

叶县国民经济和社会 第十三个五年规划纲要

叶县人民政府

二〇一六年二月

目 录

| | |
|---------------------------|----|
| 序 言..... | 5 |
| 第一篇 继往开来，全面把握发展阶段新特征..... | 6 |
| 第一章 现实基础 | 6 |
| 第二章 发展形势..... | 12 |
| 第二篇 牢记使命，奋力实现盐都崛起 | 14 |
| 第三章 指导思想..... | 14 |
| 第四章 基本原则..... | 14 |
| 第五章 战略定位..... | 16 |
| 第六章 发展目标..... | 17 |
| 第三篇 坚持创新发展，培育转型发展新动力..... | 21 |
| 第七章 打造现代产业体系 | 21 |
| 第一节 提升现代工业发展水平 | 21 |
| 第二节 推进服务业跨越发展 | 27 |
| 第三节 加快转变农业发展方式 | 34 |
| 第四节 推进产业融合跨界发展..... | 38 |
| 第八章 构建现代创新体系 | 40 |
| 第一节 强化企业创新主体地位 | 41 |
| 第二节 全面推进大众创业万众创新 | 42 |
| 第三节 加强创新人才队伍建设 | 43 |
| 第九章 加快重点领域改革..... | 44 |
| 第一节 深化行政体制改革..... | 44 |
| 第二节 推进供给侧结构性改革..... | 45 |

| | | |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 第三节 | 构建现代市场体系 | 45 |
| 第四节 | 推进财政金融体制改革 | 46 |
| 第五节 | 加快推进农村综合改革 | 46 |
| 第四篇 | 坚持协调发展，增创发展新优势 | 47 |
| 第十章 | 推动城乡协调发展 | 47 |
| 第一节 | 推进平叶一体化发展 | 47 |
| 第二节 | 优化城镇化空间布局 | 48 |
| 第三节 | 推动产城融合发展 | 50 |
| 第四节 | 提高城乡规划管理水平 | 50 |
| 第五节 | 推进农业转移人口市民化 | 51 |
| 第十一章 | 强化基础支撑 | 53 |
| 第一节 | 建设现代综合交通网络 | 53 |
| 第二节 | 打造现代能源支撑系统 | 56 |
| 第三节 | 提高信息化水平 | 57 |
| 第四节 | 完善水利基础设施 | 58 |
| 第十二章 | 加强社会主义精神文明建设 | 60 |
| 第一节 | 加强文化基础设施建设 | 60 |
| 第二节 | 提升公共文化服务水平 | 60 |
| 第三节 | 加强文化遗产保护 | 61 |
| 第四节 | 提升全社会文明程度 | 62 |
| 第五篇 | 坚持绿色发展，建设美丽叶县 | 63 |
| 第十三章 | 着力推进生态系统建设 | 63 |
| 第一节 | 推进生态廊道建设 | 63 |
| 第二节 | 加快林业生态建设 | 64 |

| | | |
|-------|----------------------|----|
| 第三节 | 加强生态保护和修复 | 65 |
| 第四节 | 加强城乡绿化美化 | 65 |
| 第五节 | 完善生态环保体制机制 | 66 |
| 第十四章 | 切实加强污染防治 | 67 |
| 第一节 | 改善水环境质量 | 67 |
| 第二节 | 加强大气污染防治 | 68 |
| 第三节 | 深入实施乡村清洁工程 | 68 |
| 第四节 | 实施环境风险防控工程 | 69 |
| 第五节 | 加强环境管理 | 69 |
| 第十五章 | 全面促进资源节约集约利用 | 70 |
| 第一节 | 大力发展循环经济 | 70 |
| 第二节 | 节约利用能源 | 71 |
| 第三节 | 节约集约利用土地 | 71 |
| 第四节 | 节约利用水资源 | 72 |
| 第六篇 | 坚持开放发展，开拓发展新空间 | 73 |
| 第十六章 | 着力提升开放招商水平 | 73 |
| 第十七章 | 推动外经外贸跨越发展 | 74 |
| 第十八章 | 加强对外开放平台建设 | 74 |
| 第十九章 | 优化对外开放环境 | 75 |
| 第七篇 | 坚持共享发展，开创幸福新生活 | 76 |
| 第二十章 | 打赢脱贫攻坚战 | 76 |
| 第二十一章 | 全面保障改善民生 | 77 |
| 第一节 | 促进就业创业 | 77 |
| 第二节 | 优化教育资源配置 | 79 |

| | | |
|-------|-------------------------|----|
| 第三节 | 完善社会保障体系 | 82 |
| 第四节 | 提高全民健康水平 | 84 |
| 第二十二章 | 推进社会治理体系和治理能力现代化..... | 86 |
| 第一节 | 强化社会管理创新 | 87 |
| 第二节 | 加强平安法治建设 | 88 |
| 第八篇 | 完善保障措施，全面实现小康社会总目标..... | 89 |
| 第二十三章 | 全面加强党的领导..... | 89 |
| 第二十四章 | 强化项目支撑带动..... | 90 |
| 第二十五章 | 着力优化发展环境..... | 91 |
| 第二十六章 | 增强要素保障能力..... | 92 |
| 第二十七章 | 完善规划实施机制..... | 93 |

序 言

“十三五”时期（2016—2020），是全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标的决胜阶段，是河南基本形成现代化建设大格局、让中原更加出彩的关键时期，是平顶山加快转型发展、建设资源型城市可持续发展示范区的重要转折期，是叶县提前全面建成小康社会、实现盐都跨越崛起的战略机遇期。

《叶县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，是根据中央、省委、市委、县委《关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》精神编制，主要阐明规划期内政府的战略意图、工作重点和政策取向，是今后五年我县经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要指南，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 继往开来，全面把握发展阶段新特征

第一章 现实基础

“十二五”时期，面对严峻复杂的宏观形势，县委、县政府团结带领全县人民，主动适应经济发展新常态，着力攻坚克难、转型跨越，全县经济社会保持平稳较快发展，“十二五”规划确定的主要目标和任务基本完成，为经济社会持续、健康、快速发展打下了坚实基础。

综合经济实力稳步上升。“十二五”期间，全县经济保持了较快的增长速度和较高的增长质量。2015年地区生产总值达到171.7亿元，年均增长9.4%；人均地区生产总值达到22609元，年均增长7.8%；一般公共预算收入达到7.04亿元，是2010年的1.9倍，年均增长13.5%，税收占一般公共预算收入的比重为79.7%，比“十一五”末提高6.4个百分点；社会消费品零售总额达到57亿元，年均增长14.5%。“十二五”期间，全县固定资产投资累计完成988亿元，是“十一五”时期固定资产投资的3倍，年均增长20.3%。

产业结构调整成效显著。“十二五”期间，积极主动调结构，坚定不移促转型，三次结构比调整为23.3:54.2:22.5。农业现代化加快发展。创建高标准粮田9.7万亩，粮食产量稳定在60万吨以上，获“全国粮食生产先进县”称号。农业产业化经营组

织突破 100 家，农业产业化规模逐步壮大。农产品标准化建设成效显著，发展标准化蔬菜园区 72 个。大力发展现代畜牧业，被确定为全省畜牧专业合作社整县推进县，被农业部评定为第三批国家现代农业示范区。工业转型升级成效凸显。以产业集聚为抓手，重点打造以制盐和摩托车制造为主导的叶县产业集聚区、以盐化工和尼龙化工为主导的平顶山化工产业集聚区。新能源、电子信息、环保建材、生物医药等新兴产业不断发展壮大，工业多元化格局已初步形成。2015 年，全县规模以上企业达到 65 家，规模以上工业完成增加值 75.7 亿元。以特色商业区建设为载体，着力培育文化旅游、商贸物流等板块，第三产业稳步增长，2015 年第三产业增加值达到 38.57 亿元，占生产总值的比重达到 22.5%。文化资源开发水平显著提高，文化名城声誉进一步提升。旅游业快速发展，2015 年全县景区接待国内外游客 68.6 万人，实现旅游业总收入 4093.7 万元。商贸物流发展迅速，已建成“万村千乡市场工程”物流配送中心，县域商业集聚中心初步形成。创新驱动能力显著增强，荣获“全国科技进步先进县”称号。

城乡一体化步伐加快。坚持新城开发和老城改造并进，城市框架不断拉大。城市基础设施和服务设施日趋完善，综合承载能力全面提升。小城镇功能不断完善，乡村面貌得到较大改观。常村、辛店撤乡建镇，撤销城关乡、昆阳镇设立九龙、盐都、昆阳三个街道办事处。城关乡、任店镇成为省级卫生乡镇，任店镇成为省级重点示范镇，昆阳镇被授予全国创建文明村镇先进单位，

任店镇、常村镇被确定为全国重点镇，龙泉、夏李、常村、保安、辛店 5 乡镇被确定为河南省“美丽乡村”建设试点；完成 160 个中心村的规划设计，田庄乡东李村获得全国文明村镇称号。全面开展城乡环境综合整治，全县城脏乱差现象得到有效治理。2015 年末，全县城镇人口达到 29.7 万人，城镇化率达到 33.94%，比“十一五”末提高 7.64 个百分点；县城建成区面积达到 16 平方公里，比“十一五”末增加 2 平方公里。

基础支撑能力显著提升。综合交通体系框架基本形成，县域内的公路等级、路网密度、通行能力显著提升。“十二五”期间，累计完成投资 3.1 亿元，建成县乡道路 30 条 146 公里，通村公路 145 条 174 公里，新改建大中桥梁 53 座 3025 延米。电网保障能力不断增强。不断加大对电网薄弱环节投资，建成西郊变电站、节庄变电站和 162 个电气化村，电力主网成功跨越升级，城区配网实现互联互通。水利基础设施建设全面加强，防洪抗灾能力显著提升，域内河流水质明显改善。“十二五”期间，新增有效灌溉面积 5.85 万亩、旱涝保收田面积 5.32 万亩，新打机井 2903 眼，解决饮水困难 24.61 万人，治理水土流失面积 30 平方公里。退耕还林、天然林保护、通道绿化等工程强力推进，林业生态建设水平全面提升，预计 2015 年林木覆盖率达到 26.8%，森林覆盖率达到 13.7%。节能工作进一步加强，单位生产总值能耗由 2010 年的 0.742 吨标准煤下降到 0.517 吨标准煤，比“十一五”末降低 30.6%。蓝天、碧水、乡村清洁“三大工程”成效显著，

工业固体废物综合利用率达到 100%，空气质量优良天数达标率 71%。“生态叶县”建设稳步推进，城关乡、昆阳镇、马庄乡、洪庄杨乡成功创建省级生态镇，完成了 11 个省级生态村、16 个市级生态村创建工作，获全省农村人居环境改善进步县。

改革开放深入推进。所有制改革步伐加快，县医药公司成功改制，县信用联社改革稳步推进，非公有制经济占全县生产总值的比重达到 82.7%。政府自身建设不断加强，全县事业单位结构和功能得到精简和优化；行政审批制度持续深化，审批事项大幅缩减，行政事项办结率达 99.9%。县级医药卫生体制改革稳步推进，“先住院后付费”模式全面铺开，完成乡村医生签约服务，惠及 44 万人；城乡医疗服务设施和水平明显改善，基本公共卫生服务均等化程度不断提高。发展环境持续改善，开放招商水平不断提高。

社会事业全面发展。民生投入稳步上升，“十二五”期间，财政民生支出累计达到 86.5 亿元，占财政支出比重超过 70%。城乡居民收入快速提升，2015 年，城镇居民人均可支配收入达到 19651 元，年均增长 10.5%；农民人均纯收入达到 9501 元，年均增长 13.5%。就业环境持续好转，“十二五”期间，全城镇新增就业 24355 人，完成目标任务的 121%，下岗失业人员再就业 5626 人，完成目标任务的 117%，就业困难人员实现就业 1844 人，完成目标任务的 114%，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。不断加大教育投资，累计投入 1.08 亿元完成校安工程、学校食

堂改造；建立国家级职业技能鉴定站，成为“河南省职业教育强县”。覆盖城乡的社会保障体系全面加强，城镇居民医保、新农合实现全覆盖，参合率达99%；城乡居民养老保险顺利推进，参保人数达到了46万，累计征缴城乡居民养老保险费1.74亿元。稳步推进经适房、廉租房建设和棚户区、农村危房改造，城乡居民居住条件明显改善。人口自然增长率控制在6‰以内。文化、体育、慈善等社会事业全面发展，被评为“中国民间文化艺术之乡”。

专栏 1-1 叶县“十二五”指标完成情况

| 指标 | | “十二五”规划目标 | | “十二五”规划完成情况 | |
|----|-------------------------|-----------|---------|-------------|---------|
| | | 2015年 | 年均增长(%) | 2015年 | 年均增长(%) |
| 1 | 地区生产总值(亿元) | 245 | 13 | 171.7 | 9.4 |
| 2 | 人均生产总值(元) | 27375 | 9 | 22609 | 7.8 |
| 3 | 全社会固定资产投资(亿元) | [1000] | 25 | [988] | 20.3 |
| 4 | 一般公共预算收入(亿元) | 7.18 | 14 | 7.04 | 13.5 |
| 5 | 社会消费品零售总额(亿元) | 72.3 | 16 | 57.1 | 14.5 |
| 6 | 服务业增加值比重(%) | 23 | - | 22.5 | - |
| 7 | 城镇化率(%) | 40 | - | 33.94 | - |
| 8 | 研究与开发支出占本级政府财政预算支出比重(%) | 1.2 | - | 1.1 | - |
| 9 | 总人口(万人) | 90 | - | 87.6 | - |
| 10 | 人口自然增长率(‰) | 6以内 | - | 5.95 | - |
| 11 | 农村居民人均纯收入(元) | 7062 | 7 | 9501 | 13.5 |
| 12 | 城镇居民人均可支配收入(元) | 19241 | 10 | 19651 | 10.5 |
| 13 | 城镇调查失业率(%) | 4 | - | 2.3 | - |
| 14 | 五年净增城镇就业人数(万人) | 19500 | - | 24355 | - |
| 15 | 城乡居民养老保险参保人数 | 42 | - | 46 | - |

| | | | | | |
|---|----------------------------|--------|-------|--------|-------|
| | (万人) | | | | |
| 16 | 万元生产总值能耗(吨标准煤) (2005年价) | 1.329 | -3.2 | 0.517 | -6.1 |
| 17 | 化学需氧量减少 | 0.8728 | [-3] | 0.7369 | [-18] |
| | 二氧化硫减少 | 1.63 | [-5] | 1.17 | [-31] |
| | 氨氮减少 | | [-6] | 0.0073 | |
| | 氮氧化物减少 | | [-10] | 0.31 | |
| 18 | 耕地保有量(万公顷) | 6.5 | - | 8.1412 | - |
| 19 | 林木覆盖率(%) | 25 | - | 26.8 | |
| 备注：[]为五年累计数。 | | | | | |
| ★“十二五”规划目标含遵化店镇，2015年完成情况不含遵化店镇，在考虑该因素的情况下（全省统计数据上报遵化店镇仍在我县），我县“十二五”规划目标均能实现。 | | | | | |

“十二五”期间，我县经济和社会发展虽然取得了显著成就，但也应清醒地认识到，发展不足、发展不快、发展不优的基本县情没有根本改变，长期困扰我县发展的制约性因素依然存在。一是产业结构性矛盾仍然存在，主导产业集聚度不高，尚未形成上下游一体、资源配置合理、产品协同有序的优势产业体系。二是特色农业起步晚，缺乏带动能力强的龙头企业，农产品深加工环节薄弱，难以形成完整的产业链。三是县城发展空间有限，公共设施和基础设施欠账较多，精细化管理水平低，小城镇承载能力较弱，新型城镇化带动作用有待进一步增强。四是有限的民生投入难以适应群众日益增长的物质文化需求，一些群众关心的热点、难点问题还没有有效解决，少数群众生活仍然十分困难，全面率先建成小康社会任务艰巨。这些矛盾和问题，需要我们在“十三五”时期倍加重视、开拓思路、认真解决。

第二章 发展形势

“十三五”时期，国内国际环境将继续发生深刻变化，国内经济发展进入“新常态”，我县经济社会发展也将出现新的阶段性特征，既面临着难得的发展机遇，也面临着诸多风险和挑战。

面临的重要机遇和有利条件：**一是**“十三五”时期是全面深化改革的关键时期，束缚经济社会发展的体制机制将得以有效破解，全面依法治国、全面从严治党协调推进，改革红利进一步释放，为我县经济社会发展带来新的活力和动力。**二是**国家推动供给与需求共同发力，加快推进新型城镇化，加大基础设施建设、扶贫开发、生态建设的支持力度，有利于我们释放消费和投资潜能，提升民生福祉，培育新的增长点。**三是**我省全面融入“一带一路”建设，加快推进中原城市群一体化发展，全市加快推进平叶一体化，有利于我县借势登高，提升发展层次，拓展发展空间。**四是**新一代信息技术、智能制造、3D打印为代表的新技术不断涌现，以电子商务、大数据、云计算等新产业新业态迅猛增长，加之“互联网+”日益深入推进，为我县产业转型升级提供了新路径。**五是**我市深入实施全国老工业基地调整改造、资源型城市可持续发展和我县加快推进国家现代农业示范区建设工程，为保持经济社会良好发展态势提供了宽松政策环境。**六是**沙河复航等项目开工建设，将和宁洛、兰南、焦桐高速公路构成公路和水运相结合的交通运输体系，推动我县交通区位优势极大提升。**七是**

全县上下思想统一、精神振奋，加快发展、科学发展的意愿更加强烈，有利于激发创业创新潜能，汇聚强大合力，促进又好又快发展。

面临的挑战和不利因素：**一是**国际金融危机深层次影响在相当长时期内仍然存在，全球总需求不足的状况难有根本性改变，国内经济进入新常态的转型期，区域之间的竞争日趋激烈。**二是**新技术、新商业模式的变革与兴起，我县现有产业结构与中高端发展水平要求不适应，新旧产业衔接不到位，动力转换尚需时日。**三是**我县自身经济结构不合理问题依然突出，产业结构转型升级任务艰巨；资源环境约束日益加剧；改善民生任重道远，特定群体利益诉求活动增多，社会稳定风险加大。

综合判断，今后五年是我们必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。我们既要增强机遇意识、发展意识，又要增强忧患意识、攻坚意识，以强烈的责任感和使命感，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，主动适应新常态，发挥自身优势，破解发展难题，加快转变经济发展方式，开创科学发展新局面。

第二篇 牢记使命，奋力实现盐都崛起

第三章 指导思想

综合分析发展面临的形势环境以及机遇挑战，“十三五”期间我县经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以加快推进平叶一体化发展为主战略，突出产业集聚区、现代农业示范园区、特色商业区、昆北新城四大战略重点，着力调整产业结构，着力优化城镇形态，着力强化创新驱动，着力夯实基础支撑，着力加强民生保障，强力打造国家现代农业示范基地、国际一流的尼龙化工基地、全国知名的制盐和盐化工基地、全国重要的摩托车出口基地、全省知名的清真肉食品加工基地、全省文化旅游休闲基地，努力提前全面建成小康社会，奋力实现盐都崛起。

第四章 基本原则

——民生为本。坚持民生优先，把保障和改善民生贯穿于经

济社会发展的始终，全面提升各项社会事业发展水平，完善社会保障，优化法治环境、人文环境，把发展的目的真正落实到富民、惠民、安民上，实现富民与强县的有机统一。

——**开放带动**。始终坚持把开放招商作为“一举求多效”的综合性战略举措，营造良好商务环境，构建招商图谱，创新招商方式，加快引进基地型、龙头型、蜂王型的重大战略性项目，提升招商质量，完善开放平台，提高开放层次。

——**城镇引领**。坚持科学推进新型城镇化，加快发展中心城区，做特做优中心城镇，大力推进城乡基础设施一体化、公共服务均等化、社会管理社区化、城乡环境生态化，促进城乡产业同步转型、城乡建设协调推进、城乡民生均衡提升，以新型城镇化引领经济社会科学发展。

——**创新驱动**。把创新驱动作为推动转型升级的核心动力，深入实施创新驱动发展战略，以科技创新为核心，协调推进制度创新、管理创新、产业组织创新、商业模式创新和业态创新，激发全社会创新创业动力和活力。

——**绿色生态**。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，把建设资源节约型、环境友好型社会作为推动科学发展的重要着力点，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，打造生态叶县。

第五章 战略定位

“十三五”时期，我县的总体定位为平叶一体化的核心功能区，具体定位为国家现代农业示范基地、国际一流的尼龙化工基地、全国知名的制盐和盐化工基地、全国重要的摩托车出口基地、全省知名的清真肉食品加工基地、全省文化旅游休闲基地。

——**国家现代农业示范基地**。以农业龙头企业和专业合作社为主体，按照“抓龙头、建基地、创特色、树品牌”的发展思路，重点整合畜牧、蔬菜、林果产业资源优势，扶持农业龙头企业，在绿色循环农业产业化发展和休闲观光体验农业方面发挥示范引领作用。

——**国际一流的尼龙化工基地**。依托尼龙化工产业基础，调整产品结构，延长产业链条，发展下游产品，打通从煤炭到高性能纤维、精细化工产品具有企业特色的煤基尼龙化工产业链，打造国际一流的尼龙化工基地。

——**全国知名的制盐和盐化工基地**。利用丰富的盐资源，充分发挥产能优势，加大盐产品研发力度，积极发展高科技含量、高附加值的化工新材料和专用化学品等，延伸产业链，提升产品附加值。

——**全国重要的摩托车出口基地**。以隆鑫、力帆为依托，以摩托机车制造为主导，以技术升级为关键，积极开发个性化、特色化、高端化产品，积极开拓占有海外市场，打造全国重要的摩

托车出口基地。

——**全省知名的清真肉食品加工基地**。立足于马庄回族乡牛羊屠宰加工优势，依托国润、金牛足、迪可等龙头企业，大力发展清真冷鲜肉、肉食品深加工等，提高产品档次，做大做强市场，带动全县食品加工和屠宰业的健康发展。

——**全省文化旅游休闲基地**。依托良好自然生态环境和区位优势条件，促进历史文化、盐文化和生态休闲旅游的深度融合，导入休闲、居住、健身、娱乐、益智元素，满足周边省市群众亲近自然、度假休闲、养老疗养等需求，成为全市建设旅游目的地的重要支撑。

第六章 发展目标

按照到 2020 年实现全面建成小康社会这一宏伟目标，我县“十三五”规划的总体目标是打造形成平叶一体化的核心功能区。具体目标如下：

——**经济发展水平明显提高**。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，地区生产总值年均增长 8%左右，人均地区生产总值年均增长 8%左右，全社会固定资产投资年均增长 15%，一般公共预算收入年均增长 8%以上，社会消费品零售总额年均增长 13%。

——**经济结构明显优化**。“三化”协调、“四化”同步发展迈

出坚实步伐，产业结构、城乡结构、需求结构、要素投入结构调整取得重大进展，服务业增加值占生产总值的比重达到 35%；城镇化质量和水平明显提高，到 2020 年达到 43%左右；自主创新能力明显增强，研发经费支出占地区生产总值比重达到 2%，粮食综合生产能力稳中有增。

——**改革开放显著推进**。经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制改革全面深化，确保到 2020 年在重要领域和关键环节取得重大成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。对外开放领域进一步拓宽，开放水平显著提升，外贸进出口总额稳定增长。

——**生态文明建设成效显著**。资源节约和综合利用水平明显提高，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。万元工业增加值用水量下降到 65 立方米左右，林木覆盖率达到 29%。单位生产总值能耗、二氧化碳排放量、主要污染物排放量控制在下达目标内，生态系统步入良性循环。

——**民生得到改善和加强**。就业岗位持续增加，覆盖城乡居民的社会保障体系进一步完善，基本公共服务均等化程度提高，养老服务体系全面建成，民主法制更加健全，人民权益得到切实保障，社会管理制度趋于完善，社会更加和谐稳定。确保居民人均可支配收入不低于生产总值增幅，确保现行标准下贫困人口实现脱贫。

专栏 2-1 “十三五”时期主要经济社会发展目标

| | | 单位 | 2015 年 | 2020 年目标 | 年均增长 (%) | 指标属性 |
|--------|----------------------|---------|--------|-----------------|-------------|------|
| 一、经济发展 | | | | | | |
| 1 | 地区生产总值 | 亿元 | 171.7 | 251 (2015 年价格) | 8 左右 | 预期性 |
| 2 | 人均生产总值 | 元 | 22609 | 28045(2015 年价格) | 5 左右 | 预期性 |
| 3 | 全社会固定资产投资 | 亿元 | 263.9 | 520 累计 2000 | 15 | 预期性 |
| 4 | 一般公共预算收入 | 亿元 | 7.04 | 10 | 8 | 预期性 |
| 5 | 社会消费品零售总额 | 亿元 | 57 | 105 | 13 | 预期性 |
| 二、经济结构 | | | | | | |
| 6 | 服务业增加值比重 | % | 22.5 | 35 | - | 引导性 |
| 7 | 常住人口城镇化率 | % | 33.94 | 43 | - | 预期性 |
| 8 | 研究与开发经费支出 占生产总值比重 | % | 1.1 | 2 | - | 引导性 |
| 9 | 旅游接待人数 | 万人 次 | 68.6 | 140 | 15 | 预期性 |
| 三、改革开放 | | | | | | |
| 10 | 外贸进出口总额 | 万美 元 | 1939 | 8000 | 30 以上 | 预期性 |
| 11 | 实际利用境内外资金 | 亿元 | 120 | 190 | 10 | 预期性 |
| 四、生态文明 | | | | | | |
| 12 | 耕地保有量 | 万公 顷 | 8.14 | 8.14 | - | 约束性 |
| 13 | 万元工业增加值用水量 | 立方 米 | 80 | 65 | - | 约束性 |
| 14 | 非化石能源占一次能 源消费比重 | % | | 8 | - | 约束性 |

| | | | | | | | |
|---|----------------------------|-------|-------|-----------------|---------|-----|-----|
| 15 | 万元生产总值能耗 (2015 年价) | 吨标准煤 | 0.517 | 按下达目标确定 | - | 约束性 | |
| 16 | 万元生产总值二氧化碳排放量 (2015 年价) | 吨 | | 按下达目标确定 | - | 约束性 | |
| 17 | 主要污染物排放减少 | 化学需氧量 | % | 0.7364 | 按下达目标确定 | - | 约束性 |
| | | 二氧化硫 | % | 1.17 | | | |
| | | 氨氮 | % | 0.0073 | | | |
| | | 氮氧化物 | % | 0.31 | | | |
| 18 | 森林增长 | 林木覆盖率 | % | 26.8 | 29 | - | 约束性 |
| | | 森林蓄积量 | 亿立方米 | 123 | 160 | | |
| 五、社会民生 | | | | | | | |
| 19 | 总人口 | 万人 | 87.8 | 89.5 | 7.1 %以内 | 约束性 | |
| 20 | 调查失业率 | % | 2.3 | 4.5 以内 | - | 预期性 | |
| 21 | 贫困发生率 | % | 6.3 | <0.5 | - | 约束性 | |
| 22 | 累计实现城镇就业人数 | 万人 | 2.4 | 2.5 | - | 预期性 | |
| 23 | 居民人均可支配收入 | 元 | 19651 | 28874(2015 年价格) | 8 | 预期性 | |
| 24 | 农民人均纯收入 | 元 | 9501 | 13960(2015 年价格) | 8 | 预期性 | |
| 25 | 平均每千名老人养老床位数 | 张 | 30 | 35 | - | 约束性 | |
| 26 | 宽带接入能力 | 县城 | Mbps | 90 | 100 | - | 约束性 |
| | | 农村 | | 16 | 50 | | |
| 备注：按照全面实现小康社会目标，到 2020 年，生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番。我县 2010 年生产总值为 133.67 亿元，到 2020 年翻一番为 267.34 亿元，年均增长 7.1%即可完成；城镇居民人均可支配收入 2010 年为 11947 元，年均增长 3.7%即可完成翻番目标；农民人均纯收入 2010 年为 5035 元，年均增长 1.6%即可完成翻番目标。 | | | | | | | |

第三篇 坚持创新发展，培育转型发展新动力

把创新放在发展全局的核心位置，拓展产业发展空间，发挥科技创新引领作用，形成促进创新的社会环境，全面激发全社会创新活力，加快实现发展动力转换，提高发展质量和效益。

第七章 打造现代产业体系

抢抓产业转移和新一轮产业变革等重大机遇，坚持稳固传统优势产业和培育发展战略性新兴产业相结合，促进一二三产业融合发展，形成竞争优势明显、特色鲜明、附加值高的现代产业体系，推进产业向中高端迈进。

第一节 提升现代工业发展水平

按照集群化、智能化、绿色化、服务化的思路，充分发挥自身特色优势，推进产业转型升级，做强做大盐化工、尼龙化工、摩托机车制造三大主导产业，培育发展新能源、电子信息、生物医药、环保建材四大新兴产业，为建设成为平叶一体化的核心功能区提供有力支撑。到“十三五”末。规模以上工业增加值达到120亿元，年均增长10%以上。

（一）做优做强三大基地

建设国际一流的尼龙化工基地。立足现有产业基础和资源条

件，以提升、转型、优化为方向，做强制盐及煤盐化工、尼龙化工，促进产业链向精深加工延伸，推进煤化盐化融合发展，加快推进产业转型升级。到“十三五”末，制盐和盐化工、尼龙化工产业总产值达到 350 亿元。依托尼龙化工产业基础，调整产品结构，延长产业链条，发展下游产品，打通从煤炭到高性能纤维、精细化工产品具有企业特色的煤基尼龙化工产业链，重点发展尼龙 66 盐及中间体、尼龙 66 切片、尼龙 66 工业丝及帘子布、尼龙 6 系列产品等。以尼龙化工为基础发展工程塑料、化工新材料等高技术含量、高附加价值的新材料，按照“己二酸-聚氨酯/塑料助剂”、“环己烷利用-高性能聚合物”、“氯系新材料-高性能树脂、高性能纤维等”的产业链条，积极发展高、精、尖产品，占据行业发展的制高点，实现产品从低层次向高端化的升级，构建以尼龙产业为主导，以延伸产业为辅助，产业相互关联、资源充分利用、上下游产业一体化发展的尼龙产业体系。到“十三五”末，建成以 60 万吨己二酸、60 万吨尼龙 66 盐、60 万吨己内酰胺、32 万吨尼龙 66 切片、30 万吨尼龙 6 切片和 20 万吨工业丝帘子布生产能力为标志的尼龙化工产业。

建设全国知名的制盐和盐化工基地。利用丰富的盐资源，做大做强盐化工及下游产品的产业链，积极拓展盐产品的深加工和中副产品的综合开发利用，提升整体资源利用效率。支持运用高新技术和先进适用技术，提升装备水平，降低生产能耗，提高生产效率和产品档次。积极发展高科技含量、高附加值的化工新材

料和专用化学品等，加大高端精细化工产品研发力度，延伸产业链，提升产品附加值，重点开发聚醚醚酮等、超高分子量聚乙烯纤维、芳纶等。到“十三五”末，形成70万吨合成氨、54万吨硝酸和100万吨复合肥、30万吨烧碱、36万吨年聚氯乙烯的产业规模。依托“中国岩盐之都”丰富的盐田资源优势，发挥中盐天源、平煤神马、神鹰盐业等龙头企业的示范引领作用，加强节能环保技术改造和应用，采用先进工艺和技术逐步淘汰高能耗、高污染的落后设备及工艺，通过节能降耗提升经济效益。以精细化、多样化、高档化为目标，加强对营养保健盐、养颜美容盐、果蔬洗涤盐等盐新品种的研发，形成高附加值的实用盐系列产品，推进高纯度精制液体盐研究与开发。

建设全国重要的摩托车出口基地。按照特色化、高端化、智能化的思路，加大技术创新和新产品开发，推动产业向电动车、智能自动装备制造等先进制造业升级。“十三五”末，摩托车和电动车年生产能力达到100万辆。以隆鑫、力帆为龙头，加强与国内外大企业、大集团、大采购商的合作，促进大、中、小企业协同发展提高智能化制造水平，推进产业向高端发展。积极引导企业发挥各自在生产工艺、技术设备、市场营销等方面的优势，瞄准产业链的某一个环节作为发展重点，走“专、精、特、新”之路，培育零部件、总成件、整车生产等环节的专业厂。重点推进力帆树民工业园、隆鑫二期项目和摩托机车产业配件园建设。积极承接新能源汽车整车项目，发展电动汽车整车及其关键零部

件研发，依托本地摩托车龙头企业加快转型发展电动三轮车、电动四轮车，重点发展农用车、场地车、环卫车、观光车等特种专用车。

（二）培育发展四大战略性新兴产业

新能源。坚持科技研发与市场开拓并重，加强技术创新，稳步推进地面光伏电站建设，大力发展分布式光伏发电，鼓励新建的工业厂房、大型公共设施、农业大棚等主体工程与屋顶光伏设施同步设计、同步建设。重点推进中核马头山风电和平煤神马100兆瓦光伏发电项目、龙光新能源光伏发电项目、华润新能源叶县朝阳风电项目等，培育壮大新能源产业。

电子信息。以技术创新、技术领先和高端掌控为主的发展战略，积极发展以高精密电子电气产品为代表的电子信息产业，优化产业布局，不断发展和完善产业链，培育电子信息产业集群，把电子信息产业建成带动叶县经济增长新的增长点。加快发展新型电子元器件及材料产业，按照集成化、绿色化、微型化的发展思路，发展平板显示、集成电路、应用电子等领域的新型关键元器件及材料的生产，提高高端配套应用市场和本地化配套能力，实现与周边市（县）电子信息产业的区别化、协同耦合发展。

生物医药。积极推动生物医药工业园建设，大力开发科技含量高、附加值高和具有自主知识产权的生物医药新品种。引进、扶持龙头企业和高端制药企业，依托河南贝特尔药业有限公司医药中间体项目，重点发展4-乙酰氧基氮杂环丁酮(4-AA)、亚胺

培南无菌粉、美罗培南无菌粉、环酸等中间体，鼓励开发用于重大疾病和多发性疾病治疗的重组蛋白质多肽药物、核酸药物等生物技术药物，支持研究开发生物活性高、稳定性好、半衰期长、给药方便的新型生物制剂，提升生物医药产业水平。

新材料。加强自主创新，强化创新驱动，大力开发推广先进节能环保技术与装备，重点发展具有安全、绿色、环保能的新型建筑材料，加快无机非金属新材料产品研发与应用，增强新产品开发能力和品牌创建能力。支持优势骨干建材企业实施横向产业联合和纵向产业重组，通过资源整合、研发设计、精深加工、物流营销和工程服务等，进一步壮大企业规模，延伸完善产业链，提高产业集中度，增强综合竞争力。

专栏 3-1 “十三五”期间工业重点项目

尼龙化工。“十三五”期间总投资 35 亿元，平煤神马集团年产 25 万吨己二酸及 20 万吨己内酰胺、2 万吨烧碱易地搬迁项目、年产 10 万吨尼龙 66 切片、水煤浆气化技术制氢项目、年产 10 万吨尼龙 6 切片项目，万丰源橡胶年产 45000 吨再生胶及 220 万米输送带扩建项目，神马股份帘子布搬迁扩产改造项目。

制盐化工。“十三五”期间总投资 23 亿元，东方希望集团年产 120 万吨真空制盐项目，平煤神马集团联合盐化 100 万吨/年真空制盐扩建项目、神鹰盐业 60 万吨/年真空制盐扩建项目，奥思达化学助剂公司年产 20 万吨混凝土高性能减水剂研发及产业化，南京匹亚化工有限公司 8 万吨环己烷氧化项目，台盐实业盐日化产品项目。

摩托车制造。“十三五”期间总投资 37 亿元，宝洁飞实业公司摩托车通用零部件加工项目，隆鑫摩托车工业园迁扩建一期续建工程及年产 20 万辆电动车

二期工程，力帆树民摩托车工业园项目，叶县产业集聚区三轮摩托车零部件加工项目，起亚公司汽车零部件生产项目。

电子信息。“十三五”期间总投资 2 亿元，德远科技精密电子元件项目，精锐实业年产 7000 万套高精密电子电气产品项目。

生物医药。“十三五”期间总投资 2.3 亿元，曼斯特医药中间体项目，贝特尔药业有限公司医药中间体项目。

新材料。“十三五”期间总投资 10 亿元，平煤神马塑料扎带项目，同本科技有限公司塑料磨料项目，麦可斯公司年产 2 万吨改性工程塑料易地搬迁项目，联塑集团塑料型材项目，华威公司塑料改性项目。

装备制造。“十三五”期间总投资 5 亿元，德亿公司特种高低压电缆电线项目，盛龙机械有限公司年产 20 万套传动轴项目，亨达电器器智能型高低压成套输配电设备项目，同程实业有限公司精密机械配件建设项目。

其他。“十三五”期间总投资 20 亿元，神鹰盐业饲料添加剂氯化钠项目，金晶科技有限公司年产 6500 吨大豆多糖扩建项目，鑫刘家鞋业年产 80 万双高档皮鞋项目，建永机械公司年产 2 万铝合金特种铸造二期项目，恒润昌环保科技年产 3.5 万吨金属表面处理剂和汽车涂料助剂项目，法施达公司年产 3500 万套高强锚栓生产项目，华洋绳网公司多种用途绳网项目。

（三）扎实推进产业集聚区建设

推动产业集群集聚发展。按照“企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建”的基本发展原则，积极引进和承接市场前景好、科技含量高、竞争力强的企业集群式产业转移，促进横向配套、纵向延链，形成核心企业-配套企业-生产性服务企业密切连接的产业集群，提升产业集群层次。到“十三五”末，努力打造成为装备制造业、制盐和盐化工、尼龙化工三个工

业产值超百亿的产业集群。

推动产业集聚区提质转型。突出集群、创新、智慧、绿色的导向，推动产业集聚区上规模上水平上层次。开展产业、土地、城市、生态环境、区域公共服务基础设施规划五规合一试点。扎实推进园区道路、水电热管网、污水处理等基础设施配套建设。着力提高服务功能，提供高质量的仓储、物流、金融等生产服务和餐饮住宿等生活服务，形成产城融合互动发展。坚持完善提升产业配套功能，重点推进技术创新、现代物流、人力资源和综合服务平台建设，高水平构建公共服务平台体系建设。加快智慧园区建设，优化信息基础设施，开展专业化服务和精细化管理，推进产业智能化发展。

（四）推动工业与平顶山互动、联动、对接发展

充分发挥叶县良好的区位优势，合理配置土地、资金、环境容量等要素资源，加强与平顶山的总部经济、研发、品牌与营销等方面的对接，发展壮大特色优势产业。围绕制盐和盐化工、尼龙化工、摩托车及零部件等主导产业，加强与平顶山在产业链条上的分工，促进产业链相互衔接。加强生物医药、新能源、新材料、电子信息等高端产业对接合作，形成优势互补、协作配套、共同发展的产业布局。

第二节 推进服务业跨越发展

突出新需求引领，以建设全省文化旅游休闲基地和区域性物

流中心为重点，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变，提高现代服务业发展水平。力争“十三五”期间，服务业年均增速9%以上。

（一）建设全省文化旅游休闲基地

坚持“中国盐都、中原古城、叶氏祖地、鹰城花园”的总体定位，按照“两城两湖两带”的总体布局（两城：昆阳古城、叶邑故城，两湖：燕山湖、中原盐都盐湖，两带：沙河风景带、楚长城旅游观光带），大力发展古城文化旅游、制盐工艺和盐文化观光旅游、田园休闲文化旅游和南部山区楚长城观光旅游，把叶县建设成为建设全省文化旅游休闲基地和展示中原古城文化的重要窗口，叫响叶县旅游品牌。到“十三五”末，旅游业总收入达到6000万元，年入境人数达到90万人（次）。

重点发展四大特色旅游。**古城文化游。**依托“河南省十大古城”之一的叶县县城（昆阳古城），以明代县衙布展工程、金代文庙修复工程为重点，丰富衙署文化内涵，“十三五”末，力争将叶县明代县衙建成国家4A级旅游景区。依托“叶邑故城”和叶公陵园等著名历史遗存，大力发展叶氏寻根游，积极开发澧水长桥、烧车河等自然和历史景观，保护和开发叶邑古城、孔子游叶线路、东西二陂、昆阳大战古战场等人文景观。**制盐工艺和盐文化观光生态旅游。**依托天源制盐、省盐业物流配送中心等企业，开展制盐工艺观光旅游；规划建设盐文化博物馆、盐制品购物中心、盐文化主题公园，开发盐文化观光旅游；发挥“岩盐之都”

优势，建设中原盐都盐湖度假村，打造“中原不沉湖”，发展漂浮浴、盐浴、盐桑拿、盐按摩等休闲、理疗、度假项目。**田园文化休闲旅游**。整合全县各类农业园区和特色农产品基地等资源，结合沙河复航，规划开发沙河森林景观带，初步形成沿沙河沿线假日休闲度假地；以燕山水库为依托，积极招商引资，规划开发燕山湖文化休闲旅游区，使之成为生态旅游、休闲度假、商务会议、观光娱乐、康体养生等多功能的亲水型旅游度假区。**楚长城观光旅游**。以辛店、保安、夏李和常村四个山区乡镇为重点区域，依托自然山水风光、传统民俗文化等资源，开发绿色游、生态游、农业休闲、花果采摘旅游等旅游项目，打造楚长城旅游观光带。

加快配套服务体系建设。加强旅游交通网络建设，科学规划布局旅游专线，打通与平顶山市区的旅游专用道路，提升改造现有省道公路至各主要景区之间的县乡公路，建设联通叶县旅游景点景区的交通干道，实现景区之间的交通无缝链接和客源互流。加强停车场、交通标识、旅游公厕、游客服务中心等旅游公共服务体系建设。着力完善景区住宿、餐饮等配套设施建设，不断提升旅游景区服务功能。

实施“互联网+”旅游行动计划。加快推进游客、景区、旅行社以及宾馆住宿、交通出行于一体的旅游移动客户端（APP）建设，搭建智慧旅游电子商务平台，实现旅游服务、旅游管理、旅游营销、旅游体验的智能化。

积极开展宣传营销。整合全县旅游资源，利用电视、报纸、

网络等新闻媒体和微信、微博等网络媒体，创新宣传营销方式，提高叶县旅游的知名度和影响力。

（二）建设区域物流中心

发挥我县区位优势、资源优势，建设现代化物流服务体系，大力发展公路、铁路、水运等多式联运，努力打造郑州、平顶山、南阳、漯河等中心城市之间重要的物流节点。“十三五”期间，争取国内外知名物流企业在我县设立分支机构，力争1-2家著名物流企业入驻我县，逐步把现代物流业发展成为我县的支柱产业，成为区域性物流中心。规划建设综合物流产业园、化工物流产业园两个物流园区，规划建设叶县盐业物流中心、叶县农产品物流基地、马庄清真牛羊肉物流基地三个物流基地，依托产业和交通优势，在有关乡镇规划建设六个物流节点，引导物流资源、企业向物流园区集聚，形成集市场信息、仓储配送、多式联送、展示交易等功能于一体的现代物流园区和基地。

（三）改造提升生活性服务业

现代商贸。研究制定覆盖全县城乡的市场规划，优化市场布局。以现有的商业网点和各类批发、专业市场为基础，坚持特色化和专业化结合，积极引导商业功能结构、网络结构和经营业态有序调整，提升商贸流通业现代化水平，加快商贸业结构的优化升级，促进从传统商贸业向现代商贸业的转变。推进和旅游业融合发展，重点发展经营土特产品和地方工艺品为特色的旅游产品专店专柜，实现商旅互动。

健康养老。加快养老服务体系设施，鼓励社会力量兴办养老机构。开展健康养老、托幼育婴专业人员培训，支持社会力量兴办或运营老年人供养、社区照料、老年食堂、老年活动服务中心、居家养老服务中心（站）等为老服务项目。大力发展农村养老服务，支持行政村、较大自然村建设互助性养老服务设施。推动医养融合发展，促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭，支持有条件的养老机构设置护理院和医疗机构。

社区服务。加大社区服务基础设施建设，构筑覆盖全县的社区公共服务平台，把社区公共用房和公共设施建设纳入新建小区和旧城改造总体规划，开展农村社区服务中心建设试点工作。积极发展社区便民服务业，整合社区资源，重点发展面向社区居民的家政、连锁配送、物业管理、保安保洁、文化娱乐等服务。大力发展社区卫生服务，逐步建立以疾病预防、医疗康复、健康教育等服务为主要内容的社区医疗卫生服务网络，社区服务覆盖率达到95%以上。“十三五”末，基本建成管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、生活便利、人际关系和谐的新型现代化社区。

房地产业。适应城镇化快速推进的需要，以完善住房供应结构为主线，以提高人民居住水平为根本出发点，加强市场监管，强化调控措施，在做好去库存的基础上，稳步健康发展房地产业，适量、适度进行楼盘开发和保障性住房建设。进一步打通商品房供给保障性住房通道，提高棚改货币化安置率，落实城镇化政策，

鼓励农民工进城买房。规范房地产市场管理，提升房地产企业服务水平，吸引群众购房，合理核定成本、降低利润。

（四）加快发展生产性服务业

金融保险。进一步完善金融组织体系，加快农村信用社改革，组建农村股份制商业银行。争取国有商业金融机构和股份制金融机构来叶县设立分支机构，加强银企合作，保证重点企业和重点项目建设的资金需求，缓解群众生产和创业融资的困难。推进金融产品创新，围绕服务主导产业，鼓励金融机构针对制盐及盐化工、摩托车制造等产业的生产厂商、上游供应商、下游经销商推出全程金融服务方案。积极发展保险业等专业化非银行金融机构，大力发展资本市场，大力发展产业投资基金、创业投资基金和基金管理企业等股权投融资机构，规范民间融资，打击非法集资，着力打造金融安全区。

电子商务。以创建申报国家级电子商务进农村综合示范县为抓手，健全完善农村电商支撑服务体系，建立县、乡、村三级服务站点。加强对发展全县电子商务的组织领导和政策扶持，加快建设集电商科技孵化中心、电商第三方服务中心和电商人才培训中心等为一体的叶县电商服务中心项目，形成完整的县、乡、村三级电商服务综合体系，推动电子商务与三农发展融合互动。依托亿联建设的电子商务园区项目，引导电商企业入驻园区集聚发展，推动全县电商快速发展。促进电子商务应用拓展，积极推动电子商务在农产品加工、物流、商贸、旅游等行业应用。加大电

子商务人才培育力度,尽快制定切实可行的电商人才“引凤入巢”计划和未来3—5年的培训方案。鼓励市民和企业开办网店,支持全民网络创业。积极推进农村连锁经营龙头企业及配送中心的信息化建设,逐步实现网上订货、网上配送、网上结算等电子商务功能。“十三五”末,全县电子商务年交易额突破10亿元。

中介服务。按照“依法规范、鼓励发展、分类对待、突出重点”的原则,培育和发展中介服务。鼓励发展知识密集型的中介服务,重点扶持一批规模化和专业水平较高的工程技术咨询、信用评级、产权交易、会计、律师、资产评估等信息咨询和中介服务机构。加快服务的专业化提升,积极引进和培育知名品牌的中介服务机构,促进服务品种和服务方式创新。建立健全各类行业协会,加强中介服务市场监管,全面提高中介服务水平。

专栏 3-2 “十三五”期间服务业重点项目

文化旅游。“十三五”期间总投资210亿元,建设燕山湖开发项目,沙河公园项目,北武当景区旅游综合开发项目,中原盐都盐湖度假村项目。

健康养老。“十三五”期间总投资3.3亿元,建设豫忠老年公寓,益众老年康复中心,六合城镇养老院建设项目,叶盛源温泉养生园项目。

科技服务。“十三五”期间总投资16亿元,建设塑料制品科技研发中心及产业化项目,盐产业研发中心,三轮摩托车研发中心,尼龙化工研发中心,金晶科技研发中心。

现代商贸。“十三五”期间总投资80亿元,建设叶县广场路农贸市场项目,叶县昆阳商城改扩建项目,亿联五金家居建材商业综合体项目。

房地产。“十三五”期间总投资50亿元,闸北棚户区改造项目,化工滨河新区棚户区改造项目,老中医院、食品公司宗地综合开发项目,老供销社宗地开发项目。金大陆集团叶县汇通国际城,方得置业有限公司雲宫首府商住区,绿韵阳光住宅小区工程项目,锦飞·盐湖新城住宅小区项目,叶县老汽车站综合开发项目。

市场建设。“十三五”期间总投资30亿元,建设汽车交易中心,汽车维修市场,农副产品交易市场,综合性大型商场(县人口文化市场);改造升级中心农贸市场、四眼井市场和夜市市场。

（五）积极推进特色商业区建设

按照“以人为本、突出特色、相对集聚、集约高效、新旧兼顾”的布局原则、明确“以文化旅游为特色，以商业服务为主导，兼商务、行政、休闲娱乐于一体的区域性商业和文化旅游休闲中心”的功能定位。加强水、电、路、暖等基础设施和环卫、绿化等公共设施建设，重点打通“断头路”，解决交通和停车瓶颈。充分发挥传统行政、商业中心的优势，加快传统商业改造升级，提升商业业态，完善商务、行政等综合服务功能，引领老城区改造，保持和增强商业、商务核心圈的地位，打造多元业态并存、功能复合多样的特色商业区。

第三节 加快转变农业发展方式

以建设国家现代农业示范区为抓手，以“稳量提质”为主线，不断提高农业专业化、规模化、标准化、集约化水平，优化产业布局，促进农业结构调整和发展方式转变，着力构建粮经饲统筹、农牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展的现代农业产业体系，培育知名农业品牌，将我县建设成为现代农业强县。

（一）提高粮食综合生产能力

落实最严格的耕地保护制度，实施藏粮于地、藏粮于技战略，提高粮食产能，“十三五”期间，全县耕地面积稳定在110万亩以上，粮食产量稳定在60万吨以上。

推进中低产田改造和高标准农田建设。实施高标准粮田“百

千万”建设工程，整合各类涉农资金项目，统一建设标准，建成一批百亩方、千亩方和万亩方。加大农田水利、农业综合开发和中低产田改造工程建设力度，加快标准化农田建设步伐，不断提高基本农田的抗旱排涝和高产稳产能力。“十三五”末，全县建成高标准农田 75 万亩以上。

推广绿色增产模式。加强农业科技创新和应用，继续扩大“沃土工程”实施规模，积极实施测土配方施肥、有机肥综合利用和改土培肥三项重大技术，保证耕地用养平衡和肥料资源优化配置，提高耕地质量和产出水平。

优化粮食结构。根据种植习惯，因地制宜，合理安排调整粮食种植面积，主攻单产，提高效益。加强与科研院所的合作，推广名、优、特、新品种，重点发展中高筋小麦，在保障基本粮食产量的基础上，争取 10%—20%的种植比例，力争成为我国替代国外进口硬质小麦的主产区。

（二）推进现代农业产业化

坚持以工业化理念谋划农业，积极优化调整农业产业结构，大力引进先进技术和品种，优先发展畜牧养殖和果蔬农业主导产业，推进畜牧养殖加工、生态果蔬种植现代农业产业。

畜牧养殖加工业。加快发展生猪、肉牛、肉羊和奶牛养殖，大力发展规模养殖和畜产品加工，实行区域化布局、标准化生产和产业化经营，提高畜牧业综合生产能力和畜产品市场竞争力，建设集种畜禽、饲料、兽药、养殖、加工、仓储、物流等全产业

链的产业集群，实现畜牧业数量、质量和效益的同步增长，推进我县由畜牧大县向畜牧强县跨越。“十三五”末，全县畜牧业总产值占农业总产值的比重达到55%，肉类年产量达到15万吨，奶产量达到4万吨。

——优化畜牧养殖基地布局。规划建设生态健康生猪生产示范区、高端肉牛肉羊产业区、禽业养殖示范区和奶牛养殖示范区，实现畜牧业生产规模化、标准化、产业化。“十三五”末，生猪、肉牛、奶牛、肉羊规模养殖比重分别达到90%、70%、90%、70%以上。

——做大清真牛羊肉深加工产业。适应市场需求，顺应消费升级，加快规模扩张，加快由品种优势向品牌优势的转变，加快食品工业园区建设，打造河南省知名的清真牛羊肉加工基地。以金牛足食品、迪可食品、国润牧业等企业为龙头，通过重组、兼并、联合等方式，壮大企业实力，增强市场竞争力。积极调整产品结构，开发高中端牛肉产品，占领国内牛肉消费市场，重点开发速冻食品、休闲食品、方便食品等。

生态果蔬种植业。建设辛店镇刘文祥美国黑李种植基地、邓李乡庄头村万亩白桃基地、常村镇万亩核桃种植基地、田庄乡绿色有机蔬菜园区、龙泉乡食用菌种植基地，并积极向周边辐射，带动周边发展。积极扶强农业龙头企业，充分发挥其“引擎”作用，结合市场助推企业开发新产品，不断延伸产业链增加附加值。大力推进品牌建设撬动市场，提升果蔬产品市场综合竞争力。组

织成立农民专业合作社,通过发展“订单生产”等多种有效形式,不断提高集群的标准化、组织化水平。

(三) 发展集约型循环农业

建立和完善农业循环经济管理体系,推行清洁生产,开展农业废弃物减量化、资源化、无害化和产业化,以无公害、绿色和有机食品为重点,确立适宜本地区农业发展的特色循环农业。推进现代生态循环农业示范区建设,探索建立探索养种一体化发展新模式,积极建立“资源—产品—废弃物—再生资源”循环产业链,着力打造一批农业循环经济示范基地。以农林牧结合为基础,以畜禽排泄物和作物秸秆的综合处理、消纳利用为纽带,采用“畜沼(有机肥)粮”、“畜沼(有机肥)菜”、“畜沼(有机肥)果”等循环模式进行生产。积极引进一批以规模化、标准化、产业化、信息化、循环化为特征的大型养殖、种植、林果生产和农产品加工龙头企业,实现养殖业、种植业、林果业和农产品加工业的组团经营。

(四) 完善现代农业发展支撑体系

加强农田基础设施建设。推进以农田水利设施为基础的田间工程建设,完善灌溉体系,重点推进农田机井配套工程、现代农业园区机井(站)电灌配套工程建设,提高农业防灾能力,建设旱涝保收农田。

培育新型农业经营主体。尊重和保障农户生产经营主体地位,稳妥引导土地承包经营权有序流转,促进发展多种形式的适

度规模经营。积极发展家庭农场、农民合作社、农业企业等各类新型经营主体，壮大新型农业生产经营组织，培育现代职业农民。

健全农业社会化服务体系。充分发挥农业公共服务机构作用，加快构建主体多元化、服务专业化、运行市场化的新型社会化服务体系。加快完善覆盖农业生产各环节的良种繁育、动物防疫、农资供应、农机服务、气象测报、农业保险和灾害防御等社会化服务体系。加强农产品和食品质量安全检验检测体系建设，健全农产品质量安全追溯体系，全面提升农产品质量安全水平。推进农业防灾减灾体系建设，加快旱情监测网络、干旱预警和抗旱水源调度系统建设，建设和完善县农业有害生物预警控制区域站，加快推进病虫害统防统治。

第四节 推进产业融合跨界发展

顺应产业交叉融合、跨界联系的新趋势，抢抓“互联网+”行动计划实施的新机遇，大力实施产业融合发展工程，培育产业竞争新优势，实现产业发展新突破，促进叶县发展新跨越。

（一）推进“互联网+”行动计划

推动新一代信息技术与现代制造业的融合，大力发展智能制造。引导工业企业建设商业智能系统，对管理、销售数据进行大数据分析，推动管理流程的优化、重组和再造，改进产品设计，开展精确营销。鼓励大中型企业与互联网、移动互联网、云计算、大数据、物联网等信息通信技术相结合，优化研发与设计、生产

与制造、营销与服务各个环节，形成自主可控、安全可靠的产品研发、生产体系，构建快速响应、精准管理、柔性制造的新型生产组织方式，改造提升传统优势产业。以互联网促进产业转型升级，加快发展精准农业、智慧物流等。以互联网培育新业态新模式，推广线上线下互动的消费模式。以互联网增强公共服务能力，发展在线公共服务平台，构建教育信息、医疗卫生信息、文化信息、劳动和社会保障信息、旅游信息、城市空间地理信息、社会与社区信息等八大信息服务系统；推进政府网络化管理，加快建设电子政务网络。

（二）推进三次产业融合发展

以科技信息服务、金融服务、物流服务等为纽带，促进一、二、三产业之间的相互渗透和融合，形成产业共同进化机制，推进产业结构升级和经济发展方式转变。依靠创新驱动加快推进农业现代化，积极把现代科技成果、产业组织方式和新商业模式等引入农业，转变农业发展方式，构建农业全产业链和价值链，提升粮食等农产品保障能力，提高农业发展的质量和效益，持续增加农民收入。加快信息基础设施建设，提升信息产业的信息技术应用水平。完善城市、农村金融网络体系，为中小企业、农业龙头企业、农民专业合作社、种养殖大户作提供贷款担保，扩大服务对象。依托现代农业发展，带动农产品加工、商业服务、物流配送、技术服务和公共服务的发展，促进一、二、三产业融合发展。依托产业集聚区和专业园区，带动工程装备配套服务、工业

信息服务、工业房地产、工业咨询服务和其他工业服务发展，促进二、三产业融合。

（三）推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展

围绕叶县丰厚文化资源和产业发展基础，顺应文化创意和设计服务贯穿各行业呈现多向交互融合新态势，积极推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展，培育形成新的增长点。支持与其他产业融合发展，重点支持与制盐业、文化旅游业、现代农业等领域融合，催生新技术、新工艺、新产品，满足新需求。积极引进创意设计企业和机构，大力发展工业品设计、特色工艺品设计、文化创意产品设计产业。支持引进广告营销、旅游推介公司，加强市场调研、营销策划、广告创意、媒介投放、效果评估、产品展示等各产业链环节的整合与协作，着力推进文化创意和设计服务产业化、专业化、集约化、品牌化发展，提升文化创意和设计服务产业的影响力。

第八章 构建现代创新体系

以推进大众创业万众创新强化活力根基，以推进科技创新的全面创新培育动力源泉，围绕经济转型、社会发展，加强科技基础设施和技术创新能力建设，抓好主体、平台、载体、机制、专项和人才等关键环节，推动科技创新与经济社会发展紧密结合，进一步优化创业创新环境。

第一节 强化企业创新主体地位

以应用为导向，以尼龙化工、盐化工、装备制造、新能源、电子信息、生物医药、新材料等产业为重点，积极支持相关企业建立研发中心，推进产学研结合，形成一批科技专项和成果专项项目，推进创新链与产业链深度融合，加大统筹创新资源力度，构建以自主创新、联合攻关、委托开发、技术嫁接等多种形式为一体的企业技术创新体系，提升原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力。调整创新决策和组织模式，强化普惠性政策支持，建立高层次、常态化的企业技术创新对话、咨询制度，增强科技和相关部门对口服务能力，落实企业研发费用税前加计扣除政策，推动政府职能从研发管理向创新服务转变，引导企业持续加大研发投入。加强创新型企业培育，重点在现有支柱优势产业和重点行业技术培育若干家有竞争力的领军企业，加大科技型中小企业培育和服务力度，为中小型企业 and 创业者进行科技创业、科技开发等提供技术、经营管理、政策、融资、法律和市场推介等方面的支持，降低创业企业和创业者的创业风险和成本，提高企业的成活率和成功率。支持重点行业骨干企业积极“引进来”，与省内外高等院校、科研院所、上下游企业建立以利益为纽带、网络化协同合作的产业技术创新联盟，打造开放创新平台，努力争取国家和省重大科技专项，在若干重点领域推进创新示范应用，实现支柱优势产业和重点行业技术的跨越式发展。着力推动

专利技术和科技成果转化，设立专利专项基金，奖励专利技术申报申请人。围绕发展高效农业，推动农业产业结构调整，实现技术跨越，大力推广应用先进适用技术，建立农产品市场信息服务网络，稳定和壮大基层农业技术推广队伍，加强对优势农产区农民实用技术的培训，鼓励和支持农业科技创新，完善农业科技服务体系，以科技进步引领农业现代化，加快农业科技的发展。“十三五”期间，完成财政科研后补助项目 40 项，申报专利 300 项，引进推广先进适用技术成果 50 项，开发新产品 20 个，使科技进步对经济增长的贡献率达到 50%以上。

第二节 全面推进大众创业万众创新

坚持改革推动、需求导向、政策协同、开放共享，放宽政策、放开市场、放活主体，优化劳动力、资本、技术等要素配置，培育创新创业群体，发展众创众包众服众筹，加快众创空间和服务能力建设，积极培育创客文化，激发全县群众智慧和创造力，打造新引擎，形成新动力。营造公平竞争的创造环境，推动有梦想、有意愿、有能力的科技人员、高校毕业生、农民工、退役军人、事业人员等不断开办新企业、开发新产品、开拓新市场，积极培育一批以青年和大学生创新创业者、连续创业者、科技人员创业者和特殊技能创业者为主体的创客和极客，实现创新支持创业、创业带动就业良性互动发展。大力支持创新平台建设，安排专门经费，作为科技和专利孵化园用于创业种子资金等公共平台或专

业技术建设的专项资金，积极培育一批基于互联网的新型孵化平台和服务分包平台，加快各类创新创业服务平台建设。积极开放公共科技资源和信息资源，探索政府和公益机构、企业帮扶援助、个人互助互扶支持小微和创业者成长的方式，支持创业者探索实物众筹和股权众筹融资模式，营造良好创新创业环境，打造经济发展新引擎。坚持创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合，积极发展创客空间等新型孵化器，推广创业咖啡、社会实验室等新型孵化模式，全力推动全民创业带动就业；鼓励并支持重点行业和重点领域骨干企业到国内外一流创新要素集聚区创办孵化器并推动孵化项目返乡实现产业化。落实各项产业扶持政策，开展产业培训、项目评估、场地提供、小额担保贷款、开业指导等一系列服务活动，积极鼓励创新创业人才参与创新创业培训和交流。鼓励大力开展符合专业特色和本地特色的创新创业竞赛和活动，加强新闻宣传和舆论引导，积极营造大众创业万众创新的社会氛围。

第三节 加强创新人才队伍建设

创新人才发展的体制机制，实行高层次人才和高技能人才“双轮驱动”、培养人才和引进人才“比翼齐飞”，营造高层次、创新型人才成长集聚的良好环境。加大人才培养力度。做好省级学术技术带头人候选人推荐工作和市级学术技术带头人培养和考评工作，完成中高级专业技术人员知识更新培训。全面开展职

业技术人才继续教育工作。深化职称改革，完善人才评价机制。大力引进人才。积极拓宽人才引进渠道，扎实推进工业、农业、生态、民生四大引智工程，积极引进、用好国内外高层次人才和急需紧缺人才。努力做好各类人才服务工作，切实解决职称评定、科研服务、社会保障等方面的实际问题，使人才能够引得进、留得住，发挥作用。培训农民技术骨干 5 万人次。

第九章 加快重点领域改革

全面深化改革，着力破除体制机制障碍，重点在行政体制改革、现代市场体系、财政金融体制改革、农村综合改革等方面取得重点突破，使改革的新红利转化为叶县发展的新动力。

第一节 深化行政体制改革

依法规范行政权力运行，理清政府和市场权力边界，强化政府宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理和环境保护等职能。深化行政审批制度改革，简政放权，积极推行市场准入负面清单、涉企收费目录清单、政府性基金清单，创新审批服务模式，全面推广平台受理、在线办理、限时办结、依法监管、全程监察。深化政府机构改革，按照精简统一高效原则，转变职能、理顺职责关系，加快形成精简高效的政府职能体系。

第二节 推进供给侧结构性改革

积极化解产能过剩和稳妥处置“僵尸企业”，多兼并重组、少破产清算，逐步实现市场出清。积极开展降本增效专项行动，帮助企业降低交易、人工、物流、财务、电力等成本和税费负担。进一步打通商品房供给保障性住房通道，提高棚改货币化安置率，发展住房租赁市场，引导房地产企业转型发展养老、文化、体育等跨界地产。引导金融机构加大对实体经济的支持力度，积极防范金融风险。

第三节 构建现代市场体系

坚持市场化、信息化、法治化导向，建立竞争有序、开放统一的现代市场体系，发挥市场在资源配置中的决定性作用。加快推动金融、土地、人力资源、技术等要素市场建设，破解发展瓶颈制约，大力发展要素市场。围绕居民消费、企业生产和农业发展，加强商贸服务和农产品市场建设，优化网点布局、加强基础设施建设、强化市场监管，完善提升商品市场。支持非公有制经济健康发展，推动公有制经济和非公有制经济共同繁荣发展，全面激发各类市场主体的创造活力。全面贯彻落实中央和省市各项市场制度改革精神，加强市场监管和社会信用体系建设，完善市场规则，营造公平开放透明的市场制度环境。

第四节 推进财税金融体制改革

着力培育财源、强化征收，深化财税金融体制改革，完善县乡财政体制，调动县乡各级、各部门增收节支积极性，助力我县经济社会发展。认真贯彻新《预算法》，编制中长期预算规划，增强预算观念，严格预算约束，优化支出结构，不断提高财政保障能力。持续加大监督检查力度，规范资金拨付程序，确保财政资金依法合理使用、发挥最大效益。健全政府债务管理制度，积极合理利用政府性债务。推动投融资体制改革，积极探索城乡基础设施和公共服务 PPP 合作及资金运作新模式。完善金融市场体系，积极引进域外金融机构。支持国有商业银行创新业务品种，推进信用社改革，拓宽服务领域，构筑良好的金融服务体系。

第五节 加快推进农村综合改革

完善农村土地制度，积极探索发展多种形式的农业适度规模经营。加快农村土地承包经营权确权登记颁证，加快农村宅基地使用权确权颁证，探索建立农村宅基地有偿退出机制。完善征地制度，严格区分公益性和经营性用地，缩小公益性征地范围。巩固农村税费改革成果，深入推进农村义务教育、县乡财政体制为主要内容的农村综合改革。深化农村粮食流通体制改革，推进农村金融体制改革，加强农村党组织和基层政权建设，完善村党组织领导的村民自治机制。

第四篇 坚持协调发展，增创发展新优势

坚持城乡一体、物质文明精神文明并重，在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲，增强发展协调性，提升发展优势。

第十章 推动城乡协调发展

按照城乡一体、产城融合的发展思路，以科学规划为先导，以体制机制创新为动力，加快促进人口集中、土地集约、产业集聚发展，形成城乡互动、工农互补、功能完善、科学发展的城乡经济社会一体化新格局，力争到 2020 年，全县城镇化率达到 43% 左右。

第一节 推进平叶一体化发展

按照优势互补、互惠互利、主动融入、协同发展的思路，主动呼应平顶山市区、借力平顶山市区，以平叶一体化发展引领城镇化总体布局。加快构建以县城为主平台，以产业集聚区为支撑，以宁洛高速、平叶快速通道、南二环路、高新区道路、化工产业集聚区道路构成的交通运输通道为纽带，强化与平顶山市区在城市总体规划、基础设施和市政设施专项规划的衔接，加快推进公共服务对接，进一步推进平叶一体化向深层次发展。

第二节 优化城镇化空间布局

坚持内涵和外延发展并举，坚持把县城作为吸纳农业人口转移的重要载体和平叶一体、对接发展的主要平台，以昆北新城为重点，实施县城建设提质工程。

加快昆北新城建设。以彰显现代化城市元素为着力点，以水、气、路、公园绿地等基础设施建设为重点，启动广安大道北扩、建设路北扩等工程项目，完善县城供热、供气、给排水、垃圾处理、污水处理等基础设施建设，逐步扩大城区集中供热、集中供气覆盖面，规划建设城区公园绿地，实施城区地下综合管廊建设，合理布局停车场，推进充电桩建设，城区主干道实现污水分流。完善县城公共服务设施条件，推动教育、医疗、养老等优质资源在县城聚集，增强公共服务能力，不断提升城区居民生活品质。

加快老城区改造提升步伐。按照统一规划，连片开发的要求，依法依规推进旧城和城中村改造。加快基础设施建设，着力推进路网、电网、供排水网、供气网、广播电视电话互联网、物流网及绿化环卫建设，即“六网一化”建设。积极推动文化路（老文化路）、健康路、九龙路、西菜园路向西与西环路、平桐路打通或拓宽，实施平叶快速通道，拉大城市框架，提升城市形象。完成城河引水工程，为东西城河清水常流创造条件。建成南水北调叶县供水厂，改造完善城区供水管网和城区集中供暖工程建设。

加快推进小城镇建设。实施重点镇建设示范工程，按照控制

数量、提高质量、节约用地、体现特色的要求，加快乡镇镇区控制性详规编制，完善镇区道路、水、电、排污等基础设施建设，进一步增强小城镇的吸纳承载能力。推动各重点乡镇围绕中心，科学定位、积极开放、内引外联、扬长避短、重点突破、强化优势、形成特色。通过重点乡镇的加快发展，辐射周边乡村，吸引各种要素资源向重点乡镇聚集，使城镇成为产业发展的载体。推动远离县城的一般镇，通过提升服务功能，发展成为面向周边农村的生产生活服务中心。

有序推进美丽乡村建设。在推动农村人口向城镇转移的基础上，因时因地因势推进美丽乡村建设，打造农村居民幸福生活的美好家园。推进“一村一品”工程建设，强化农产品产销衔接，鼓励农民自主创业、联合创业，支持外出务工农民带技术、带资金回乡创业。以城边村、园区周边村、特色经济强村为重点，坚持产业、村庄、土地、公共服务和生态规划“五规合一”，科学确定村庄布局和规模，有序推进新农村引导点建设。全面加强农村人居环境综合整治，优先在一批产业基础好、生态环境好、人口集聚规模较大的中心村，以及自然田园风貌、传统文化等条件较好的自然村，开展美丽乡村创建示范。不断改善生产生活基础设施，统筹推进水、电、路、通讯、污水垃圾处理等基础设施和教育、文化、卫生等公共服务设施建设。加大村庄自然与文化资源保护，切实维护农村居住、生产、生态、文化等多功能，促进农业、旅游业、文化产业融合发展，注重保留传统村落原始风貌。

加快推进农村住房改造建设、农村历史建筑保护、水利移民、生态村建设、农村庭院整治等工作。同步推进城乡一体化制度各项配套改革，逐步实现农村居住环境城市化、公共服务均等化、社会保障市民化、城乡居民收入差距缩小化的发展目标。

第三节 推动产城融合发展

把产业作为产城融合发展的基点，坚持产业为基、就业为本，在产业支撑和就业增收上下功夫，拓宽就业创业空间，实现农民就地转移就业。制定完善村镇产业发展规划，与小城镇和美丽乡村建设规划紧密对接，合理布局。发挥产业集聚区、特色商业区对吸纳农民到县城就业的带动效应，抓好基础设施建设，提升综合承载与服务能力。在产业集聚区和特色商业区辐射不到的区域，规划建设农民创业园，打造返乡农民工创业平台。积极推进各类产业园区与各级城镇之间基础设施和公共服务设施统建共享，实现城镇居住空间和生产空间合理布局，生产功能和居住功能协调配置，生产性服务和生活性服务的综合配套。

第四节 提高城乡规划管理水平

以开展国家级园林、卫生县城创建活动为契机，以城乡智能化管理为支撑，以持续开展城区市容和环境卫生整治为突破口，以构建常态化管理机制为保障，全面提高城乡管理水平。强化城镇化规划管理，加强城市空间开发利用管制，重点做好园林绿

化、街道改造、市政设施、交通设施的详细规划，优化调整城市内部空间结构和功能布局。深入推进净化、绿化、美化、亮化“四大工程”，对城镇主要街道、广场进行全面的绿化、亮化景观提质改造。充分利用现代信息技术，整合城市管理资源，建设城管智能视频监控系统，加强部门联动，建立集社会管理、经济运行、文化生活、环境卫生、应急处置、治安防控于一体的现代城市综合管理平台。实行无缝隙网格化管理，强化环境卫生、文明整治常态化监管，重点治理交通秩序、治安秩序、经营秩序，提高城镇精细化、规范化管理水平。

第五节 推进农业转移人口市民化

推进符合条件农业转移人口落户城镇。充分尊重农民意愿，鼓励有能力、有意愿的农业转移人口举家进城落户。县城和建制镇户籍完全放开，并保障农业转移人口在农村合法权益。实施居住证制度，加快建立城乡统一的户口登记制度。

强化住房和教育牵动。坚持以住房保障和优质教育吸引农村人口向城镇转移。拓宽住房保障渠道。合理布局建设公共租赁住房，鼓励产业集聚区和具备条件的大中型企业配套建设公寓楼、公租房等，多渠道解决外来务工人员住房需求。把持有本地居住证的农业转移人口全部纳入公共租赁住房保障范围，符合条件的农业转移人口平等享受租赁补贴。将稳定就业的农业转移人口纳入住房公积金保障范围，支持农民工家庭购买普通商品住房。保

障农民工随迁子女平等享有受教育权利。加快推进城镇学前教育扩容、义务教育标准化建设和普通高中改造，切实增强城镇基础教育资源供给，将随迁子女接受义务教育纳入公共教育体系和财政保障范围。持有本地居住证的农业转移人口随迁子女开放就近在公办学校就读。落实随迁子女异地中高考制度和招生制度，实现在流入地参加中考。到2020年，农民工随迁子女接受义务教育比例达到100%。

推动农业转移人口享有基本公共服务。按照织好网、保基本、兜住底的要求，在保障进城农民享受住房保障、子女义务教育、就业、公共文化等基本公共服务的基础上，逐步提高基本公共服务水平，努力满足其在医疗卫生、社会保障等方面的需求。在继续扩大各项社会保险覆盖范围基础上，着力解决城乡社会保障制度衔接问题，尽快实现各类参保人员在地区之间、制度之间顺畅转移和衔接，持续扩大社会保障覆盖面。按照常住人口、城镇功能分区和产业分工合理配置城镇基本医疗卫生资源，将农民工及其随迁家属纳入社区医疗卫生服务体系，免费提公共卫生服务。整合城乡居民基本医疗保险制度，尽快实现农民、城镇居民、城镇职工基本医疗保险关系转移接续。

建立健全农业人口转移促进机制。通过体制机制建设消除农民进城的后顾之忧，弥补农民进城个人成本，增强农民向城镇转移的动力。明确政府、企业、个人成本分担责任，完善农业转移人口市民化成本分担机制，建立财政转移支付同农业转移人口市

民化挂钩机制。完善农村土地承包经营权确权登记制度，保障进城落户农民土地承包经营权。加快农村宅基地确权登记和颁证工作，形成完善的宅基地使用权统一登记制度。推动农村集体产权股份合作制改革，保障进城落户农民集体经济收益分配权。

第十一章 强化基础支撑

按照优化结构、合理布局、完善功能、统筹规划、强化保障、适度超前的要求，大力加强交通、能源、水利、信息化基础设施建设，建设枢纽型、功能性、网络化的现代基础设施体系，打造现代综合交通运输系统、现代能源支撑系统、和谐水利支持系统和高效信息网络系统，构筑区域发展新优势。

第一节 建设现代综合交通网络

打造现代综合交通网络。围绕“建设全省一流的县域现代化交通体系”的目标，统筹铁路、公路、水路综合运输协调发展。加快融入大通道，积极配合做好孟平铁路叶县段建设，实施时南线、逍白线叶县段大修改造工程，依托铁路和区域性快速通道建设，强化与周边城市的高密度对接，更好地融入国家和省交通网络。加快与平顶山市区的对接融合，重点实施平叶快速通道工程，积极推动东环路东扩工程。完善骨干路网，实施全县干线公路网络完善及主骨架扩容工程建设，重点打通广场东街、广场西街、

德化街、人民路，实施迎宾大道大修改造工程，加强路网衔接。加快推进沙河复航项目建设，打造通江达海的低成本大容量水上通道。加强邮政基础设施建设，提升邮政普遍服务能力。

加强农村公路建设。紧紧抓住中央和省委、省政府加大扶贫开发工作力度和省政府实施农村公路三年行动计划的有利机遇，加快推进县乡公路改造提升和村级联网道路建设，实施农村公路桥梁和危桥改造、改建工程，全面提升农村公路通行能力和通车条件。新建县道洪辛线沙河大桥 1 座，新建跨澧河大桥 2 座，建设通村公路 1400 公里。

构建综合交通运输体系。加强客货运输枢纽和站场设施建设，优化城乡客货运和公共交通网络，构建城乡一体、布局合理、安全快捷、绿色高效的现代立体交通体系。加快交通枢纽建设，重点加快推进沙河现有码头、渡口、航道升级改造，重点建成 500 吨级码头 5 个泊位，建成与港口、航道相适应的通信、安全、服务和管理信息化支持保障系统增强交通运输支撑能力。优化完善县城客运站布局，加快叶县客运北站建设，规划建设客运西站。满足居民交通出行服务需求。大力增强对外交通能力，增加至北京、上海、广州等经济发达城市以及郑州、洛阳、开封、漯河等中原经济区核心圈层城市长途客运班次，提升长途客运能力。加强水陆货物运输、物流配送能力建设，“十三五”末，道路货运量、货物周转量分别达 585.6 万吨、90362.7 万吨公里，货运站场建成率达 40%。

提升公共运输服务水平。实施公交优先发展战略，科学规划公交线路，合理投放公交车辆，深化城区公交管理体制改革的，大力实施新能源汽车推广计划，鼓励自行车等绿色出行。实施“互联网+”行动计划，提升出租车行业服务水平。调整常村线从常村镇延伸到常村饮牛坑村、辛店线从辛店镇延伸到辛店大木厂村等 5 条城乡公交线路，积极推进城市公交向乡镇延伸覆盖。进一步完善和优化农村客运线路，努力提高农村客运的通达率和覆盖率，“十三五”末，努力使乡镇和行政村客车通达率达 100%，基本实现农村客运网络化目标。

提高交通服务水平。广泛运用互联网、物联网等技术提升交通智能化、信息化水平，提高路网通行效率。加强道路运输监测和监控能力，优化主要干线、交通繁忙路口、停车场等地安装监测和传输设备布局，加强危险物资特种运输车辆和长途客运汽车 GPS 监控，完善道路电子眼监控，实时监控公路运行信息。强化道路交通安全监管，预防交通重特大事故发生。推进交通应急指挥系统和紧急救援系统建设，提高道路交通应急疏散处置能力。规范设置红绿灯、告示牌、警示牌等交通标识，提高社会安全文明交通意识。

第二节 打造现代能源支撑系统

增强电力保障能力。坚持电力与经济社会和城乡规划建设协

调发展，促进全县电网适度超前发展，完善和优化全县电网网架结构。以建立安全可靠的电力保障体系为目标，加强城乡电网建设和改造，提高电网等级和保障能力，确保优质高效的电力供应。力争到 2020 年，形成以 220kV 电网为安全可靠的电源支撑，110kV、35kV 电网为主网架，“可靠性高、运行灵活、荷载力强、结构合理、技术适用、供电质量高、电能损耗低”的供电网络，达到新农村电气化县 B 类要求。加快行政村台区布点建设，缩短台区供电半径，增强供电能力。积极推进智能电网建设，开展智能电表系统更换，增强电网系统的安全和稳定性。

促进绿色能源发展。坚持节能优先，扩大引入和加快发展清洁能源并重，推动能源生产和消费革命，为经济社会发展提供安全稳定经济清洁的能源保障。大力扶持太阳能、风能、生物质能等新能源的开发。重点推进中核将军山 2×48 兆瓦风电项目、平煤 100MW 光伏发电项目、龙光新能源有限公司火石山太阳能发电项目等项目建设，进一步加大农村沼气开发利用扶持力度。重点推进天然气“镇镇通”工程等项目建设，合理布局、有序发展加气站。强化重点能源保障项目建设，加快推进中石油叶县盐腔储气库项目及平顶山化工产业集聚区氢气管道工程建设。

第三节 提高信息化水平

加强新一代信息基础设施建设。重点推进高速光纤宽带网、

下一代互联网、新一代移动通信网建设等宽带网络基础设施，综合利用有线、无线技术推动电信网、广播电视网和互联网“三网”融合发展。实施宽带叶县计划，灵活采取有线、无线等技术方式进行接入网建设，推动光纤城镇入户、乡村进行行政村、宽带进自然村，提高城镇光纤入户覆盖率和行政村光缆通达率。继续推进无线叶县工程建设，加快无线宽带网络建设，加快第四代移动通信（4G）网络部署和规模化商用，加强城镇重要公共区域无线局域网（WLAN）热点覆盖，实现无线网络基本覆盖城乡，带宽和可靠性大幅提升，促进移动互联网发展。完善信息网络基础设施，积极参与无线宽带城市群建设，到2020年，全县互联网宽带接入用户普及率要达到40%，城镇有线电视网络覆盖率达到100%，城乡4G网络全覆盖、城区无线局域网全覆盖。

实施“智慧叶县”工程。强化人口、地理、金融、税收、统计等基础信息资源开发利用，促进公共基础信息资源充分共享。加快推进区域信息一体化，统一数据标准，完善信息资源共建共享机制，完成法人诚信数据库、人口数据库、自然资源和空间地理数据库、宏观经济基础数据库等四大数据库建设。着力发展相对成熟的传感网应用领域，重点实施工业、农业、环保、交通、水利、电力、健康、安保等领域的感知应用示范工程项目建设，努力创建“智慧叶县”、“感知叶县”。

增强网络与信息安全保障能力。建立信息安全支撑体系，落实信息安全等级保护、涉密信息系统分级保护等制度。普及安全

智能终端、安全路由器和安全芯片等新型安全产品知识，推广数据资源开放标准规范，加强个人信息保护教育，规范县域服务商对个人信息收集、储存及使用。加强对信息服务、网络交易行为、产品及服务质量等的监管，查处侵犯知识产权、网络欺诈等违法犯罪行为。

第四节 完善水利基础设施

加强水利工程体系建设。完善防汛抗旱体系，加大沙河、澧河、灰河、甘江河及其支流、大中型水库、重点洼地治理、病险水库水闸除险加固和蓄滞洪区等工程建设，做好河道管理单位的岁修水毁、维修养护、应急度汛等项目，加快重点乡镇引排工程建设，提高城乡防洪排涝标准。加强农田水利基础设施建设，推进小型农田水利重点县建设，以乡（镇）为单位，集中连片，综合治理，加快实施中小型灌区改造和节水项目，推进重点中型灌区改造和末级渠系建设。到 2020 年，城镇重要河道排涝标准达到 20 年一遇，全县防洪标准基本达到 20 年一遇，新建中型水库 1 座、小型水库 8 座，新增有效灌溉面积 20 万亩，新增旱涝保收田面积 20.1 万亩，新增节水灌溉面积 27.4 万亩，灌溉水利系数提高到 0.64，新解决 5 万人农村居民饮水不安全问题，使我县水利基础设施脆弱的局面得到根本改变，农村饮水不安全问题得到基本解决。

加强生态水系建设。以“水域通畅、水清宜人、水景辉映、

水美城乡”为目标，整体规划城乡河湖塘水系水景，推进重点河段城镇水系生态修复和景观美化，建设一批融城镇景观和乡村风貌为一体“水美城镇”和“水美乡村”。

创新管理体制机制。落实最严格的水资源管理制度，做好水资源规划，完成水资源供给配置，加强水资源监测、控制、运行、调度系统和信息化管理，创新农田水利设施建设体制机制，加大对非法采用地下水的打击力度，推进水生态文明建设、节水型社会建设。

专栏 4-1 “十三五”时期基础建设重点项目

交通基础设施。枢纽建设：“十三五”期间计划投资 17 亿元，建设沙河复航项目（含航道和港区建设）。**道路建设：**“十三五”期间计划投资 12 亿元；建设平叶城际快速通道，孟平铁路叶县段，S330 道白线（叶县至舞阳段）改造工程。

物流建设：“十三五”期间计划投资 1 亿元，叶县农产品批发交易中心。

能源基础设施。电力建设：“十三五”期间计划投资 10 亿元，建设 220 千伏输变电工程 1 座，110 千伏输变电 5 座、扩建 2 座，35 千伏输变电 2 座、扩建 3 座，增容改造 4 座，**能源项目：**“十三五”期间计划投资 120 亿元；建设风电项目 5 个，光伏发电项目 6 个，加气母站项目 2 个，生物质发电项目 1 个，垃圾发电项目 1 个，盐腔储气库项目 1 个，宝丰至平顶山化工产业区氢气管道项目 1 个。

信息基础设施。基础网络完善工程：新建叶县“宽带乡村”及基础网络工程，“十三五”期间计划投资 3 亿元

水利基础设施。“十三五”期间计划投资 29.8 亿元，建设叶县澧河引水灌溉工程，11400 眼机井的井灌项目，河道整治工程，抗旱备战水源打井工程，除涝工程，水资源保护工程，塘坝蓄水工程，千亿斤粮食项目。

第十二章 加强社会主义精神文明建设

坚持社会主义先进文化前进方向，以满足人民群众不断增长的精神文化需求为出发点和着力点，大力发展文化事业，提升群众思想道德水平，推动物质文明和精神文明协调发展。

第一节 加强文化基础设施建设

突出重点，打造亮点，着力建设具有龙头作用和基础效应的文化设施，为构建县、乡（镇）、村三级文化网络和完善公共文化服务体系奠定物质基础。加快县文化馆、县图书馆、县博物馆和县广播电视演播中心建设，提高数字化建设和信息化服务水平，满足群众更高的文化娱乐需求。积极推进乡镇、社区和行政村文化活动中心建设、文化广场建设，加强对乡镇文化站人员的培训，提高业务素质能力，组织和开展丰富多彩的群众文化活动，保障人民群众基本文化权益。加快文化信息资源共享工程建设，建设资源丰富、技术先进、服务便捷、覆盖城乡的文化信息资源共享体系。完善城乡有线电视网络建设，加快推进农村地区数字电视户户通工程。建设应急广播电台，满足突发情况下的应急需求。

第二节 提升公共文化服务水平

实施文化惠民工程，积极推动图书馆、文化馆等公共文化设施向社会免费开放，增强公共文化产品和服务供给能力。鼓励文

化创新，积极推出一批文化精品，提升文化服务水平。加强群众文化设施建设，以县城文化活动广场及乡镇综合文化站、村级文化大院为活动平台，以县文化馆和城乡各类业余文艺团体及文艺骨干为依托，以乡镇文化、社区文化、企业文化、校园文化、农村民俗文化、宗教文化、节庆文化和生态文化为活动内容，坚持经常性地开展各类群众文化活动，不断满足群众多层次、多样化的精神文化需求。继续落实国家农村电影放映工程项目，完成每一个行政村每月放映一场电影，改善农村广大群众文化生活。重视互联网等新兴媒体建设、运用、管理，提高文化传播能力。实施关爱工程，完善特殊群体和弱势群体服务公共文化服务体系。到“十三五”末，建成覆盖城乡、布局合理的公共文化服务网络，基本满足群众文化需求。

第三节 加强文化遗产保护

以非物质文化遗产资源的开发研究和非物质文化遗产传承人的传承培养为主要内容，实施非物质文化遗产保护利用工程。坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物工作方针，以积极服务经济发展大局为主线，以使文化遗产保护成果人人共享为主旨，以改革创新为动力，以努力打造中原历史文化名城为目标，围绕叶邑古城、昆阳古战场、孙家岗等遗址遗存，推动我县文物事业和文化产业全面发展。

第四节 提升全社会文明程度

以践行社会主义核心价值观为中心，广泛开展中国梦宣传教育，积极推进文明县城、文明村镇、文明单位等群众性精神文明创建活动，着力提升城乡文明程度。加强思想道德建设，强化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，树立一批先进典型和道德模范，着力提升公民道德素质。深入开展全民阅读等特色文化活动，助推阅读风尚，建设“书香叶县”。加强未成年人思想道德建设，强化学习德育工作和未成年人家庭教育工作，进一步优化未成年人健康成长的学校环境、家庭环境和社会环境。持续开展各类公益性文化活动，不断提高活动的知名度和美誉度，提升人民群众审美情趣。坚持正确政治方向和舆论导向，健全社会舆情引导机制，巩固壮大主流思想舆论，弘扬主旋律，传播正能量。推进传统媒体和新兴媒体融合发展，加强网上思想文化阵地建设，提升网上舆论引导水平，净化网络生态环境。

第五篇 坚持绿色发展，建设美丽叶县

坚持绿色发展理念，加强生态建设，强化环境保护，促进资源集约节约利用，构建健全绿色化发展体制机制，努力打造天蓝、地绿、水净的绿色发展空间。

第十三章 着力推进生态系统建设

以建设美丽叶县为总目标，以改善生态、改善民生为总任务，加快园林卫生县城建设，实施重大生态修复和建设工程，构建多层次、网络化、功能复合的生态系统，全面提升生态系统稳定性和生态服务功能。

第一节 推进生态廊道建设

推进南水北调干渠生态廊道建设。以南水北调中线干渠绿化工程为依托，以保障水质安全为核心，在干渠两侧及一级水源地保护区范围内营造高标准防护林带和农田林网，防止污染，保护水质安全，建成集景观效应、经济效益、生态效益和社会效益于一体的生态走廊，加强南水北调干渠生态保护，打造城乡居民休闲游憩新乐地。**推进自然河流生态廊道建设。**以沙河、灰河、澧河、甘江河两岸生态防护景观林带建设工程为依托，沿沙、灰、澧、甘江等河流，建设水源涵养林、生态防护林带，加强湿地保

护与恢复，提高水源涵养和水土保持能力，防治水土流失，维护河道生态安全，把县域重点河流建成重要的景观林带和淮河流域生态安全屏障。**推进交通综合生态廊道建设。**以通道绿化提升工程为依托，以高速公路和铁路、国道、省道和县域重点旅游道路为骨干，以县乡村道路绿化为重点，实施绿色通道建设工程，形成道路林网系统，发挥其遮阳降温、保护路基路面、减少污染、降噪防尘、美化景观的作用，构筑庇荫城乡、通达全县的绿色生态景观廊道网络。

第二节 加快林业生态建设

实施林业生态县提升工程，重点推进森林抚育改造、林业产业化发展，健全林业生态文明体系，增加森林面积和蓄积量，持续提高林业生态承载能力。实施山地丘陵地区营造林工程。以南部常村、夏李、保安、辛店等乡镇伏牛山和桐柏山系浅山、丘陵区为重点，在山区以营造水源涵养林、水土保持林为重点搞好封山育林，在低山丘陵区大力发展以核桃、油用牡丹为主的木本粮油和优质珍贵用材林，保护好现有森林资源，加强低产林改造和中幼林抚育，积极做好岩石裸露地和石砾地造林灭荒，有效增加森林蓄积量，提高森林覆盖率和固碳能力，形成生态安全屏障。推进平原农区防护林改扩建。重点在粮食主产区积极稳妥地推进农田防护林改扩建，调整树种结构，建立带、片、网相结合的多树种、多层次稳定的农田防护林体系，构筑粮食高产稳产生态屏

障。加快河湖水库生态建设。在县域主要河流沿岸和水库周边大力发展珍贵用材林及工业原料林、名优经济林、木本粮油和苗木花卉，加强观光林带、生态湿地和农家休闲旅游产业带建设，加大古树名木、珍稀植物资源和林区人文资源保护力度，建立以辖区内淮河流域主要支流和众多大中小型水库为主的湿地生态系统，重点建设燕山水库、孤石滩水库湿地自然保护区，构建集景观、生态和社会效应于一体的绿色生态廊道。“十三五”期间，新增造林 6.8 万亩，林木覆盖率稳定在 29% 以上。

第三节 加强生态保护和修复

加强水生态和湿地恢复保护，开展退耕还湿、退耕还滩，建设环湖沿河缓冲带和隔离带，因地制宜推进沙、灰、澧、甘江等河流及其支流小流域综合治理。开展破损山体、工矿废弃地综合整治，实施丘陵岗区、荒山等植被生态系统修复工程，减少水土流失。加强重要生态功能区保护，制定实施全县重要生态功能区划，加强重要生态功能区的保护和生态修复，根据国家法律法规和相关规划对自然保护区实行优化布局和严格管理，严格控制人为因素对自然生态的干扰，严守“生态红线”，维护生态服务功能。

第四节 加强城乡绿化美化

建设生态城区，巩固叶县省级生态县和省级园林城市创建成

果，通过对山、水、林、田、路的科学规划、保护、治理、建设，形成林在城中、城在林中的森林生态网络，全面提升绿化美化水平。加强村镇绿化美化，结合社会主义新农村建设，以实现“村镇周边森林化、村镇道路林荫化，居住庭院花果化”为总体目标，结合村庄实际与特点，以村中道路、庭院、村庄周围为重点，采取多树种相搭配的方式进行立体式绿化美化，改善城乡宜居环境。“十三五”期间，使城镇建成区绿化覆盖率达到40%以上。

第五节 完善生态环保体制机制

按照国家和省市部署，科学划定生态保护红线，建立健全生态文明考核评价体系，加强自然资源资产产权确权登记和用途管制，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度。加快落实自然资源及其产品价格改革精神，积极推行合同能源管理、环境污染第三方治理，探索和推广社会资本参与重点环境保护工程建设，鼓励企业积极参与排污权和水权等环境市场交易。落实中央和省市环保机构监测监察执法处置管理制度改革精神，全力支持实时在线环境监控系统建设，尽快理顺严格监管所有污染物排放的环境保护管理体制机制。完善环境信息发布制度，健全举报制度。

第十四章 切实加强污染防治

以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，深入实施大气、水等污染防治行动计划，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。

第一节 改善水环境质量

实施工业水污染物排放全过程总量控制，加强化工等重点行业清洁生产审核，推动重点污染源入园进区、搬迁治理和利用先进工艺清洁化改造，开展重点污染源定期审计，全面排查整治装备水平低、环保设施差的小型工业企业。强化污染减排的倒逼传导机制，深化酿造、化工、纺织等重点行业的水污染治理，提高工业企业氨氮排放标准。推进饮用水水源规范化建设，加强县城和村镇集中式饮用水源地保护，强化城乡饮用水污染防治监管，加强饮用水源地监测、预警和应急能力建设，实施从水源到水龙头全过程监管。推进沙、灰、澧、甘江等县域重点河流及其重点沟渠污染防治，确定重点控制区域，实施分类治理，确保责任断面和重要功能区不超标。积极推进地下水污染防治，健全地下水环境监管体系，开展重点区域修复试点。加强乡镇污水处理厂建设，继续完善城镇雨污分流管网和污水管网，提升现有污水处理厂处理能力。努力确保“十三五”期间削减化学需氧量在省定目标内、县城集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类。

第二节 加强大气污染防治

对多种大气污染物协同控制、综合防治，重点加强工业废气、汽车尾气、城市烟尘扬尘等污染物的治理。对化工、电力、建材、电子信息、生物医药等重点行业加强脱硫脱硝除尘和挥发性有机物的达标治理，积极推进燃煤锅炉实施超低排放改造或清洁能源替代。严控高污染燃料，城镇区域严格限制新建非集中供热等基础设施燃煤项目，鼓励产业集聚区使用天然气或集中供热，加快中心城区居民普及使用天然气。加强机动车环保管理，加快黄标车、老旧车辆淘汰工作，积极推广环保节能车辆，减少汽车尾气污染。加强城市建设和道路扬尘及道路两侧散料堆场的污染治理，开展储煤场扬尘防治管控，推进绿色施工，推动道路保洁实现扫、洗和收集一体化。控制餐饮油烟等低矮面源污染。建立秸秆综合利用与农机配套利用、农业直补政策挂钩机制，多途径加强秸秆资源化利用，堵疏结合促进秸秆禁烧。完善空气环境监测网络，健全大气污染联防联控机制，保障“十三五”期间二氧化硫排放量控制在省定范围内，全县空气质量明显好转，优良天数逐年增加，努力完成目标任务。

第三节 深入实施乡村清洁工程

继续完善村镇规划，实施村庄绿化，推进农村人居环境集中整治。加快发展生态农业，深入推进规模化畜禽养殖场污染治理，

着力减少畜禽水产养殖、农作物秸秆焚烧、化肥施用、农药和农膜使用造成的污染，积极防治土壤污染。明确责任主体，构建农村生态环境治理奖励机制，做好农村清洁、村容整饰和垃圾集中收集、转运与无害化处理。

第四节 实施环境风险防控工程

加强环境与健康风险评价，持续开展环境风险、气象和环境隐患排查整治，完善环境监测预警和环境监督执法机制，完善环境应急预案和减灾防灾体系。加强重金属、化学品、危险废物、持久性有机物等环境监管，完善全过程环境风险应急管理。

第五节 加强环境管理

落实环境目标责任，严格污染物排放总量、环境质量目标考核。严格执法管理，严厉打击各类环境违法行为，加大环境违法违规成本约束和处罚力度。全面推行排污许可证制度，开展排污权有偿使用和交易。加大污水处理费、垃圾处理费征收力度，提高城市污水垃圾处理设施运行效率。提高重污染落后产能企业信贷风险等级，实施差别电价、差别水价等限制政策。

第十五章 全面促进资源节约集约利用

强化资源开发利用全过程管理，大幅度降低能源、水、土地等资源消耗强度，积极发展循环经济，建设资源节约型社会。

第一节 大力发展循环经济

按照减量化、再利用、资源化原则，提升循环经济发展水平，加快研究编制循环经济发展规划。抓好资源开发、资源消耗、废弃物产生、再生资源利用和社会消费等五个关键环节，围绕煤盐化工、生物医药等产业，组织实施工业废水“零”排放、再生水回用、废渣和废气利用、能源和原材料节约利用等一批资源综合利用开发项目，推行绿色制造和清洁生产，构建涵盖全社会的资源循环利用体系，减少单位产出物质消耗。加快再生资源回收利用，重点抓好生产过程中产生的废渣、废水、废液、废气、余热、余压的回收利用及社会发展和消费过程中产生的各种废弃物的回收再利用。以产业集聚区为重点，努力发展若干循环企业，逐步构建起围绕若干核心产业的循环产业链条，加快产业集聚区和专业园区循环式改造。围绕农业种植养殖—深加工—废弃物资源化利用，加强秸秆综合利用，大力发展循环农业，积极建设若干农业废弃物绿色高效循环利用基地。加快垃圾分类回收设施建设，建立覆盖城乡的再生资源回收体系。积极推进城镇生活、餐厨、建筑等垃圾的集中化处置和资源化利用。

第二节 节约利用能源

加快科技创新，推广先进适用技术，推进资源综合利用产业化，提高资源利用效率，减少废弃物排放。进一步提高重点用能企业能源利用水平，对新上固定资产投资项目严格实行节能审查制度，积极推进工业、农业、建筑、交通、商业、民用、公共机构等领域的节能推广，组织实施低能耗、绿色建筑示范项目，开展大型公共建筑节能改造示范，推动可再生能源在建筑中规模化应用示范。加快能源消费结构调整，在生产、生活领域积极推广太阳能、沼气、秸秆气化、天然气、风能等清洁能源的综合利用。大力倡导绿色生活模式，引导市民实行住房节能装修，并大力推广应用节能型灯具。建立政府绿色采购体系，促进低碳经济体系的建立。进一步加大节能监察力度，促使重点用能单位合理用能。

第三节 节约集约利用土地

落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度。实行项目供地准入制，限制不符合产业导向的项目用地。严格按土地利用规划使用土地，盘活土地存量，强化土地收购整理储备。严格控制城乡建设用地总规模，科学合理安排村庄建设用地和宅基地，实现土地的节约集约高效利用。合理利用地上、地下空间，发展节能省地型建筑。

第四节 节约利用水资源

在高耗水行业推广成套节水、蒸汽冷凝水回收再利用、水网络集成等先进技术。加快供水管网改造，降低管网漏失率。推动公共建筑、生活小区、住宅节水和再生水回用设施建设，加快再生水利用。加强主要用水行业的管理，建立有利于促进节约用水和水资源合理利用的水价形成机制。推进农业节水，以节水灌溉为重点，推广防渗渠道、低压输水管道、喷灌等技术。

专栏 5-1 “十三五”时期生态建设重点项目

生态建设项目。重大林业生态工程：计划投资 1450 万元，建设退耕还林工程、生态公益林保护工程、造林和森林抚育补贴试点工程等国家和省重点林业工程，规划造林面积 3.5 万亩，其中新造林 2 万亩，中幼林抚育及低效林改造 1.5 万亩。**生态廊道网络建设工程：**计划投资 1550 万元，规划造林面积 2.1 万亩，其中新造林 1.6 万亩，抚育 0.5 万亩。**“百千万”农田防护林建设工程：**规划新建和完善农田林网规模 45 万亩，其中新建农田林网 30 万亩，折合片林 2 万亩，改造农田林网 15 万亩，折合片林 1 万亩；抚育林网 30 万亩，折合片林 2 万亩，计划投资 1100 万元。**城区和村镇生态建设：**建成区绿地率达到 35%以上，规划造林绿化任务 0.3 万亩，计划投资 1000 万元。**湿地保护工程：**全面加强对湿地的抢救性保护和对自然湿地的保护监管，全面建设和申报燕山水库国家湿地保护区，计划投资 8.9 亿元；沙河湿地公园工程，计划投资 19 亿元。

重点环境保护工程：新建叶县县城污水处理改扩建工程，“十三五”期间计划投资 0.8 亿元；新建叶县城区垃圾处理设施 1 项，“十三五”期间计划投资 0.35 亿元；新建乡镇垃圾处理设施建设项目 15 项，“十三五”期间计划投资 0.6 亿元；新建乡镇污水处理设施及管网建设 15 项，“十三五”期间计划投资 3 亿元。

资源综合利用项目。源运工贸年产 2.4 亿块蒸压粉煤灰砖项目，“十三五”期间计划投资 0.67 亿元；矿产资源综合利用与循环矿业经济示范工程项目 3 项，计划投资 800 万元。叶县产业集聚区机动三轮配套及科技研发园，“十三五”期间计划投资 2.5 亿元。现代农业生态园升级改造工程，“十三五”期间计划投资 2 亿元。

第六篇 坚持开放发展，开拓发展新空间

适应国内外经济格局发展新趋势，抢抓国家实施“一带一路”战略的重大机遇，全力推进开放招商，强化对外开放平台建设，全面融入区域发展新棋局，加快形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局，打造新兴开放高地。

第十六章 着力提升开放招商水平

实施大开放大招商战略，以开放促改革、促转型、促发展。重点依托摩托机车制造、盐化工和尼龙化工专业园区，着力引进一批关联度高、科技含量高、带动能力强、成长性好的大项目。坚持用集团引进、集群招商的理念统领招商引资工作，以延链补链强链为重点，更加突出企业主体地位，充分发挥企业在市场、信息、品牌、上下游配套等方面的综合优势，按照产业链图谱和招商“路线图”，大力开展精准招商、以商招商、产能招商、产业招商、中介招商。坚持引进外资与引进民资相结合、引资与引智引技相结合，鼓励民营资本投资社会事业，强力推动开放向更宽领域、更深层次、更高水平拓展。

抢抓国家“一带一路”战略机遇，扩大和深化区域合作。广泛开展对外经济技术交流与合作，加强产业关联度大、互补优势明显的区域间的交流，建立政府、民间多层次、多形式的交流对话和协同发展机制，加大与中原城市群的合作力度，尤其要积极

拓宽与平顶山、郑州、洛阳、漯河等地的合作领域，尽快形成优势互补、相互促进、共同发展的新格局，使我县成为“洛平漯”产业发展带上的重要能源、原材料基地和机械加工制造业的关键配套基地。

第十七章 推动外经外贸跨越发展

积极转变外贸发展方式，积极发展境外投资，推动外经外贸跨越发展，积极培育新的出口增长点，大力推进产品出口。积极推动优势企业开拓国际市场，在巩固隆鑫、天晶、金晶、奥斯达等企业出口业绩的基础上，支持力帆树民、领军清真调料、中裕防水涂料等企业加快办理进出口经营权登记申报，推动更多企业走向国际市场。着力优化出口产品结构，改造或收缩粗级型传统产品出口，扩大摩托车和科技含量高的农特深加工产品的出口份额。到 2020 年，实现有进出口实绩企业 10 家以上，争取实现外贸进出口总额 8000 万美元以上。

第十八章 加强对外开放平台建设

以产业集聚区、专业园区、特色商业区为重点，实施高能级对外开发平台建设工程。以摩托机车制造园区为依托，加快隆鑫工业园、力帆树民工业园建设，配套建设摩托机车产业配件园，吸引德亿、瑞仕德、泓荣等配件企业入驻。以叶县产业集聚区和平顶山化工产业集聚区为平台，加快标准化厂房等基础设施建

设，重点围绕制盐、盐化工、装备制造、尼龙化工等产业，积极引进一批项目入驻，促进产业集聚发展。

第十九章 优化对外开放环境

把优化发展环境作为对外开放的关键环节，努力打造良好的营商环境。不断创新招商引资机制，研究制定招商引资奖励政策，进一步优化招商引资环境和项目建设环境。对全县重点招商项目优先保障建设用地。加大职业培训力度，满足企业对技能型人才的需求。强化金融支持，为客商提供便捷高效的结算、融资等金融服务。健全联审联批工作机制，完善服务体系，着力营造良好的政务环境、法治环境、信用环境和商务环境。

第七篇 坚持共享发展，开创幸福新生活

围绕全面建成小康社会目标，打赢脱贫攻坚战，全力促进就业创业，健全社会保障体系和公共安全体系，突出抓好人民群众最关心最直接最现实的教育、医疗等问题，加快推进基本公共服务均等化，使全县人民共享发展成果。

第二十章 打赢脱贫攻坚战

以消除绝对贫困为目标，坚持专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫“三位一体”大扶贫格局，消除体制机制障碍，改善贫困地区发展条件，提高贫困群众生活水平，确保5.2万贫困人口脱贫，实现2017年摘掉贫困县帽子，确保到2020年全面建成小康社会。

坚持“转、扶、搬、保、救”五措并举，实现通过扶持生产和就业发展一批、通过低保政策兜底一批、通过社会救助扶持一批的扶贫攻坚目标。积极推动贫困居民转移就业，加强职业教育、技能培训和金融扶贫，持续提高贫困地区劳动者就业创业能力，积极引导贫困地区劳动力向产业集聚区、城镇转移就业。加快调整贫困地区产业结构，支持有条件的贫困地区依托当地资源和传统产业优势，积极发展特色效益农业、特色旅游及相关加工产业，探索对矿产资源占用集体耕地的贫困地区实行资产收益扶持制度，促进贫困群众稳步增收。对丧失劳动能力、建档立卡的贫困

人口进行低保兜底，力争应保尽保。调整民政救助和新型农村合作医疗政策，加强临时救济和社会救济，对患大病、长期慢性病的贫困人口全面实施医疗救助，逐步解决因病、突发性灾祸致贫返贫。按需选派各级优秀干部组成驻村帮扶工作队，加大扶贫资金整合使用力度，把资金精准投放到村到户，加强贫困地区基础设施建设，着力提升贫困地区公共服务，进一步夯实贫困地区发展基础。完善扶贫工作体制机制，把提高贫困人口生活水平、减少贫困人口数量和改善贫困地区生产生活条件作为检验扶贫成效的主要指标，落实党政一把手扶贫责任，强化社会合力，做好精准扶贫，完善“三位一体”大扶贫格局。

第二十一章 全面保障改善民生

坚持民生优先、共建共享，完善就业、社会保障、医疗卫生、住房等改善民生的制度安排，加强基本公共服务体系建设，努力使发展成果惠及全体人民。

第一节 促进就业创业

坚持把就业放在更加突出位置，实施更加积极的就业政策，不断扩大就业规模，以创业带动就业，实现更加充分、更高质量的提高就业。

扩大就业容量。继续推动实施就业优先战略和更加积极的就

业政策，充分发挥中小微企业和服务业蓄纳就业功能，大力支持中小企业和非公有制经济发展，积极发展第三产业，全面落实支持中小微企业发展的扶持政策，以产业带动就业，持续扩大全社会就业容量。大力实施创业工程，落实各项创业扶持政策，完善项目库、创业孵化园区，开展创业培训、项目评估、场地提供、小额担保贷款、开业指导等一系列服务活动，积极营造大众创新、万众创业的环境，鼓励高校毕业生、失业人员、返乡农民工创新创业，以创新引领创业，以创业带动就业。

实施积极的就业政策。认真贯彻落实各项优惠政策和资金扶持，实施积极的就业政策。继续把高校毕业生就业作为重中之重，完善和落实促进高校毕业生就业的政策措施，畅通高校毕业生到城乡基层、中小企业就业渠道，促进农民工和农业富余劳动力向城镇和乡村服务业转移实现就业，做好重点群体就业工作。实施高校毕业生创业引领计划，坚持学历教育和创业教育并重的原则，引导高校毕业生自主创业。落实失业保险援企稳岗政策，妥善解决化解产能过剩中可能出现的减员、待岗问题，统筹做好城镇就业困难人员、被征地农民、退役军人、残疾人等就业工作，积极创造社会岗位向贫困户、农村“低保户家庭”等就业困难家庭实施就业援助，千方百计稳定就业、减少失业保障困难人员就业。

完善就业创业服务体系。围绕服务产业集聚区建设，结合摩托车、清真食品等传统产业转型升级和新能源、电子信息等战略

新兴产业培育壮大，以及种植养殖、旅游服务业等产业发展和企业需求，以农村劳动力、在岗职工、新成长劳动力为重点，实施定向定岗和订单式培养，构建劳动者终身职业培训体系，化解就业结构性矛盾。加强统一、规范、灵活的人力资源市场建设，完善市场监管法规政策，完善县、乡镇公共劳动就业服务平台投资机制，建立激励考核机制，大力推进县、乡两级人力资源社会保障公共服务基础设施建设。建立健全城乡劳动者平等就业制度，完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”的工作机制。加强信息化建设，提高信息化支撑能力。

构建和谐劳动关系。充分发挥政府、工会和企业 在协调劳动关系中的作用，引导企业改善用工环境，加强企业民主管理制度建设，依法保护职工基本权益。全面实施劳动合同制度，推行企业集体协商和集体合同制度，健全劳动关系三方机制。加快构建失业动态监测、失业预警、失业调控一体化的失业预防体系。加强劳动保障监察力度，健全劳动争议调解仲裁机制，完善全体性事件预防和应急处置机制，有效预防和化解劳动关系矛盾。

第二节 优化教育资源配置

坚持教育优先发展战略，深化教育领域综合改革，坚定不移的实施“科教兴叶”战略，构建现代教育体系，提高教育质量，打造教育品牌，为加速盐都崛起、提前全面小康打造“软实力”、提供“硬支撑”。

着力提高教育现代化水平。大力推进公办和普惠性民办幼儿园发展，基本普及三年学前教育。全面实施“二六二”规划方案，在全县建成20所标准化初中，60所寄宿制学校200个教学点，优化全县中小学布局，加强学校基础设施建设，完善优化课程设置，积极推动义务教育公共资源均衡配置取得重要进展，加快推进素质教育。加强县城区中小学优化布局，以县城新建小区、新建城区为重点，在城区规划新建小学4所，改扩建小学2所，新建初中3所，改扩建初中1所，保证适龄受教育学生均能就近入学，规范招生秩序，通过化解入学难和大班额等突出问题，着力增强县城吸纳农民进城能力。加快积极调整优化高中阶段教育结构，以提高毛入学率和提升高等教育入学率为重点稳步发展普通高中教育，以加快叶县中专搬迁为重点，建立完善职业教育和培训网络，突出职业教育办学特色，深化职业教育改革，大力发展职业教育，普及高中阶段教育。高度重视继续教育，继续实施技能型人才培养培训工程，农村劳动力转移培训工程，农村实用人才培训工程和成人继续教育和再就业工程，进一步完善以县中等专业学校为龙头的职业技术培训网络，积极发展远程教育和社区教育，健全终身教育网络。加强农村留守儿童教育和服务，保障残疾儿童少年、家庭经济困难学生、进城务工人员随迁子女等平等接受教育权利。“十三五”末，力争使幼儿园入园率达到96%以上，小学入学率保持在100%，初中三年巩固率达到95%，高中阶段毛入学率达到90%左右，中职教育规模达到高中阶段教育规

模的 50%左右，中职毕业生就业率提高到 98%。

进一步优化教师资源配置。科学核定城乡教师编制，改善师生比例，尝试全县教师统管制度，合理调配，达到教师的最优化利用。大力引进县外优秀教育人才，积极吸纳师范院校毕业生壮大教师队伍，加强师资配备。根据十三五期间人口城乡流动特点和学校生源变化情况，全面落实国务院《乡村教师支持计划(2015—2020年)》和省市有关规定，强化乡村学校师资配备。加强在岗教师学历教育和职业培训，特别是边远地区教师培训，大幅提升教师素质，努力强化体育、音乐、美术等薄弱学科师资建设。完善“双师型”职业教育师资培养和引进机制，加快充实教师队伍。加强师德建设，增强教师的社会责任感。

积极引导社会力量发展教育事业。认真贯彻落实《中华人民共和国民办教育促进法》和《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》，鼓励和支持社会力量按照国家规定投资办学或合作办学，培育出一批质量较高、特色鲜明、社会声誉良好的示范性学校。完善体制机制，以伟才幼儿园建设为示范，鼓励和支持符合国家法律、法规规定的各种办学模式，努力吸引国内外知名学校来我县兴办教育，大力鼓励各类社会主体投资教育，认真探索与国内外知名学校集团化办学模式。加快叶县中专建设，深入推进职业教育产教融合，积极建立完善职业教育、继续教育与企业用工相结合的工作机制，加强复合型实训基地建设。

第三节 完善社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。

提升社会保障水平。以完善制度、扩大覆盖面为重点，以强化管理、优化服务为手段，努力构筑广覆盖、多层次的社会保障服务体系，提高社会保障经办服务水平。完善养老保险制度和基本医疗保险制度，积极发展企业年金、职业年金、商业养老保险，健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制，全面实施城乡居民大病保险制度，健全以基本医保为主体，大病保险、商业保险为补充的多层次医保体系，改进个人账户，开展门诊费用统筹，合并实施生育保险和基本医疗保险，继续完善各项制度和政策，扩大社保覆盖范围，稳步提高社保待遇水平，进一步缩小城乡居民社会保障差距。深入推进社会保险业务经办规范化、信息化、标准化建设，做好一卡通发放工作，提升信息化水平。加快推进养老保险、医疗保险、工伤保险、生育保险、失业保险“五险合一”进程，实现社会保险统一经办、一站式办公、一条龙服务，提升保障水平和服务水平。

加强保障性住房供给。以政府财政投入引导支持社会资本投入保障房建设，加快闸北棚户区改造项目等保障性住房项目建设，加大老县城城中村改造力度和特色商业区、产业集聚区等安

置小区建设力度。加快消化存量经济适用房保障对象需求，积极探索以收购和租赁存量商品房方式增加保障房的新途径，加大保障房供给量，增强保障性住房供给水平，扩大保障性住房覆盖面。加强保障房准入、退出等运营管理环节的透明度，确保保障房的分配公平，切实解决住房困难群众的住房问题。探索建立共有产权住房制度，积极推进公共租赁住房“租改售”。扩大住房公积金覆盖面，使民营企业、小微企业员工和稳定就业农民工都能享受住房公积金制度改革成果。“十三五”期间，新建保障性住房3000套。

完善社会救助体系。完善以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助等基本生活救助和医疗、教育、住房、就业等专项救助相结合的社会救助体系。全面建立困难家庭经济状况核对机制，推动社会救助信息共享，实现精准救助。建立健全“一门受理、协同办理”机制，方便服务群众。健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系，健全残疾人权益保障、困境儿童分类保障制度，大力提高救助救济水平。

积极发展社会福利和慈善事业。以扶老、助残、救孤、济困为重点，逐步推动社会福利保障范围，推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变，不断提高社会福利水平。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系，“十三五”期间，建成残疾人康复中心。继续完善福利儿童三级服务网格和流浪乞讨人员三级救助网格。加快发展慈善事业，积极培育和规范慈善组织管理，提高慈善公

信力，增强社会慈善意识。

做好拥军优抚安置工作。进一步推进基层双拥工作规范化建设，积极开展科技拥军、法律拥军、文化拥军、教育拥军和民企拥军等活动，实现五项拥军工作制度化、规范化和经常化，促进双拥工作向广度和深度发展；进一步完善抚恤优待保障机制，确保重点优抚对象的生活水平随社会的发展而提高；进一步深化城乡一体化退役士兵安置改革，完善教育培训、推荐就业、政策扶持相结合的服务办法和工作机制，努力健全退役士兵自谋职业补助金长效机制。

第四节 提高全民健康水平

健全医疗卫生服务体系，全面做好人口与计生工作，促进基本公共卫生服务均等化，不断提高人民健康水平和素质。

全面做好人口工作。全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，做好优生优育服务工作，不断提高出生人口素质。加强人口管理信息化建设，实现县、乡、村人口信息的实时查询、变更，强化流动人口服务，加强人口综合调控。保障妇女平等就业机会和政治权利，提高妇女参与经济发展和社会管理能力。注重儿童品德教育和性格培养，为儿童健康成长营造良好环境。加强未成年保护，关注未成年人成长发展。

构建多元化养老服务体系。完善养老服务体系，建立健全以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充，服务方式

多元化、投资主体多样化、居家养老普及化、服务队伍专业化，覆盖城乡的养老服务体系。建立健全县、乡镇（街道）、村（社区）三级居家养老服务网络。全面开放养老服务市场，推动老旧小区等开展适老化改造，加强养老服务信息化建设，完善政府购买养老服务政策，全面实施高龄老人福利津贴制度。推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立养老护理保险制度。到 2020 年，符合标准的养老服务设施覆盖县城所有社区，90%以上的乡（镇、街道）和 60%以上的农村社区建设包括居家养老服务在内的社区综合服务设施和站点，养老机构每千名老人床位不低于 35 张。

深化医药卫生体制改革。坚持预防为主、以农村为重点，建设公共卫生、医疗服务、医疗保障和药品供应保障“四位一体”的基本医疗卫生体系。实行医疗、医保、医药联动，积极推进公立医院改革，鼓励社会资本以多种形式举办医疗机构，破除以药养医机制，确保公立医院公益性，实现医疗服务多样化，扩大医疗卫生资源总量。积极推行分级诊疗模式，建立社区医生和居民契约服务关系，力争实现让每个家庭拥有一名合格的签约医生，每个居民有一份电子化的健康档案。

全面提升医疗卫生服务水平。加快推进县第二人民医院搬迁、中医院病房大楼等重大项目建设，加强基层医疗卫生服务体系建设，新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜，健全县、乡、村三级医疗服务网络和城镇社区卫生服务体系。加强人才引进和人员培训，着力提升医疗人员专业技术水平和服务水平，加

强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，提高医疗卫生服务能力和水平。全面加强医疗质量监管，最大限度避免和减少医疗事故发生。坚持中西医并重，完善中医药医疗保健服务体系，支持中医药事业发展。巩固完善基本药物制度，加强医药行业执法监管，规范药品流动秩序，保障基本药物安全性。

建立新型公共卫生服务体系。积极完善疾病预防控制体系、医疗救治体系和卫生监督体系，以严格控制艾滋病、结核病、乙肝等传染病为重点加强重大疾病防治工作，积极推进地方病、职业病和慢性非传染性疾病的综合防治工作，提升疾病预防控制科学技术水平。提升公共卫生服务水平。建立健全突发公共卫生事件应急机制，切实提高我县应急预警处置能力。加强妇幼卫生工作，不断提高妇女儿童健康水平。加强医疗卫生信息化建设，构建远程培训、远程诊断体系，完善医疗检查和诊断信息共享机制，提升医疗服务信息化水平。

广泛开展全民健身运动。加快县体育公园建设，加强体育设施建设，实现乡村农民体育工程全覆盖。加强公共体育设施建设和监管，加快公共体育设施向公众开放，提高公共设施综合利用率和运营能力。在全社会营造体育健身氛围，推进群众体育活动社会化、生活化、多样化，确保完成全民健身示范县创建工作。

第二十二章 推进社会治理体系和治理能力现代化

加强社会治理方式创新，深入推进平安法治叶县建设，努力

营造更加和谐稳定的社会局面。

第一节 强化社会管理创新

加快社会治理方式创新，积极发展各类社会组织，创新有效预防和化解社会矛盾体制，完善社会治安防控体系，切实保障公共安全。

加快社会治理体系创新。坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，发挥政府在社会治理中的主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。推进社会组织明确权责、依法自治、反映诉求、发挥作用，加快多元社会组织培育。

创新有效预防和化解社会矛盾体制。完善社会矛盾联调联处化解机制，建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制。加强土地征用、房屋拆迁、城乡规划、环境污染等高发性矛盾纠纷行政风险监控，从源头上预防和处理好社会矛盾。改革信访工作制度，把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决。

健全公共安全体系。牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至上，加强全民安全教育，加大安全投入，完善和落实安全生产责任和管理制度，实行党政同责、一岗双责、失职追责，落实乡（镇、街道）安全生产属地监管责任，强化预防治本，扎实推进风险预控管理，建立聘请专家排查安全隐患政府监督整改制度，加大安全监管执法力度，严防各类安全事故发生。加快建立完善

食品药品检验检测技术支持体系，构建覆盖生产、流通、消费各环节的最严格的监管制度，坚持源头治理，建立生产经营者首负责任制和质量安全责任追究制度，保障食品药品安全，确保人民群众“舌尖上的安全”。加强社会治安综合治理，创新立体化社会治安防控体系。健全防灾减灾救灾体制。

第二节 加强平安法治建设

深入推进平安叶县建设，扎实推进法治政府和法治社会建设，营造更加安全稳定的社会环境。

加强平安叶县建设。加强社会治安综合治理，深入开展社会治安打防管控工作，始终保持对刑事犯罪的高压态势。加强社会治安重点地区和突出治安问题排查整治，健全立体化社会治安防控体系，构建立体化社会治安防控体系。加强网络安全管理，建立健全网络安全管理体系，强化网上舆情导控。加强社会稳定源头治理和矛盾纠纷排查化解，加强和改进信访工作，强化流动人口和特殊人群服务管理。

加快法治叶县建设。全面推进依法行政，切实提高司法部门的公信力，加大法制宣传教育的力度，增强基层和社会各领域依法治理的能力，加强法治队伍建设，全方位提高全县领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，积极营造全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

第八篇 完善保障措施，全面实现小康社会总目标

立足“十三五”时期的阶段特征，充分发挥党的领导核心作用，进一步解放思想、凝聚力量、开拓创新，确保“十三五”规划各项目标任务顺利完成，为全面实现小康社会总目标奋力拼搏。

第二十三章 坚持党的领导

党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。完善党委研究经济社会发展战略、研究重大方针政策的工作机制，形成定期分析经济形势的制度，针对性地讨论解决瓶颈性问题。加强组织建设，深化干部人事制度改革。加强各级党组织建设，创新党建工作方式方法，落实和完善“4+4+2”党建制度体系。扩大基层党组织覆盖面，加强带头人队伍建设，把更多资源向基层倾斜，强化基层党组织整体功能，充分发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众全面建成小康社会。加强领导班子和干部队伍建设，围绕推动科学发展需要选干部、配班子，坚持“以干事为前提、凭业绩用干部”的用人导向，优化领导班子知识结构和专业结构，改进干部教育培训，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高专业化水平。切实担负起党风廉政

建设的主体责任和监督责任，落实“三严三实”要求，增强党章意识，严守政治纪律和政治规矩，严格贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，严格落实中央“八项规定”精神，坚持不懈纠正“四风”。强化权力运行制约和监督，坚持有腐必惩、有贪必肃，努力形成党员干部不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，为经济社会发展营造良好的政治生态。最广泛的动员全社会力量，支持人大、政府、政协和司法机关依法独立负责、协调一致的开展工作。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，注重发挥各民主党派、工商联和无党派人士的作用，做好新形势下民族、宗教和对台工作。充分发扬民主，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商。加强思想政治工作，提高宣传和组织群众能力，动员全县人民团结一致，为全面建成小康社会贡献力量。

第二十四章 强化项目支撑带动

围绕“十三五”战略目标和主要任务，积极科学谋划各产业和事业项目，加快项目落实、强化项目支撑。坚持以规划定项目，围绕传统产业转型升级、战略新兴产业壮大培育，依托叶县资源优势，立足提质转型、加快发展，着眼民生发展和企业服务，认真谋划实施一批事关发展全局、综合效益明显、带动能力强的重大项目，加快开放招商。做好实施项目，按照分类实施的原则，

科学界定政府责任，强力推进，对于纯公益性项目，加强政府主体责任，积极引入市场竞争机制；对于准公益性项目，充分发挥市场作用，积极推广政府和社会资本合作（PPP）模式；对于市场主导的重大项目，认真履行政府责任，积极发挥政策引导作用。强化项目落实，实行目标管理责任制，打造无缝化的责任链，完善调查研究、联系基层等制度，优化督查、考评等激励约束机制，完善政府绩效评估体系，形成政令畅通、协同推进的工作格局，集中一切有效资源要素投向重点工作、重大工程，保障重大项目依法依规推进。强化项目动态管理，加强项目统筹协调和跟踪服务，创新项目推进机制，健全监管联动机制，完善项目督查机制，深化推进重大项目后评价工作。

第二十五章 着力优化发展环境

以强化社会服务、企业服务和市场监管为重点，不断优化县域发展环境，促进经济社会稳定快速发展。加快政府职能转变，进一步简政放权，全面落实“权力清单”、“责任清单”、“负面清单”，实行“一站式”和“一条龙”服务，提高服务效能，优化政务环境。建立健全重点项目实行审批服务办公会议协调制、部门集中会审制和项目全程跟踪服务机制，加强部门协调、强化部门联动，认真落实责任主体，加强考核结果应用，着力优化招商

环境。积极推进服务型执法，加强执法监督，规范入企制度、行政执法行为、收罚项目和标准，严格依法治路，排除负担干扰，积极营造良好的企业生产经营环境。认真落实八项规定，坚定不移地走群众路线，践行“三严三实”，持续反“四风”、转作风，以党风促政风带民风，营造良好社会氛围。严厉查处和打击制假售假、无证经营、商业欺诈等违法行为，维护公平公正的市场秩序，加快建立和完善社会诚信体系，优化市场环境。

第二十六章 增强要素保障能力

坚持改中激活、改中调整、改中提升，以创新的理念、改革的思维、市场的办法，全面深化改革，切实增强要素保障能力。加大各类资金争取力度，积极建立以地方债为主体的融资体制机制，加快培育地方主体税种，加强财政资金向民生领域和企业基本服务方面的倾斜，深化银企服务，大力发展股权融资和债券融资，积极参与各类省市发展基金。加强规划管理、政策引导，积极构建城乡一体化土地市场，严格落实耕地保护制度，持续开展城乡建设用地增减挂钩和人地挂钩试点，加大土地收储力度，合理高效地配置土地资源，强化集约节约利用，努力保障科学发展用地需求。加快发展人力资源市场，积极构建以企业为主体的人才发展保障体系，加快行政事业单位人事制度改革完善，积极用信息化手段改造提升人才服务，加强劳动者权益保护。加快结构

调整、推进节能减排促进绿色发展、循环发展、低碳发展，深入开展排污权有偿使用和交易，增强资源环境支撑能力。

第二十七章 完善规划实施机制

加强组织领导，成立以县长为组长的规划实施领导小组、以主管县领导的专项规划推进小组，明确责任、细化分工，全面统筹全县规划实施，协调联动、强力推进，加强重点领域、重点项目和重要民生工程建设。完善规划体系，坚持全域规划，积极探索“多规合一”，形成城乡一体、有机衔接、完善配套的规划体系和全县规划一张图、发展一盘棋的规划发展格局。强化责任考核，合理分解规划内容，科学确定目标任务、时间节点，调整和完善各部门考评体系，制定年度计划，实施年度考核，强化考核应用。完善规划监督机制，构建完善监测指标体系和监测机制，加强对规划完成情况和质量的动态监测和跟踪分析，接受县人民代表大会及其常务委员会的监督检查；在本规划实施的中期阶段，县人民政府将组织中期评估并提交县人大常委会审议，经中期评估需要修订本规划时，需报县人大常委会批准。建立和完善社会参与机制，积极鼓励各社会主体和公众参与规划制定，依法对规划制定和执行情况进行信息公开，接受社会监督。

全面建成小康社会的蓝图已经绘就，全县人民要更加紧密的团结在以习近平为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义

伟大旗帜，坚持“四个全面”战略布局，在县委、县政府的正确领导下，动员和组织社会各方力量积极参与规划实施，进一步解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新，为夺取全面建设小康社会胜利而努力奋斗。