

叶县国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

叶县发展和改革委员会

二 00 六年二月



扫描全能王 创建

叶县第十二届人民代表大会第四次会议 关于《叶县国民经济和社会发展第十一个五年 规划纲要》的决议

(2006年2月26日县十二届人大四次会议通过)

叶县第十二届人民代表大会第四次会议经过审议，决定批准
县人民政府提出的《叶县国民经济和社会发展第十一个五年规划
纲要》。



目 录

序 言.....	1
第一章 发展基础与发展条件.....	1
第一节 “十五”时期经济和社会发展回顾.....	1
第二节 发展条件分析.....	6
第二章 总体思路与发展目标.....	8
第一节 发展思路.....	8
第二节 发展目标.....	10
第三章 产业发展与结构升级.....	11
第一节 实施工业强县战略, 加快新型工业化进程.....	11
第二节 加快推进农业产业化, 建设社会主义新农村.....	15
第三节 全面发展服务业, 培育新的经济增长点.....	19
第四章 城镇化与基础设施建设.....	21
第一节 加快推进城镇化.....	21
第二节 搞好基础设施建设.....	25
第五章 建设资源节约型和环境友好型社会.....	26
第一节 推进循环经济发展, 建设节约型社会.....	26
第二节 加强环境保护, 推进生态建设.....	27
第六章 全面发展社会事业.....	28
第一节 提高科技创新能力, 建设创新型社会.....	28



第二节 优先发展教育事业，着力构建学习型社会.....	29
第三节 发展文化体育事业，丰富人民文化生活.....	31
第四节 发展医疗卫生事业，加强公共卫生体系建设.....	32
第五节 完善社会保障体系，努力扩大就业水平.....	32
第六节 控制人口增长，提高人口质量.....	33
第七节 加强安全生产，维护人民生命财产安全.....	34
第八节 推进三个文明建设，着力构建和谐社会.....	34
第七章 发展环境与措施保障.....	36
第一节 建设服务型政府，优化经济发展环境.....	36
第二节 加大体制创新力度，增强经济发展动力.....	37
第三节 实施开放带动战略，发展开放型经济.....	38
第四节 营造人才兴业环境，支撑经济社会发展.....	39
第五节 发展非公有制经济，增强经济发展活力.....	40
第六节 加大项目建设力度，提高消费拉动作用.....	40



序 言

叶县国民经济和社会发展第十一个五年规划（2006年—2010年）是在我国确立科学发展观和实施中部崛起重大战略的宏观背景下编制的一个五年规划。本规划《纲要》根据党的十六届五中全会精神和国家、省、市关于编制“十一五”规划的要求，在综合分析客观环境、调查研究县情特点、预测未来发展趋势的基础上，阐述了“十一五”时期全县经济社会发展的战略意图，把握发展大势，突出发展重点，提出了体现时代特征、反映群众意愿的发展目标、主要任务和重大举措。是政府履行职责的重要依据，是我县加快现代化建设步伐，提前实现全面建设小康社会宏伟目标的行动纲领。

第一章 发展基础与发展条件

第一节 “十五”时期经济社会发展回顾

“十五”时期（2001年—2005年），县委、县政府带领全县人民认真贯彻中央和省、市委、政府的一系列方针、政策，树立和落实科学发展观，抢抓发展机遇，紧紧围绕建设“中原盐都”和“历史文化名城”两大目标，切实做好“工业强县”、“畜牧富民”两篇文章，努力增加经济总量，增加财政收入和城乡居民收入，大力推进改革开放和科技进步，较好地完成了“十五”计



划确定的各项目标任务，国民经济和社会发展跃上了一个新的台阶。

——国民经济较快发展，综合实力显著提高。2005年，预计全县生产总值达到56.02亿元，是2000年的2倍，“十五”年均增长15.3%（含物价因素），比“九五”平均增速提高5.5个百分点，其中一、二、三产业分别增长12%、17.1%、16.8%。人均生产总值达到6625元，比“九五”末增加3349元。财政收入达到1.46亿元，是2000年的2.6倍，年均增长21%，比“九五”平均增速提高10.4个百分点。

——经济结构不断调整优化，生产力水平大大提高。强力推进农业产业化经营，建成了一批畜牧、优质专用粮、温棚蔬菜和食用菌栽培等专业生产基地和科技示范园区；粮食和经济作物种植面积比例由2000年的82：18调整为78.5：21.5；畜牧业产值占农业总产值的比重由2000年的46.2%提高到52.5%；预计2005年农业总产值达到31.59亿元，五年平均增长14%；粮食总产量稳定在46万吨以上，肉类总产量由2000年的8万吨增加到10.5万吨。工业经济发展步伐加快，相继建成了食品加工、皮鞋、三轮摩托车、机电零部件加工、制盐与盐化工、蓝光电厂、闽钢公司等一批重要工业项目，支柱产业不断壮大，产业链条逐步拉长；预计2005年全部工业总产值达到76.6亿元，五年平均增长17.2%，精制盐产量达到56.33万吨，发电量达到6亿千瓦小时，三轮摩托车达到25万



辆，皮鞋达到600万双，牛羊肉加工量达到8.5万吨。第三产业稳步发展，商贸、餐饮、仓储、交通运输等传统服务业得到改造提高，品牌专卖店、超市、连锁店等多种业态遍布城乡；文化娱乐、旅游、房地产、信息、中介服务等新兴服务业发展迅速。三次产业结构由2000年的36.2:36.8:27演进为30.9:40.7:28.4，二、三产业比重比“九五”末提高5.3个百分点。

—— 固定资产投资大幅度增加，基础设施建设全面加强。

“十五”期间累计完成固定资产投资48.74亿元，是“九五”期间的2.9倍。在交通建设方面，修建了许平南、漯平洛高速公路境内段，完成了311国道境内段大修改造和平驻、平桐、时南、逍白、庙洪五条升级省道境内段改造，完成了叶邓、平龙、叶沙路县道二级公路改造，修建了贺北、后瓦、北徐和洪辛路南段、曹常路境内段县道三级公路，实施了农村道路“村村通”工程，极大地改善了我县的出行条件，交通优势明显显现。在农业和水利基础建设方面，实施了农业综合开发、土地整理、以工代赈、退耕还林、河道防洪除险、人畜饮水、农村沼气等项目，完成了孤石滩灌区干渠节水灌溉一期工程，开工了燕山水库大型水利项目，农村生产生活条件得到有效改善，五年新增有效灌溉面积7.55万亩，解决饮水困难人口5.6万人，发展农村沼气1780户。在城市建设方面，完成了县衙修复、明代一条街复建、东西大街仿古改造等旧城改造项目；以县委办公大楼为标志，东城新区建设已具相当规



模，城区建成区面积由2000年的8平方公里拓展到10平方公里；新修和改造了文化路中东段、昆阳大道南北段、广安路、叶舞路城区段、健康路西段和中心街等城区道路；建成了河滨广场、昆阳文化广场、世纪广场、东环路南北出口等8处广场和绿地，城区绿地面积达到18.5万平方米；实施了自来水厂扩建和城区排水管网改造项目；开展了创建省级文明卫生城市活动，新建了5座垃圾中转站和4座水冲式公厕；进一步加大城市管理力度，基本实现了绿化、美化、净化、亮化的目标，城区居民生活环境大大改善。小城镇建设步伐加快，乡村面貌发生显著变化，2005年末城镇化率达到18%。在电力通信建设方面，完成了农村电网改造一二期工程，实施了县城电网改造，供电质量大大提高，城乡用电同网同价；通过改组改制，引进竞争，形成了网通、电信、移动、联通等多家企业有序竞争的通信格局，全县实现光缆传输、无缝覆盖，县城和部分乡镇宽带入户。

——各项改革稳步推进，对外开放水平进一步提高。政府机构改革和行政审批制度改革进一步深化；县属国有、集体企业基本完成改革改制任务，实现了资产变现和职工身份转变；新建和引进的大中型企业均按现代企业制度运作，以公有制为主体、多种经济成分共同发展的新格局基本形成。农村税费改革取得重大突破，全部取消了农业税和部分特产税；完成了乡镇机构改革和人员分流；国有粮食购销企业改革已经圆满结束。教育、财税、



投资、金融、流通、社会保障等领域的改革取得新进展。开放型经济不断发展，“十五”期间，全县新上招商引资项目448个，实际利用县境外资金达到25.86亿元。

——社会事业全面进步，可持续发展能力逐步增强。“科教兴叶”战略稳步推进，五年内共实施科技项目92个，获得县级以上科技进步奖项目81个，荣获全国科技工作先进县荣誉称号。教育事业发展较快，完成了农村中小学D级危房改造，实施了县高中、职教中心扩建工程，新建了县实验小学，普及九年制义务教育工作已通过省市达标验收；素质教育全面展开，高招升学率一直位于全市前列。卫生事业取得新的突破，战胜了非典疫情冲击，实施了5个中心乡镇卫生院改扩建工程，县医院传染病区、防疫站疾控中心已竣工投用，全县拥有病床735张，医生2060人，疾病防治、救死扶伤、应对突发公共卫生事件的能力进一步增强。人口规模得到有效控制，年均人口自然增长率4.1%，全县常住人口控制在84.56万人。国土资源保护力度加大，生态建设加快推进，环境污染得到进一步控制和治理。文化、体育、广播电视、民政、档案、史志等各项社会事业都取得了长足发展。

——人民生活水平明显提高，精神文明建设和民主法制建设取得新成绩。2005年，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到5263元和2601元，年均分别增长11.9%和6.5%；居民储蓄存款余额达到22亿元，比“九五”末增长1倍；人均住房面积达



到27.4平方米；“两个确保”和城市“低保”较好落实，创办了“爱心超市”，农村“五保户”、计生户生活补助列入财政发放，城镇就业和农村劳动力转移步伐加快。群众性的文明创建活动深入开展，获省市文明单位奖36个。依法治县工作顺利推进，行政执法监督机制初步建立，基层民主继续扩大，政（村、厂）务公开制度进一步健全，社会治安综合治理工作取得显著成效。

综合来看，“十五”时期是我县经济社会发展最快最好的时期，为今后的更快发展奠定了良好的基础。

第二节 发展条件分析

今后五年，是我县加快工业化进程，实现经济大跨度发展，全面建设小康社会的关键时期。分析把握发展环境，展望经济发展前景，我县面临着历史性机遇和有利条件。一是国家将更加关注“三农”问题，继续重点支持农业和农村社会事业薄弱领域，有利于我们争取国家投资，推动地方经济社会发展；二是国家和省实施中部崛起和中原城市群发展战略，我县有极好的资源、能源、交通、水利条件，区位优势明显，有利于我们发挥优势，争取上级支持，吸引外来投资，加快开发建设；三是经过几年来的多方努力，我县已引进中盐公司、武汉凯迪、重庆隆鑫、平煤集团、神马氯碱等大型企业来叶投资，省市在我县规划了盐化工基地，大规模的开发建设高潮已经到来；四是随着国家和省重点项



目南水北调中线工程和燕山水库的开工建设，将给我县带来巨大的投资拉动效应；五是经过改革开放20多年的建设发展，我县经济实力不断增强，已具有较好基础，县委、政府工作思路明晰，干部队伍作风扎实，干事创业氛围浓厚，经济发展环境不断优化。

同时，也要看到当前我县经济社会发展中存在的一些突出矛盾和问题。一是经济总量小，人均水平低，2005年预计我县人均生产总值6625元（约合821美元），比全市低4975元，比全省低2845元。二是农业产业化水平不高，特色经济不突出，农民收入增长缓慢，2005年全县农民人均纯收入预计2601元，低于全国2800元和全市2700元的水平。三是财政收支矛盾仍很突出，乡级财政特别困难，部分乡镇负债沉重。四是对外开放的深度和广度不够，经济外向度低，缺少国外境外直接投资和出口创汇企业，经济发展环境还需进一步优化。五是城镇建设比较滞后，城镇化率偏低，农村人口转移任务很重。六是社会保障体系还不健全，社会就业压力增大。这些矛盾和问题需要我们在“十一五”期间高度重视，通过改革和发展逐步加以解决。

总体上判断，我县已开始进入以工业化为主导、城镇化为支撑、农业现代化为基础、统筹城乡经济社会协调发展的创业新阶段和黄金发展期。我们盼望多年并为之拼搏奋斗的工业强县梦将逐步实现。我们要以清醒的头脑，创新的思维，紧紧把握加快发



展的大好时机，充分发挥比较优势，咬定目标，真抓实干，克难攻坚，推动我县经济和社会发展不断跨越新的台阶！

第二章 总体思路与发展目标

第一节 发展思路

“十一五”时期全县经济社会发展的基本思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以建设社会主义新农村和落实科学发展观统领经济社会发展全局，以增加经济总量、增加财政收入和城乡居民收入为中心，重点建设全国知名的盐化工业城、园林卫生城和历史文化名城，加快推进工业化、城镇化和农业现代化，努力实现经济的跨越式发展，跨入全省综合经济实力前20位，力争跻身全国百强县行列。加强三个文明建设，繁荣各项社会事业，着力构建和谐社会，为提前实现全面建设小康社会目标奠定坚实基础。

“十一五”时期经济社会发展的主要任务是：

——着力打造全国知名盐化城，加快推进工业化。继续实施“工业强县”战略，发挥资源优势，把制盐和盐化工作为工业发展的主线，引资建设大型项目，拉长产业链条，形成工业集群。加快五大民营工业升级发展。推进工业园区建设，形成各具特色的“园区经济”、“板块经济”，快速提升工业经济规模。

——提升农业产业化水平，建设社会主义新农村。认真落实



各项支农惠农政策，不断优化农业结构，大幅度提高农业规模化程度和劳动效率，促进传统农业向现代农业转变。完善农业服务体系，加快农产品的加工转化，积极发展劳务经济，拓宽农民增收渠道。加强农村基础设施建设，改善农民生产生活条件。

——加快推进城镇化，促进城乡协调发展。继续拉大县城框架，完善城市功能，增强城市的辐射力和带动力。加大小城镇建设投入，培育小城镇支撑产业，快速膨胀小城镇规模，发挥其带动区域经济和社会发展的作用。搞好交通、水利、信息等基础设施建设。

——全面发展服务业，培育新的经济增长点。巩固提高传统服务业，以发展旅游、文化产业为重点，加快发展新兴服务业；增加社会就业，提高服务业对经济增长的贡献率。

——创新发展机制，建设资源节约型和环境友好型社会。坚持科学发展观，转变经济增长方式，注重经济、人口、资源、环境相协调。树立循环经济理念，提高资源利用效率，建设节约型社会；搞好生态建设和环境保护，建设环境友好型社会。

——繁荣社会事业，构建和谐社会。加大科技、教育、卫生、文化、体育、民政、民族等社会事业投入，提高经济社会发展基础条件。坚持以人为本，切实解决人民群众关注的热点问题，维护社会稳定，保证人民群众安居乐业，推进精神文明和民主法制建设，努力构建和谐社会。



第二节 发展目标

“十一五”时期经济社会发展的总体目标是：在更加重视质量和效益的前提下，努力实现经济总量达到150亿元，财政收入达到10亿元的目标；人口素质明显提高，人口自然增长率低于全省全市平均水平；城镇化进程明显加快，人民生活明显改善，社会发展明显进步。经过五年的努力，把叶县建成全国知名盐化工业城；在全省有影响的摩托车、皮鞋加工和新兴能源基地；中原地区知名的畜牧业生产和清真肉食品加工基地；全国知名的历史文化名城。

一、宏观经济预期目标：全县生产总值年均增长22%，到2010年达到150亿元以上，人均生产总值17240元（约2136美元）。财政收入年均增长47%，到2010年达到10亿元以上。固定资产投资五年累计170亿元，比“十五”时期增长2.5倍。

二、结构调整预期目标：到2010年，三次产业比例调整为16：60：24，城乡二元结构得到明显改善，城镇化率争取达到35%。

三、可持续发展预期目标：人口自然增长率控制在6‰以内，全县总人口控制在87万人以下。提高资源利用效率，单位生产总值能耗降低10%以上，工业固体废弃物综合利用率达到75%。加强环境保护，县城区污水集中处理率达到80%以上，生活垃圾无害化处理率达到100%。



四、社会发展预期目标：大力推进科技进步与创新，研究与开发经费占生产总值的比重达到1%以上，科技进步对经济增长的贡献率达到50%以上。进一步巩固“普九”成果，扩大高中教育招生规模，大力发展职业教育，2010年，高中阶段（含职业中专）在校生人数达到25000人。新型农村合作医疗人口覆盖率达到95%以上。

五、和谐社会预期目标：城镇居民人均可支配收入年均增长15%左右，2010年达到10600元，农民人均纯收入年均增长10%以上，2010年达到4200元；城乡居民恩格尔系数分别降至30%和40%。社会保障和公共服务体系进一步完善，五年新增城镇就业岗位1.25万个，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

第三章 产业发展与结构升级

第一节 实施工业强县战略，加快新型工业化进程

把发展工业作为经济工作的重中之重来抓，突出工业主导地位，走新型工业化道路，坚持项目规模化建设，产业园区化布局，产品高端化延伸。加快发展壮大工业主导产业，逐步形成优势突出、技术先进、管理科学、充满活力的工业发展格局。2010年，全部工业增加值达到84亿元，年均增长31%。

一、发展工业主导产业

把发展制盐与盐化工、三轮摩托车与机电零部件、能源工



业、皮鞋加工、清真肉食品、粮油与农产品加工作为工业发展的主攻方向，重点开发中高端产品，拉长加粗产业链条，尽快形成产业优势。

大力发展制盐与盐化学工业。充分发挥我县盐田资源优势，着力打造中国中部盐化城。大力招商引资，以中盐皓龙、神马氯碱、平煤集团为主体，兴建大中型制盐与盐化工项目，使其成为县域经济支柱产业。“十一五”末，井盐产量达到250万吨，离子膜烧碱100万吨，PVC树脂100万吨，纯碱80万吨，氯化铵80万吨，甲醇50万吨，金属钠1万吨，氯酸钠2万吨。注重环境保护，发展与盐化工产业配套的资源综合利用项目。

做强做大摩托车与机电部件加工工业。以隆鑫、树民、光煜摩托车厂为主体，鼓励重组整合现有生产资源，规范生产准入，扩大生产规模，研发高新产品，提高质量档次。重点抓好隆鑫工业公司20万辆三轮摩托车、树民动力机械制造公司20万辆三轮摩托车及10万辆电动车、光煜摩托车厂10万辆三轮摩托车及7万辆电动车等项目建设。2010年，三轮摩托车产量达到50万辆，电动车产量达到15万辆。以甲乙工贸公司、广泰电器公司为主体，大力发展机电零部件加工工业。2010年，机电零部件加工业产值达到5亿元以上。

积极发展能源工业。依托凯迪集团，加快建设蓝光环保电厂一期2号机组，推进凯迪集团与平煤集团、神马氯碱合作建设蓝光



电厂二期 2×30 万千瓦热电联产机组。“十一五”末，发电装机容量达到87万千瓦，年发电量达到50亿千瓦时。支持配合平煤集团建设八矿2号井项目，规划年原煤产量100万吨。

改造提高清真肉食品加工业。依托和发挥马庄回族乡屠宰加工优势，发展清真冷鲜肉和肉食品加工以及骨品、皮革等畜产品加工。整合现有屠宰企业，重点培育迪可、三益、西域等骨干企业，提高档次，创新品牌，做大市场，带动清真食品和屠宰业的健康发展。

发展粮油与农产品加工业。依托粮油资源优势 and 现有加工业基础，发展精深加工，扩大生产规模，拓宽市场销路，提高粮油加工转化率。重点抓好永昌饼业、金福龙食品和玉叶面粉厂、遵化面粉厂等企业的改造提高。争取“十一五”末粮油加工转化率达到35%以上。

发展提升皮鞋加工业。引导皮鞋加工企业组建集团，建设园区，集群发展。引进先进设备和技术，开发中高档产品，争创省级以上名牌。“十一五”末，皮鞋产量达到800万双。

二、培育优势企业，提高工业经济质量效益

围绕壮大支柱产业和骨干企业，实施扶强战略，突出抓好规模以上企业的发展，逐步形成一批主业突出、具有特色、实力较强的大公司和企业集团，引领工业发展方向，推动工业经济上规模、上水平。2010年，争取神马氯碱化工公司销售收入超80亿



元，平煤集团煤基联合化工产业园超50亿元，天源盐化公司、蓝光发电公司超15亿元，隆鑫工业公司、树民动力机械公司超5亿元。加大企业技术改造和新产品开发力度，提高工业产品质量档次、科技含量和市场竞争力。建立完善现代企业制度，引入先进管理模式和方法，降低能源和材料消耗，降低生产成本，提高质量效益。支持小型企业向“专、精、特、新”方向发展，走差别发展、配套联盟的路子。

三、优化工业布局

立足区域优势，规划培育六大特色工业园区，引导企业向园区聚集，实现生产要素科学合理的集聚整合，形成在全省乃至全国有重要影响的产业基地。

1、盐城工业园。位于县城南部，盐城路两侧到灰河两岸，规划面积5平方公里。主要入住天源盐化公司、中盐皓龙天河分公司、神鹰、保健盐厂、中盐河南盐业配送中心等井盐生产加工企业。预期年销售收入20亿元。

2、遵化店镇神马氯碱循环经济园区。位于遵化店镇高阳路两侧到洛叶路两侧，规划面积5平方公里。主要规划建设200万吨烧碱、200万吨PVC树脂、5×20万千瓦热电厂、400万吨电石渣水泥厂、40万吨有机氯产品生产线、20万吨PVC型材管材加工生产线、120万吨固碱加工生产线等项目。预期年销售收入240亿元。

3、平煤集团煤基联合化工产业园。选址待定，规划面积5平



方公里左右。主要规划建设120万吨工业盐，80万吨纯碱、100万吨甲醇、300万吨灰渣水泥厂等项目。预期年销售收入60亿元。

4、凯迪工业园。位于县城东郊东环路东侧，规划面积5平方公里。主要规划建设蓝光电厂一期 2×13.5 万千瓦机组（已建）、二期 2×30 万千瓦热电机组、2万吨金属钠、5万吨氯酸钠等热电联产项目。预期年销售收入30亿元。

5、摩托车皮鞋工业园。位于县城北迎宾大道西侧。规划面积3平方公里。主要规划建设60万辆摩托车及配件加工、机电零部件加工、1000万双皮鞋及其它轻工类项目。预期年销售收入30亿元。

6、马庄清真肉食品加工区。位于马庄乡东环路与昆阳大道之间区域，面积5平方公里。主要安排清真肉食品和屠宰加工项目，建成在全国有影响的中原地区最大的清真牛羊肉加工销售基地。预期年销售收入20亿元。

第二节 加快推进农业产业化，建设社会主义新农村

以农业增效、农民增收为根本，大力发展畜牧业、高效种植业、林果业、农产品加工业和劳务经济，强力推进农业产业化、农村城镇化、农民减量化。加强农村基础建设，提高公共服务水平，努力建设生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村。

一、优化农业结构

按照“稳定粮食、扩大烟菜、主攻畜牧、提升林果”的思



路，依据自然、土壤、地貌条件，因地制宜，合理规划，进一步加大农业结构调整力度，加快发展特色农业、集约农业，构建层次分明、特色突出的农业产业格局。北部毗邻市郊区域，重点发展肉、蛋、奶、菜和休闲观光农业；中部平原乡镇重点发展商品粮油、规模养殖、瓜果等；南部浅山区重点发展林果、畜牧、食用菌和生态农业。

种植业。重点抓好优质粮食生产，建设65万亩优质专用小麦、50万亩优质玉米、10万亩优质大豆生产基地。同时，根据市场需求，适当发展优质小杂粮，常年粮食总产量稳定在46万吨左右。继续调整优化种植业结构，突出发展优质油料、无公害瓜菜、食用菌、优质烟叶等高效经济作物。“十一五”期间，油料、蔬菜、优质烟叶面积分别达到18万亩、30万亩、7万亩，食用菌发展到7000万袋，粮经作物面积比例达到70:30。

畜牧业。着力抓好猪、牛、羊、禽四个大宗畜产品生产，积极推进畜牧业向生产规模化、经营集约化方向转化。突出抓好年出栏160万头生猪、20万头黄牛、100万只山绵羊和存栏1000万只三禽四大生产基地建设，建成全省先进的优质畜产品生产加工基地。2010年，畜牧业产值占农业总产值的比重提高到55%以上。

林果业。完善提高平原乡镇高标准绿化，完成山区坡地退耕还林。建成沙河沿岸1万亩经济林带，灰、澧、甘江河沿岸3万亩杨树速生丰产林、南部山区3万亩杂果林基地。规划建设望夫石山



森林公园，开发利用燕山水库3万亩湿地，建设燕山森林公园。发展林产品加工业。2010年，基本形成林业生态体系和产业化体系，全县森林覆盖率达到25%。

二、发展壮大龙头企业

强化市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户、农户增收的农业产业化链条，加大政策扶持力度，支持原料基地建设，促进农副产品由初加工向精深加工转变，提高农产品附加值和企业竞争力。“十一五”期间，扩建康润种猪场，建成常村双汇养殖基地，推进迪可集团、三益公司、金福龙食品、永昌饼业、玉叶面粉等农副产品深加工龙头企业上规模，上水平。

按照“政策引导，群众参与，集约发展，共同受益”的原则，发展各种新型的农村专业合作组织，有效提高农业经济的组织化程度，增强对农户的带动能力。2010年，农民专业合作组织达到80家。

三、完善农村服务体系

建立完善以科技服务为主的农业产业化信息服务网络，加快用现代科技手段改造传统农业。实施“农业科技入户工程”，抓好良种良法配套等先进适用技术的推广应用工作，建好各类现代农业示范园区。围绕优质专用粮食、畜牧、蔬菜、食用菌、烟叶等基地的规模发展，结合“种子工程”、“畜禽”工程的实施，突出抓好引进、繁育、推广三个关键环节，推进农产品的更新换



代。建立完善作物病虫害测报防治和畜禽防疫体系。发展农村经纪人队伍，建立农产品外销的绿色通道。提高农业装备水平，多渠道增加农业机械的投入，引导农业机械向产前、产中、产后延伸，加快实现农业现代化。2010年，全县农机总动力要达到55.3万千瓦。

四、加强农村基础建设

搞好农业基本建设。完成农业有害生物预警区域建设；配合国家和省搞好燕山水库和南水北调工程建设，争取国家支持建设两大工程境内配套受益项目；搞好孤石滩水库灌区恢复和节水改造项目；抓好中小型水库除险加固与小型灌区建设；加强平原井灌、排水除涝、土地整理、中低产田改造、水土保持、小流域治理等项目建设，提高农业综合生产能力。规划“十一五”期间完成平原打井配套4000眼，改造旧井1000眼，全县机井总数达到16000眼，恢复新增有效灌溉面积12万亩，除涝面积8万亩，节水灌溉面积3万亩，治理小流域50平方公里。实施农村安全饮水工程，改善盐矿区和高氟水地区7万人饮水状况。抓好畜牧疫病防治体系和人工增雨项目的争取和实施。

重视农村环境改善。重点解决好住房改造、垃圾处理、饮水安全、道路整治、村庄绿化等问题。开展“百村示范千村整治”工程，通过硬化道路、安装自来水、修建水冲厕所、发展农村沼气和气化肥化秸秆，实现“四清”、“四改”，即清垃圾、清污



泥、清柴垛、清路障，改水、改圈、改厕、改灶，净化农村环境，改变村容村貌。按照科学有序、布局合理、设施配套、功能齐全的要求，搞好乡村建设规划，重点建设中心村，合理归并自然村，引导农民向中心村集中，推广节能节地型住宅建设，提高供排水、电力、道路、卫生等整体配套水平。

做好扶贫开发工作。对少数自然条件恶劣，资源贫乏，生态脆弱村庄实施移民开发，异地脱贫。扶持贫困乡村发展特色产业，提高其自我积累和发展能力，加快老区等贫困乡村脱贫致富步伐。“十一五”期间完成105个贫困村整体脱贫任务，力争解决13.7万人口的脱贫问题。

第三节 全面发展服务业，培育新的经济增长点

以发展文化旅游、物流运输、商贸餐饮和房地产业为重点，多渠道、多形式、多层次发展服务业，增强市场活力，增加社会就业，提高服务业对经济增长的贡献率。到2010年，全县服务业增加值占国内生产总值的比重达到24%，服务业从业人员占全社会就业人员比重达到25%。

一、做精做强旅游业

“十一五”期间，完成县衙配套设施和文庙修复、东城门复建、叶公陵园扩建等景点建设；建成县博物馆，筹建古墓葬博物馆和许公陵园；开发修复孔子游叶、昆阳古战场和叶公西陂等历史遗址；开发孤石滩水库、望夫石山、老青山和黄柏山等自然景



区；研究规划燕山水库区旅游业开发。利用叶县盐田资源，建设“中原盐湖”，发展特色理疗休闲旅游项目。加大旅游品牌宣传力度，加强与周边地区旅游景点的合作，串点连线，提升旅游档次，尽快形成省以上旅游热线。同时，围绕“吃、住、行、游、购、娱”六大旅游要素，发展相关的服务组织，开发旅游产品，发挥旅游业的综合效益。

二、加快发展物流运输业

调整完善交通路网布局与功能，提高运输服务业水平，建立快速、便捷、安全的客货运输体系。大力培育发展仓储配送业，形成社会化、专业化、规模化的配送中心和转运中心。“十一五”期间，在许平南、洛平漯高速公路交汇处建设大型物流中心，在盐城工业区建设中盐河南盐业物流配送中心。

三、健康发展房地产业

发展住房消费信贷，稳定商品住宅价格。建立健全房地产市场体系，完善房产交易的一级市场，规范发展二级市场。加大城镇土地盘活力度，引导房地产开发商按照城镇功能分区规划建设多规格、多档次住宅和商业设施、公共设施，支持经济适用房和廉租房的投资开发。积极发展家居装修、物业管理等房地产伴生行业。

四、积极发展信息中介、社区服务业

加强信息资源的开发和信息技术的普及应用，发展信息资源



网，实现信息资源共享。规范发展会计、审计、法律、咨询、资产评估等中介服务行业，推进中介机构与政府部门脱钩，打破行业部门垄断，搞好中介市场监管。兴建各类文化娱乐、卫生保健、教育培训、体育健身等服务设施，满足社区居民的服务性消费需求。鼓励创办多种便民利民的社区服务企业，增加社区服务项目和服务功能。推动文化娱乐、医疗保健、托幼养老、保洁维修等产业健康发展。适应农业产业化要求，大力发展农、林、牧、渔服务业。

五、改造提高商贸餐饮业

创新经营业态，建立和完善专业市场、集贸市场、购物中心、超市、连锁店、便民店等层次分明的商业网点体系。到2010年，农村超市达到180家。运用现代经营方式和服务技术改造提高商贸餐饮业，拓宽服务领域，提高服务水平。逐步推行机关和企业事业单位的后勤服务社会化、市场化，为服务业发展注入新的活力。

第四章 城镇化与基础设施建设

第一节 加快推进城镇化

以县城建设为龙头，以建制镇建设为重点，拉框架、造亮点、铸精品，完善基础设施，扩大城镇规模，膨胀城镇人口，推进城镇化进程。重点发展一城（县城）四镇（遵化店、保安、任



店、仙台），形成以县城为中心的“十”字型城镇发展格局。同时，按照小城镇建设的要求，搞好其它乡镇政府所在地的规划发展，争取“十一五”期间常村、旧县、廉村、龚店四个乡撤乡设镇。到2010年，全城镇人口达到31万人，其中县城20万人，八个建制镇镇区人口11万人，争取完成撤县设市。

一、县城规划与建设

县城总体规划确立的功能分区。东西城河之间为老城区，以文化旅游和居住为主，建设完善仿古建筑；东城河以东、昆阳大道两侧为县城商业中心区，主要发展商业设施；老灰河以南、东环路两侧以西为工业区，主要安排工业项目；昆阳大道以东、老灰河以北、叶鲁路以南为新城中心区，主要安排行政办公、商业金融和居住小区；叶鲁路以北为生活居住和文化教育区。“十一五”末，建成区面积达到16平方公里。

加大城市建设力度。以东城新区建设为重点，兼顾旧城改造，进一步拉大城区框架，完善城市基础设施，提高城市综合功能。突出抓好“两河、两区、两园、三林、两环六纵七横道路”建设。“两河”，即治理西护城河和老灰河城区段；“两区”即新城行政办公区和旧城改造开发重点区建设；“两园”即建成北武当公园和沙河南岸大型郊野公园；“三林”即建设灰河两岸生态防护林、平舞铁路两侧生态林和迎宾大道东侧生态园；“两环六纵七横道路”即建成西环路、筹建东外环路，修



建昆西路、昆东路、农行路、建设路、人民路、广安路南段六条纵向道路，车站路东段、九龙路东西延伸、叶鲁路和文化路向东延伸、中心街和盐城路向西延伸、曹北路七条横向道路。同时，搞好背街小巷道路的配套建设。加强城市管理，继续实施绿、亮、净、美、畅工程，彻底改变城区脏、乱、差状况，创建文明卫生县城和生态园林城市。2010年，城区人均公共绿地面积达到10平方米，绿化覆盖率达到40%。

改革城市行政管理体制。随着城市规模的快速扩大，着手规划、申报撤销昆阳镇，设立若干城区办事处。将县城周边城关乡辖区和马庄乡纳入城区管理。

二、小城镇建设

以建制镇建设为重点，优化城乡布局，大力发展小城镇二、三产业，促进民营企业和农村剩余劳动力向城镇转移聚集，膨胀城镇人口，扩大城镇规模。经过五年左右的努力，将一部分发展潜力大、基础好的小城镇建设成为规模适度、功能齐全、环境整洁的区域性经济、文化中心，形成以县城为中心，中心集镇为骨干，郑南、叶舞、叶鲁、平桐、逍白、时南、庙洪、洪辛等公路为依托，一般乡镇为基础，辐射面广，吸纳、聚集、带动能力强，现代化程度较高，点、线、面结合的小城镇网络和城镇经济带，使全县城镇化水平有一个明显提高。

遵化店镇要积极融入平顶山市建设中国中部化工城规划，重



点抓好高阳路两侧到洛叶路工业园区建设。实施镇政府及镇直部门向行政办公区的搬迁，把洛叶路口建设成为一个集餐饮、商贸为一体的服务小区。到“十一五”末，把遵化店镇建设成为多业并举，特色突出，经济实力雄厚，服务功能健全的新型城镇，镇区面积达到5平方公里，人口2万人以上。任店镇要发挥平顶山市南大门的近郊优势，优化产业结构，培育支柱产业，加强城镇基础设施和公用设施建设，健全贸易、信息、文化等服务功能，重点抓好311国道与平桐路交汇处工业小区的规划和实施。到2010年，镇区面积达到3平方公里以上，人口1.5万人以上。南部保安镇要充分发挥农副产品集散地作用，重点发展工业品批零市场及工矿产品加工业。要结合燕山水库的建设，加大库区旅游开发力度。到2010年，镇区面积达到2.5平方公里以上，人口1.3万人以上。仙台镇要以叶舞公路、洪辛公路为依托，进行新区开发，建设专业市场，把该镇建设成为功能完善、辐射带动能力强的东部中心小城镇。到2010年，城镇面积达到2.5平方公里以上，人口1.3万人以上。

要积极推进城镇户籍管理制度改革，实行按实际居住地登记制度，吸引乡镇企业职工、灵活就业人员、自由职业者到城镇居住、置业。改革完善城镇社会养老和医疗保险制度，引导到城镇就业人员、城中村居民和失地农民参加社会统筹养老、医疗保险。对建制镇加大扶持力度，培育产业基础，形成不同类型、不



同风格、辐射力强的新型小城镇，带动周边农村经济发展。2010年，建制镇力争达到8个。

第二节 搞好基础设施建设

一、交通体系建设

抓紧完善高速公路配套工程建设，完成干线公路S103省道城区段改线（西环路）和叶邓公路升级省道改造工程。建成县公路客运站新站。加快县乡公路改扩建步伐，完成洪辛路北段等4条县道公路127公里改建，完成台辛线等24条乡道公路383公里修建。继续实施村道联线工程，改造村级道路173条708公里。到2010年，基本实现平原自然村通油（砼）路、山区大部分自然村通油（砼）路或沙石路。形成我县比较完善的高速公路、国道、省道、县乡道路和“村村通”公路干支相连、纵横交错的交通网络。

二、城镇公用设施建设

完成城区供水改扩建工程，日供水能力达到3万吨。完善城区排水系统，达到大到暴雨无积水标准。新建垃圾中转站15座，水冲式公厕20座。建成污水处理厂和垃圾处理场，对县城污水和生活垃圾进行无害化处理。新建天然气门站1座，铺设燃气管道72公里，贯通城区主要单位、企业和居民区。

三、城乡电网建设

全面完成城区和农村电网改造，变电站实现双电源供电，提



高供电可靠性。根据用电负荷增加情况，及时增加新的供电设施，建设田庄110KV变电站，新建县城南郊和西郊35KV变电站2座。满足城镇和重点工业区用电，改善提高农村供电质量。

四、信息基础设施建设

推进电信网、互联网、有线电视网的三网融合，完善信息基础网络，提高网络服务功能。加快网络扩容和升级改造，重点建设和发展IP高速宽带传送网络 and 用户接入网络，形成综合化、宽带化、智能化的高速公众多媒体信息交换网。普及社区宽带接入，2010年，注册上网用户数达到1.5万户。

第五章 建设资源节约型和环境友好型社会

第一节 推进循环经济发展，建设节约型社会

加大资源的循环利用力度。注重开展对工业企业生产排放的“渣、灰、气、液”的综合利用，有效延长资源服务时限，逐步提高工业废弃物的利用效益。重点推广利用屠宰企业废料生产骨粒、骨粉、血粉、毛皮等；利用粉煤灰、煤矸石、电石渣生产水泥、免烧砖；利用制盐企业排放的石膏泥生产装饰材料；利用煤矸石发电等。发展资源的精深加工，重点围绕井盐——加工——盐化工——下游产品，延长产品链条，实现资源循环增值。

积极利用现代技术，发展循环型生态农业。加快以沼气为纽带的能源工程建设，加强农村废弃物资源化的综合利用。推广农



作物秸秆三段循环利用和畜禽粪便两段利用新技术，形成“秸秆饲料——畜禽粪便——沼气与渣——肥料还田”循环链条。积极发展高效生态农业，推广测土配方施肥技术，提高肥料利用率，减少化肥使用量。推广使用高效、低毒、低残留农药，开发绿色食品、有机食品。

建设节约型社会。把建设节约型社会的理念贯穿于生产、建设、流通、消费等各个环节。搞好矿产资源的综合利用，实现资源开发向“有序、有偿、有限”转变；切实转变增长方式，限期淘汰落后的工艺、设备和产品，防止高耗能、高耗水、高污染项目上马，大力发展节能节地型建筑；大力倡导节约资源的消费方式，推动公用设施和公务活动节约资源；完善促进循环经济发展的价格和收费政策，扩大水资源费征收范围，适当提高水资源费和污水处理费的征收标准；创造条件加快推行居民生活用水阶梯式水价，加大分时段征收电价的实施力度，扩大实施范围。加强宣传教育，广泛开展多种形式的资源节约活动，提高居民资源忧患意识和节约意识，使资源节约成为全社会自觉的行动。

第二节 加强环境保护，推进生态建设

严格控制污染物排放总量。搞好城区生活、工业、建筑垃圾的科学分类、安全运输、无害化处理，严格防止危险废弃物危及人民生活安全。加强农村环境保护，大力发展生态农业，推广高效、低毒、低残留农药、化肥和可降解农膜，减轻对农田水域和



农产品的污染。妥善处理秸秆等农业废弃物的污染问题。重点加强工业污染防治，切实执行环境影响评价和“三同时”制度，大力推行节约型经济、清洁生产和生态工业。逐步淘汰能耗物耗高、污染严重的落后生产能力、工艺和产品，大幅度削减污染物排放。到2010年，COD年排放量控制在0.1万吨，烟尘控制区覆盖率达到100%，区域环境噪声值控制在51分贝以下。

加强生态环境建设。搞好小流域水土保持和荒山绿化，高起点建设各类水源涵养林、水土保持林、风景林、防护林，防止水平流失和泥石流等生态灾害的发生。搞好森林资源的保护和管理，严厉打击非法占用林地、乱砍滥伐林木犯罪行为。加快城镇居住小区、广场、道路公共绿地建设，营造绿色城市环境。推进生态乡镇、生态小区和生态村建设。

第六章 全面发展社会事业

第一节 提高科技创新能力，建设创新型社会

围绕经济转型、社会发展，加强科技基础设施和技术创新能力建设，推动科技创新与经济社会发展的紧密结合。重点抓好先进实用技术引进推广，企业新产品开发和科技人才培养与引进。“十一五”期间，完成科技攻关和星火项目50项，申报授权专利30项，引进推广先进实用技术成果50项，开发新产品20个，培训提高型农民技术骨干5万人次。科技进步对经济增长的贡献率达到50%以上。



加大科技对农业的支持力度。加强农村科技队伍建设，健全农业科技创新体系、技术推广体系和农业教育培训体系。积极引进和应用种、养、生物等农业先进实用技术，加速产品更新，提高产品品质。开发和推广现代集约种植、农产品精深加工及综合利用技术，促进农产品向多样化、精细化、品牌化和专用化方向发展。加速农业科技成果的转化应用，鼓励科技人员、科研机构以技术入股等形式参与农业开发经营，创办农业科技企业。

重视科技兴企工作。加大企业技术改造力度，重点引进新技术、新装备、新工艺，开发科技含量高、附加值高的产品。鼓励发展高新技术产业。鼓励企业与高等院校、科研机构建立厂校(所)挂钩合作关系，聘请专家学者当顾问，开展“借脑生财”。依托有关大企业，筹建盐化工研究所、三轮摩托车研发中心。

抓好社会发展各个领域的科学研究和技术攻关，做好科技推广普及工作。

第二节 优先发展教育事业，着力构建学习型社会

积极实施科教兴叶战略，不断完善国民教育体系。继续加强基础教育，积极发展高中教育、职业教育、成人教育。到“十一五”末，基本形成结构合理、充满活力、均衡公平的教育体系。

加强基础教育。进一步巩固“普九”成果，完成义务教育“五三”学制向“六三”学制的过渡。合理调整中小学校布局，增加中小学校公用经费，加快城乡中小学校舍的建设和改造，逐



步改善办学条件。以昆中分校为基础，建成一座30个班的寄宿式初中。积极发展学前教育，在县城新城区建成一所高标准幼儿园，每个乡镇都要建成1所中心幼儿园，鼓励民间投资创办农村和社区幼儿园。大力发展高中阶段教育，建成60个教学班的叶县高中城区分校。到2010年，基本普及高中阶段教育，城镇基本普及学前三年教育，农村基本普及学前一年教育。进一步完善“奖、助、补、减”助学体系，确保贫困生完成学业。采取多种形式，推进素质教育，促进学生德、智、体、美、劳全面发展。

大力发展职业教育和成人教育。以县职教中心为依托，建成40个教学班的职教中心分校。争取国家扶持引导资金，扩建希望技工学校。支持各类技术培训学校的发展和提高。继续办好各类电大班、函授班和成人自学考试辅导班，积极发展现代远程教育。

提高教师整体素质。加强教师引进、师资培训和师德师风建设，建立“择优上岗、动态管理”的竞争机制，进一步提高教师队伍的整体素质。“十一五”末，各级各类学校教师的学历层次基本达标。

推进教育均衡化发展。增强政府、社会和公民的教育公平意识，加强“治薄、扶差”力度，加大政府投入，合理分配教育资源，向贫困地区、弱势群体、薄弱环节倾斜，逐步实现农村九年义务教育费用全免。纠正教育收费不公平、不规范现象，努力创



造公平教育的社会环境。

第三节 发展文化体育事业，丰富人民文化生活

繁荣各项文化事业。建立健全县、乡、村三级公共文化服务体系，实现县有文化活动中心、文化馆、图书馆，乡有综合文化站，村有文化活动室的目标。2010年，图书馆藏书量达到10万册，实现文化信息资源共享。坚持“两为”方向和“双百”方针，充分挖掘民间文化资源，精心打造具有地方特色的文化品牌。鼓励开展群众性文化艺术创作活动，发展具有地方特色的广场文化、社区文化、村镇文化、企业文化、老年文化和校园文化。加强文化市场管理，做好文物保护工作，争取明代县衙列入国家文物保护单位。加强文化基础设施建设，“十一五”期间，建成县文化活动和工人文化宫。发展广播电视事业，“十一五”期间，建成县广播电视中心，按照国家信息高速公路标准，利用宽频带建成全县城乡广播电视信息网，逐步淘汰模拟广播电视，实现广播电视数字化，全县广播电视无线覆盖率达到99%。城区有线电视入户率达到70%以上，农村有线电视入户率达到10%以上。加强档案管理工作，建成县档案馆库，实现档案管理信息化。重视做好史志工作，完成《叶县志》（1986—2002）续志编纂任务。

开展全民健身运动，增强人民体质。发展竞技体育，普及群众体育。继续实施“全民健身计划”，逐步建立行业、系统体育



协会和乡镇社会体育指导站，广泛开展群众性体育活动。加强学校体育教育，积极开展体育达标活动。到2010年，城镇体育人口比例达到30%以上，农村体育人口比例达到25%以上，国民体质测定80%以上达到合格标准。加大体育基础设施投入，扩大体育场所，“十一五”期间，建成县体育中心，城镇人均公共体育用地争取达到1平方米。

第四节 发展医疗卫生事业，加强公共卫生体系建设

以促进人的全面健康发展为目标，建立与人民生活水平相适应的卫生监督、疾病控制、紧急救治和妇幼保健体系，提高公共卫生服务水平和突发性公共卫生事件应急能力。鼓励社会资金投入发展医疗卫生事业，建成县人民医院综合门诊楼，筹建病房楼，完成中医院新址建设和搬迁，实施县第二人民医院和妇幼保健院综合改造扩建。加强食品、药品监管，保证群众食品、药品和医疗安全。积极发展城乡社区卫生组织，提高卫生服务水平。大力开展爱国卫生运动。积极推进农村新型医疗保险制度和农村初级卫生保障服务体系建设，巩固提高5所中心乡镇卫生院，改造建设13所乡镇卫生院，改善村级卫生所医疗服务条件。到2010年，农村新型合作医疗覆盖面达到95%以上，千人拥有病床数达到1.5张，平均预期寿命74岁。

第五节 完善社会保障体系，努力扩大就业水平

完善社会保障体系。继续深化以养老、医疗、失业、工伤、



生育为重点的社会保障制度改革，逐步建立以城乡居民最低生活保障制度为基础，资金来源多元化、保障水平规范化、管理服务社会化的社会保障体系。扩大社会保障覆盖面，完善混合所有制、非公有制经济从业人员社会保险，实现养老、医疗、失业、工伤、生育“五险”征缴合并。探索推行适合农村特点的养老制度和最低生活保障制度，做好农民工参加社会保险工作。

努力扩大就业，促进再就业。进一步落实促进就业再就业的各项扶持政策，多渠道开发就业岗位。积极发展劳动密集型产业、非公有制经济和第三产业，拓宽就业渠道。努力开拓利用国内外劳务市场，扩大劳务输出，分流就业压力。积极推进城乡统筹就业，促进农村剩余劳动力有序转移。做好城镇下岗职工再就业工作。“十一五”期间，劳务输出人数每年增加1万人以上，2010年达到20万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

发展城乡社会救济和社会福利事业。加大对弱势群体和低收入人群的帮扶力度，建立全社会救助体系。贯彻落实妇女、儿童发展纲要，加强青少年权益保护，支持残疾人事业发展，推进慈善事业发展。建立社会突发性事件处置预案和保障机制，提高应对突发事件的能力。

第六节 控制人口增长，提高人口质量

贯彻执行国家计划生育基本国策，加快建立计划生育利益导向机制，严格控制人口数量，切实稳定低生育水平，努力提高人



口素质。加强对农村和城镇流动人口的计划生育管理，控制政策外多胎生育。进一步改进计划生育服务，提倡优生优育，禁止非医学需要的胎儿出生前性别鉴定的不法行为，有效调节男女性别结构。重视老龄化问题，大力兴办公共养老设施和活动设施。到2010年，婴儿死亡率降低两个千分点，全县常住人口控制在87万人以内，出生婴儿男女性别比控制在110:100以内。

第七节 加强安全生产，维护人民生命财产安全

全面落实《安全生产法》，建立促进安全生产长效机制。坚持“依法整治，标本兼治，突出重点”的原则，进一步深化矿山、危险化学品、道路交通和建筑、民用爆破器材、人员密集场所消防安全等行业和领域的专项整治。严格落实安全生产责任制和责任追究制。加快安全生产应急救援体系建设，严格执行安全生产许可证制度。加大安全投入，提高公共领域和企业安全保障能力。宣传普及安全生产法律和安全知识，提高全民安全意识和素质。“十一五”期间，杜绝特大事故发生，重大事故起数比“十五”期间下降30%。

第八节 推进三个文明建设，着力构建和谐社会

加强社会主义政治文明建设。坚持和完善人民代表大会制度和政治协商制度，推进决策科学化、民主化和法制化。进一步扩大基层民主，完善城乡基层政权机关、基层自治组织、企事业单位的民主管理制度建设，积极推进政务公开、厂务公开和村务公开



开。坚持依法治县，加强法制建设，深入开展普法教育，提高公民法制意识。重视人民武装工作，加强军政军民团结，做好“双拥”工作。

加强社会主义精神文明建设。利用多种形式在全社会广泛开展“培育民族精神，建设小康社会”和“热爱家乡，增辉叶县”的主题活动。认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，加强社会公德、职业道德、家庭美德教育。大力开展文明城市、文明村镇、文明单位等创建活动，在全社会倡导读文明书、说文明话、干文明事、做文明人，培养爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的道德品质和文明风尚。破除封建迷信，开展移风易俗，推进殡葬改革，倡导科学文明健康的生活方式。

努力保持社会稳定。严厉打击各种严重刑事犯罪活动，防范和根除邪教组织，坚决扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象，有效遏制重大刑事案件的发生，切实保障人民群众生命财产安全。加快公共安全基础设施建设和信息网络、技术装备现代化步伐，逐步建立起布局合理、反应灵敏、运转高效的治安预警系统。深入开展社会治安综合治理，加大城乡结合部和重点部位的整治力度，建立完善群防群治网络，提高社会整体防范水平。加强信访工作，建立矛盾排查调处机制，积极预防和妥善处理群体突发事件，保障人民群众的合法权益。做好民族宗教工作，维护民族团结。



第七章 发展环境与措施保障

第一节 建设服务型政府，优化经济发展环境

坚持依法行政。强化政府“经济调节、市场监管、社会管理和公共服务”职能。减少行政审批事项，规范行政许可行为。完善集中统一的公共财政体制，规范公共财政收支。建立健全科学决策机制和制度，提高制度建设质量，强化行政监督，努力建设法治政府。

坚持公正公平。建立和完善政务公开制度，保证公正、公平、合理行政。保持政策和决策的连续性，建立政府信用制度，努力建设诚信政府。

坚持高效便民。加大行政审批制度改革力度，减化办事程序，提高行政效率。大力推行电子政务，完善公共设施功能，有效提供公共产品。创新管理方式，推行人文执法，健全劳动保障和社会救助制度，及时防范化解各种社会矛盾，努力建设服务型政府。

优化经济发展环境。政府各职能部门、执法部门要进一步强化服务意识，开展承诺服务，坚决纠正部门和行业不正之风。认真落实县委、县政府关于减轻企业负担、支持保护重点企业和招商引资的一系列优惠政策，切实保障企业和投资者的合法权益。加强重点项目建设环境和企业周边治安治理，严厉打击阻挠施工、干扰企业经营秩序的违法犯罪活动。



第二节 加大体制创新力度，增强经济发展动力

继续深化企业改革。全面完成国有工业企业改革任务，妥善处理遗留问题。完善公司法人治理结构，推进企业体制、技术和管理创新，增强企业发展的内在活力。积极稳妥地推进国有商业和供销社改组改制。

推进投资体制改革。加快建立以企业为主体的投资决策机制，改革项目审批制度，完善项目备案登记制度，提高项目审批效率，建立政府投资决策和项目审批责任制。运用市场规律，合理有效地配置政府控制的资源，建立统一、规范、有序的土地使用和矿产勘探开发市场。合理界定政府投资范围，加强对政府投资的监管，建立和完善人大、政府和公众三个层次的监管体系。

加强市场体系建设。大力培育和健全资本市场，建立银企合作长效机制，不断扩大银行信贷规模。推进农村金融体制改革，组建农村合作银行。积极发展金融保险业务。着力建设金融生态园区，形成支持保障体系，营造良好的诚信金融环境。发展和规范人才、劳动力和技术市场，吸引更多的人才进入我县。鼓励兴办各类科技咨询、技术开发经营服务组织。发展完善商贸市场体系，引导农贸市场向超市化方向发展，在县城新老城区规划建设早、晚夜市、瓜果甘蔗、砖石沙灰、装饰材料、副食农贸五大专业市场和叶舞路、外贸局两大综合市场。建立健全对市场价格的双向调控体系，完善市场价格形成机



制，规范市场价格行为。整顿和规范市场经济秩序，打击各种制售假冒伪劣产品、欺行霸市、违法经营行为。

深化农村各项改革。深化和完善乡镇机构改革，人员精简到位，转变政府职能，加强基层建设。稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。支持有条件的乡镇进行土地承包经营权流转，逐步发展规模经营。建立健全基本农田保护制度、耕地占补平衡制度、土地占用审批和监督检查制度，切实保护耕地。深化农村税费体制、农村流通和农产品购销体制改革。建立健全财政支农资金的稳定增长机制，加大农业投入力度。

第三节 实施开放带动战略，发展开放型经济

发展出口创汇企业。适应经济全球化、区域一体化发展趋势，拓宽全面开放视野，积极承接产业转移，实施全方位、宽领域的对内、对外开放战略。鼓励兴办出口创汇型“三资”企业，创造条件，争取企业出口自营权。到2010年，出口创汇额达到5000万元以上。

切实提高招商引资水平。大力宣传我县的资源、能源、交通、区位优势 and 重大工程项目，强力造势，吸引大集团、大公司来叶投资办厂，发展制盐、化工、采矿、机械、食品等主导产业。创新招商引资方式，积极推行园区招商、集群招商和产业链招商，依托企业的上下游产品链条，“裂变”产生更多的企业群。做好项目规划和储备，积极争取国外政府和国际金融组织贷款。



大力实施东引西进。树立县外即外理念，加强与东部地区的经济技术合作，主要通过产业转移、技术转让、联合开发等方式，引进和利用发达地区的资金、技术、人才、先进管理理念和销售渠道。

第四节 营造人才兴业环境，支撑经济社会发展

坚持科学的人才观。围绕培养、吸引、用好人才三个关键环节，抓好高层次、技能型两支重点人才队伍建设，开发人才资源，壮大人才队伍，调整人才结构，努力营造各类人才脱颖而出、人尽其才的社会氛围，逐步形成一支能支撑经济社会快速发展的门类齐全、素质较高的人才队伍。

大力培养高技能人才和农村实用人才。重视技术人才的培养、选拔和考评工作，落实工资福利待遇，充分发挥其“一技之长”。在农村实用人才培养方面，要重点培养四支人才队伍，即一批“种养加”的行家里手，一批促进农业产业化、发展农村合作经济组织的带头人，一批推动农村经济发展的能工巧匠，一批丰富农村文化生活的骨干力量。继续有组织、有计划地选派优秀大学生到农村行政村工作。2010年，高技能人才达到1000人，农村骨干实用人才达到10000人。

加强高层次人才队伍建设。通过培养、选拔、引进、招聘等形式，建立拔尖人才、专家人才队伍，继续开展科技功臣评选活动，为我县实现较高层次的技术跨越，提供智力保障。开辟吸引



人才的“绿色通道”，重点引进拔尖创新人才和懂技术、会经营、善管理的复合型人才。

第五节 发展非公有制经济，增强经济发展活力

营造非公有制经济快速发展的社会环境。按照“政治上放心，政策上放开，发展上放手”的工作思路，鼓励、支持和引导非公有制经济快速发展。进一步放宽市场准入限制，鼓励和支持非公有资本进入基础设施、垄断行业、公用事业和法律未禁止的其他行业和领域。大力实施中小企业培训、创业和融资信用担保三大工程，支持非公有制经济的发展壮大。加大金融部门对非公有制经济的扶持力度，消除政策歧视，改进服务和监督，为非公有制经济发展创造平等竞争、一视同仁的法制环境、政策环境和市场环境。

强化政府的政策制订、实施和引导。鼓励非公有制经济参与国有企业改革、农业产业化发展和社会公共服务领域。引导非公有制企业加大技术改造和产品升级，从高污染、低效益的粗放模式向清洁型、高收益的集约模式转变，提高非公有制企业的经济效益。对鼓励发展的非公有制重点企业，在申报争取项目、扶持贷款贴息、规划建设用地等方面予以大力支持。

第六节 加大项目建设力度，提高消费拉动作用

突出重大项目支撑。做好项目前期规划工作，争取更多的项目进入国家、省规划盘子，积极争取国家政策性资金。同时，吸



引更多社会资金参与重大项目建设。通过一大批重点项目实施，大幅度增加投资规模，形成新的支柱产业，拉动经济快速增长。

“十一五”期间规划重点项目62个，总投资205亿元。其中，工业项目20个，总投资170亿元；农业项目9个，总投资21.8亿元；基础设施项目23个，总投资9.55亿元；社会发展项目10个，总投资3.68亿元。（详见规划项目表）

不断扩大消费需求。重点拓展农村消费，提升消费水平，增强消费能力，改善消费环境，创新供给方式和供给制度，积极培育汽车、住宅、旅游、通讯、休闲娱乐、体育健身等消费热点。积极发展消费信贷，释放城乡不同收入阶层居民的消费能力，促进经济良性增长。

“十一五”规划是我县新时期经济社会发展的行动纲领，全县人民要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻和落实科学发展观，在县委领导下，同心同德，团结拼搏，大干“十一五”，再创新辉煌，为全面完成“十一五”规划提出的各项目标任务，实现叶县经济腾飞而努力奋斗！



叶县“十一五”规划主要发展指标

指标名称	计算单位	“九五”时期		“十五”预计		“十一五”规划		备注
		2000年实际	年均增长%	2005年预计	年均增长%	2010年规划	年均增长%	
一、地区生产总值	亿元	27.48	9.8	56.02	15.3	150	22	
第一产业增加值	亿元	9.79	5.3	17.29	12	24	7	
第二产业增加值	亿元	10.37	12.6	22.83	17.1	90	31.5	
其中：工业	亿元	9.26	12.9	21.9	18.8	84	31	
第三产业增加值	亿元	7.32	13.2	15.9	16.8	36	18	
二、工业								
1、工业总产值	亿元	34.64	13	76.6	17.2	300	31	
其中：规模以上工业	亿元	6.6	8	26.92	32.5	205	50	
2、工业主要产品产量								
①精制盐	万吨	18.25		56.33		250		
②发电量	亿度			6		50		
③水泥	万吨	7.3		9.3		200		
④纯碱	万吨					80		
⑤烧碱	万吨					100		
⑥PVC树脂	万吨					100		
⑦氯化铵	万吨					80		
⑧甲醇	万吨					50		
⑨三轮车	万辆			25		50		
⑩皮鞋	万双			600		800		
三、农业								
1、农业总产值	亿元	16.43	6	31.59	14	44	7	



叶县“十一五”规划主要发展指标

指标名称	计算单位	“九五”时期		“十五”预计		“十一五”规划		备注
		2000年实际	年均增长%	2005年预计	年均增长%	2010年规划	年均增长%	
其中：种植业	亿元	8.17		14.15	11.6	18	5	
畜牧业	亿元	7.59		16.57	16.9	25	8.6	
2、农业主要产品产量								
①粮食总产量	万吨	38.26		45.83		48		
②油料总产量	万吨	2.29		3.75		4		18万亩
③蔬菜总产量	万吨	26.72		56.62		70		30万亩
④烟叶总产量	万吨	0.47		0.25		0.7		7万亩
⑤食用菌（采摘量）	万吨	7.96		10		14		7000万袋
⑥肉类总产量	万吨	8.0		10.51	5.6	15	7.4	
四、全社会固定资产累计投资	亿元	16.95		48.74	比“九五”增1.9倍	170	比“十五”增2.5倍	
五、财政收入	亿元	0.56	10.6	1.46	21	10	47	
六、农村居民年人均纯收入	元	1897	8.6	2601	6.5	4200	10	
七、城镇居民年人均可支配收入	元	3002	10	5263	11.9	10600	15	
八、全县总人口	万人			84.56		87		常住人口
自然增长率	%	6.9		5.11		6		
九、社会消费品零售总额	亿元	7.22	14.2	14.37	14.8	28.7	15	
十、城镇化水平	%	9		18		35		
十一、有效灌溉面积	万亩	14.39		73		79		
十二、森林覆盖率	%					25		
十三、医院床位总数	个			735		1330		
十四、生活污水处理率	%					80		
十五、生活垃圾无害化处理率	%					100		



叶县“十一五”规划建设项目表

填报单位：叶县发展和改革委员会

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资	累计完成投资	“十一五”计划投资	“十一五”新增产能效益			备注
								生产能力	销售收入	利税	
	全县合计				2050942	56000	1800250		1817021	371586	
一	工业项目				1700500	44500	1636100		1777521	369586	
1	蓝光电厂2号机组	扩建	1×135MW机组	05/07年	50000		50000	8亿度	25000	13000	
2	蓝光电厂二期工程	扩建	2×300MW机组	08/12年	340000		340000	36亿度	108000	51000	
3	神马氯碱扩建一期	扩建	年产10万吨烧碱	05/06年	45000	25000	20000	双10万吨	81000	18000	
4	神马氯碱化工扩建二期	扩建	年产20万吨烧碱	06/07年	82000		82000	双20万吨	165000	35000	
5	神马氯碱化工扩建三期	扩建	年产70万吨烧碱	08/10年	250000		250000	双70万吨	560000	140000	
6	神马氯碱水泥厂	新建	年产200万吨	06/08年	76000		50600	200万吨	44000	6600	
7	天源盐化公司二期工程	扩建	年产60万吨精制盐	06年	13000		13000	60万吨	66000	3000	
8	中盐皓龙100万吨盐厂	改造	年产100万吨精制盐	08/10年	30000		30000	100万吨	50000	5000	
9	天使工业集团纺织厂	新建	坯布5000万米. 1600吨	06/10年	24000		24000	1600吨	60000	3500	
10	双丰纺织厂二期	扩建	10万环锭纺	06年	4000		4000	1000吨	15000	1000	
11	隆鑫三轮摩托车公司扩建	扩建	年产30万辆三轮摩托车	05-10年	20000	2000	18000	20万辆	43521	6986	
12	树民动力机械制造公司扩建	扩建	年产30万辆摩托车电动车	05-06年	20000		20000	30万辆	40000	1500	
13	重庆双庆机电公司河南分公司	新建	年产17万辆摩托车电动车	05-06年	4500	1500	3000	17万辆	60000	5000	
14	平煤集团80万吨联碱厂	新建	年产80万吨	05/08年	250000		250000	80万吨	160000	60000	
15	平煤集团甲醇工程	新建	年产100万吨		400000	2000	398000	100万吨	125000	20000	



扫描全能王 创建

叶县“十一五”规划建设项目表

填报单位：叶县发展和改革委员会

单位：万元

序号	项 目 名 称	建设性质	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资	累计完成投资	“十一五”计划投资	“十一五”新增产能效益			备注
								生产能力	销售收入	利税	
16	平煤集团八矿2号井	新建		06/10年	19000	500	18500	100万吨	30000		
17	中加公司辛店铁矿	改扩	年产20万吨	05/07年	8000	5000	3000	20万吨	26000		
18	常村乡镁质粘土开发	新建	年产40万吨	05/08年	42000	3000	39000	40万吨	80000		
19	叶县金属钠厂	新建	年产1 万吨		18000		18000	1万吨	15000		
20	氯酸钠厂	新建	年产2万吨		5000		5000	2万吨	24000		
二	交通类项目				71518		71518				
1	S103省道改线（西环路）	改建	17公里	06/07年	9000		9000				
2	叶邓路升省道改造	改造	41公里		11536		11536				
3	洪辛路北段改建	改建	30公里		2707		2707				
4	郑水线庆庄至小董庄	改建	51公里	06/07年	4598		4598				
5	苗南线	改建	24公里	07年	2150		2150				
6	杜叶线东环路至水闸段	改建	1.7公里	08年	153		153				
7	乡道公路建设	新建	24条383公里,桥85座	06/10年	27728		27728				
8	村道建设	新建	173条708公里,桥120座	06/10年	12636		12636				
9	汽车客运站	迁建		06/08年	1010		1010				



扫描全能王 创建

叶县“十一五”规划建设项目表

填报单位：叶县发展和改革委员会

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资	累计完成投资	“十一五”计划投资	“十一五”新增产能效益			备注
								生产能力	销售收入	利税	
三	城市基础设施类										
1	污水处理厂	新建	日处理2万吨	05/07年	23950		23950				
2	垃圾处理厂	新建	日处理500吨	05/07年	5380		5380				
3	商业步行街	新建		06年	3000		3000				
4	城区天然气工程	新建		06/07年	2000		2000				
5	西城河治理	新建	河道治理2.4公里	07/08年	1500		1500				
6	老灰河治理	新建	2公里		1000		1000				
7	开发汽车站广场	新建		06/10年	800		800				
8	广安路南段	新建	1.1公里	06年	3000		3000				
9	修建昆西路	新建	1.4公里	06年	660		660				
10	开通人民路	新建	1.6公里	07年	500		500				
11	九龙路扩建	新建	0.7公里	06年	1100		1100				
12	车站路扩建	新建	1.8公里	08年	800		800				
13	汽车客运站	新建	200泊位	06/08年	1200		1200				
14	鑫鑫花园	新建	29000平方米	06/08年	1010		1010				
四	社会事业类										
1	文庙修复	改建			36212		36212				
2	望夫石山景点开发	新建	10平方公里		462		462				
					500		500				



扫描全能王 创建

叶县“十一五”规划建设项目表

填报单位：叶县发展和改革委员会

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资	累计完成投资	“十一五”计划投资	“十一五”新增产能效益			备注
								生产能力	销售收入	利税	
3	中原盐湖	新建		06/10年	10000		10000				
4	叶县高中分校建设	新建	350亩	06/08年	15000		15000				
5	叶县文化活动中心	新建	建筑面积6600平方米		900		900				
6	县医院扩建工程	新建	建筑面积28940平方米		2900		2900				
7	中医院搬迁	新建	建筑面积15000平方米		2400		2400				
8	工人文化宫	新建		06/07年	600		600				
9	叶县体育运动中心	新建	占地118亩		2500		2500				
10	广播电视服务中心	新建	建筑面积6860平方米	06/10年	950		950				
五	农林水类				218172	16500	201672		9500	2000	
1	双汇集团叶县生猪基地	新建	6万头	05/06年	5000	1000	4000	出栏20万	9500	2000	
2	燕山水库	新建		05/08年	189792	15000	174792				
3	孤石滩灌区恢复工程	恢复			15100	500	14600				
4	节水灌溉系统工程	新建			2000		2000				
5	农村安全饮水	新建			930		930				
6	退耕还林	新建			1500		1500				
7	30万亩速生杨生产基地	新建			1800		1800				
8	旧县南水城土地整理	新建			1400		1400				
9	仙台镇3万亩土地整理	新建			650		650				



扫描全能王 创建