

叶县人民政府文件

叶政〔2021〕12号

叶县人民政府 关于印发叶县2021年国民经济和社会发 展计划的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县人民政府各部门，有关单位：

《叶县2021年国民经济和社会发展规划》已经县十五届人大六次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施，确保圆满完成计划确定的各项目标任务。

2021年5月14日

叶县 2021 年国民经济和社会发展规划

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年，全县上下认真贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，按照年初县委经济工作会议的总体部署和十五届人大五次会议确定的工作任务，围绕县委、县政府“44121”工作总思路，始终把保市场主体作为“六稳”“六保”工作的重中之重，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，扎实推进各项工作。二季度以来，我县经济运行逐月好转，积极因素明显增多，生产需求持续回暖，就业民生较好保障，经济社会高质量发展保持良好态势。全年全县地区生产总值完成 224.1 亿元，同比增长 3.2%；固定资产投资完成 127 亿元，同比增长 2%；规上工业增加值完成 25.3 亿元，同比增长 5.3%；一般公共预算收入完成 9.25 亿元，同比增长 10.2%。同时，也要清醒地看到我县经济社会发展中还存在着一些突出矛盾和困难：一是受新冠肺炎疫情影响，经济恢复基础尚不稳固，存在诸多不确定性，经济下行压力依然存在。二是长期积累的结构性矛盾日益凸显，科技创新支撑和带动能力不强，自主创新能力较弱，经济结构单一，增长质量不高。三是农业生产基础条件依然薄弱，特色产业规模小，组织化程度低，农业现代化龙头企业带动能力不强。四是城市精细化管理水平较低，农村基本公共服务保障能力较弱，一些事关人民群众切身利益的问题还比较多，民生短板

亟须补齐，节能减排、环境污染治理仍然面临较大压力，和谐社会建设任务仍十分繁重。

二、2021 年国民经济和社会发展的总体要求和预期目标

2021 年，是中国共产党成立 100 周年，是实施“十四五”规划和 2035 年远景目标开局之年，也是两个百年目标交汇与转换之年。做好今年的国民经济和社会发展工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，践行县域治理“三起来”重大要求，紧紧围绕实力叶县、活力叶县、美丽叶县、普惠叶县建设，以尼龙城建设、城镇提质、乡村振兴为主抓手，持续壮大三次产业，坚持系统观念，统筹发展和安全，坚持扩大内需，强化科技支撑，扩大高水平对外开放，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，努力保持经济运行在合理区间，确保“十四五”开好局，奋力开启叶县跨越发展精彩蝶变新征程，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

主要预期目标为：生产总值增长 7.5%左右；一般公共预算收入增长 7%以上；固定资产投资增长 6.5%；规上工业增加值增长 8%以上；社会消费品零售总额增长 9%；城乡居民收入与经济增长同步，生态环境持续改善。

三、2021 年经济社会发展的主要任务

围绕推动高质量发展，重点做好七个方面的工作。

（一）加快工业转型升级。一是**加快中国尼龙城建设**。围绕尼龙新材料、制盐及聚碳材料产业，巩固上游基础原料供应保障能力，持续壮大下游纺织服装产业，推动中国尼龙城产值突破千亿元。力争尼龙织造产业园、PC、双酚 A、德源 3000 吨金属萃取剂、银吉 6000 吨钼氨酸等龙头型项目建成，力促 10 万吨民用丝二期、庆安化工环保新材料等项目建设。持续完善基础设施，尼龙新材料产业集聚区完成固定资产投资 45 亿元，叶县产业集聚区完成固定资产投资 50 亿元。二是**培育壮大新兴产业**。大力发展新一代电子信息产业，推动物联网、大数据、云计算、新一代通信技术与实体经济深度融合。加快发展生物医药产业，抓好河南神鹰生物科技医药新材料精细化工等项目建设。加快推进静脉产业园建设，培育壮大资源循环利用产业，增强与主导产业链的耦合链接，提高资源循环利用产业链关联度，推动再制造产业化高质化发展。三是**加快提升创新能力**。大力培育创新龙头企业、高新技术企业和科技型中小企业。深入推进科技创新专题活动，聚焦重点领域和关键环节，加大技术攻关，力争取得新突破。

（二）着力培育服务产业。一是**大力发展全域旅游**。依托平叶快速通道、沙河公园，建设融生态观光、农事采摘、文化体验、休闲度假于一体的平顶山近郊休闲区。推进南部山区民宿建设，开发“叶县问候”系列文创产品，规划荇叶旅游重点线路，重点

推广“赏花节”“采摘节”等系列活动。确保楚长城国家文化公园一期项目开工建设，力争全省国家长城文化公园建设现场会在我县召开，加快昆阳古城游客服务中心、杨令庄楚文化小镇等项目建设。**二是大力发展电子商务。**加快推进电子商务进农村项目，新建电商综合服务网店 100 个，培训从业人员 1000 人以上，线上交易额突破 10 亿元。全面落实电商扶持政策，完善农村快递物流体系，积极推进电商物流体系和基础设施项目建设，完成叶县电商物流配送中心和叶县电商大数据及溯源体系中心建设。**三是加快发展商贸和金融业。**支持传统商贸服务业提质升级，加快转变经营模式，增强体验式服务能力，鼓励传统商场、老旧厂区改造为新兴消费载体。深入推进普惠金融建设，积极引进银行、保险、证券等金融机构，不断丰富金融供给，提高金融服务实体经济能力。**四是加强健康养老业发展。**推动医养结合模式的发展，支持康复医院、护理院发展。积极发展嵌入式社区养老、护理型养老、智慧型养老服务，打造集休闲、养生、保健、疗养和旅游功能为一体的健康养老综合体。

（三）实施乡村振兴战略。**一是扛稳粮食安全重任。**严格落实粮食安全县长责任制，扛稳粮食安全重任。建成 8.3 万亩高标准农田，力争成为国家优质粮源基地示范县。抓好农田水利配套、中低产田改造和高标准良田建设，进一步提高粮食生产能力。开工建设储备能力 23 万吨的叶县粮食和物资储备中心，提升粮食安全储备能力。**二是持续优化产业结构。**完成粮食生产功能区

划定工作，深入实施优质粮食工程。稳定小麦种植面积，发展强筋品种；调整玉米种植面积，扩大青贮玉米、大豆、花生等种植面积；进一步调整产业结构，继续推广绿色耕作模式，提高粮食品质；鼓励种植大户建设家庭农场、生产合作社，生产更多优质绿色生态农产品。**三是做好脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。**延续并优化调整脱贫攻坚政策，持续壮大扶贫产业，着力调整产业结构，围绕畜牧养殖、特色种植、农产品加工等行业，发展村集体经济，增强村级组织自我保障和服务能力。继续落实各种强农惠农补贴政策，抓好土地流转、农业产业化和农民培训工作，千方百计促进农民增收。**四是持续推进美丽乡村建设。**突出人居环境整治，扎实做好农村生活污水治理、厕所改革、村庄亮化绿化等工作，大力推进村容户貌整治，加快无害化卫生厕所建设进程，完成户厕改造 2.5 万户。同步实施粪污治理，在全县范围内全面开展农户改厕活动，加快传统村落和乡村风貌保护，深入开展文明村镇创建活动，打造生态宜居乡村。

（四）加快推进新型城镇化。全面推进县城扩容提质，拉大城市框架，不断强化引领、支撑城区发展能力。**一要进一步完善城市规划体系。**统筹推进城镇和村庄规划编制，力争完成城乡总体规划和道路、管网、绿地等专项规划编制报批，实现重点工作规划全覆盖。**二要全面提升城镇综合承载能力。**深入实施百城提质工程，完成文化路西段、政通街北段升级改造，启动实施广安路北延工程，打通人民路，完成昆北路、叶公大道、叶舞路等道路

绿化。建成县体育公园。加快东环路改建项目建设，力促西环路升级改造项目实质性开工。新规划停车场 5 个，新增加城区停车位 2500 个，开工建设古城立体停车场，建成绿地广场智能停车场。完成老旧小区改造 22 个。**三要加快推进小城镇建设。**统筹户籍制度改革和基本公共服务均等化，促进农业人口向城市有序转移，积极推进撤乡设镇工作。谋划推进一批水、电、路、气、暖等基础设施和文教卫体等公共服务项目，加快农村通天然气工程的实施，进一步增强小城镇的吸纳承载能力，通过重点乡镇的加快发展，辐射周边乡村，吸引各种要素资源向重点乡镇聚集，使小城镇成为产业发展的载体。全面推进农村人居环境综合整治，完善农村公共服务，实现城乡一体化供水、垃圾处理、天然气全覆盖。投资 9700 万元实施“四好农村路”提升工程，力争创建为国家级“四好农村路”示范县。

（五）全面深化改革开放。深入推进重点领域和关键环节改革，扩大对外开放水平，不断激发市场和社会活力。**一是持续优化营商环境。**扎实开展营商环境优化提升行动。对照营商环境评价核心指标，全面贯彻落实《河南省营商环境优化提升行动方案》要求，建立县领导分包优化营商环境重点领域工作机制，细化工作举措，完善工作推进机制，确保各项目标任务按时高效完成。**二是深化重点领域改革。**深化地方法人金融机构改革，加强地方金融监管能力建设，持续推进社会信用体系建设。围绕群众所需所盼，加快推动减税降费、金融、科技、法治、政府管理、教育、

医疗、就业、环保等群众关注的改革举措，解决群众牵肠挂肚的问题。**三是深化对外开放合作。**主动对接黄河流域生态保护和高质量发展、中原城市群等战略，适应开放合作新形势。坚持把开放招商作为“一号工程”，围绕主导产业，瞄准重点领域，对接重点客商，实施产业招商、龙头企业招商、资本招商等精准专项招商行动，切实加强跟踪服务和督促检查，充分利用平顶山海关开关运行机遇，扎实做好出口企业服务和培养，力争实现出口 5.85 亿元。实际利用省外资金 210 亿元、境外资金 3640 万美元。**四是深化创新驱动发展。**突出尼龙新材料、聚碳材料的发展优势，不断完善人才引进机制，多方发力，完善激励政策，强化服务保障，着力引进一批行业领军人才和创新创业团队。激发民营企业创新活力，持续加大创新龙头企业、高新技术企业、科技型中小企业培育力度，培育国家高新技术企业 5 家，完成国家级科技型中小企业备案 15 家、技术改造项目 55 个，为产业发展提供科技支撑。

（六）推进生态文明建设。以建设美丽叶县为总目标，以改善生态、改善民生为总任务，践行绿水青山就是金山银山理念，完成生态文明建设目标。**一是打好污染防治攻坚战。**持续抓好大气、水、土壤污染治理，确保主要环保指标得到有效改善。以“三散”专项治理为抓手，抓好重点企业、重点时段、重点区域管控，大力推进工业企业智能化、绿色化和技术化三大改造，持续做好重点行业整治，严控“散乱污”企业死灰复燃，加强道路扬尘

综合整治，确保空气质量稳定达标。全面贯彻“水十条”，严格落实“河长制”“湖长制”，深入开展河湖“清四乱”专项行动，严厉打击私挖盗采砂石资源行为，加快推进灰河生态修复工程，持续改善水环境质量。严格按照“土十条”要求，落实耕地保护制度，加强农业面源污染防治，完成农用地土壤环境质量类别划分，建立土壤污染风险管控和修复名录，坚持污染地块联动监管，持续改善土壤环境。

二是大力推进资源集约节约利用。继续实施能源消费“双控”管理，组织开展重点行业能效提升工程，确保单位生产总值能耗完成市定目标。大力发展循环经济，推进静脉产业园建设，组织实施工业废水“零”排放、再生水回用、废渣和废气利用等资源综合利用开发项目，推行绿色制造和清洁生产。持续抓好节水、节地和农村秸秆禁烧，推进交通运输低碳发展，引导生活方式和消费模式转变。

三是加强生态系统建设。全面划定生态保护红线，永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，以南水北调生态廊道、南部山区旅游扶贫道路为重点，持续开展国土绿化提速行动，抓好山区生态林、农田防护林、生态廊道建设等重点工作，启动燕山水库植物园建设，力争林木覆盖率达到31.5%。扎实推进国家储备林项目的建设，严格落实“林长制”“山长制”，完善林木管护长效机制。加大“四水同治”推进力度，启动燕山水库调水、灰河治理四期工程和四渠、一河及坑塘治理，进一步推动环境大整治、形象大提升。做好五间房水库前期工作，确保灰河湿地公园、沙河公园6月底主体完工，持续改善水环境。

（七）增强民生福祉。聚焦民生民利民福，始终坚持人民至上，共享高质量发展成果。**一是健全社会保障体系。**实施全民参保行动，扩大基本医疗覆盖范围。积极应对老龄化，完善养老服务体系，提升养老服务质量。全面落实上调退休人员、城乡居民养老金最低标准政策，特困人员供养和城乡低保政策。建立健全农村低收入人口常态化帮扶机制，加快推进救助服务均等化，全面推进社会救助改革。**二是全面发展社会事业。**深入实施教育复兴战略，提升教育发展水平，努力消除城区学校大班额现象。加快建设农村教师周转宿舍、农村教师保障房，力促校舍维修改造项目开工，促进义务教育优质均衡发展。大力繁荣文化事业，持续办好春节系列文化活动和“电影、戏曲、文艺演出进乡村、进校园”等活动。深入实施医疗卫生事业振兴战略，完善医疗卫生服务体系建设，扎实推进区域医疗中心和专科能力建设、疾控机构硬件建设，加强与知名医疗机构的交流合作，建成卫生健康信息化建设项目一期、乡镇卫生院防控能力提升、县医院综合服务楼、县公共卫生综合医学中心、县疾控中心能力提升等项目，县二院、妇幼保健院迁建项目大头落地。力促县残疾人康复中心建成投用。**三是防范化解重大风险。**严格落实安全生产责任制，加快双重预防体系建设，加强应急管理机制和能力建设，筑牢安全生产“防火墙”。以创建国家食品安全县为目标，构建从农田到餐桌全链条监管体系，坚决打好“舌尖保卫战”。进一步完善金融风险处置机制，建立健全信用体系，营造良好金融生态环境。

切实防控政府债务风险，进一步规范政府举债行为，确保稳妥有序化解隐形债务风险，坚决查处各类违规举债、担保行为。着力防范化解疫情衍生的新风险，防止风险向其它领域传导蔓延。

附件：叶县 2021 年国民经济和社会发展规划主要指标

附 件

叶县 2021 年国民经济和社会发展规划主要指标

指标名称	计算单位	2019 年完成		2020 年完成		2021 年计划	
		绝对值	增长 %	绝对值	增长 %	绝对值	增长 %
一、综合类							
（一）全县生产总值	亿元	207	7.5	224.1	3.2	240	7.5
1、第一产业	亿元	48.1	2.4	59.4	2.8	62.4	3
2、第二产业	亿元	61.4	9.4	62	3.6	67.2	8.5
规模以上工业	亿元	28.8	9.6	25.3	5.3	27.3	8 以上
3、第三产业	亿元	97.5	8.8	102.7	3.1	110.4	9
（二）投 资							
4、固定资产投资	亿元	—	9.7	—	2	—	6.5
（三）市场消费和价格指数							
5、社会消费品零售总额	亿元	77.6	11	88.13	-4.2	96	9
6、居民消费价格指数（上年=100）		104	—	103.4	—	103.5	—
（四）财政金融							
7、一般公共预算收入	亿元	8.39	7.3	9.25	10.2	10	7 以上
二、创新发展							
（五）科 技							
8、研究与实验发展经费投入强度	%	0.88	—	0.63	—	0.9	—
9、每万人口发明专利拥有量	件	0.44	—	0.48	—	0.5	—

叶县 2021 年国民经济和社会发展计划主要指标

指标名称	计算单位	2019 年完成		2020 年完成		2021 年计划	
		绝对值	增长 %	绝对值	增长 %	绝对值	增长 %
（六）教 育							
10、九年义务教育巩固率	%	98.9	—	99.2	—	99.5	—
11、高中阶段教育毛入学率	%	91.8	—	92.03	—	92.1	—
三、协调发展							
（七）城镇化水平							
12、常住人口城镇化率	%	40.4	提高 1.8 个百分点	42.2	提高 1.8 个百分点	44	提高 1.8 个百分点
13、户籍人口城镇化率	%	11.26	提高 1.5 个百分点	17.51	提高 6.25 个百分点	19.01	提高 1.5 个百分点
四、绿色发展							
（八）资源节约利用							
14、万元生产总值能耗降低率	%	-7.5	—	-5.7	—	-2	—
（九）环境保护							
15、营造林面积	万亩	1.35	—	3.28	—	1.35	—
16、城市空气质量优良天数	天	186	—	261	—	完成上级下达目标	—
17、细微颗粒物 (PM2.5) 年均浓度	微克/立方米	57	—	45	—	完成上级下达目标	—
18、可吸入颗粒物 (PM10) 年均浓度	微克/立方米	102	—	89	—	完成上级下达目标	—
19、城市集中式饮用水源取水水质达标率	%	100	—	100	—	100	—
20、城市生活垃圾无害化处理率	%	100	—	100	—	100	—

叶县 2021 年国民经济和社会发展规划主要指标

指标名称	计算单位	2019 年完成		2020 年完成		2021 年计划	
		绝对值	增长 %	绝对值	增长 %	绝对值	增长 %
五、开放发展							
21、货物进出口总额	亿元	3.4	-13.7	5.56	59.3	5.8	5
22、外商直接投资	亿美元	0.44	3.7	0.57	32.5	0.46	4
六、共享发展							
（十）就业与收入							
23、城镇新增就业人数	万人	0.75	—	0.80	—	0.49	—
24、居民人均可支配收入	元	19913	8.7	20878	4.9	21922	5.0
（十一）人口与卫生							
25、每千人口医疗卫生机构床位数	张	3.9	—	3.95	—	4.0	—
26、每千人口执业（助理）医师数	人	1.7	—	1.97	—	2.02	—
27、为残疾人服务设施数	个	1	—	18	—	1	—
（十二）社会保障							
28、参加城镇企业职工基本养老保险人数	万人	2.8	—	3.1	—	完成上级下达任务	—
29、参加城乡居民基本养老保险人数	万人	48.5	—	49	—	应保尽保	—
30、棚户区住房改造开工量	万套	0.14	—	0	—	0	—

注：全县生产总值及其三次产业增加值绝对值为现价，增长速度按可比价格计算。

