目 录

（上册）

**一、产业政策**

1. 国务院关于印发新时期促进集成电路产业和软件产业

高质量发展若干政策的通知（国发〔2020〕8号） 3

1. 农业农村部关于加快农业全产业链培育发展的指导意

见（农产发〔2021〕2号） 12

1. 河南省人民政府办公厅关于印发河南省煤矿智能化建

设三年行动方案（2021— 2023年）的通知（豫政办〔2021〕1号）

19

1. 河南省人民政府办公厅关于促进服装产业高质量发展

的实施意见（豫政办〔2021〕4号） 26

1. 河南省疫情防控期间非煤矿山复工复产安全生产执法

方案（应急办〔2020〕20号） 35

1. 河南省财政厅河南省工业和信息化厅河南省科学技术

[厅河南省发展和改革委员会关于支持我省新能源汽车推广应 用的通知（豫财建〔2020〕72号） 56](#bookmark162" \o "Current Document)

1. 关于进一步加强危险化学品重点县专家指导服务工作

的通知（豫安委办〔2021〕13号） 60

1. 关于印发河南省新型显示和智能终端产业链现代化提

升方案等10个方案的通知（豫发改工业〔2020〕841号） 67

1. 河南省工业和信息化厅关于印发河南省制造业头雁企

业综合评价管理办法（试行）的通知（豫工信规〔2021〕78号）-191

**二、 环境保护**

1. 关于进一步深化生态环境监管服务推动经济高质量发

展的意见（环综合〔2019〕74号） 207

1. 关于进一步做好当前生猪规模养殖环评管理相关工作

的通知（环办环评函〔2019〕872号） 215

1. 关于统筹做好疫情和经济社会发展生态环保工作的指

导意见（环办环评函〔2020〕13号） 218

1. 关于优化小微企业项目环评工作的意见（环环评〔2020〕

49 号） 224

**三、 要素保障**

1、 河南省发展改革委员会国家能源局河南监管办公室

关于河南省2021年电力直接交易有关事项的通知（豫发改运 行〔2020〕991 号） 233

2、 国网河南省电力公司关于印发贯彻落实国家深化供水

供电供气供暖行业市场化改革部署进一步清理规范供电缓解收 费暂行细则的通知（豫电办〔2021〕154号） 239

3、 国网河南省电力公司关于印发深化用电报装改革持续

提升“获得电力”水平升级方案的通知（豫电办〔2021〕125号）

256

4、 河南省发展改革委员会关于全面提升河南省“获得电

力”服务水平的通知（豫发改运行〔2021〕344号） 292

5、 国网河南省电力公司关于印发落实国家电网有限公司

支持5G基础设施建设做好优质供电服务保障十项措施行动方 案的通知（豫电营销〔2020〕507号） 295

6、 国网河南省电力公司关于印发客户受电工程“三指定”

问题专项治理实施方案的通知（豫电办〔2021〕288号） 307

**四、商贸流通**

1、 商务部办公厅财政部办公厅关于用好内外贸专项资金

支持稳外贸稳外资促消费工作的通知（商办财函〔2020〕98号）-345

2、 商务部关于应对新冠肺炎疫情做好稳外贸稳外资促消

费工作的通知（商综发〔2020〕30号） 348

3、 河南省商务厅河南省财政厅关于积极应对新冠肺炎

疫情做好外经贸工作若干措施的通知（豫商开放〔2020〕3号）•••356

4、 国务院办公厅关于支持出口产品转内销的实施意见（国

办发〔2020〕16 号） 363

5、 河南省商务厅河南省财政厅关于用足用好出口信用

保险政策工具全力支持外贸企业稳定发展的通知（豫商外贸

〔2020〕11 号） 368

6、 商务部关于完善境外投资备案（核准）无纸化管理的

通知（商办合函〔2020〕82号） 372

7、 河南省商务厅、中信银行郑州分行关于联合推出专属

金融服务方案支持外经贸企业有序复工复产的通知（豫商外贸 函〔2020〕3 号） 377

8、 商务部办公厅 中国银联关于应对新冠肺炎疫情支持商

贸流通发展促进居民消费的通知（商办消费函〔2020〕161号）•••161

9、 商务部办公厅关于完善商品交易市场重点联系机制的

通知（商办流通函〔2020〕156号） 388

10、 商务部办公厅关于印送部分地方支持中小微外贸企业

融资有关做法的通知（商办财函〔2020〕124号） 399

11、 河南省人民政府办公厅关于加快推进快递包装绿色转

型的实施意见（豫政办〔2021〕19号） 411

12、 河南省交通运输厅河南省总工会关于开展2020年“司

机之家”建设工作的通知（豫交函〔2020〕21号） 420

13、河南省交通运输厅河南省发展和改革委员会河南省

财政厅关于我省实施高速公路货车通行费差异化政策的通知 （豫交文〔2021〕3 号） 427

**五、工程建筑**

1. 河南省住房和城乡建设厅关于调整勘察设计企业资质

申报材料事项的通知（豫建设计〔2020〕158号） 433

1. 关于精简建设工程勘察设计企业资质证书变更材料的

通知（豫建设计〔2020〕360号） 436

1. 河南省住房和城乡建设厅关于工程勘察设计企业资质

延续有关事项的通知（豫建设计〔2020〕240号） 439

1. 住房和城乡建设部关于印发建设工程企业资质管理制

度改革方案的通知（建市〔2020〕94号） 441

1. 关于加强工程建设项目网上审批服务保障工程建设项

目落地的通知（豫工程改革办〔2020〕2号） 447

1. 河南省工程建设项目审批制度改革领导小组办公室关

于印发河南省深化工程建设项目审批制度改革优化办理建筑许 可营商环境实施方案的通知（豫工程改革办〔2021〕5号） 450

1. 河南省住房和城乡建设厅关于建设工程企业资质延续

有关事项的通知（豫建市〔2021〕42号） 460

1. 河南省住房和城乡建设厅关于下放权限内建筑业企业

和工程监理 企业资质审批权暨顺延资质有效期的通知（豫建 行规〔2020〕1 号） 461

1. 河南省支持建筑业发展厅际联席会议办公室关于印发

《关于支持建筑业转型发展的十条意见》的通知（豫建联办 〔2020〕1 号） 463

一、产业政策

国务院关于印发新时期促进集成电路产业  
和软件产业高质量发展若干政策的通知  
国发〔2020〕8号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政 策》印发给你们，请认真贯彻落实。

国务院

2020年7月27日

（此件公开发布）

新时期促进集成电路产业和软件产业

高质量发展的若干政策

集成电路产业和软件产业是信息产业的核心，是引领新一轮科技 革命和产业变革的关键力量。《国务院关于印发鼓励软件产业和集成 电路产业发展若干政策的通知》（国发〔2000〕18号）、《国务院关 于印发进一步鼓励软件产业和集成电路产业发展若干政策的通知》（国 发〔2011〕4号）印发以来，我国集成电路产业和软件产业快速发展， 有力支撑了国家信息化建设，促进了国民经济和社会持续健康发展。 为进一步优化集成电路产业和软件产业发展环境，深化产业国际合作， 提升产业创新能力和发展质量，制定以下政策。

一、财税政策

（一）国家鼓励的集成电路线宽小于28纳米（含），且经营期在 15年以上的集成电路生产企业或项目，第一年至第十年免征企业所得 税。国家鼓励的集成电路线宽小于65纳米（含），且经营期在15年 以上的集成电路生产企业或项目，第一年至第五年免征企业所得税， 第六年至第十年按照25%的法定税率减半征收企业所得税。国家鼓励 的集成电路线宽小于130纳米（含），且经营期在10年以上的集成 电路生产企业或项目，第一年至第二年免征企业所得税，第三年至第 五年按照25%的法定税率减半征收企业所得税。国家鼓励的线宽小于 130纳米（含）的集成电路生产企业纳税年度发生的亏损，准予向以后 年度结转，总结转年限最长不得超过10年。

对于按照集成电路生产企业享受税收优惠政策的，优惠期自获利 年度起计算；对于按照集成电路生产项目享受税收优惠政策的，优惠

期自项目取得第一笔生产经营收入所属纳税年度起计算。国家鼓励的 集成电路生产企业或项目清单由国家发展改革委、工业和信息化部会 同相关部门制定。

（二） 国家鼓励的集成电路设计、装备、材料、封装、测试企业 和软件企业，自获利年度起，第一年至第二年免征企业所得税，第三 年至第五年按照25%的法定税率减半征收企业所得税。国家鼓励的集 成电路设计、装备、材料、封装、测试企业条件由工业和信息化部会 同相关部门制定。

（三） 国家鼓励的重点集成电路设计企业和软件企业，自获利年 度起，第一年至第五年免征企业所得税，接续年度减按10%的税率征 收企业所得税。国家鼓励的重点集成电路设计企业和软件企业清单由 国家发展改革委、工业和信息化部会同相关部门制定。

（四） 国家对集成电路企业或项目、软件企业实施的所得税优惠 政策条件和范围，根据产业技术进步情况进行动态调整。集成电路设计 企业、软件企业在本政策实施以前年度的企业所得税，按照国发〔2011〕 4号文件明确的企业所得税"两免三减半”优惠政策执行。

（五） 继续实施集成电路企业和软件企业增值税优惠政策。

（六） 在一定时期内，集成电路线宽小于65纳米（含）的逻辑电路、 存储器生产企业，以及线宽小于0.25微米（含）的特色工艺集成电路 生产企业（含掩模版、8英寸及以上硅片生产企业）进口自用生产性原 材料、消耗品，净化室专用建筑材料、配套系统和集成电路生产设备 零配件，免征进口关税；集成电路线宽小于0.5微米（含）的化合物集 成电路生产企业和先进封装测试企业进口自用生产性原材料、消耗品， 免征进口关税。具体政策由财政部会同海关总署等有关部门制定。企 业清单、免税商品清单分别由国家发展改革委、工业和信息化部会同 相关部门制定。

（七） 在一定时期内，国家鼓励的重点集成电路设计企业和软件 企业，以及第（六）条中的集成电路生产企业和先进封装测试企业进 口自用设备，及按照合同随设备进口的技术（含软件）及配套件、备件, 除相关不予免税的进口商品目录所列商品外，免征进口关税。具体政 策由财政部会同海关总署等有关部门制定。

（八） 在一定时期内，对集成电路重大项目进口新设备，准予分 期缴纳进口环节增值税。具体政策由财政部会同海关总署等有关部门 制定。

二、投融资政策

（九） 加强对集成电路重大项目建设的服务和指导，有序引导和 规范集成电路产业发展秩序，做好规划布局，强化风险提示，避免低 水平重复建设。

（十）鼓励和支持集成电路企业、软件企业加强资源整合，对企 业按照市场化原则进行的重组并购，国务院有关部门和地方政府要积 极支持引导，不得设置法律法规政策以外的各种形式的限制条件。

（十一）充分利用国家和地方现有的政府投资基金支持集成电路 产业和软件产业发展，鼓励社会资本按照市场化原则，多渠道筹资， 设立投资基金，提高基金市场化水平。

（十二）鼓励地方政府建立贷款风险补偿机制，支持集成电路企业、 软件企业通过知识产权质押融资、股权质押融资、应收账款质押融资、 供应链金融、科技及知识产权保险等手段获得商业贷款。充分发挥融 资担保机构作用，积极为集成电路和软件领域小微企业提供各种形式 的融资担保服务。

（十三）鼓励商业性金融机构进一步改善金融服务，加大对集成 电路产业和软件产业的中长期贷款支持力度，积极创新适合集成电路 产业和软件产业发展的信贷产品，在风险可控、商业可持续的前提下， 加大对重大项目的金融支持力度；引导保险资金开展股权投资；支持 银行理财公司、保险、信托等非银行金融机构发起设立专门性资管产品。

（十四）大力支持符合条件的集成电路企业和软件企业在境内外 上市融资，加快境内上市审核流程，符合企业会计准则相关条件的研 发支出可作资本化处理。鼓励支持符合条件的企业在科创板、创业板 上市融资，通畅相关企业原始股东的退出渠道。通过不同层次的资本 市场为不同发展阶段的集成电路企业和软件企业提供股权融资、股权 转让等服务，拓展直接融资渠道，提高直接融资比重。

（十五）鼓励符合条件的集成电路企业和软件企业发行企业债券、 公司债券、短期融资券和中期票据等，拓宽企业融资渠道，支持企业 通过中长期债券等方式从债券市场筹集资金。

三、 研究开发政策

（十六）聚焦高端芯片、集成电路装备和工艺技术、集成电路关 键材料、集成电路设计工具、基础软件、工业软件、应用软件的关键 核心技术研发，不断探索构建社会主义市场经济条件下关键核心技术 攻关新型举国体制。科技部、国家发展改革委、工业和信息化部等部 门做好有关工作的组织实施，积极利用国家重点研发计划、国家科技 重大专项等给予支持。

（十七）在先进存储、先进计算、先进制造、高端封装测试、关 键装备材料、新一代半导体技术等领域，结合行业特点推动各类创新 平台建设。科技部、国家发展改革委、工业和信息化部等部门优先支 持相关创新平台实施研发项目。

（十八）鼓励软件企业执行软件质量、信息安全、开发管理等国 家标准。加强集成电路标准化组织建设，完善标准体系，加强标准验证, 提升研发能力。提高集成电路和软件质量，增强行业竞争力。

四、 进出口政策

（十九）在一定时期内，国家鼓励的重点集成电路设计企业和软 件企业需要临时进口的自用设备（包括开发测试设备）、软硬件环境、 样机及部件、元器件，符合规定的可办理暂时进境货物海关手续，其

进口税收按照现行法规执行。

（二十）对软件企业与国外资信等级较高的企业签订的软件出口 合同，金融机构可按照独立审贷和风险可控的原则提供融资和保险支 持。

（二十一）推动集成电路、软件和信息技术服务出口，大力发展 国际服务外包业务，支持企业建立境外营销网络。商务部会同相关部 门与重点国家和地区建立长效合作机制，采取综合措施为企业拓展新 兴市场创造条件。

五、人才政策

（二十二）进一步加强高校集成电路和软件专业建设，加快推进 集成电路一级学科设置工作，紧密结合产业发展需求及时调整课程设 置、教学计划和教学方式，努力培养复合型、实用型的高水平人才。 加强集成电路和软件专业师资队伍、教学实验室和实习实训基地建设。 教育部会同相关部门加强督促和指导。

（二十三）鼓励有条件的高校采取与集成电路企业合作的方式， 加快推进示范性微电子学院建设。优先建设培育集成电路领域产教融 合型企业。纳入产教融合型企业建设培育范围内的试点企业，兴办职 业教育的投资符合规定的，可按投资额30%的比例，抵免该企业当年 应缴纳的教育费附加和地方教育附加。鼓励社会相关产业投资基金加 大投入，支持高校联合企业开展集成电路人才培养专项资源库建设。 支持示范性微电子学院和特色化示范性软件学院与国际知名大学、跨 国公司合作，引进国外师资和优质资源，联合培养集成电路和软件人才。

（二十四）鼓励地方按照国家有关规定表彰和奖励在集成电路和 软件领域作出杰出贡献的高端人才，以及高水平工程师和研发设计人 员，完善股权激励机制。通过相关人才项目，加大力度引进顶尖专家 和优秀人才及团队。在产业集聚区或相关产业集群中优先探索引进集 成电路和软件人才的相关政策。制定并落实集成电路和软件人才引进

和培训年度计划，推动国家集成电路和软件人才国际培训基地建设， 重点加强急需紧缺专业人才中长期培训。

（二十五）加强行业自律，引导集成电路和软件人才合理有序流动， 避免恶性竞争。

六、 知识产权政策

（二十六）鼓励企业进行集成电路布图设计专有权、软件著作权 登记。支持集成电路企业和软件企业依法申请知识产权，对符合有关 规定的，可给予相关支持。大力发展集成电路和软件相关知识产权服务。

（二十七）严格落实集成电路和软件知识产权保护制度，加大知 识产权侵权违法行为惩治力度。加强对集成电路布图设计专有权、网 络环境下软件著作权的保护，积极开发和应用正版软件网络版权保护 技术，有效保护集成电路和软件知识产权。

（二十八）探索建立软件正版化工作长效机制。凡在中国境内销 售的计算机（含大型计算机、服务器、微型计算机和笔记本电脑）所 预装软件须为正版软件，禁止预装非正版软件的计算机上市销售。全 面落实政府机关使用正版软件的政策措施，对通用软件实行政府集中 采购，加强对软件资产的管理。推动重要行业和重点领域使用正版软 件工作制度化规范化。加强使用正版软件工作宣传培训和督促检查， 营造使用正版软件良好环境。

七、 市场应用政策

（二十九）通过政策引导，以市场应用为牵引，加大对集成电路 和软件创新产品的推广力度，带动技术和产业不断升级。

（三十）推进集成电路产业和软件产业集聚发展，支持信息技术 服务产业集群、集成电路产业集群建设，支持软件产业园区特色化、 高端化发展。

（三十一）支持集成电路和软件领域的骨干企业、科研院所、高 校等创新主体建设以专业化众创空间为代表的各类专业化创新服务机 构，优化配置技术、装备、资本、市场等创新资源，按照市场机制提 供聚焦集成电路和软件领域的专业化服务，实现大中小企业融通发展。 加大对服务于集成电路和软件产业的专业化众创空间、科技企业孵化 器、大学科技园等专业化服务平台的支持力度，提升其专业化服务能力。

（三十二）积极引导信息技术研发应用业务发展服务外包。鼓励 政府部门通过购买服务的方式，将电子政务建设、数据中心建设和数 据处理工作中属于政府职责范围，且适合通过市场化方式提供的服务 事项，交由符合条件的软件和信息技术服务机构承担。抓紧制定完善 相应的安全审查和保密管理规定。鼓励大中型企业依托信息技术研发 应用业务机构，成立专业化软件和信息技术服务企业。

（三十三）完善网络环境下消费者隐私及商业秘密保护制度，促 进软件和信息技术服务网络化发展。在各级政府机关和事业单位推广 符合安全要求的软件产品和服务。

（三十四）进一步规范集成电路产业和软件产业市场秩序，加强 反垄断执法，依法打击各种垄断行为，做好经营者反垄断审查，维护 集成电路产业和软件产业市场公平竞争。加强反不正当竞争执法，依 法打击各类不正当竞争行为。

（三十五）充分发挥行业协会和标准化机构的作用，加快制定集 成电路和软件相关标准，推广集成电路质量评价和软件开发成本度量 规范。

八、国际合作政策

（三十六）深化集成电路产业和软件产业全球合作，积极为国际 企业在华投资发展营造良好环境。鼓励国内高校和科研院所加强与海 外高水平大学和研究机构的合作，鼓励国际企业在华建设研发中心。 加强国内行业协会与国际行业组织的沟通交流，支持国内企业在境内 外与国际企业开展合作，深度参与国际市场分工协作和国际标准制定。

（三十七）推动集成电路产业和软件产业"走出去"。便利国内

企业在境外共建研发中心，更好利用国际创新资源提升产业发展水平。 国家发展改革委、商务部等有关部门提高服务水平，为企业开展投资 等合作营造良好环境。

九、附则

（三十八）凡在中国境内设立的符合条件的集成电路企业（含设计、 生产、封装、测试、装备、材料企业）和软件企业，不分所有制性质， 均可享受本政策。

（三十九）本政策由国家发展改革委会同财政部、税务总局、工 业和信息化部、商务部、海关总署等部门负责解释。

（四十）本政策自印发之日起实施。继续实施国发〔2000〕18号、 国发〔2011〕4号文件明确的政策，相关政策与本政策不一致的，以本 政策为准。

农业农村部关于

加快农业全产业链培育发展的指导意见

农产发[2021]2号

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村（农牧）厅（局、委）， 新疆生产建设兵团农业农村局：

农业全产业链是农业研发、生产、加工、储运、销售、品牌、体验、 消费、服务等环节和主体紧密关联、有效衔接、耦合配套、协同发展 的有机整体。近年来，我国农业全产业链发展加快，但仍存在不少短 板和薄弱环节。为贯彻落实2021年中央一号文件精神和《国务院关于 促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号）要求，加快培 育发展农业全产业链，现提出如下意见。

一、总体要求

（一） 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导， 全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深 入贯彻新发展理念，紧紧围绕“保供固安全、振兴畅循环”，以完善 利益联结机制为纽带，推进延链、补链、壮链、优链，从抓生产到抓 链条、从抓产品到抓产业、从抓环节到抓体系转变，贯通产加销、融 合农文旅，拓展乡村多种功能，拓展产业增值增效空间，打造一批创 新能力强、产业链条全、绿色底色足、安全可控制、联农带农紧的农 业全产业链，为乡村全面振兴和农业农村现代化提供支撑。

（二） 基本原则。

――坚持统筹谋划。聚焦产业基础高级化、产业链现代化，推动一 产往后延、二产两头连、三产走高端，补齐产业链短板，锻造产业链长板,

促进全环节提升、全链条增值、全产业融合。

――坚持协同推进。促进多主体分工协作、多要素投入保障、多层 次利益协调、多政策配套服务，形成政府引导、农户参与、企业带动、 科技支撑、金融助力的良好产业生态。

——坚持创新驱动。围绕产业链部署创新链，围绕创新链配置资金 链、资源链，引进培育核心关键人才，建立“产学研用”创新机制， 促进技术创新、产品创新、模式创新和管理创新。

——坚持联农带农。挖掘农业食品保障、生态涵养、休闲体验、文 化传承等多种功能，提升生产、生活、生态等多元价值，推动农业价 值链向中高端跃升。完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。

（三） 总体目标。到2025年，农业全产业链标准体系更加健全， 农业全产业链价值占县域生产总值的比重实现较大幅度提高，乡村产 业链供应链现代化水平明显提升，现代农业产业体系基本形成。粮棉 油糖、肉禽蛋奶等重要农产品全产业链基本建成，国内生产供应体系 安全可控。果菜菌茶、水产品、特色农产品全产业链不断健全。培育 一批年产值超百亿的农业“链主”企业，打造一批全产业链价值超百 亿的典型县，发展一批省域全产业链价值超千亿的重点链。

二、延伸产业链条，构建完整完备的农业全产业链

（四） 聚焦规模化主导产业。选准聚集度较高、影响国计民生的 粮食和重要农产品，以及满足人民多样需要的特色农产品，促进产业 形态更高级、优势更明显、特色更突出。找准高成长性、高关联性、 高盈利性、多层次性、多业态类型的产业，建设标准化原料基地、集 约化加工链条、网络化服务体系、品牌化营销渠道。引导龙头企业牵头， 农民合作社、家庭农场和广大农民跟进，科研、金融、互联网、品牌 创意机构参与，形成广泛的利益联合体。

（五） 建设标准化原料基地。以产品为主线、全程质量控制为核 心，加快构建现代农业全产业链标准体系及相关标准综合体，提升按 标生产水平。建设标准化原料和生产基地，按照“专种专收专储专加 专用、优产优购优储优加优价”要求，建设标准化、规模化、机械化、 优质化原料基地。全面试行食用农产品达标合格证制度，建设一批现 代农业全产业链标准化基地、果菜菌茶标准园、畜禽养殖标准化示范场、 国家级水产健康养殖和生态养殖示范区以及国家海洋渔业基地建设， 打造标准化“第一车间” “原料车间”。提升基地设施装备数字化水平, 加强田间路渠管网建设，配套高效机械设施和智能化生产，有效运用 物联网、大数据、节水灌溉、测土配方、生物防治等新技术。

（六） 发展精细化综合加工。拓展农产品初加工，支持新型经营 主体发展清洗分拣、烘干储藏、杀菌消毒、预冷保鲜、净菜鲜切、分 级分割、产品包装等，开展干制、腌制、熟制等初加工，实现减损增效。 提升农产品精深加工，引导大型农业企业开发营养均衡、养生保健、 食药同源的加工食品和质优价廉、物美实用的非食用加工产品，提升 农产品加工转化增值空间。推进综合利用加工，推进加工副产物循环、 全值、梯次利用，实现变废为宝、化害为利。

（七） 搭建体系化物流网络。鼓励龙头企业、新型经营主体和农 户建设通风贮藏库、机械冷库、超低温贮运、气调贮藏库等设施，提 高农产品商品化处理和错峰销售能力。鼓励建设农产品产地市场、骨 干冷链物流基地、区域物流中心、直销配送中心、电商交易中心，提 升农产品产地集散分销能力。创新发展农商直供、预制菜肴、餐饮外卖、 冷链配送、自营门店、商超专柜、团餐服务、在线销售、场景销售等业态, 开发推广“原料基地+中央厨房+物流配送”、“中央厨房+餐饮门店” 等模式。

（八） 开展品牌化市场营销。深入推进农业品牌目录制度建设， 推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，塑强一批品质优良、 特色鲜明的精品区域公用品牌。引进和培育一批有自主知识产权和品 牌效应的骨干企业，引导企业与农户等共创企业品牌。培育一批“土 字号”、“乡字号”产品品牌。创新品牌营销推介，通过博览会、交 易会、展销会等平台，以及网络视频、直播带货等形式，讲好品牌故事, 提升品牌溢价能力。

（九）推进社会化全程服务。支持市场主体建设区域性农业全产 业链综合服务中心，整合农资、农机、农艺、技术、信息、人才等各 类生产要素和服务主体，以科技创新为主动力、原料基地为主阵地、 产业园区为主战场，提供全程专业社会化服务，提升农业生产经营规 模化、集约化、专业化、标准化、信息化水平。开展社会化服务规范 化创新试点，规范服务标准化建设、服务价格指导、服务合同监管， 建立社会化、专业化、市场化服务体系。

（十）推广绿色化发展模式。集成推广适应性广、实用性强的绿 色技术模式，促进种养循环、产加一体、粮饲兼顾、农牧结合、草畜 配套，实现产业链全程绿色化发展。支持国家农业绿色发展先行区建设, 建设绿色产品集聚区，引导农产品加工企业建设清洁化、智能化综合 利用生产线。推动农业生态价值转化，做精乡村休闲旅游，培育发展 创意农业、休闲农业、教育农园、康养农业、体验农业等。鼓励打造 聚合生产、加工、冷链、营销、品牌和资源养护的绿色远洋渔业全产 业链经营形态。

（十一）促进数字化转型升级。建设全产业链大数据中心，构建 全过程管理数据和分析服务模型，健全市场和产业损害监测预警体系， 开发提供产品生产情况、行情资讯、供需平衡等服务。加强农村电商 主体培训培育，引导农业生产基地、农产品加工企业、农资配送企业、 物流企业应用电子商务。实施“互联网+”农产品出村进城工程，充分 发挥品牌农产品综合服务平台和益农信息社作用，加强与大型知名电 子商务平台合作，开设地方特色馆，发展直播带货、直供直销等新业态。

三、完善支撑体系，提升全产业链稳定性和竞争力

（十二）融合创新链。推动产业链创新链紧密融合，打造共性技 术研发平台和创新联合体。依托国家农产品加工研发中心及其分中心， 以企业为主体组织开展联合攻关，着力攻克食品预处理、分离提取、 混合均质、灌装、包装等重点关键技术。开展品种创新，保护利用特 色种质资源，选育高产、优质、多抗的新品种，推广具有自主知识产 权的优良品种。组织装备创制，建设一批农产品加工技术集成科研基地, 培育一批中国农业食品创新产业园区，发展一批农业高新技术产业， 集成创制先进适用的加工新技术新装备。支持生态节能远洋渔船渔具 开发与专业智能装备设施研制应用。

（十三）优化供应链。鼓励各类农业经营主体合作建立农业供应 链体系，发展种养加、产供销、内外贸一体化的现代农业。推动大型 龙头企业应用精益供应链等管理技术，完善从产品研发、生产加工到 营销服务的全链条供应链体系。健全绿色智能农产品供应链，鼓励构 建采购、仓储、配送供应链协同平台，培育农商直供、直供直销、会 员制、个人定制等模式，推进农商互联、产销衔接，再造业务流程， 降低交易成本，提高供给质量和效率。

（十四）提升价值链。以拓展产业增值空间为重点，开发特色化、 多样化产品，提升产业附加值。对接终端市场需求，促进农户生产、 企业加工、客户营销和终端消费连成一体、协同运作，实现上下游企 业协同采购、协同生产、协同物流，促进大中小企业专业化分工协作， 快速响应市场需求，缩短生产周期和新品上市时间。

（十五）畅通资金链。建立农业全产业链项目库，统筹利用财政 涉农资金、地方专项债券等资金渠道，发挥社会资本投资作用，加大 对农业全产业链优质品种、专用农资和基地建设的支持。鼓励开发农 业全产业链保险险种，发挥农业信贷担保体系作用，引导金融机构提 供产业链信贷服务。依托新型农业经营主体信息直报系统平台，运用 农业全产业链政务信息，开展专项金融服务，进一步推动“银税互动” 工作。支持开展供应链金融，引导龙头企业为全产业链上的小农户和

新型经营主体提供担保和增信服务。

四、强化保障措施，促进全产业链素质整体跃升

（十六）找准抓手，形成合力。省级农业农村部门要把培育发展 农业全产业链作为重要任务，制定并实施农业全产业链培育发展实施 方案，精心组织、精密谋划、精细指导。开展农业全产业链“链长” 制试点，建立统筹推进、分工协作的工作机制，组织梳理农业全产业 链图谱，围绕“补短板，强弱项”，建立基础能力改造升级甚至换代 清单、延链补链清单，提出产业链技术路线、应用领域、区域分布等， 出台相应配套支持政策。支持农业产业化龙头企业担任“链主”，组 织育种育苗、生产基地、仓储设施、科研院所、加工流通、产业协会、 服务机构、电商平台、融资机构等经营主体，一体打造农业全产业链。 农业农村部将组织遴选一批科技驱动、基地推动、企业带动、品牌拉 动的全国农业全产业链，开展全国农业全产业链重点链和全国农业全 产业链典型县认定。

（十七）搭建平台，聚合要素。建设农产品加工园区平台，强化 科技研发、融资担保、检验检测等服务，完善仓储物流、供能供热、 废污处理等设施，力争在每个农牧渔业大县（市）建设一个农产品加 工园，同时建设一批全国一流、世界领先的中国国际农产品加工产业园。 搭建信息交流平台，将原料商、加工商、采购商、投资商、营销商吸 引到平台上，为其提供全方位市场服务。搭建企科对接平台，梳理关 键核心技术断点，按照"揭榜挂帅”要求，组织联合攻关。面向科研 院所、企业征集优秀创新成果，健全成果转移转化直通机制。支持科 技人员以科技成果入股农业企业，建立健全科研人员校企、院企共建 双聘机制，组建产业专家团队或专家顾问组。搭建土地要素对接平台， 按照《自然资源部国家发展改革委农业农村部关于保障和规范农村 一二三产业融合发展用地的通知》精神，通过产业科学规划安排一批、 园区整合供应一批、增减挂钩支持一批、存量用地挖潜一批、设施农 用地保障一批，解决好农业全产业链用地问题。

（十八）建设载体，筑牢支撑。将现有农业产业融合项目和农产 品仓储保鲜冷链设施建设与农业全产业链有机衔接，打造“一村一品” 示范村，建设一批农业产业强镇、现代农业产业园、优势特色产业集群。 建设返乡入乡创业园和孵化实训基地，支持“链主”企业家担任创业 导师，引导返乡入乡人员围绕农业全产业链开展创业创新。创新项目 运营管理模式，强化行政引导、政策支持和差异化发展，建立人地钱 物信息直通车机制，构建农业全产业链“龙头企业驱动、配套企业带动、 产业集群联动、服务部门推动”的发展模式。

（十九）创新机制，注入活力。创新主体联合机制，组织龙头企 业与种业公司、收储企业、种植大户、家庭农场、小农户和社会化服 务组织，组建农业产业化联合体，签订“多级订单”。探索双向入股、 按股分红与二次利润返还等模式，支持小农户以土地、劳动力、资金、 设备等入股农民合作社和龙头企业。强化要素整合机制，按照农业产 业化联合体内部“资源要素畅通、利益联结紧密、服务购销最惠”要求， 创新利益粘合机制，有条件的向实体化、集团化方向发展。

农业农村部

2021年5月26日

000568

河南省人贓府办公厅文件

豫政办〔2021〕1号

河南省人民政府办公厅

关于印发河南省煤矿智能化建设三年行动方案

（2021—2023年）的通知

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县（市）人民 政府，省人民政府有关部门：

《河南省煤矿智能化建设三年行动方案（2021—2023年）》 已经省政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



河南省煤矿智能化建设三年行动方案

（2021—2023 年）

煤矿智能化建设是防范化解煤矿安全风险的客观要求，是推 动煤炭行业转型升级的必由之路。我省是全国重要产煤大省，加 快推进煤矿智能化建设尤为重要。为加快推进全省煤矿智能化建 设工作，制定本方案。

一、总体要求

（一） 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为 指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全 会精神，深入落实习近平总书记视察河南重要讲话精神，牢固树 立安全发展理念，以煤矿开采少人无人、安全高效为目标，推动 新一代信息技术与煤炭行业全面深度融合，实现煤炭开采集约 化、智能化，有效提升全省煤矿安全生产保障能力和竞争力，切 实增强煤矿职工获得感、幸福感、安全感，推动全省煤炭行业安 全、高质量发展。

（二） 主要目标

1.到2021年年底，全省建成8—10处智能化示范煤矿、 30—35个智能化釆煤工作面和35—40个智能化掘进工作面；冲 击地压煤矿的采掘工作面、采深超千米的煤与瓦斯煤矿突出采掘

工作面全部实现智能化，新建煤矿和年产能达60万吨的改扩建 煤矿必须实现采掘智能化；智能化釆煤和掘进工作面生产班单班 作业人数控制在9人以内。

1. 到2022年年底，全省累计建成10—15处智能化示范煤 矿、50个以上智能化采煤工作面和100个以上智能化掘进工作 面，煤矿主通风机房、变电所、水泵房、主井绞车、主运输皮带 等各类机房嗣室和大型固定设备基本实现无人值守或集中控制。
2. 到2023年年底，全省累计建成15—20处智能化示范煤 矿、80个以上智能化采煤工作面和200个以上智能化掘进工作 面；井下部分危险岗位实现机器人作业；与2020年相比，全省 煤矿井下用工人数减少1.2万人，原煤工效提升1.2—1.5倍。

二、重点任务

（-）科学制定煤矿智能化发展规划。省发展改革委、教育 厅、科技厅、工业和信息化厅、应急厅等部门要按照职责分工, 将煤矿智能化建设纳入本行业“十四五"规划，列入重点工作任 务；产煤省辖市和省直管县（市）要结合本地煤矿资源赋存、技 术装备等基础条件，研究制定煤矿智能化发展规划。省骨干煤炭 企业要结合实际，针对不同生产条件的煤矿，从建设理念、系统 架构、智能技术与装备、综合管理、资金投入等方面制定煤矿智 能化建设方案。

（二）全面推进煤矿装备智能化升级改造。大力推广使用综 采自动化及支架电液控成套装备和硬岩掘进机、掘锚（探）一体 机、盾构机等快速掘进装备，实现采掘无人值守、有人巡视和视 频监控、远程干预。推广应用视频监视、智能监测（保护）、集 中（自动）控制、机器人巡检等技术，实现各类机房碉室无人值 守。推广使用单轨吊、无极绳绞车等连续运输设备，建设智能化 辅助运输调度系统，实现辅助运输连续化、高效化。

（三） 加快提升煤矿信息化、智能化水平。加快基础通信网 络升级改造，推动5G （第五代移动通信技术）在煤矿应用，构 建矿山数字高速公路，创新应用场景，实现煤矿生产、安全、监 控、机电等各系统互联互通、有效联动。加快煤炭行业工业互联 网发展，探索建设煤矿大数据中心或云平台，鼓励接入多类型、 高精度的数据并进行数据分析，实现数据共享共用、应用创新, 为煤矿安全监管、生产、经营提供决策支持。

（四） 着力构建煤矿智能化创新支撑体系。构建煤炭企业、 研究机构、科技企业、高校、设计院、金融机构和装备厂商等深 度融合的煤矿智能化技术创新体系，深化产学研协同创新，推动 跨界合作，重点突破核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础 材料等瓶颈，提升煤机制造基础能力。依托我省现有智能装备、 煤机制造产业基础，加快研发临时支护、超前支护、钻孔施工等 系统机器人以及精准地质探测、重大危险源智能感知与预警、复 杂条件智能综采、智能快速掘进等方面关键技术装备，打造有影 响力的煤矿智能装备和机器人研发制造基地。

（五） 积极培育煤矿智能化人才队伍。鼓励支持高校开设煤 矿智能化相关学科专业，推动专业交叉融合，实行对口招生。深 化产教融合，鼓励校企合作，创新人才培养模式，共建校外示范 性实习实训基地，推行“知识+技能"教育，培养“专业化+技 能型"复合人才；搭建校企骨干人才双向挂职锻炼平台，面向产 业发展需求共建现代产业学院。煤炭企业要畅通新型职业人才发 展通道，健全人才科学使用机制，积极开展在职人员智能化和信 息化知识培训，建立灵活多样的人才柔性使用模式，完善知识 型、技能型、管理型人才发展体系。

三、保障措施

（一） 组建专班，加强领导。成立由省政府分管负责同志牵 头，省工业和信息化厅、发展改革委、应急厅、财政厅、科技 厅、教育厅、省政府国资委、河南煤矿安全监察局等部门负责同 志组成的煤矿智能化建设协调推进工作专班，加强对煤矿智能化 建设工作的研究谋划、组织协调和推动落实。

（二） 制定政策，加强扶持。在产能置换、产能核增、安全 生产标准化体系等级考评等方面，优先支持完成智能化建设任务 的煤炭企业。积极争取中央预算内资金，加大省财政以奖代补支 持力度，采取前期预拨与验收兑现相结合等方式推进项目建设。 建立全省煤矿智能化建设项目库，将入库的省属煤炭企业项目纳 入制造业高质量发展专项资金支持范围进行奖补，对2021年、 2022年、2023年建设完成的入库项目分别按照投入升级改造资 金的35%、30%、25%进行奖补，其中智能化采煤工作面和装

备TBM隧道掘进机的智能化掘进工作面奖补资金上限分别为 500万元、450万元和400万元；其他智能化掘进工作面奖补资 金上限分别为120万元、100万元和80万元。省属煤炭企业的奖 补资金纳入省财政预算，中央驻豫煤炭企业由其上级部门进行奖 补，地方煤炭企业由所在地市、县级财政参照省财政奖补比例进 行奖补。

（三） 完善标准，严格考评。修订完善全省煤矿智能化建设 标准，鼓励支持企业、科研院所、行业组织等制定相关配套标准 和实施办法，建立符合省情的标准体系。组建全省煤矿智能化建 设专家库，进一步规范煤矿智能化建设项目验收程序，严格按标 准组织考评。

（四） 明确责任，强化落实。明确建设任务，落实煤炭企业 煤矿智能化建设的主体责任，将煤矿智能化建设纳入煤炭企业绩 效评价考评体系并完善考评相关内容。未按期完成建设计划的煤 矿不得申报一级安全生产标准化煤矿，并扣减安全生产考核金。 各级煤炭行业管理部门要加强对煤矿智能化建设的业务指导和日 常督导，定期通报各煤炭企业工作情况，督促煤炭企业完成建设 任务。

附件：2021-2023年全省煤矿智能化建设项目计划表

2021-2023年全省煤矿智能化建设项目计划表

单位：个（处）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目  单位 X. | 2021 年 | | | 2022 年 | | | 2023 年 | | | 3年总计 | | |
| 釆煤 工作面 | 拥进 工作面 | 示范  煤矿 | 釆煤 工作面 | 掘进  工作面 | 示范  煤矿 | 釆煤  工作面 | 掘进  工作面 | 示范  煤矿 | 釆煤 工作面 | 掘进  工作面 | 示范 煤矿 |
| 河南能源 化工集团 | 16 | 14 | 6 | 10 | 20 | 2 | 14 | 30 | 3 | 40 | 64 | 11 |
| 中平能化集团 | 11 | 18 | 3 | 10 | 37 | 3 | 10 | 80 | 3 | 31 | 135 | 9 |
| 郑煤集团 | 2 | 4 | 1 | 3 | 3 | 0 | 2 | 0 | 1 | 7 | 7 | *2* |
| 神火集团 | 2 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 1 |
| 中煤河南 分公司 | 1 | 1 | 0 | 2 | 2 | 0 | 2 | 3 | 0 | 5 | 6 | 0 |
| 郑州市 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 1 |
| 合计 | 32 | 38 | 10 | 26 | 64 | 6 | 29 | 114 | 8 | 87 | 216 | 24 |

0005B8

河南省人民改府办公厅文件

豫政办〔2021〕4号

河南省人民政府办公厅

关于促进服装产业高质量发展的实施意见

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县（市）人民 政府，省人民政府各部门：

为促进我省服装产业转型升级、高质量发展，经省政府同 意，现提出如下实施意见，请认真贯彻落实。 .

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为 指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以 供给侧结构性改革为主线，以高质量发展为方向，以"科技、时 尚、绿色"为定位，着力优化布局、调整结构，积极承接产业转 移、强化科技创新，大力推进智能化改造，强力实施“三品" （增品种、提品质、创品牌）战略，重点抓实体、推项目、优政 策、强服务，促进行业持续稳定健康发展，推动我省从服装制造 大省向服装制造强省迈进。

（二） 基本原则。

1. 政府引导，市场培育。坚持市场在资源配置中的决定性 作用，充分发挥我省产业基础、人力资源、区位、交通、市场等 比较优势，完善政策体系，激发市场主体活力。
2. 品牌引领，改善供给。加大品牌育引力度，鼓励企业实 施品牌战略，加快形成以质量、品牌为核心的竞争优势，积极适 应、引领、创造消费需求，提高供给质量和水平。
3. 创新融合，开放合作。发挥创新在产业转型升级中的引 领作用，推进产业与互联网深度融合，优化人才、技术、资金、 项目引进渠道和机制，广泛开展交流合作。

（三） 主要目标。到2025年，全省规模以上服装和相关企业 主营业务收入突破3000亿元，培育年主营业务收入亿元以上企 业30—50家，形成百亿级产业集群10—15个，产业链条更加完 善，产业结构更加优化，行业创新能力明显增强，智能化水平显 著提高，质量效益进一步提升，叫响一批河南品牌，打造一批领 军企业，建成全国重要品质服装制造基地。

二、重点任务

（一）优化发展布局。以集群集聚为依托，以实体经济为核 心，以产业链为主线，打造上下游贯通、左右侧协同的产业发展 新生态。以郑州为中心，豫北、豫东、豫南为主干，豫西为次 干，县域为主体，省域、市域、县域高效联动，构建时尚创意、 加工制造、市场发展相互协同的产业发展新格局。（责任单位: 省发展改革委、工业和信息化厅）

（二）壮大产业集群。按照特色突出、定位明确、错位发展、 优势互补的原则，做大集群规模，优化集群结构，推动郑州、安 阳、鹤壁、新乡、商丘、南阳、信阳、周口、驻马店等省辖市特 色产业集群提升，加快培育一批特色鲜明、大中小企业联动、上 下游协作互补、产业配套完备、集聚效应显著的百亿级优势产业 集群。各地要加大承接服装产业转移力度，积极开展产业链式精 准招商、集群式招商，对促进经济发展、技术创新和就业贡献大 的招商引资项目实行"一事一议”，对“二次裂变"项目按照有 关政策予以扶持。鼓励引导产业集聚区集约高效建设服装企业集 聚的高端产业园、配套产业园、返乡创业园、中小微企业园等。 大力建设服装出口基地，持续推动国家级、省级服装外贸转型升 级基地建设。（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委、财 政厅、商务厅、人力资源社会保障厅）

（三）培育龙头企业。深入推进服装行业“个转企、小升规、 规改股、股上市"，培育"专精特新"中小企业，加快培育年主 营业务收入超亿元企业，重点培育年主营业务收入超10亿元 “大个头"企业，打造一批创新能力强、有竞争优势和产业担当

的'‘功勋企业"，引领我省服装产业发展壮大。抓好20家骨干企 业、50家“专精特新"中小企业培育和50个重点项目建设，实 行“一企一策、专人专班支持企业通过兼并、收购、联合等 方式做大做强。（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委、 市场监管局、地方金融监管局）

（四） 强化产业链配套。按照规模化、集约化、可持续发展 要求，高水平、高标准引进印染、服装面料等项目，着力破解我 省纺织服装产业链中间环节制约。积极推动与服装产业密切关联 的绣花、线业、衬垫、拉链、配饰等行业发展。加快建设一批原 辅料专业市场，打通国内国际供应渠道，打造智慧高效的综合性 行业采购平台，提高供应链快速反应能力。（责任单位：省工业 和信息化厅、商务厅）

（五） 加快技术研究和推广应用。鼓励服装企业联合高等院 校、科研院所、设计制造商、智能制造解决方案供应商等开展技 术攻关，加快服装行业智能制造关键环节、关键技术研发和试点 应用。推进新技术、新产品研发和成果转化。鼓励服装企业积极 申报国家高新技术企业，按规定对首次获得认定的企业给予配套 奖补。推进服装行业科技型小微企业“金种子"孵化，对企业建 设的被认定为国家级并考核为优秀、良好等次的专业类科技企业 孵化器、专业化众创空间，按规定给予一定奖补。（责任单位: 省科技厅、工业和信息化厅、财政厅、教育厅）

（六） 提高创意设计能力。引导企业加大研发设计投入力度, 成立设计机构，引进优秀设计人才，积极创建国家级、省级工业 设计中心。鼓励企业面向全球布局对接研发、设计高端要素，在 产品、工艺、包装等环节提高设计创新和系统集成水平，增强自 主品牌建设和原始设计制造能力。鼓励企业开发富有民族文化底 蕴、时尚化、个性化、功能化、绿色化的新产品，增加产品多样 性，提高产品附加值。开展省级纺织服装创意设计园区（平台） 试点示范工作，支持申报国家级纺织服装创意设计园区（平台） 试点示范。（责任单位：省工业和信息化厅、科技厅）

（七） 创新发展营销模式。鼓励企业创新营销渠道，积极布 局价值链更高端的营销类型和环节。加强综合性和垂直性电商平 台建设，大力发展跨境电商。提升电子商务应用广度和深度，加 快培育网上销售、直播带货、场景体验等新零售业态，促进线上 线下深度融合。发展网红经济、平台经济、共享经济、社群经济 等新模式。鼓励专业市场和企业向线上转型，打造线上商城，构 建全渠道营销体系，建设一批运营管理专业、辐射能力强的智慧 市场。（责任单位：省商务厅、工业和信息化厅）

（八） 推动智能化改造。鼓励企业加快实施智能化改造，建 设智能车间、智能工厂，充分应用自动化、高速化、智能化生产 设备再造生产工艺流程。加快服装设计、制造、管理、仓储、物 流配送等环节数字化系统集成应用，推动传统服装制造向先进制 造、高端制造转型。支持发展服装行业工业互联网平台，对纳入 省重点培育名单的按规定给予奖补。引导中小企业上云，推动平 台服务商降低企业使用云资源和云化软件费用，各地可采用“云 服务券"方式对企业实际上云费用按一定比例给予补贴。（责任 单位：省工业和信息化厅、财政厅）

（九）推广云生产管理应用。支持有条件的企业在生产装备 智能化、生产管控信息化、产业链协同网络化的基础上，发展柔 性化生产、小批量个性化定制、网络协同制造、服务型制造等新 业态、新模式。运用大数据、人工智能等技术及时预测消费需 求，辅助创意设计和产品开发，研发适销对路产品，增强生产与 需求的适配关联，促进服装产业由生产导向型向消费导向型转 变。（责任单位：省工业和信息化厅、商务厅）

（十）打牢质量基础。组织企业争创省级、国家级"质量标 杆"，对新获得全国“质量标杆"称号的企业按规定给予一次性 奖励。鼓励企业参与国际标准、国家标准、行业标准制定。推广 使用先进质量管理模式和管理体系，引导企业深入开展全面质量 管理。支持企业开展国内外产品质量比对，努力对标国内外先进 水平。（责任单位：省市场监管局、工业和信息化厅）

（十一）培育引进企业品牌。大力发展自主品牌制造，鼓励 企业注册和使用自主商标，研发生产品质好、附加值高、市场潜 力大的新产品，加大品牌推广力度，提高品牌知名度和市场占有 率。推动企业在境外设立自主品牌商品展示中心、直购体验店 等。瞄准国内外知名服装制造和设计企业，广泛开展对接合作, 大力实施精准招商，力争引进一批国内外知名品牌企业落户我 省。支持中高端品牌收购。开展品牌创建培训和诊断活动，指导 重点企业制定品牌战略，推进品牌管理体系贯标。扶持一批品牌 培育和运营专业服务机构，培育若干具有较强影响力的品牌展览 展示、广告服务机构。支持企业积极创建名牌产品、优质产品、 中国驰名商标，争创国家级工业品牌示范企业。（责任单位：省 市场监管局、商务厅、工业和信息化厅）

（十二）打造区域品牌。按照明晰定位、错位竞争和特色化、 专业化发展的思路，建设一批特色产业基地，打造一批特色产业名 城、名镇，叫响产业集群区域品牌，鼓励企业争创国家级产业集群 区域品牌培育试点，支持创建国家级质量品牌提升示范区。继续办 好郑州国际时装周、中国（河南）国际大学生时装周等展会，支持 各地举办服装博览会，广泛开展流行趋势发布、服装设计大赛、高 端产业论坛等活动，提升我省服装产业知名度和影响力。引导企业 参加境内外知名行业展会，各地可对参展企业给予展位费补贴。（责 任单位：省市场监管局、商务厅、工业和信息化厅）

（十三）强化公共服务。加强产业公共服务平台建设，提高 技术研发、创意设计、质量检测、集中采购、市场营销、电子商 务、金融服务、物流运输等配套服务水平。提升产业集群公共服 务能力，推进集群内企业资源共享，发挥规模优势，降低综合成 本。加强产业园区5G网络、人工智能、工业互联网、物联网等 基础设施建设，鼓励园区、集群整合各类资源，搭建线上线下一 体的综合公共服务平台。（责任单位：省工业和信息化厅、科技

厅、市场监管局、商务厅、地方金融监管局）

三、保障措施

（一） 加强组织领导。各地、各有关部门要统一思想，提高 认识，明确工作责任，强力推进落实。建立省、市、县三级产业 发展联动机制，市、县级政府负责联系本地重点骨干企业，开展 “直通车"服务。行业协会要充分发挥作用，当好政府和企业的 “桥梁（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委、民政厅）

（二） 加强财税支持。统筹使用省先进制造业专项资金，加 大对服装行业的支持力度。支持符合条件的企业享受研发费用加 计扣除、固定资产加速折旧等税收优惠政策。落实降低社会保险 费率政策，支持企业按规定申请稳定岗位补贴。支持符合条件的 企业参与电力市场化交易。鼓励企业在贫困地区建设服装工厂、 车间，符合带贫企业认定标准的可享受扶贫优惠政策。（责任单 位：省财政厅、工业和信息化厅、扶贫办、税务局、人力资源社 会保障厅、电力公司）

（三） 加强融资支持。落实应收账款质押和商标权、专利权等 抵押质押贷款政策。利用省中小企业发展专项基金、科技成果转 化引导基金等各类创业投资、产业投资基金，按照市场化方式支 持符合基金投向的服装企业。支持符合条件的服装企业挂牌上市。 支持符合国家产业政策、成长性好的服装企业拓宽融资渠道，对 发行债务融资工具、资产证券化产品以及引进保险资金实现融资 且符合省级金融业发展专项奖补资金支持条件的企业，按规定给 予奖补。（责任单位：省地方金融监管局、财政厅、人行郑州中心 支行、河南银保监局、省发展改革委、工业和信息化厅）

（四） 夯实人才支撑。实施企业家素质提升工程，利用“中 原领军型企业家"培训平台，每年遴选一批领军型企业家接受高 端培训，选拔一批优秀青年企业家参加"企业家成长班"。鼓励 企业引进高层次人才，对符合条件并入选中原英才计划（育才系 列）的高层次人才，按规定给予相应支持。鼓励中原工学院、河 南工程学院等高等院校与服装企业加强产教融合，合作建设现代 产业学院，大力推行订单式、冠名班技能人才培养。加大劳动力 吸返、挖掘力度，继续实施“巧媳妇工程”，建设训练有素、专 业精干、接续有力的产业工人队伍。（责任单位：省委组织部、 省工商联、人力资源社会保障厅、教育厅、工业和信息化厅）

（五） 强化企业服务。各地、各部门要搭建制度化政企沟通 平台，建立长效服务机制，完善省、市、县三级“企业首席服务 员"制度，持续开展“政策落实进万企"活动，指导帮助企业解 决生产经营中遇到的问题，在要素保障、市场开拓、融资服务、 项目审批等方面做好跟踪服务工作，助推企业转型发展。（责任 单位：省工业和信息化厅、发展改革委、工暨）

愣M*河*

、办公厅丿

20

河南省应急管理厅文件

豫应急办〔2020〕20号

河南省应急管理厅

关于印发河南省疫情防控期间

非煤矿山复工复产安全生产执法方案的通知

各省辖市、济源示范区应急管理局：

省厅制定了《河南省疫情防控期间非煤矿山复工复产安全生 产执法方案》，现印发给你们，请认真贯彻执行。



河南省疫情防控期间

非煤矿山复工复产安全生产执法方案

为贯彻落实省委、省政府和应急管理部决策部署，切实做好 新型冠状病毒肺炎疫情期间全省非煤矿山复工复产安全生产执 法工作，制定本方案。

**一、指导思想**

各级应急管理部门要充分认识当前新型肺炎疫情防控关键 **期、**节后非煤矿山复工复产集中期“两期叠加”的严峻形势，提 高政治站位，加强组织领导，统筹疫情应对和安全风险防控，帮 助企业有序实现复工复产，为全省集中精力打赢疫情防控阻击战 创造良好安全生产环境。

**二'复工复产疫情防控和安全生产条件**

(―)疫情防控方面

企业必须落实当地政府和疫情防控部门工作要求，制定疫情 防控方案，需要报当地政府或疫情防控部门备案的，要及时报备; 员工返岗必须按要求检查隔离，实施错峰返岗；员工上岗必须筛 查防护，进入作业场所必须配戴口罩，重点区域定期消毒，用餐 住宿适度分散；发现疫情必须及时向当地疫情防控部门报告。

(二)安全生产方面

矿山企业安全生产条件要按照《河南省非煤矿山安全生产集

中整治实施方案》（豫应急办〔2019〕（114号）文件中的《集中 整治工作报告》执行。

（三）工作流程

具体见非煤矿山企业复工复产工作流程图（附件1）。

**三'时间安排**

各省辖市、济源示范区应急管理局要根据辖区非煤矿山情况 和当地政府疫情防控工作要求，分类分批确定复工复产具体时 间。原则上从业人数较少、作业岗位分散、作业环境开放、防疫 难度较小的露天矿山、选矿厂尾矿库符合相关条件后，可优先组 织复工复产；作业环境密闭、防疫难度较大的地下矿山应制定更 加严格的疫情防控措施后再组织复工复产。

**四、工作程序**

（一） 成立区域专家组。各级应急管理部门依托区域骨干企 业，成立由307名专业技术人员组成的53个区域专家组（附件 2）。对特别困难的中小矿山企业要组织骨干企业专家手拉手结对 帮扶复工复产工作。

（二） 企业自查。非煤矿山企业在落实当地政府疫情防控要 求基础上，制定复工复产工作方案，开展安全生产条件自查自改 后，邀请区域专家组（3人以上）进行帮扶检查，并将检查情况 报负责日常监管的市、县应急局。

（三） 市、县局分级执法

各市、县应急管理局要提高执法效能，按照“一个矿山一个 执法责任主体”的原则，结合日常监管分工，制定复工复产方案, 明确市、县分级负责执法和服务的企业清单，按清单对区域专家 帮扶查出的隐患实施精准高效执法。要同步做好服务，在执法中 提升服务，在服务中完善执法。

**（四）省厅督查执法**

省厅要加强对各地复工复产工作的指导和服务，并根据疫情 发展情况和各类矿山线上审批数量，按20%-60%的比例分专业组 织专家对2019年线上审批非煤矿山实施双随机执法（企业清单 及分组见附件3、附件4 ） o

**五' 有关要求**

（一）深化服务指导。各级应急管理部门要继续实施非煤矿 山安全生产许可全程线上办理，提高行政审批服务质量；因疫情 不能复工的非煤矿山企业和重大安全隐患整改项目，根据企业申 请和疫情，顺延基建工期和整改时限。采用远程服务方式，指导 帮助辖区企业排查消除安全隐患。严格公正规范文明执法，严防 一停了之等“一刀切”行为。

（二）加强应急值守。各级应急管理部门要加强疫情期间安 全生产工作调度，切实了解掌握企业复工复产情况。严格安全生 产应急值守，加强安全生产和疫情的信息报送和应急准备，确保 有效处置突发事件。

各省辖市、济源示范区应急管理局要于2月20日前将复工 复产工作方案和市、县两级负责执法和服务的企业清单报省厅。

联系人：张峰，0371-65919817;

电子邮箱：zhangfeng75056mi63.com。

附件：1.非煤矿山企业复工复产工作流程图

1. 非煤矿山区域（复工复产帮扶）专家组
2. 省厅双随机执法企业清单
3. 省厅双随机执法分组

**附件**1

非煤矿山企业复工复产工作流程图

*（* 企业复三复产前的准备工作 ）

（ 安全生产条件 ）

防疫条件

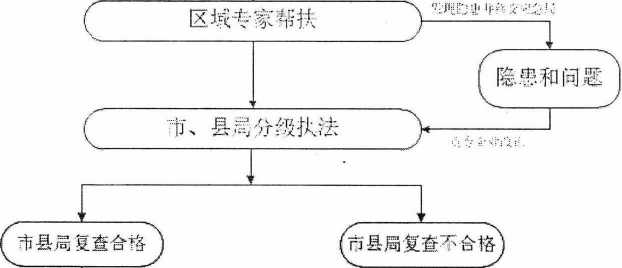
*『*生#•照专*蝶*安产整*..楚方*应**11 f**文*的*中**X**吿厅丿

\* 会蚤按河容牝生中矣**S**鹭办**19U** )■ + •袞治相.凱 丁 厂安产|<嘲**I<**矿全**IM**治无.< 急的{号件欢整作\* J



**{**落*把*丸防-•冬•判情项苫W府情{ ^:実一与**E** 分・.切府*箱*€涪，*投二•・***a**#:快兗冬：吋¥ 必实政咬亡工求疋跡笠要，襄*枯：*二?

（ 企业复工复产自查自改 ）



推了夏工复产



责令企业限熊整  
改，对存在的非怯  
述浊仃为依法査处

**附件**2

非煤矿山区域（复工复产帮扶）专家组

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 帮扶 区域 | 序号 | 专家组 | 姓名 | 单位 | 联络员及 联系方式 |
| 郑州 | 1. | 矿山组 | 梁泰山 | 登封宏昌水泥有限公司 | 濮钢，  15837134  902 o |
| 许有忠 | 河南中美铝业股份有限公司 |
| 张超峰 | 天瑞集团新登李家门矿有限公司 |
| 韩晓宁 | 天瑞集团新登人字沟矿有限公司 |
| 黄志宏 | 天瑞集团郑州水泥有限公司 |
| 邢东升 | 中铝矿业有限公司 |
| 张喜来 | 中铝矿业有限公司 |
| 张恒立 | 辰夏集团小关全成矿 |
| 王伟强 | 辰夏集团小关全成矿 |
| 王文先 | 中铝矿业有限公司 |
| 邓旭红 | 中铝矿业有限公司 |
| 韩建民 | 中铝矿业有限公司 |
| 2. | 尾矿组 | 董光玉 | 中铝矿业公司河南分公司 |
| 何玉春 | 中铝矿业有限公司 |
| 聂玉岭 | 中美铝业有限公司 |
| 洛阳 | 3. | 综合组 | 董晓舟 | 河南省地矿局地矿一院 | 薛振军，  15538587  619 |
| 赵全顺 | 河南省地矿局第三地质勘査院 |
| 康宏伟 | 河南省地质矿产勘查开发局第一地质矿产调查院 |
| 杨东营 | 洛阳热地地质勘查有限公司 |
| 樊江 | 洛阳市黄金局 |
| 杨剧文 | 洛阳有色矿业集团 |
| 黄全海 | 省地矿局地勘三院 |
| 王渠安 | 洛阳有色矿业集团有限公司 |
| 王二军 | 洛阳有色矿业集团有限公司 |
| 刘迪砚 | 洛阳市矿业发展中心 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 嵩县 | 4. | 矿山组 | 李昭 | 河南金源黄金矿业有限责任公司 | 李岩，  13700793  369 o |
| 陈武昌 | 河南金源黄金矿业有限责任公司 |
| 刘冬生 | 河南金源黄金矿业有限责任公司 |
| 黄传宝 | 嵩县前河矿业有限责任公司 |
| 杨书茂 | 嵩县前河矿业有限责任公司 |
| 滑世权 | 嵩县金牛有限责任公司 |
| 程远果 | 嵩县金牛有限责任公司 |
| 张玉龙 | 河南中矿能源有限公司嵩县柿树底金矿 |
| 蔺茂仁 | 河南中矿能源有限公司嵩县柿树底金矿 |
| 5. | 尾矿组 | 韩军 | 河南金源黄金矿业有限责任公司 |
| 李过生 | 嵩县前河矿业有限责任公司 |
| 王晓青 | 嵩县前河矿业有限责任公司 |
| 闫果瑞 | 嵩县庙岭金矿有限公司 |
| 栾川 | 6. | 矿山组 | 郭峰 | 洛阳栾川钥业集团股份有限公司 | 杨四鹏，  13938862  167 o |
| 马三宝 | 栾川县潭头金矿有限公司 |
| 沈向阳 | 栾川县栾灵金矿有限公司 |
| 聂永祥 | 栾川龙宇铝业有限公司 |
| 葛虎胜 | 栾川龙宇钥业有限公司 |
| 田志恒 | 栾川龙宇铝业有限公司 |
| 周海朝 | 栾川龙宇铝业有限公司 |
| 张超 | 洛阳栾川钥业集团股份有限公司 |
| 邓秀艳 | 洛钳集团鸨业选矿一公司 |
| 陈南海 | 洛阳栾川钥业集团股份有限公司 |
| 李巧莲 | 洛阳栾川钥业集团股份有限公司 |
| 穆永庆 | 洛阳栾川钥业集团股份有限公司 |
| 尤仁锋 | 洛阳栾川钥业集团股份有限公司 |
| 张金柱 | 洛阳栾川钥业集团股份有限公司 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 7. | 尾矿组 | 邓金迪 | 栾川龙宇钥业有限公司 | 崔军怀，  13608667  718o |
| 胡立港 | 栾川龙宇钥业有限公司 |
| 张国营 | 栾川龙宇铝业有限公司 |
| 苏绍杰 | 洛阳栾川钳业集团股份有限公司 |
| 严二飞 | 洛阳栾川钥业集团股份有限公司 |
| 李挺 | 洛阳栾川铝业集团股份有限公司 |
| 宁伟 | 洛阳栾川钥业集团股份有限公司 |
| 赵建平 | 洛阳栾川钳业集团股份有限公司 |
| 肖春营. | 洛阳栾川钳业集团股份有限公司 |
| 杨峰 | 洛阳栾川铝业集团股份有限公司 |
| 陈亮 | 栾川县长青鸨钳有限责任公司 |
| 黄长亮 | 栾川三强钧钥有限公司 |
| 洛宁 | 8. | 矿山组 | 孟书强 | 河南发恩德矿业有限公司 | 王同聚，  13015596  168o |
| 王亚歌 | 河南发恩德矿业有限公司 |
| 魏登汉 | 河南发恩德矿业有限公司 |
| 唐红波 | 洛宁华泰矿业开发有限公司 |
| 陈安文 | 洛阳坤宇矿业有限公司 |
| 段建帮 | 洛阳坤宇矿业有限公司 |
| 葛桐孚 | 洛阳坤宇矿业有限公司 |
| 康旭 | 洛阳坤宇矿业有限公司 |
| 李洪伟 | 洛阳坤宇矿业有限公司 |
| 王书群 | 洛阳坤宇矿业有限公司 |
| 杨绍平 | 洛阳坤宇矿业有限公司 |
| 余簌 | 洛阳坤宇矿业有限公司 |
| 9. | 尾矿组 | 张长河 | 洛阳永宁有色科技有限公司 |
| 褚金海 | 河南发恩德矿业有限公司 |
| 李三治 | 洛阳坤宇矿业有限公司 |
| 王军民 | 洛阳坤宇矿业有限公司 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 汝阳 | 10. | 矿山组 | 马亮 | 金堆城钥业汝阳有限责任公司 | 张志强，  18625980  869 o |
| 冯艳平 | 金堆城铝业汝阳有限责任公司 |
| 李旭阳 | 金堆城钳业汝阳有限责任公司 |
| 张锋 | 洛阳中联水泥有限公司 |
| 赵银武 | 郑州大地铁路工程有限公司汝阳县大安建筑用石  **-T\*.k** |
| 11. | 尾矿组 | 崔志翔 | 金堆城钥业汝阳有限责任公司 |
| 李永贵 | 金堆城铝业汝阳有限责任公司 |
| 同晓军 | 金堆城钥业汝阳有限责任公司 |
| 新安 | 12. | 矿山组 | 王振强 | 中铝河南分公司 | 郑向东，  13513796  440 o |
| 张磊 | 新安中联水泥有限公司 |
| 顾盛开 | 天瑞水泥有限公司 |
| 平顶山 | 13. | 地下组 | 许友善 | 安钢集团舞阳矿业有限公司 | 王丽伟，  13781893  186 o |
| 范保卫 | 安钢集团舞阳矿业有限公司 |
| 马建 | 安钢集团舞阳矿业有限公司 |
| 王东来 | 安钢集团舞阳矿业有限公司 |
| 杨献民 | 安钢集团舞阳矿业有限公司 |
| 杨春印 | 中加矿业公司 |
| 殷红伟 | 鲁山草店金矿 |
| 李茂华 | 平煤神马盐矿 |
| 陶龙 | 平煤神马盐矿 |
| 李富忠 | 中盐皓龙盐化有限责任公司 |
| 14. | 尾矿组 | 杨献民 | 安钢集团舞阳矿业有限公司 |
| 杨春印 | 中加矿业公司 |
| 马建 | 安钢集团舞阳矿业有限公司 |
| 15. | 露天组 | 王云 | 鄭县众和建材有限公司 |
| 叶超营 | 翔县中联水泥有限公司 |
| 王会山 | 汝州小山沟石灰石矿 |
| 杜和有 | 汝州玉皇全建材有限公司 |
| 杨春印 | 中加矿业公司 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 安阳 | 16. | 露天组 | 李志军 | 林州兴通达建材公司 | 李学明，  13598100  486 o |
| 王晨 | 林州宏正石料公司 |
| 刘先成 | 安阳中联水泥有限公司 |
| 牛晓亮 | 安阳中联熔剂骨料有限公司 |
| 吴忌峰 | 安阳中联骨料有限公司 |
| 赵东卫 | 安阳中联龙安分公司 |
| 徐海全 | 安阳中联龙安分公司 |
| 王普 | 河南湖波水泥集团公司马家乡丁家庄矿 |
| 鹤壁 | 17. | 露天组 | 杨希民 | 河南省同力水泥有限公司 | 環文华，  18839226  555 o |
| 赵爱学 | 河南省同力水泥有限公司 |
| 王力 | 河南省同力水泥有限公司 |
| 冯士国 | 河南省豫鹤同力水泥有限公司 |
| 郝振山 | 河南省豫鹤同力水泥有限公司 |
| 新乡 | 18. | 露天组 | 程继泉 | 辉县市宏泰采石场 | 联络员： 丁志金，  18603736  870 o |
| 苏静山 | 辉县市宏泰釆石场 |
| 张辉 | 新乡市亿阳建材有限公司一厂 |
| 连留成 | 卫辉市天瑞水泥有限公司第一釆石厂 |
| 秦素德 | 卫辉市天然资源有限公司 |
| 李保新 | 春江集团有限公司第三釆石厂 |
| 张国辉 | 辉县市山水水泥有限公司釆石一厂 |
| 郭生玉 | 辉县市朝阳建材有限公司I矿 |
| 焦作 | 19. | 躇天组 | 付士旭 | 中铝中州铝业有限公司 | 王丽，  13569100  355o |
| 周广科 | 中铝中州铝业有限公司 |
| 赵红燕 | 焦作千业水泥有限责任公司 |
| 许小虎 | 焦作千业水泥有限责任公司 |
| 20. | 尾矿组 | 胡银栋 | 中铝中州铝业有限公司 |
| 任自建 | 中铝中州铝业有限公司 |
| 孟祥辉 | 中铝中州铝业有限公司 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 濮阳 | 21. | 油田组 | 徐建良 | 中原油田 | 许宏群，  13721783  626 |
| 李怀臣 | 中原油田 |
| 郭明富 | 中原油田 |
| 赵玉强 | 中原油田 |
| 黄忠宇 | 中原油田 |
| 许昌 | 22. | 露天组 | 司营 | 禹州市宜鑫建材有限公司 | 康善庭，  13569488  985 o |
| 马治国 | 禹州市家福源建材有限公司第二分公司 |
| 王建政 | 禹州市中锦矿业有限公司杨地沟一厂 |
| 吴昊. | 禹州市泰丰建材有限公司 |
| 吴花锋 | 禹州市金顺祥建材有限公司 |
| 乔万聚 | 禹州市亨得利建材有限公司 |
| 张浩 | 禹州市锦信水泥有限公司磊磊石分公司 |
| 李彦伟 | 禹州市隆锦矿业有限公司 |
| 潔河 | 23. | 地下组 | 安建涛 | 永银盐矿 | 向才茂，  13183195  759 o |
| 周长民 | 永银盐矿 |
| 曹晓军 | 中盐盐矿 |
| 苏永军 | 舞阳金大地盐矿 |
| 三门峡 | 24. | 综合组 | 任文元 | 卢氏县北方矿业有限公司 | 任建民，  13938106  181o |
| 马振华 | 东方希望（三门峡）铝业有限公司 |
| 孟俊波 | 中铝矿业有限公司海池分公司 |
| 张宝晖 | 河南申家窑金矿有限公司 |
| 杨旭升 | 河南秦岭黄金矿业有限责任公司 |
| 王海超 | 灵宝黄金集团股份有限公司 |
| 卢氏 | 25. | 矿山组 | 马凤昆 | 中金集团中原矿业有限公司 | 任章成，  13629828  484 0 |
| 蔡芦荟 | 中金集团中原矿业有限公司 |
| 冀小俊 | 中金集团中原矿业有限公司 |
| 李怡达 | 中金集团中原矿业有限公司 |
| 任文元 | 卢氏县北方矿业有限公司 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | 唐建民 | 卢氏县北方矿业有限公司 |  |
| 崔凯 | 卢氏县北方矿业有限公司 |
| 宋安伟 | 卢氏县新润矿业有限公司 |
| 26. | 尾矿组 | 范志刚 | 卢氏县北方矿业有限公司 |
| 李鹏飞 | 中金集团中原矿业有限公司 |
| 滝池 | 27. | 矿山组 | 孟俊波 | 中铝矿业有限公司滝池分公司 | 范洪涛，  18903982  692o |
| 孙胜利 | 三门峡腾跃同力水泥有限公司 |
| 孙正海 | 河南鑫曼矿山工程有限公司 |
| 李福刚 | 河南鑫曼矿山工程有限公司 |
| 张毅 | 中铝中州矿业三门峡分公司 |
| 郭运斌 | 中铝中州矿业三门峡分公司 |
| 马建平 | 海池义正诚矿业有限公司 |
| 赵云矿 | 海池义正诚矿业有限公司 |
| 卢安民 | 滝池义正诚矿业有限公司 |
| 张磊 | 河南风顺矿山工程技术有限公司 |
| 28. | 尾矿组 | 马振华 | 东方希望（三门峡）铝业有限公司 |
| 周运刚 | 三门峡义翔铝业有限公司 |
| 黄九峰 | 三门峡义翔铝业有限公司 |
| 陕州区 | 29. | 矿山组 | 熊卫桃 | 三门峡峪山黄金矿业有限公司 | 郭桂祥，  13939838  938。 |
| 曹振帅 | 三门峡靖山黄金矿业有限公司 |
| 严龙辉 | 三门峡靖山黄金矿业有限公司 |
| 邢春平 | 三门峡靖山黄金矿业有限公司 |
| 王润生 | 三门峡幡山黄金矿业有限公司 |
| 水德明 | 三门峡靖山黄金矿业有限公司 |
| 曹祖安 | 三门峡靖山黄金矿业有限公司 |
| 张宝晖 | 河南申家窑金矿有限公司 |
| 王军 | 三门峡锦江博大矿业有限公司 |
| 王明振 | 三门峡锦江史翔矿业有限公司 |
| 朱现民 | 陕县锦江新寨矿业有限公司 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 30. | 尾矿组 | 李文星 | 开曼铝业（三门峡）有限公司 |  |
| 苏凌 | 河南申家窑金矿有限公司 |
| 灵宝 | 31. | 矿山组 | 赵荣正 | 灵宝黄金集团股份有限公司 | 吕有矿，  13839866  989 o |
| 王海超 | 灵宝黄金集团股份有限公司 |
| 建伟峰 | 灵宝金源矿业股份有限公司 |
| 范瑞宏 | 灵宝黄金投资有限责任公司 |
| 焦品博 | 河南秦岭黄金矿业有限责任公司 |
| 杨旭升 | 河南秦岭黄金矿业有限责任公司 |
| 屈政权. | 河南金渠黄金股份有限公司 |
| 32. | 尾矿组 | 王景宣 | 灵宝金源矿业股份有限公司 |
| 王海超 | 灵宝黄金集团股份有限公司 |
| 董兵 | 河南秦岭黄金矿业有限责任公司 |
| 刘晓飞 | 灵宝市阳平矿业工程有限责任公司 |
| 驻马店 | 33. | 露天组 | 李朝军 | 驻马店市豫龙同力水泥有限公司 | 武跃红，  13513951  800 o |
| 张保国 | 驻马店市豫龙同力水泥有限公司 |
| 王金旺 | 河南省豫南水泥有限公司 |
| 田建国 | 河南省豫南水泥有限公司 |
| 李木  -八、、 | 中国建设材料西安工程公司 |
| 张铁军 | 中国建设材料西安工程公司 |
| 贺秋峰 | 河南现代爆破工程有限公司 |
| 代巍 | 驻马店鑫龙昌水泥有限公司 |
| 南阳 | 34. | 综合组 | 生在东 | 桐柏银矿有限公司 | 王自申，  15737735  778 o |
| 王定银 | 南阳蒲山矿业有限公司 |
| 胡东海 | 南阳市金鑫矿业有限公司 |
| 李胜利 | 南阳市金鑫矿业有限公司 |
| 田伟 | 内乡宝天曼水泥有限公司 |
| 马忠恒 | 南阳独山玉矿有限公司 |
| 刘反修 | 邓州中联水泥有限公司 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | 马帅 | 南阳独山玉矿有限公司 |  |
| 高伟 | 南阳市金鑫矿业有限公司 |
| 熊肇鑫 | 桐柏金顺矿业有限公司 |
| 余根越 | 南召县南江石材开发有限公司 |
| 马定伟 | 西峡县宏泰镁橄榄石矿业有限公司 |
| 田朝伟 | 南阳丰瑞矿业有限公司 |
| 桐柏 | 35. | 矿山组 | 生在东 | 桐柏银矿有限公司 | 王涛  13938982  122 |
| 王广 | 桐柏县银洞坡金矿有限公司 |
| 李秀军 | 桐柏山峰石材公司 |
| 熊肇鑫 | 桐柏金顺矿业有限公司 |
| 余法华 | 桐柏群德利石料公司 |
| 张旭 | 桐柏鼎峰石料厂 |
| 裴广宏 | 桐柏杏山石料厂 |
| 36. | 尾矿组 | 王广 | 桐柏银洞坡金矿新尾矿库 |
| 袁杰 | 桐柏兴源矿业公司干式堆存尾矿库 |
| 生在东 | 桐柏银矿有限公司尾矿库 |
| 内乡 | 37. | 矿山组 | 陈勇 | 内乡同力矿业发展有限公司 | 鄂国哲  13938951  101 |
| 田伟 | 内乡宝天曼水泥有限公司 |
| 李成 | 内乡县得鑫矿业开发有限责任公司 |
| 薛涛 | 内乡县华隆建材有限公司 |
| 康永轶 | 内乡县岚野矿产碳晶有限责任公司 |
| 陈鹤 | 内乡县彩虹东毅晶体有限公司 |
| 赵毅 | 内乡县河源矿业有限公司 |
| 张龙深 | 内乡县裕隆石材厂 |
| 李成 | 内乡得鑫矿业有限公司新尾矿库 |
| 方城 | 38. | 矿山组 | 廖守良 | 方城县正顺矿业有限公司 | 王国奇  13937703  128 |
| 林中耀 | 西峡绿林商贸有限公司 |
| 许超 | 方城县石磊砂石购销有限公司 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | 马忠恒 | 南阳独山玉矿有限公司 |  |
| 杨宝 | 方城县达丰矿业有限公司 |
| 杜喜文 | 方城县众鑫矿业公司 |
| 邓州、 卧龙区 | 39. | 矿山组 | 刘反修 | 邓州中联水泥有限公司 | 武胜龙  13598255  920  贾河  13937763  898 |
| 王正虎 | 邓州市兵村石料加工厂 |
| 马帅 | 南阳独山玉矿有限公司 |
| 王定银 | 南阳蒲山矿业有限公司 |
| 南阳 油田 | 40. | 油田组 | 罗超 | 河南油田分公司釆油一厂 | 沈智慧  13598279  769 |
| 杨晓勇 | 河南油田分公司釆油二厂 |
| 镇平 | 41. | 矿山组 | 武宏 | 镇平佳峰矿业有限公司 | 赵昂  13721815  182 |
| 刘先科 | 洛阳矿业集团镇平分公司 |
| 栾鲁刚 | 南阳万盛矿业有限公司 |
| 靖胜耀 | 南阳中联水泥有限公司 |
| 杨玉龙 | 开元矿业有限公司 |
| 张全科 | 镇平县建源石料厂 |
| 葛雷 | 镇平宏祥矿业有限公司 |
| 淅川 | 42. | 矿山组 | 高伟 | 南阳市金鑫矿业有限公司 | 孟鹏  13949335  365 |
| 王新体 | 南阳市金鑫矿业有限公司 |
| 胡东海 | 南阳市金鑫矿业有限公司 |
| 李立运 | 南阳市金鑫矿业有限公司 |
| 李胜利 | 南阳市金鑫矿业有限公司 |
| 付军建 | 河南省淅川水泥有限公司 |
| 王卓 | 淅川县龙跃石材有限公司 |
| 南召 | 43. | 矿山组 | 张建杰 | 南召鑫琦方解石有限公司 | 赵国峰  18737722  277 |
| 余根越 | 南召县南江石材开发有限公司 |
| 张新颖 | 南召县锦氏达矿业有限公司 |
| 马斌 | 南召县锦氏达矿业有限公司 |
| 周瑞东 | 南召县瑞源矿业有限公司 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | 苏刚 | 河南中原钙业有限公司 |  |
| 李宏宇 | 中原钙业有限公司 |
| 西峡 | 44. | 矿山组 | 马定伟 | 西峡县宏泰镁橄榄石矿业有限公司 | 赵宝明  13949343  838 |
| 冯广莆 | 西峡县三泰矿业有限公司 |
| 高翔 | 西峡县巨丰新粉体材料有限公司 |
| 张少勇 | 南阳拓疆矿业有限公司 |
| 张振伟 | 西峡县泽源石材厂 |
| 陈茁 | 西峡县鑫龙矿业有限公司 |
| 田朝伟 | 南阳丰瑞矿业有限公司尾矿库 ’ |
| 信阳 | 45. | 露天组 | 余子明 | 上天梯新材料科技有限公司 | 张晓鸣，  13598550  961. |
| 郑立业 | 天瑞集团水泥有限公司云山寨水泥灰岩矿 |
| 刘永勋 | 光山县东方建筑石料有限公司 |
| 张良海 | 泌阳县泰油谷矿业有限公司罗山县长生河铁矿 |
| 汪青松 | 罗山县成功石材有限公司罗山县太平寨饰面花岗 岩矿区第四矿段 |
| 南策坤 | 商城县德成石材有限公司 |
| 叶美恒 | 商城县良周建材销售有限公司 |
| 施荣泉 | 商城县福盛石材厂 |
| 代海涛 | 新县双新矿业有限公司 |
| 黄荣喜 | 新县沙窝兴安采石场有限公司 |
| 46. | 地下组 | 丁久亮 | 信阳市平桥区汇宏矿业有限公司 |
| 吴涛 | 信阳市平桥区汇宏矿业有限公司 |
| 邢士启 | 信阳市平桥区永前矿业有限公司 |
| 李德良 | 信阳平桥区目石岭矿业有限公司 |
| 桂元锋 | 河南地矿厅地质调查三院 |
| 47. | 尾矿组 | 刘晓凡 | 信阳亚龙矿业有限责任公司 |
| 郭涛 | 信阳明港宏益矿产有限公司 |
| 马伟 | 信阳市建军矿业有限责任公司 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | 王宝军 | 河南省泰油谷矿业有限公司罗山县长生河铁矿尾 矿库 |  |
| 万均 | 中国建材地勘河南总队 |
| 济源 | 48. | 露天组 | 付林 | 济源中联水泥有限公司赵庄矿 | 张善军，  15039191  109 o |
| 刘东风 | 济源市燎原矿业有限公司 |
| 张玉和 | 济源市国泰釆矿有限公司 |
| 王维瑜 | 济源市聚源五星石料有限公司 |
| 屈明哲 | 济源圣皇岭矿业有限公司 |
| 49. | 尾矿库 | 曹胜利. | 济源中联水泥有限公司赵庄矿 |
| 尹斌 | 济源市丰田肥业有限公司 |  |

省厅双随机执法企业清单

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 生产系统名称 | 类型 |
| 1 | 安阳中联水泥有限公司安阳县小寨西水泥灰岩矿 | 露天矿山 |
| 2 | 安阳中联熔剂骨料有限公司清远威冶金熔剂矿 | 露天矿山 |
| 3 | 河南中州地矿岩土水务有限公司 | 地质勘探 |
| 4 | 河南金渠黄金股份有限公司断梁沟尾矿库 | 尾矿库 |
| 5 | 栾川县长青鸨钥有限责任公司王家庄尾矿库 | 尾矿库 |
| 6 | 安阳中联水泥有限公司龙安分公司 | 露天矿山 |
| **7** | 河南省同力水泥有限公司 | 露天矿山 |
| **8** | 中石化中原石油工程有限公司 | 石油天然气 |
| **9** | 河南省中宇地质工程勘察院 | 地质勘探 |
| **10** | 中石化中原石油工程有限公司工程服务管理中心 | 石油天然气 |
| **11** | 中石化华北石油工程有限公司河南钻井分公司 | 石油天然气 |
| **12** | 中石化石油工程地球物理有限公司华北分公司 | 石油天然气 |
| **13** | 河南省豫南水泥有限公司 | 露天矿山 |
| **14** | 中石化华北石油工程有限公司 | 石油天然气 |
| **15** | 嵩县金牛有限责任公司上庄金矿 | 地下矿山 |
| **16** | 洛宁吉家洼金矿有限公司 | 地下矿山 |
| **17** | 中石化石油工程地球物理有限公司华北分公司 | 石油天然气 |
| **18** | 郑州大地铁路工程有限公司大安采石分公司 | 露天矿山 |
| **19** | 河南中矿能源有限公司嵩县柿树底金矿 | 地下矿山 |
| **20** | 河南省中宇地质工程勘察院 | 地质勘探 |
| **21** | 海池县兴达矿产品有限公司第二铝矿三化沟南矿段北采区 | 露天矿山 |
| **22** | 中国铝业股份有限公司禹州市扒村铝土矿 | 露天矿山 |
| **23** | 嵩县金牛有限责任公司马家沟尾矿库 | 尾矿库 |
| **24** | 新乡市豫中地质勘察工程处 | 地质勘探 |
| **25** | 邓州中联水泥有限公司 | 露天矿山 |
| **26** | 河南开源地质勘查工程有限公司 | 地质勘探 |
| **27** | 嵩县前河矿业有限责任公司石家岭金矿 | 地下矿山 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| m号 | 生产系统名称 | 类型 |
| **28** | 中国铝业股份有限公司禹州市银洞山铝土矿 | 露天矿山 |
| **29** | 河南鑫汇矿业有限公司 | 地质勘探 |
| **30** | 河南中矿能源有限公司 | 地质勘探 |
| **31** | 河南省郑州地质工程勘察院 | 地质勘探 |
| **32** | 嵩县前河矿业有限责任公司竹毛沟尾矿库 | 尾矿库 |
| **33** | 中国石油化工股份有限公司中原油田分公司文留釆油厂 | 石油天然气 |
| **34** | 河南省煤炭地质勘察研究总院 | 地质勘探 |
| **35** | 河南中原石油天然气技术服务有限公司 | 石油天然气 |
| **36** | 河南中美铝业登封市木兰岗铝土矿 | 露天矿山 |
| **37** | 河南奥龙实业有限公司卢氏县乔家沟-栾川县西沟铅矿1号矿体 | 地下矿山 |
| **38** | 河南奥龙实业有限公司卢氏县乔家沟-栾川县西沟铅矿X-3号矿体 | 地下矿山 |
| **39** | 济源中联水泥有限公司 | 露天矿山 |
| **40** | 中铝中州铝业有限公司台马沟尾矿库 | 尾矿库 |
| **41** | 焦作市神龙水文地质工程有限公司 | 地质勘探 |
| **42** | 中国黄金集团中原矿业有限公司夜长坪钳矿 | 地下矿山 |
| **43** | 河南发恩德矿业有限公司洛宁县铁炉坪-龙门银铅矿铁炉坪采区东区 | 地下矿山 |
| **44** | 河南发恩德矿业有限公司洛宁县铁炉坪-龙门银铅矿铁炉坪釆区西区 | 地下矿山 |
| **45** | 河南发恩德矿业有限公司洛宁县铁炉坪-龙门银铅矿龙门西沟釆区 | 地下矿山 |
| **46** | 河南发恩德矿业有限公司洛宁县铁炉坪-龙门银铅矿龙门东沟采区 | 地下矿山 |
| **47** | 驻马店市豫龙同力水泥有限公司 | 露天矿山 |
| **48** | 嵩县金牛有限责任公司小双沟尾矿库 | 尾矿库 |

省厅双随机执法分组

第一组：组长：胡方敏；

成员：王志磊，专家3人。

第二组：组长：梁书强；

成员：黄鑫业，专家3人。

第三组：组长：刘惠锋；

成员：单强，专家3人。

第四组：组长：李付国；

成员：张峰，专家3人。

河南省财政厅

河南省工业和信息化厅*t性* 河南省科学技术厅又賛 河南省发展和改革委员会

豫财建〔2020〕72号

河南省财政厅河南省工业和信息化厅  
河南省科学技术厅河南省发展和改革委员会  
关于支持我省新能源汽车推广应用的通知

各省辖市、济源示范区、有关县（市）财政局、工信局（委）、 科技局、发展改革委：

为贯彻落实国家促进新能源汽车消驍有关政策精神，支持我 省进一步做好新能源汽车推广应用，促进公共领域新能源汽车消 费，提升新能源乘用车智能化网联化产品发展水平，根据《财政

部 工业和信息化部 科技部 发展改革委关于完善新能源汽车推 广应用财政补贴政策的通知》（财建〔2020〕86号）精神和我省 实际，现将我省2020年新能源汽车推广应用财政政策有关事项 通知如下：

一、完善新能源汽车推广应用补助政策

（-）明确补助范围，延长补助期限

明确省财政支持新能源汽车推广应用的补助范围是：纳入国 家《新能源汽车推广应用推荐车型目录》的新能源公交车（车 长〉8米）。上述车辆须满足财建〔2020〕86号文件对汽车产品 的各项技术门槛要求。同时，按照国家关于支持公共领域新能源 汽车推广应用的政策导向，我省新能源公交车推广应用补助政策 在原定2020年底到期的基础上延长至2022年底，延续期间，省 级补助标准比例维持30%不变。

（二） 明确补助标准和过渡期补助政策

本通知自2020年4月23日起实施。政策执行期间，对省内 上牌的新能源公交车（车长〉8米），原则上按同期国家补助标 准的30%进行补助。为做好政策衔接，一是在今年1月1日一4 月22日间按2019年国家标准的30%进行补助；二是4月23日一 7月22日间执行国家过渡期补助政策，根据车辆技术指标按对 应国家标准的30%进行补助；三是7月23日后按2020年国家标 准的30%进行补助。 -

（三） 调整燃料电池汽车补助方式

根据国家拟开展燃料电池汽车示范推广工作精神，我省关于 燃料电池汽车推广应用补助政策于2020年4月23日起终止实 施。2019年6月26日至2020年4月22日间推广的燃料电池汽 车按照2019年国家补助标准的30%给予省级推广应用补助。4 月23日后省财政对燃料电油汽车示范推广以及加氢基础设施建 设等的产业支持政策依据国家和省有关政策另行制定。

二、 完善新能源乘用车研发推广奖励政策，鼓励提高智能化 网联化水平

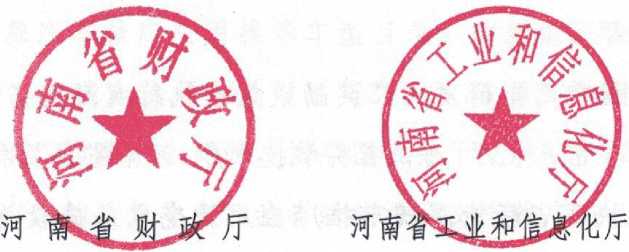
新能源乘用车研发推广奖励政策在执行《河南省财政厅河 南省工业和信息化厅河南省科学技术厅河南省发展和改革委员 会关于加快我省新能源汽车推广应用及充电基础设施建设的通 知》（豫财建〔2019〕176号）文件规定的基础上，为鼓励新能 源乘用车智能化、网联化技术推广应用，对具备智能网联化特征 的新能源乘用车优先予以支持。对申报省级新能源乘用车（含智 能网联车型）研发推广奖励的省内生产企业应在新产品投产前主 动向当地主管部门报告新车型生产计划，并与省新能源汽车综合 服务平台做好对接工作。

三、 严格资金监管，确保资金安全

市县新能源汽车推广牵头部门应会同其他相关部门严格管 理，强化事前事中事后监督，切实发挥监管作用。对于数据弄虚 作假、套取骗补的行为，一经查实，则取消补贴，并将涉事企 业、个人纳入失信名录。对监管不力、造成骗补等问题的市县和企业按规定严肃处理。

四、其他事项

关于新能源汽车推广应用补助资金的补助对象、结算价格、 补助方式、省市分担办法、资金申报材料、审核责任、监督管理 等相关规定，继续按豫财建〔2018〕155号文件执行。省级四部 门将根据国家、省级政策及产业发展情况适时研究发布新的通知 规定。



信息公开选项：依申请公开

河南省财政厅办公室

2020年6月15日印发

噸省安姓弦员锄公數件

豫安委办〔2021〕13号

河南省安委会办公室  
关于进一步加强危险化学品重点县  
专家指导服务工作的通知

各省辖市，济源示范区安全生产委员会：

为认真贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅关于全面 加强危险化学品安全生产工作的意见》《国务院安委会办公室关 于开展危险化学品重点县专家指导服务工作的通知》精神，推动 危险化学品企业落实安全生产主体责任，促进安全监管能力提升, 坚决防范和遏制危险化学品重特大事故，进一步做好危险化学品 重点县（以下简称重点县）专家指导服务工作，现将有关事项通 知如下：

**一'指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯 彻党中央、国务院决策部署，推动落实《危险化学品安全专项整 治三年行动实施方案》，坚持“集中指导，持续帮扶”，做好'“两 个研判”（一是研判各重点县落实《危险化学品安全专项整治三 年行动实施方案》的进展情况；二是要研判应急管理部推进的重 点工作在各重点县落实情况），实现“三个提升”（提升市县应急 部门安全监管能力，提升市县专家队伍技术能力，提升企业安全 生产管理能力），实现指导服务常态化。

**二、工作目标**

充分利用社会力量助力安全生产工作，指导帮助重点县有效 解决危险化学品安全生产工作中的突出问题，在摸清风险、找准 问题、抓实措施的基础上，狠抓重点工作落实，推动市县危险化 学品安全监管工作上水平，推动企业落实安全生产主体责任。通 过对重点县开展专家指导服务，带动重点县提升危险化学品安全 管理水平；通过开展安全教育培训，为企业和市县政府监管部门 培养一批高素质的安全管理与技术专家。

**三' 工作内容**

**（一）摸清底数，分级分类指导。**

1•重点摸清涉及“两重点一重大”（重点监管的危险化学品、 重点监管的危险化工工艺、危险化学品重大危险源）企业及各地 依据《河南省安全生产监督管理局关于印发河南省危险化学品生 产储存企业安全风险评估诊断分级指南（试行）的通知》（豫安, 监管〔2018〕35号）评估出的红、橙两级企业的安全生产状况， 分析诊断安全控制措施的充分性有效性，开展分级分类指导服务。

1. 按照《危险化学品企业安全分类整治目录（2020年）》《淘 汰落后危险化学品安全生产工艺技术设备目录（第一批）》要求 分类开展整治。通过分类整治，对安全生产条件达不到要求的企 业实现“三个一批”，即关闭退出一批、停业整顿一批、限期整 改一批。
2. 摸清重点县危险化学品专业监管力量配备与履职情况。

（二） 突出重点，找出共性问题。

针对生产储存装置本质安全设计、总图布置、工艺操作（尤 其是工艺报警、联锁的管理）、设备完好性管理、装置安全设施 维护、特殊作业管理、变更管理、企业周边风险、应急处置方案、 应急救援资源等方面存在的问题，提岀整改建议意见。

（三） 明确目标，提升安全生产水平。

按照《危险化学品安全管理条例〉〉《应急管理部关于印发〈化 工园区安全风险排查治理导则（试行）〉和〈危险化学品企业安 全风险隐患排查治理导则〉的通知》（应急〔2019〕78号）《国 家安全监管总局关于加强化工过程安全管理的指导意见》（安监 总管三〔2013〕88号）等法规和规范性文件要求，指导企业构 建风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制，全面实施化工过 程安全管理，提升企业安全生产水平。

**（四）加强培训，提升人员能力。**

在重点县开展安全生产法律法规、标准规范教育培训，提升 危险化学品监管人员、重点县聘任专家以及企业安全管理人员的 专业能力。

**四' 工作形式**

（一） 加强组织领导。河南省安委会办公室成立专家指导服 务工作领导小组，省应急厅分管负责同志任组长，省应急厅危化 处主要负责同志、省应科院主要负责同志任副组长，负责协调重 点县专家指导服务有关事项；专家指导服务工作领导小组办公室 设在省应科院，负责组织专家开展重点县专家指导服务工作。省 应急厅根据我省重点县工作情况，结合全省危险化学品监管工作 实际，适时调整重点县名单（新一轮省重点县名单见附件1）。

（二） 专家指导服务。省应科院根据重点县危险化学品安全 生产情况及企业特点，组织安全、工艺、设备、仪表、应急专家 组成专家指导服务组。原则上，每个重点县，每年开展两轮专家 指导服务。专家指导服务期间，根据重点县需求，集中开展若干 次安全教育培训或分批次在重点县开展各类安全教育培训。

（三） 及时反馈问题。专家指导服务组要及时将发现的问题 隐患形成清单，交重点县所在市级应急管理部门督办。问题隐患

整改完成后，市应急管理局将整改情况报省应急厅。对整改落实 不力、问题严重的，要依法依规严肃处理。市应急管理局在抓好 重点县整改的同时，还要对发现的典型问题，举一反三，及时组 织辖区内有关危险化学品企业进行排查整改，全面提升危险化学 品企业安全生产水平。

**五、工作要求**

（一） 省级重点县要按照国务院安委会印发《关于开展危险 化学品重点县专家指导服务工作的通知》（安委办〔2019〕1号） 及《河南省人民政府安委会办公室关于危险化学品重点县聘任化 工专家工作的通知》（豫安委办〔2019〕49号）要求，做好化工 专家聘任工作，全程参与省应科院组织的专家指导服务工作。

（二） 省应科院每年年初要制定年度指导服务计划，通报重 点县所在的市应急管理局，并抄送重点县应急管理局。在开展指 导服务工作时，专家指导服务组须首先对前一次工作中发现的问 题隐患整改情况进行核查。

（三） 每轮专家指导服务结束后，专家指导服务组应对本轮 工作开展情况进行总结，梳理好的经验做法，找出存在的问题不 足，提出改进意见建议，形成书面报告，报送省专家指导服务组 工作领导小组，不断提升专家指导服务工作质量。

（四） 重点县应急管理局应指派专人配合专家指导服务组， 及时提供辖区内危险化学品企业有关信息，并提供必要保障。

（五）专家指导服务组要严格执行中央八项规定精神和党风 廉政纪律有关规定，严禁徇私舞弊、随意拔高或降低检查标准;' 坚决反对形式主义和官僚主义，要深入现场，坚持原则，敢于发 现问题、指出问题，敢于动真碰硬，务求实效，努力推动化工和 危险化学品安全生产形势持续稳定好转。

附件：1.河南省重点县名单



**附件**1

河南省重点县名单

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **省辖市** | **重点县名称** |
| 1 | 洛阳市 | 洛阳市吉利区 |
| 2 | 深河市 | 深河市舞阳县 |
| 3 | 安阳市 | 安阳市殷都区 |
| 4 | 平顶山市 | 平顶山市叶县 |
| 5 | 开封市 | 开封市禹王台区 |
| 6 | 濮阳市 | 濮阳经济技术开发区 |

河南省发展和改革委员会、#| 河南省工业和信息化厅文件 河南省科学技术厅

**豫发改工业〔**2020**〕**841**号**

关于印发河南省新型显示和智能终端产业链  
现代化提升方案等10个方案的通知

**各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县（市）人 民政府，省有关单位：**

**《河南省新型显示和智能终端产业链现代化提升方案》**

**《河南省生物医药产业链现代化提升方案》《河南省节能环保 产业链现代化提升方案》《河南省新能源及网联汽车产业链现 代化提升方案》《河南省新一代人工智能产业链现代化提升方 案》《河南省网络安全产业链现代化提升方案》《河南省尼龙 新材料产业链现代化提升方案》《河南省智能装备产业链现代 化提升方案》《河南省智能传感器产业链现代化提升方案》《河南省**5G**产业链现代化提升方案》已经省政府同意，现印发给 你们，请认真贯彻执行。**



河南省新型显示和智能终端产业链  
现代化提升方案

**为抢抓新一轮科技革命重大机遇，推动智能终端产业转型 升级，加快形成新型显示和智能终端产业联动发展新格局，制 定本方案。**

**一、 总体思路**

**把握新型显示和智能终端产业发展趋势，坚持“龙头带动、 屏端联动、集群配套、链式延伸”，重点发展高世代**TFT-LCD**、 柔性**AMOLED**、可穿戴设备、自主可控终端等关键产品，突破 整机设计、核心元器件、关键材料等产业链核心环节，加快实 现产业链由以终端生产为主向屏端并重链式发展为主转变，形 成下游智能终端整机和软件应用、中游液晶面板及上游关键材 料核心元器件配套的产业集群。力争到**2022**年，我省新型显示 和智能终端产业链基本形成，新型显示产业规模超过**1000**亿元, 智能终端产业规模突破**5000**亿元。**

**二、 主要任务**

**（一）提升发展关键材料和器件**

**L基础材料。依托郑州航空港区、洛阳高新区、洛阳伊滨区 等重点园区，积极发展液晶材料、显示用功能膜材料、彩色光 刻胶、玻璃基板、抛光片、高纯度靶材等关键材料和配套产品， 提升显示材料配套能力和水平。加快建设郑州航空港区晶圆硅 片及外延片生产基地，推动**12**英寸晶圆硅片及外延片项目加快 开工建设，逐步增加外延片产能，促进我省集成电路专用材料 产业发展**1 **（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅，郑 州、洛阳等市政府）**

**2.关键元器件。依托郑州航空港区、许昌無鹏产业园、洛阳 洛龙区、信阳电子产业园、鹤壁光电子产业园、南阳高新区等 重点园区，引进实施摄像模组、连接器、滤波器、陶瓷电容、 电池、分立器件、模具、结构件、超硬功能薄膜、滤光片等关 键零部件配套项目，积极引导龙头整机企业在本地配套。开展 基于鎌鹏架构的存储设备、通信模块、控制板卡等产品研制生 产，布局建设鋸鹏产业配套协作区。（责任单位：省发展改革 委、工业和信息化厅，郑州、许昌、洛阳、信阳、鹤壁、南阳 等市政府）**

**（二）做大做强品牌产品**

1. **新型显示产品。依托郑州航空港区、郑州经开区，推进第** 5**代**TFT—LCD**面板项目建设，推动**8.5**代**TFT—LCD**面板项 目加快落地。积极引进中小尺寸**OLED**、柔性**AMOLED**等生产 项目，在郑州航空港区打造新型显示发展集聚区。（责任单位: 省发展改革委、工业和信息化厅，郑州等市政府）**
2. **手机终端产品。依托郑州航空港区，重点稳定苹果等高端 手机产能，大力引进国内知名品牌手机项目，积极开展与国内 领军**ODM**企业的合作。加快引入一批国内知名智能终端方案 设计企业，大力发展系统设计、硬件设计和软件设计，形成我 国新兴的智能终端研发设计中心。（责任单位：省发展改革委、 工业和信息化厅，郑州等市政府）**
3. **计算机终端产品。依托许昌無鹏产业园，加快形成** “Huanghe”**服务器和**PC**机系列化、规模化生产能力。依托郑州 高新区，推动长城自主创新计算机整机研发生产基地、紫光智 慧计算终端全球总部基地加快建设。依托郑州航空港区，推动 浪潮安全可靠生产基地尽快形成**PC**终端和服务器生产能力。**

**（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅，郑州、许昌等 市政府）**

1. **其他智能终端产品。依托郑州航空港区、郑州高新区等 重点园区，积极发展智能家居、智能可穿戴设备、智能仪器仪 表、车载显示终端等新型智能终端产品。（责任单位：省发展 改革委、工业和信息化厅，郑州等市政府）**

**（三）大力发展配套软件**

**1.终端应用软件。依托国家**863**软件园、金水科教园区等， 强化与阿里巴巴、华为、东软、软通动力等龙头企业的合作， 支持发展超高清内容制作与图像处理、**VR/AR**算法与内容制作、 工业软件、信息安全软件、车载软件系统等应用软件。（责任 单位：省发展改革委、工业和信息化厅，郑州等市政府）**

1. **銀鹏生态软件。加快鲤鹏软件小镇建设，加快建设中原觀 鹏生态创新中心，开展基于館鹏架构的边缘计算、异构计算、 分布式存储等关键共性技术攻关，建设無鹏产品适配认证平台 和标准化认证体系，研发重点行业鲤鹏解决方案。（责任单位: 省发展改革委、工业和信息化厅、科技厅，郑州市政府）**
2. **数字创意产品。依托国家**863**软件园、金水科教园区等, 积极发展手机动漫、网络游戏、网络文学、数字音乐等数字文 化艺术产品。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅、 文化和旅游厅，郑州等市政府）**

**三、支撑保障**

**（一）加强产业技术合作。加快富士康中州技术研发中心 建设，支持以骨干企业为主体，联合高校、科研院所，共建一 批企业技术中心、重点实验室、技术创新中心、工程（技术） 研究中心、制造业创新中心等技术创新平台和新型研发机构。**

**推动新型显示面板企业与智能终端整机企业合作、品牌商与配 套商协调联动发展。鼓励骨干企业联合产业链上下游企业及国 内外科研机构，加强产学研用结合，在射频、影像、关键材料 等领域突破一批关键共性技术。（责任单位：省发展改革委、 工业和信息化厅、科技厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）**

**（二）推动产业集聚发展。以构建全产业链为抓手，发挥 郑州大都市区的区位、人才和产业基础优势，进一步提升郑州 航空港区全球重要的智能终端生产制造基地影响力，规划建设**

**新型显示产业园，推动面板企业与省内靶材生产企业合作，形 成显示面板、金属靶材、**ITO**靶材等产业链上下游协同发展格 局。在郑州、许昌、新乡、开封等地重点布局銀鹏计算产业， 打造一流的鲤鹏计算产业生态。（责任单位：省发展改革委， 郑州、洛阳、许昌、新乡、开封等市政府）**

**（三） 完善公共服务平台。支持郑州航空港智能终端产业 集群建设集展示、交易、配送于一体的智能终端全球采购交易 平台，促进供应方与需求方网络化无缝对接。加快河南省智能 终端检测公共服务平台建设，鼓励骨干企业、研发机构联合产 业链上下游企业，建设智能手机技术孵化、芯片分析、安全评 测、产品检测认证、用户体验等第三方公共服务平台。探索开 通智能终端物流专线，大力发展第三方物流服务，降低生产企 业经营成本。（责任单位：省发展改革委' 工业和信息化厅、 科技厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）**

**（四） 加强财税金融支持。充分利用省先进制造业集群培 育基金、“互联网+”产业发展基金等政府投资基金支持重大项 目建设。引导和鼓励社会资本设立新型显示和智能终端产业投 资基金。加强与国家有关部委衔接，支持新型显示重点项目享 受国家财税金融优惠政策。支持有条件的省辖市、县（市、区） 和园区发展供应链金融，为生产企业在原材料采购、整机销售、 出口退税等环节提供金融支撑。（责任单位：省发展改革委、 工业和信息化厅、财政厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）**

**四、组织实施**

**按照《河南省人民政府办公厅关于建立新兴产业链工作推 进机制的通知》（豫政办〔**2020**〕**41**号）推进实施。**

**附件：**1.**重点事项清单**

1. **重点园区名单**
2. **重点企业名单**
3. **重点项目清单**

**附件**I

重点事项清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 重点事项 | 任务节点 | 责任单位 |
| 1 | 推进ADT半导体划片 机、河南东微电子芯片 靶材等半导体项目建 设。 | ADT项目10月 份开工建设，东 微鞄材项目年底 开工建设。 | 省发展改革委，郑 州航空港经济综合 实验区管委会 |
| 2 | 引进智能终端制造企 业。 | 年底前完成 | 省发展改革委，郑 州市政府 |
| 3 | 加快河南省智能终端检 测公共服务平台建设， 建设智能手机技术孵 化、芯片分析、安全评 测、产品检测认证等第 三方公共服务平台。 | 年底前完成 | 省发展改革委，郑 州航空港经济综合 实验区管委会 |
| 4 | 推动莱宝高科8.5代 TFT—LCD面板项目落 地建设 | 年底前形成建设 方案 | 郑州市政府，省投 资集团 |

**附件**2

重点园区名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 园区名称 |
| 1 | 郑州航空港经济综合实验区 |
| 2 | 国家863软件园（郑州高新区） |
| 3 | 郑州金水科教园区 |
| 4 | 洛阳伊滨经济开发区 |
| 5 | 洛阳偃师产业集聚区 |
| 6 | 洛阳高新技术开发区 |
| 7 | 许昌鎌鹏产业园 |

重点企业名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 企业名称 |
| 1 | 黄河科技集团有限公司 |
| 2 | 黄河科技集团信息产业发展有限公司 |
| 3 | 黄河科技集团创新有限公司 |
| 4 | 黄河科技集团网信产业有限公司 |
| 5 | 河南长城计算机系统有限公司 |
| 6 | 紫光计算机科技有限公司 |
| 7 | 河南省华锐光电产业有限公司 |
| 8 | 鸿富锦精密电子（郑州）有限公司 |
| 9 | 浪潮（郑州）计算机科技有限公司 |
| 10 | 郑州联创电子有限公司 |
| 11 | 河南天扬光电科技有限公司 |
| 12 | 洛阳高新四丰电子材料有限公司 |
| 13 | 中航光电科技股份有限公司 |
| 14 | 洛阳晶联光电材料有限责任公司 |
| 15 | 洛阳丰联科绑定技术有限公司 |
| 16 | 洛玻集团龙海电子玻璃有限公司 |
| 17 | 洛阳凯盛信息显示材料有限公司 |
| 18 | 南阳利达光电有限公司 |

**7**

**00**

重点项目清单

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 开工日期 | 计划投产 日期 | 总投资 （万元） | 2020年计 划投资 （万元） | 责任单位 |
| 1 | 河南省华锐光电产业有限公司5代TFT-LCD生 产线项目 | 2018年11月 | 2020年12月 | 669000 | 160000 | 郑州市政府 |
| 2 | 浪潮集团有限公司浪潮安全可靠生产基地项目 | 2020年3月 | 2020年12月 | 150000 | 30000 | 郑州市政府 |
| 3 | 中国长城（郑州）自主创新基地项目 | 2020年4月 | 2021年7月 | 100000 | 10050 | 郑州市政府 |
| 4 | 紫光智慧计算终端全球总部基地项目 | 2020年7月 | 2020年12月 | 50000 | 10000 | 郑州市政府 |
| 5 | 联创电子科技股份有限公司显示模组生产项目 | 2019年1月 | 2020年12月 | 95000 | 50000 | 郑州市政府 |
| 6 | 郑州芯证集成电路有限责任公司测试芯片产业 化项目 | 2020年9月 | 2021年12月 | 100000 | 40000 | 郑州市政府 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 4 | 序号 | 项目名称 | 开工日期 | 计划投产 日期 | 总投资 （万元） | 2020年计 划投资 （万元） | 责任单位 |
| 7 | 锐杰微科技（郑州）有限公司封装芯片生产项目 | 2020年3月 | 2021年6月 | 115000 | 100000 | 郑州市政府 |
| 8 | 汉晶高新材料（河南）有限公司超高水氧阻隔功 能膜项目 | 2019年10月 | 2021年12月 | 100000 | 20000 | 开封市政府 |
| 9 | 洛阳晶联光电材料有限责任公司年产200吨ITO  靶材产业化建设项目 | 2020年6月 | 2021年12月 | 13000 | 3000 | 洛阳市政府 |
| 10 | 中航光电科技股份有限公司水密连接器及组件 产品及产业化项目 | 2020年7月 | 2022年12月 | 10690 | 2000 | 洛阳市政府 |
| 11 | 台湾晨丰光电股份有限公司玻璃盖板研发生产 项目 | 2020年4月 | 2022年12月 | 800000 | 100000 | 安阳市政府 |
| 12 | 河南旭阳光电科技有限公司高端显示盖板玻璃 项目 | 2020年7月 | 2022年7月 | 200000 | 1000 | 安阳市政府 |
| 13 | 河南仕佳光子科技股份有限公司激光器芯片、器 件开发及产业化项目 | 2020年10月 | 2023年9月 | 37000 | 7400 | 鹤壁市政府 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 开工曰期 | 计划投产 日期 | 总投资 （万元） | 2020年计 划投资 （万元） | 责任单位 |
| 14 | 新乡新东微电子研究院有限公司6英寸MEMS 中试基地项目 | 2020年5月 | 2021年12月 | 55000 | 18000 | 新乡市政府 |
| 15 | 濮阳惠成新材料股份有限公司柔性显示材料及 封装材料生产线项目 | 2020年3月 | 2022年12月 | 110000 | 30000 | 濮阳市政府 |
| 16 | 黄河科技集团“Huanghe”服务器和PC机生产基 地项目 | 2020年1月 | 2021年12月 | 30000 | 26000 | 许昌市政府 |
| 17 | 河南建泰科技有限公司手机配件生产项目 | 2019年1月 | 2022年12月 | 300000 | 100000 | 潔河市政府 |
| 18 | 三门峡中科微测科技有限公司功率器件生产项 目 | 2020年5月 | 2021年12月 | 50000 | 10000 | 三门峡市政府 |
| 19 | 南阳利达光电有限公司潜望式手机棱镜建设项 目 | 2020年1月 | 2022年6月 | 25000 | 5000 | 南阳市政府 |
| 20 | 信阳中部半导体技术有限公司新型显示背光源 生产项目 | 2019年8月 | 2020年12月 | 60000 | 25000 | 信阳市政府 |

河南省生物医药产业链现代化提升方案

**为抢抓医药产业高质量发展机遇，加快我省生物医药产业 创新发展，提升生物医药产业竞争力，制定本方案。**

**—\总体思路**

**发挥我省市场应用优势，聚焦创新药、中药、医疗器械、 健康服务等生物医药产业链重点领域，着力提升产业创新能力, 加快突破创新产品研发、转化、制造等关键环节，以重大项目 引进、重点平台建设和骨干企业培育为抓手，进一步深化开放 合作，推动产业集聚发展，建设一批特色鲜明、配套完备、绿 色生态的生物医药产业园区，打造全国重要的生物医药中高端 创新研发基地、产业转化应用集聚地和健康服务发展新高地。 力争到**2022**年，我省生物医药产业链条更加完善，形成**2-3**个 超**500**亿元的产业集群，产业整体规模达到**3000**亿元。**

**二、主要任务**

**（一）突破发展新药创制**

**L创新药。依托郑州航空港区临空生物医药园、新乡平原 示范区生物与新医药专业园区等，加强与知名高校、科研院所 技术合作，围绕重大传染性疾病、恶性肿瘤、心脑血管疾病、 神经精神疾病、慢性病等领域重大需求，开展新型疫苗、动物 疫苗和药品、基因工程药物、细胞治疗产品、血液制品等研 发。加快推动口服抗艾滋病药品阿兹夫定、抗乳腺癌单克隆抗 体药物等创新药获批上市，支持肺动脉高压与糖尿病抗体新药 研发和血友病长效治疗药物临床实验研究。（责任单位：省科 技厅、发展改革委、药品监督管理局，郑州、洛阳、新乡、平 顶山等市政府）**

1. **高端仿制药。依托国药容生、乐普药业、天方药业、泰 丰制药等骨干企业，围绕临床用量大、销售额高的已到期和即 将到期的专利药物，加强仿制药技术工艺、中间体等研发和攻 关，发展一批品牌通用名药仿制药。对标国际标准和专利制度, 支持重点企业开展国际产能合作，建立跨境研发合作平台，提 高仿制药质量和疗效。加快推进仿制药质量和疗效一致性评价 工作，提升过评药品种类，促进仿制药替代使用。（责任单位: 省工业和信息化厅、药品监督管理局、发展改革委、医保局， 郑州、周口、焦作、驻马店、南阳等市政府）**
2. **新型制剂。依托周口项城医药产业园、驻马店高新区医 药产业园、新县产业集聚区、汤阴县医药产业园等，重点发展 硫酸氢氯比格雷、普伐他汀、芬太尼等市场潜力大、效益水平 高的高端制剂。扩大林可霉素、螺旋霉素、阿托伐他汀钙、青 蒿素等产品竞争优势，延伸完善下游产业链，加快发展头胞菌 素类、碳青霉烯类、抗凝类、抗氧化类、會体激素类、非當体 消炎类等高端原料药。支持骨干企业开发口服缓控释、透皮吸 收、特殊包衣、靶向制剂等新品种、新剂型。（责任单位：省**

**工业和信息化厅、药品监督管理局、发展改革委、科技厅，许 昌、周口、驻马店、信阳、安阳、焦作等市政府）**

**（二）发展壮大中药产业**

**I**

**I.中药材。重点打造大别山区、桐柏山区、南阳盆地、伏 牛山区、太行山区、黄淮平原、豫东平原等七大中药材生产基 地。支持中药生产企业向中药材产地延伸，自建或合建中药材 种植养殖基地，促进中药材产地加工和中药炮制一体化发展。 强化中药材道地产区环境保护，推行中药材生态种植、野生抚 育和仿生栽培。支持适宜产区开展道地药材优良品种选育，建 设一批优质中药材生产示范基地，开展道地中药材认证，打造 地理标志品牌。（责任单位：省农业农村厅、工业和信息化厅、 药品监督管理局、发展改革委，有关省辖市政府）.**

**2.中成药。依托中医药骨干企业，开展中药技术研发，做 大做强六味地黄丸、双黄连、小柴胡口服液、通络祛痛膏、解 郁丸等传统知名品牌，加强基于经典名方的中药新药开发，加 快名优大品种中成药二次开发、工艺优化与临床应用，推动创 新中药产业化。加强中成药质量控制，促进现代信息技术在中 药生产中的应用，提高智能制造水平。（责任单位：省工业和 信息化厅、药品监督管理局、发展改革委、科技厅、医保局， 郑州、洛阳、开封、南阳、信阳等市政府）**

**3.饮片制剂。依托骨干企业，加快中药有效成分提取、纯 化和质量控制技术攻关，支持新型制剂、中药饮片、配方颗粒**

**和中药鲜药饮片研发。加快超微粉碎、临界萃取、高压固相萃 取、大孔树脂吸附等先进技术产业化，完善生产质量和技术标 准体系，积极促进中药生产规范化、规模化，持续推进中药技 术标准化和中药材生产质量管理规范化。（责任单位：省工业 和信息化厅、市场监督管理局、药品监督管理局、发展改革委, 郑州、洛阳、许昌、南阳、信阳等市政府）**

**（三）加快发展医疗器械**

1. **高端器械。依托郑州、新乡、安阳等地的优势企业，加 快临床精准分子检测系统、康复器械、智能显微镜、医电无创 呼吸机、新型智能康复设备等新医疗器械产品开发。支持医疗 设备商和互联网企业合作，发展可穿戴设备、高端超声成像设 备、**5G**互联网医疗器械、医用机器人、远程医疗等移动医疗产 品和智能医疗器械。（责任单位：省工业和信息化厅、科技厅、 发展改革委、药品监督管理局，郑州、洛阳、开封、安阳、新 乡等市政府）**
2. **医用耗材。依托新乡、郑州、平顶山等地产业优势，打 造医用物资应急储备基地，加快新乡长垣应急医用防护用品“三 基地” “三中心”（生产基地、储备基地、进出口基地和研发 中心、检测中心、调拨中心）建设，支持驻马店建设绿色医药 制造和医用卫材基地。推动国家医疗器械创新中心河南分中心 建设，重点解决医疗器械基础材料、核心部件、关键工艺、智 能系统等短板。依托骨干企业，重点发展一次性高性能麻醉产**

**品、新型留置针、静电丝神经导管等高端医用耗材，积极开发 血液净化材料、医用生物可降解高分子、人造关节等高值耗材, 做大做强医用耗材产业。（责任单位：省工业和信息化厅、发 展改革委、药品监督管理局，郑州、平顶山、新乡等市政府）**

**3•体外诊断。依托郑州经济技术产业集聚区、航空港区临 空生物医药园，支持骨干企业围绕遗传性疾病、恶性肿瘤等重 大疾病，发展免疫诊断产品和微生物检测等体外诊断试剂、配 套仪器及关键原材料等系列技术和产品，培育形成一批国内知 名的优势产品。着力打造国内最大的体外诊断产品生产基地。**

**（责任单位:省发展改革委、工业和信息化厅、科技厅，郑州等 市政府）**

**（四）培育发展健康服务**

**1 .智慧医疗。依托大型医疗机构、骨干企业等，发展基于 互联网的远程诊疗设备、医用可穿戴设备、体外诊断设备和软 件等产品，积极开展远程健康管理、远程门诊、远程居家看护 等服务。推动郑大一附院国家远程医疗中心开展远程诊疗服务。 开展智慧医院建设，建设线上线下相结合的智能诊疗生态系,统。**

**（责任单位：省卫生健康委、发展改革委、工业和信息化厅、 科技厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）**

**2.基因检测。依托医疗机构、科研院所、重点企业等，围 绕出生缺陷产前筛查和诊断、常见遗传病筛查和诊断、肿瘤早 期筛查及用药指导等领域，开展基因检测应用服务。推动基因 检测技术在转化医学、个体化诊疗、新药研发、疾病備查、健 康管理等方面的深度应用。加快基因检测技术应用示范中心、 精准医学大数据工程实验室、郑州大学基因测序与转化工程研 究中心建设。支持省肿瘤医院加快建设河南省食管癌基因数据 库。（责任单位：省发展改革委、卫生健康委，郑州市政府， 郑州大学）**

1. **精准医疗。依托大型医疗机构，开展疾病精准干预、治 疗新技术研发和临床转化应用研究，推动实施个体化精准治疗。 建设完善河南省全民健康信息平台，推动居民电子健康档案、 电子病历、电子处方等健康数据资源的开发利用。（责任单位: 省卫生健康委、发展改革委）**
2. **第三方服务。依托郑州航空港区临空生物医药园等重点 园区，发展生物医药合同研发、合同生产，加快构建以企业为 主体、高校及科研院所为联合单位的生物医药第三方研发链和 产业链。支持发展第三方医学影像、医学检验、药品质量检验、 工艺过程优化、医疗器械检测、医药电子商务等专业性服务机 构。（责任单位：省市场监督管理局、药品监督管理局、发展 改革委、教育厅，有关省辖市政府）**

**三、支撑保障**

**（一）支持创新产品推广与应用。支持符合条件、具有自 主知识产权的创新药、通过质量和疗效一致性评价的仿制药、 适宜中医医疗服务的中药产品（含医院制剂、新型饮片）和创 新医疗器械等，按规定纳入省医保支付目录或釆购目录。鼓励 具备临床研究条件和能力的医疗机构优先承担我省药品生产企 业一致性评价试验。积极开展省级药品集中采购并适度扩大集 中釆购范围。（责任单位：省工业和信息化厅、财政厅、卫生 健康委、药品监督管理局、发展改革委、医保局，有关省辖市 政府）**

**（二） 完善创新研发平台体系。依托郑州、新乡、周口等 重点生物医药产业园，加快建设新药筛选检测、大分子中试生 产、小分子**CMC**制剂、细胞技术服务等园区公共技术服务平 台。加快推进郑州大学药物安全性评价研究平台、禹州中医药 第三方检测中心和中药标准化技术国家工程实验室（河南）分 室等重点平合建设。加快推进华兰生物等单位**P3**实验室建设。**

**（责任单位：省科技厅、发展改革委、药品监督管理局、农业 农村厅，有关省辖市政府）**

**（三） 加强产业链精准招商。依托郑州航空港区临空生物 医药园等重点园区，加强与中科院上海药物所、上海交通大学 等合作，推动重大成果转化落地。支持郑州、许昌、新乡、南 阳、周口、信阳等市依托特色生物医药产业园区，积极引进国 内外医药龙头企业设立区域总部和研发机构。加大具有核心技 术的创新团队引进力度，培育一批细分领域隐形冠军企业。（责 任单位：省商务厅、发展改革委、工业和信息化厅、科技厅， 有关省辖市政府）**

**（四）强化财政金融支持"鼓励各地加大对生物医药初创 企业和成果转化的投资力度，重点支持创新团队项目落地、重 大产业化项目建设和龙头企业并购重组。加大对创新药、仿制 药质量和疗效一致性评价的支持力度，对符合条件的企业药物 研发费用'，按照有关规定在企业所得税税前加计扣除。（责任 单位：省财政厅、工业和信息化厅、发展改革委、科技厅、税 务局，有关省辖市政府）**

**四' 组织实施**

**按照《河南省人民政府办公厅关于建立新兴产业链工作推 进机制的通知》（豫政办〔**2020**〕**41**号）推进实施。**

**附件：**1.**重点事项清单**

■1 2**.重点园区名单**

1. **重点企业名单**
2. **重点项目清单**

重点事项清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 重点事项 | \_ 任务节点 | 责任单位 |
| 1 | 推动新乡长垣建设应急医用 防护用品“三基地” “三中心” （生产基地、储备基地、进出 口基地和研发中心、检测中 *心、*调拨中心）. | 年底前形成建设方 案。 | 省工业和信息化厅、 发展改革委、药品监 督管理局，长垣市政 府 |
| 2 | 深化与上海交通大学、中科院 上海药物研究所等知名院所 战略合作，推动禹州中医药第 三方检测中心和中药标准化 技术国家工程实验室（河南） 分室建设，研究出台支持生物 医药产业发展的措施。 | 三季度前完成协议 签约；年底前与药 物所合作推进一批 项目。 | 省发展改革委、科技 厅，郑州市、许昌市 政府 |
| 3 | 推进新乡华兰生物等单位P3 实验室建设• | 年底前将P3实验 室建设审查申请书 报科技部。 | 省科技厅，新乡市、 洛阳市政府，河南农 业大学 |
| 4 | 加快郑州航空港区大分子中 试及大规模生产平台、动物药 物评价、小分子CMC制剂研 究、细胞技术服务等公共技术 服务平台，以及郑州大学药物 安全性评价平台建设。 | 年底前大分子中试 及大规模生产平台 投入使用，其他平 台启动建设口 | 郑州航空港经济综 合实验区管委会，郑 州大学 |
| 5 | 推进郑州临空生物医药园建 设。 | 年底前完成对接项 目200个，签约落 地项目40个，投产 项目10个。 | 省发展改革委，郑州 航空港经济综合实 验区管委会 |
| 6 | 推进许昌生物医药产业园建 设。 | 年底前完成基础配 套设施水、电、污 水主体工程，开始 设备安装。 | 许昌市政府 |

重点园区名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 园区名称 |
| 1 | •郑州航空港区临空生物医药园 |
| 2 | 郑州经济技术产业集聚区 |
| 3 | 洛阳嵩县产业集聚区 |
| 4 | 新乡平原示范区生物与新医药专业园区 |
| *5* | 焦作万方生物医药产业园 |
| *6* | 焦作武陟县产业集聚区 |
| 7 | 许昌生物医药产业园 |
| 8 | 许昌禹州医药健康产业园 |
| 9 | 南阳西峡县产业集聚区 |
| 10 | 南阳淅川县产业集聚区 |
| 11 | 商丘梁园产业集聚区 |
| 12 | 信阳新县产业集聚区 |
| 13 | 信阳息县产业集聚区医药专业园 |
| 14 | 周口项城产业集聚区 |
| 15 | 驻马店高新区医药产业园 |
| 16 | 长垣市产业集聚区 |

重点企业名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 企业名称 |
| 1 | 郑州安图生物工程股份有限公司 |
| 2 | 华兰生物工程股份有限公司 |
| 3 | 仲景宛西制药股份有限公司 |
| 4 | 驼人控股集团有限公司 |
| 5 | 河南生物育种中心有限公司 |
| 6 | 河南天方药业股份有限公司 |
| 7 | 河南羚锐制药股份有限公司 |
| 8 | 河南金丹乳酸科技有限公司 |
| 9 | 普莱柯生物工程股份有限公司 |
| 10 | 河南太龙药业股份有限公司 |
| 11 | 河南省泰丰医药科技集团有限公司 |
| 12 | 乐普药业股份有限公司 |
| 13 | 河南福森实业集团有限公司 |
| 14 | 河南天源实业集团有限公司 |
| 15 | 河南辉瑞生物医电技术有限公司 |
| 16 | 河南利华制药有限公司 |
| 17 | 河南东泰制药有限公司 |
| 18 | 上海现代哈森（商丘）药业有限公司 |
| 19 | 焦作健康元生物制品有限公司 |
| 20 | 国药集团容生制药有限公司 |
| 21 | 河南龙都药业股份有限公司 |
| 22 | 河南息半夏药业公司 |

重点项目清单

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 开工日期 | 计划投产 日期 | 总投资  （万元） | 2020年计划 投资 （万元） | 责任单位 |
| 1 | 安图实验仪器（郑州）有限公司诊断仪器产 业园 | 2019年3月 | 2022年3月 | 163074 | 16511 | 郑州市政府 |
| 2 | 河南美荷生物科技有限公司美荷肿瘤转化医 学成果产业化基地项目 | 2020年8月 | 2021年11月 | 138000 | 9000 | 郑州航空港 经济综合实 验区管委会 |
| 3 | 鸿运华宁（杭州）生物医药工程有限公司原 创一类抗体新药后期开发和产业化项目 | 2020年8月 | 2024年12月 | 90000 | 5000 | 郑州航空港 经济综合实 验区管委会 |
| 4 | 河南泰丰制药有限公司年产9000万袋中药复 方制剂项目 | 2019年6月 | 2021年12月 | 45388 | 10000 | 开封市政府 |
| 5 | 河南真实生物科技有限公司抗艾滋病新药及 其他药品研发生产基地项目 | 2019年3月 | 2021年12月 | 70000 | 43000 | 平顶山市 政府 |
| 6 | 河南利华制药有限公司糖皮质激素原料药生 产基地项目 | 2020年11月 | 2024年1月 | 120000 | 2000 | 安阳市政府 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 开工日期 | 计划投产 日期 | 总投资 （万元） | 2020年计划 投资 （万元） | 责任单位 |
| 7 | 河南生物育种中心有限公司国家生物育种产 业创新中心项目 | 2019年8月 | 2022年12月 | 103586 | 16000 | 省农科院 新乡市政府 |
| 8 | 华兰基因工程有限公司平原新区单克隆抗体 药物生产基地项目 | 2019年1月 | 2024年10月 | 200000 | 10000 | 新乡市政府 |
| 9 | 华兰生物疫苗有限公司流感疫苗开发及产业 化和现有疫苗供应保障能力建设项目 | 2019年9月 | 2021年12月 | 65000 | 22000 | 新乡市政府 |
| 10 | 焦作国药怀川实业有限公司中原智能医疗器 械产业园项目 | 2020年4月 | 2021年12月 | 50000 | 20000 | 焦作市政府 |
| 11 | 禹州市创业投资发展有限公司海王药慧园 | 2018年2月 | 2020年12月 | 200000 | 60000 | 许昌市政府 |
| 12 | 河南新天地药业股份有限公司特色原料药和 制剂生产线项目 | 2020年3月 | 2022年10月 | 80000 | 12000 | 许昌市政府 |
| 13 | 乐普药业股份有限公司替尼类、阿哌沙班、恩格列 净化学原料药多功能生产线项目 | 2020年1月 | 2021年12月 | 58000 | 35000 | 周口市政府 |
| 14 | 河南金丹乳酸科技股份有限公司年产20万吨 高纯度L-乳酸项目 | 2020年1月 | 2023年9月 | 60000 | 30000 | 周口市政府 |
| 15 | 上海金不换制药集团广谱抗癌药生产出口基 地项目 | 2020年7月 | 2022年12月 | 105000 | 9000 | 驻马店市 政府 |

河南省节能环保产业链现代化提升方案

**为抢抓节能环保产业重大政策和市场机遇，推动我省节能 环保产业壮大规模、提升质量，培育绿色经济发展新动能，制 定本方案。**

**—\总体思路**

**发挥省内巨大市场空间优势，以建设黄河流域生态保护示 范区为引领，以绿色循环发展工程为抓手，提升产业链上游装 备产品发展水平，扩大中游工程项目规模，做强下游服务产业， 构建产业间耦合、上下游衔接、技术先进的节能环保产业链。 力争到**2022**年，培育**10**家核心竞争力强、行业带动作用大、 国内领先的节能环保企业，全省节能环保产业主营业务收入达 到**7000**亿元左右，建成全国重要的节能环保装备和服务产业基 地。**

**二、主要任务**

**（一）提升发展节能环保装备产品**

**L高效节能装备产品。依托郑州经济技术、民权县等产业 集聚区，加快突破高效节能电器关键技术，推进节能制冷设备、 节能家电等绿色消费产品开发与产业化。依托洛阳伊滨、孟津 空港等产业集聚区，推动余热回收利用、高效传热等技术产业 化应用，加快发展高效余热发电装备、高效复合型冷却（凝） 设备等热能传导利用设备。依托太康县产业集聚区，加快建设 河南省智能锅炉创新中心，加快突破低氮清洁高效燃烧器等锅 炉系统核心技术，重点发展节能环保锅炉。依托南阳高新技术、 长葛市等产业集聚区，加快突破高效节能电机技术，重点发展 高效电机、节能型变压器、非晶合金变压器等节能电气产品。 依托偃师、汝阳、临颍等产业集聚区重点发展装配式建筑自动 化成套设备及产品。（责任单位：省发展改革委、工业和信息 化厅，郑州、洛阳、许昌、深河、南阳、商丘、周口等市政 府）**

**2.先进环保装备和材料。依托郑州经济技术、长葛市等产 业集聚区，着力突破生活垃圾收集转运分选等关键技术，加快 发展新能源垃圾车、垃圾压缩和智能分拣等核心环卫设备制造 产业。依托郑州高新技术、洛阳高新技术、新密市、偃师市等 产业集聚区，重点发展脱硫、脱硝、VOCs等大气污染治理装 备。依托商城县、济源市虎岭等产业集聚区，着力突破高浓度 难降解工业废水处理等关键技术，重点发展高浓度废水处理设 备、水处理剂等装备材料。依托郸城县、南乐县等产业集聚区, 加快突破乳酸聚合、聚乳酸等生物降解材料规模化、连续化生**

**产关键技术，提升聚乳酸各类改性产品规模和水平。依托潔河 经济技术开发区重点研发畜牧养殖业空气净化消毒智能系统集 成技术及设备。（责任单位：省工业和信息化厅、科技厅、发 展改革委，郑州、洛阳、许昌、深河、濮阳、信阳、周口等市 政府，济源示范区管委会）**

**3.资源循环利用装备产品。依托洛阳涧西/高新区、孟州市 等产业集聚区，提升机床、工程机械、农业机械、汽车零部件、 轨道交通再制造能力。依托安阳高新技术、濕河经济技术、商 丘市、禹州市、尚集等产业集聚区，着力突破市政污泥、餐厨 垃圾、固体废弃物资源化利用技术，加快发展市政污泥干化、 餐厨垃圾、固体废弃物处置设备制造产业。依托兰考县等产业 集聚区，加快突破电子废弃物、报废汽车等绿色处理关键技术, 重点发展电子废弃物、废旧家电、报废汽车等整体拆解与多组 份资源化利用设备制造产业。依托商丘市城乡一体化示范区， 重点发展废旧橡胶、塑料、废机油等有机固废热裂解设备。（责 任单位：省工业和信息化厅、生态环境厅、科技厅、发展改革 委，洛阳、安阳、开封、许昌、深河、商丘等市政府）**

**（二）扩大节能环保工程规模**

**1.园区综合能源改造工程。以京津冀大气污染传输通道城 市、汾渭平原城市等产业集聚区为重点，实施园区综合能源改**

**造工程，重点建设分布式多能互补供应、能源梯级利用、企业 综合能效提升改造、园区能效管理基础设施等项目，到**2022**年 建成**5**个综合能源改造示范园区。（责任单位：省发展改革委、 工业和信息化厅、生态环境厅，有关省辖市政府，济源示范区 管委会）**

1. **园区绿色化改造工程。以化工、建材、装备制造、食品 加工等为主导产业的产业集聚区为重点，实施园区绿色化改造 工程，重点建设绿色发展转型升级、园区产业补链延链和补环、 资源高效循环利用、污染物集中处置、绿色基础设施建设等项 目，到**2022**年建成**5**个产业协同链接、资源循环利用、生产清 洁高效的示范园区。（责任单位：省发展改革委、工业和信息 化厅、生态环境厅，各省辖市政府，济源示范区管委会）**
2. **静脉产业园提质发展工程。依托省统筹布局的静脉产业 园，加快推进生活垃圾焚烧发电和协同处置餐厨垃圾、城市污 泥等项目建设，积极引导新建危废（医废）集中处置、废旧商 品回收利用等项目向静脉产业园集中布局，力争到**2022**年建 成**10**个规划布局合理、产业协同耦合、项目高效运转的生态 环境友好型园区。（责任单位：省发展改革委、住房城乡建设 厅、生态环境厅、自然资源厅，各省辖市政府，济源示范区管 委会）**

**（三）做强节能环保服务**

**1 .培育壮大节能服务业。推动省内龙头企业和引进行业龙 头企业向节能服务业拓展，整合省内咨询设计:、节能检测、施 工运营等节能服务公司，加快推行合同能源管理、能源管家等 市场化模式，发展余热余压利用、电机系统节能、建筑综合节 能、供热系统节能、能源站建设运营、储能技术、绿色照明改 造等业务，构建全链条节能服务体系。（责任单位：省发展改 革委、工业和信息化厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）**

1. **加快发展环保服务业。以沿黄地区食品、纺织、化工等 高耗水行业为主导的产业集聚区为重点，加快推行环境污染第 三方治理模式，发展环保服务总承包等综合环保服务业，重点 实施水资源节约利用、非常规水开发利用、污水集中处置、固 废无害化处置和资源化利用、环保服务管家等项目，提升我省 环保服务业规模、水平。（责任单位：省发展改革委、生态环 境厅，有关省辖市政府、济源示范区管委会）**
2. **做强资源循环利用产业。以长葛大周、兰考县等产业集 聚区为重点，建立不锈钢、铝等再生金属回收、拆解、仓储、 交易、配送的全过程服务体系，建成国内重要的废旧金属再生 利用基地。依托郑州经济技术、新乡市、濮阳市、济源市玉川 等产业集聚区，加快发展废旧铅酸蓄电池、动力电池回收再生**

**利用和梯次利用产业。（责任单位：省发展改革委、财政厅、 住房与城乡建设厅、工业和信息化厅，有关省辖市政府、济源 示范区管委会）**

**三、支撑保障**

**（一） 提升技术创新能力。以节能环保龙头骨干企业、相 关高校和科研单位为成员单位，推进节能环保领域产业技术创 新战略联盟建设，推动节能环保技术研发、转化、应用。加强 科技创新平台建设，开展节能环保产业关键技术攻坚。支持企 业建设省级以上企业技术中心，增强企业自主创新能力。加大 高层次人才的引进和培养力度，强化产业技术工人专业技能培 训。（责任单位：省科技厅、教育厅、人力资源社会保障厅、 发展改革委，各省辖市政府、济源示范区管委会）**

**（二） 加大政策支持力度。加强土地、资金、财税、能源 等要素保障，新增建设用地指标予以优先保障，符合绿色发展 基金支持范围的项目优先支持，省级统筹的能源消费增量指标 优先分配，中央预算资金和省节能专项资金优先支持，落实节 能环保产业税收优惠政策，支持节能环保产业发展。（责任单 位：省自然资源厅、财政厅、工业和信息化厅、发展改革委， 国家税务总局河南省税务局，各省辖市政府、济源示范区管委 会）**

**（三）营造良好的发展环境。发挥市场的决定性作用，加 强规范引导，拓展市场空间，建立统一开放、竞争充分、规范 有序的市场体系，营造有利于产业提质增效的市场环境。发挥 国有企业技术和管理优势，提高国有资本的整体功能和效率。 充分激发民营企业在节能环保领域的创新活力，引导民营资本 参与节能改造、环境治理和生态保护项目建设。（责任单位： 省发展改革委、工业和信息化厅，省政府国资委，各省辖市政 府、济源示范区管委会）**

**四、组织实施**

**按照《河南省人民政府办公厅关于建立新兴产业链工作推 进机制的通知》（豫政办〔**2020**〕**41**号）推进实施。**

**附件：**1.**重点事项清单**

1. **重点园区名单**
2. **重点企业名单**
3. **重点项目清单**

重点事项清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 重点事项 | 任务节点I | 责任单位 |
| 1 | 举办2020年河南省节能 环保产业工作推进会，开 展技术创新、展示体验、 供需对接等活动。 | 年底前完成 | 省发展改革委 |
| 2 | 建设新乡延津、许昌长 葛、信阳光山、商城、安 阳等节能环保产业示范 基地。 | 年底前谋划实 施一批绿色循 环发展工程项 目 | 省发展改革委 |

重点园区名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 园区名称 |
| 1 | .郑州经济技术产业集聚区 |
| 2 | 洛阳伊滨产业集聚区 |
| 3 | 洛阳循环经济园区 |
| 4 | 长葛大周产业集聚区 |
| 5 | 长葛市产业集聚区 |
| 6 | 延津县产业集聚区 |
| 7 | 安阳高新技术产业集聚区 |
| 8 | 商城县产业集聚区 |
| 9 | 光山县产业集聚区 |
| 10 | 虎岭高新技术产业集聚区 |
| 11 | 南乐县国家生物基材料产业园 |
| 12 | 三门峡市陕州区产业集聚区 |
| 13 | 太康县产业集聚区 |

重点企业名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 企业名称 |
| 1 | 郑州康宁特环保装备科技有限公司 |
| 2 | 华夏碧水环保科技有限公司 |
| 3 | 安阳艾尔旺新能源环境有限公司 |
| 4 | 开源环保（集团）有限公司 |
| 5 | 傲蓝得环保公司 |
| 6 | 河南清水源科技股份有限公司 |
| 7 | 卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司 |
| 8 | 许继电气股份有限公司 |
| 9 | 森源电气股份有限公司 |
| 10 | 郑州锅炉股份公司 |
| 11 | 中信重工机械公司 |
| 12 | 格力电器（郑州）公司 |
| 13 | 大张过滤设备有限公司 |
| 14 | 金丹乳酸科技股份有限公司 |
| 15 | 龙都大仁生物材料公司 |
| 16 | 河南城发环境股份公司 |
| 17 | 金汇不锈钢产业公司 |
| 18 | 东能科技有限公司 |
| 19 | 国网河南能源服务公司 |
| 20 | 商丘金蓬实业股份有限公司 |
| 21 | 商丘瑞新环保设备有限公司 |
| 22 | 河南威猛振动设备股份有限公司 |
| 23 | 河南豫光金铅集团有限责任公司 |
| 24 | 洛阳中冶建材设备有限公司 |
| 25 | 隆华科技集团（洛阳）股份有限公司 |
| 26 | 河南省四通锅炉有限公司 |
| 27 | 河南三元光电科技有限公司 |

重点项目清单

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 开工日期 | 计划投产 日期 | 总投资 （万元） | 2020年计划投 资（万元） | 责任单位 |
| 1 | 荥阳市旺能再生能源开发有 限公司荥阳市餐厨废弃物资 源化利用和无害化处理项目 | 2019年9月 | 2021年5月 | 7800 | 5000 | 郑州市政府 |
| 2 | 河南中益能热力有限公司安 阳钢铁余热暖民工程 | 2019年8月 | 2021年3月 | 8300 | 5000 | 安阳市政府 |
| 3 | 河南纳微环保科技有限公司 年回收50万吨废钢项目 | 2020年6月 | 2021年6月 | 10000 | 4000 | 许昌市政府 |
| 4 | 上海山美环保装备股份有限 公司年产500台套高效智能环 保装备生产线建设项目 | 2020年2月 | 2021年12月 | 70000 | 30000 | 许昌市政府 |
| 5 | 葛洲坝兴业长葛再生资源有 限公司废钢加工配送中心项 目 | 2020年4月 | 2021年12月 | 20000 | 10000 | 许昌市政府 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 开工日期 | 计划投产 日期 | 总投资 （万元） | 2020年计划投 资（万元） | 责任单位 |
| 6 | 欧绿保再生资源技术服务（北 京）有限公司餐厨垃圾回收处 理项目 | 2020年7月 | 2021年12月 | 35000 | 15000 | 许昌市政府 |
| 7 | 百菲萨环保科技（河南）有限 公司年处理11万吨电炉除尘 灰、年产4万吨氧化锌项目 | 2020年3月 | 2021年12月 | 35000 | 14000 | 许昌市政府 |
| 8 | 开曼铝业（三门峡）有限公司 环保设施提标及清洁生产改 造项目 | 2019年1月 | 2021年3月 | 9300 | 5000 | 三门峡市政府 |
| 9 | 河南省豫园锅炉机电有限公 司年产10000蒸吨超低排放循 环流化床锅炉制造中心项目 | 2019年9月 | 2021年12月 | 36000 | 15000 | 驻马店市政府 |
| 10 | 济源市清源水处理有限公司 年产18万吨水处理剂扩建项 目 | 2019年5月 | 2021年5月 | 46000 | 15000 | 济源示范区管委会 |

河南省新能源及网联汽车产业链现代化  
提升方案

**为顺应汽车产业电动化、网联化、智能化发展趋势，构 建链条完整、协同配套的新能源及网联汽车产业链，制定本 方案。**

**一'总体思路**

**把发展新能源及网联汽车作为汽车产业提档升级的优先方 向，做大新能源汽车整车规模，完善“三电”系统及汽车电子配 套，突破发展智能网联技术产品，强化技术创新、示范应用、 政策支持、生态构建，推动新能源及网联汽车产业配套能力和 质量规模提升，建设全国重要的新能源及网联汽车产业基地。 力争到**2022**年，全省新能源汽车产能超过**50**万辆，智能网联 汽车技术创新和推广应用体系基本构建，新能源及网联汽车产 业规模达到**1000**亿元。**

**二' 主要任务**

**（一）提升发展关键零部件产业**

**1.动力电池。依托中牟汽车、新乡高新技术、新乡电源、 洛阳高新技术等产业集聚区，突破固体电解质、多元轻金属正 极、纳米硅负极、石墨烯负极等电池关键材料，重点发展全固 态锂电池、锂硫电池等新型电池。依托郑州经济技术、新乡高 新技术等产业集聚区，突破催化剂、膜电极、双极板等燃料电 堆关键技术，提升燃料电池动力系统配套能力。（责任单位： 省工业和信息化厅、发展改革委、科技厅，郑州、新乡、洛阳 等市政府）**

1. **电机电控。紧盯国内外驱动电机龙头企业产业转移和区 域布局需求，引进培育一批驱动电机、电机控制器配套企业， 重点推进永磁电机及其控制器的研发及产业化，探索发展大功 率车用绝缘栅双极晶体管（**IGBT **）模块。推动整车企业结合新 车型开发需求，重点开发整车控制、混合动力多能源管理等系 统。（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委、科技厅， 郑州、洛阳、新乡、许昌、三门峡、南阳等市政府）**
2. **汽车电子。依托郑州经济技术、鹤壁金山、三门峡经济 技术、长葛市等产业集聚区，针对整车配套需求招引汽车电子 企业入驻，重点发展底盘控制与安全系统、车身电子控制系统 等。依托郑州经济技术、鹤壁金山等产业集聚区，突破车载电 子电器研发制造技术，重点发展高性能导航、影音、语音交互、 巡航控制、防撞预警、驾驶员智能支持等系统。（责任单位： 省工业和信息化厅、发展改革委，郑州、鹤壁、三门峡、许昌 等市政府）**
3. **网联化与智能化系统。加快车载视觉系统、激光雷达、 多域控制器、惯性导航等感知器件的联合开发和成果转化，加 强车载智能计算平台、高精度地图等解决方案供应商引进培育， 在环境感知、智能决策、智能通信、智能网联安全等关键领域 实现突破。（责任单位：省工业和信息化厅、科技厅、发展改 革委，郑州、洛阳等市政府）**

**（二）扩大整车生产规模**

1. **智能网联汽车。深化宇通和华为战略合作，开展智能驾 驶计算平台、自动驾驶云服务、智能网联系统软件等联合创新, 打造智能网联及智能驾驶系统解决方案。推动上汽郑州、海马 汽车、郑州日产、三门峡速达、开封奇瑞等整车企业制定智能 网联汽车车型研发和导入计划，集成应用智能交互、自动巡航、 换道避障、车路协同等功能，开发**L3**、**L4**级别新车。（责任 单位：省发展改革委、工业和信息化厅、科技厅，郑州、开封、 许昌、三门峡等市政府）**
2. **纯电动汽车。依托郑州经济技术等产业集聚区，推动整 车企业优化新能源整车开发流程，突破整车设计、新能源动力 总成、整车匹配等关键技术，推出若干具有市场竞争力的新车 型。深化海马汽车和小鹏汽车战略重组，积极引进落地小鹏新 能源汽车郑州生产基地项目。提升河南德力新能源商用车生产 能力，推动福田智蓝新能源商用车、洛阳银隆新能源商用车等 项目建设，争取尽早投产达产。（责任单位：省发展改革委、 工业和信息化厅、科技厅，郑州、开封、洛阳、许昌、三门峡、 安阳、商丘等市政府）**

**3.燃料电池汽车。推动宇通客车持续优化燃料电池系统、 动力控制系统等集成技术，提高氢燃料电池客车核心竞争力， 开发环卫车、卡车等车型，形成氢燃料电池汽车系列产品。（责 任单位：省发展改革委、工业和信息化厅、科技厅，郑州等市 政府）**

**（三）加快提升汽车配套服务能力**

**1 .充电桩。依托长葛市、洛阳高新技术等产业集聚区，重 点推动许继电气、森源电气、嘉盛电源等企业研发大功率快充 充电桩，提升市场份额。支持充电设施运营商创新运营模式， 整合上下游资源，加快推广智能充电及配套产品。（责任单位: 省发展改革委、工业和信息化厅，各省辖市政府、济源示范区 管委会）**

**2.汽车服务及后市场。建设汽车服务专业园，涵盖高端4S 店、二手车交易、零部件销售、养护改装等领域。支持新能源整 车企业完善动力电池回收利用体系，提供电池检测、试验、回收、 梯次利用、拆解处理等一体化解决方案。（责任单位：省商务厅、 工业和信息化厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）**

**三' 支撑保障**

**（一）提升研发创新能力**

**1.支持骨干企业加大整车设计、新能源动力总成、电机电 控、高端汽车电子产品等研发投入，做强宇通电动客车工程技 术中心、海马汽车研发中心、上汽全球大数据中心等研发创新**

**平台，实施一批科技专项。（责任单位：省发展改革委、科技 厅、工业和信息化厅，郑州等市政府）**

1. **依托河南省燃料电池与氢能工程技术研究中心等研发机 构，联合清华大学、上海交通大学等组建创新联盟，开展氢燃 料电池汽车共性技术攻关。（责任单位：省科技厅、发展改革 委、工业和信息化厅，郑州等市政府）**
2. **建设全省统一的智能网联汽车云控平台，整合接入车辆、 基础设施、交通环境等数据信息，实现车、路、云、网高效协 同。（责任单位：省工业和信息化厅、科技厅、发展改革委）**

**（二）加大政策支持力度**

1. **落实国家及我省关于新能源汽车财政补贴、示范推广、 税收等方面的政策措施，细化金融财政、二手车流通、汽车后 市场等配套政策，加快新能源汽车对传统燃油车的替代。（责 任单位：省财政厅、工业和信息化厅、商务厅、税务局）**
2. **落实加快电动汽车充电基础设施建设的政策措施，推进 充电设施在居民区、公共场所、公路沿线等加快布局，加大财 政奖补、项目审批、土地保障、金融支持、电价优惠等政策支 持力度，强化配套电网和充电桩的运营管理，全面提升电动汽 车充电保障能力。（责任单位：省发展改革委、财政厅、交通 运输厅、住房城乡建设厅、自然资源厅、电力公司，各省辖市** 政府、济源示范区管委会）

（*三）*加快示范推广应用

1. **加大重点行业新能源汽车推广力度，全面推进城市公交、 城际公交、市政环卫等公共领域运输作业车辆新能源化，加速 政府机关和公共机构新能源汽车替代传统燃油车。（责任单位: 省工业和信息化厅、交通运输厅、事管局，各省辖市政府、济 源示范区管委会）**
2. **推动郑州智慧岛智能公共交通创新发展中心整合资源， 构建智能公交研发创新及运营推广体系。支持宇通客车**5G**智 能驾驶公交车在郑州龙子湖智慧岛常态化示范运营，加快中原 科技城驾驶公交示范线路建设，推动在厂区、高校等区域拓展 运营线路。推进郑州航空港区智能网联测试示范区建设，开展 自动驾驶通勤出行、智能物流配送、智能环卫等多场景下的示 范应用。加快森源集团与北邮**5G**网联自动驾驶技术研发和成 果转化，推进**5G**人工智能清扫车示范应用。（责任单位：省 发展改革委、交通运输厅、住房城乡建设厅、公安厅、通信管 理局、邮政管理局，郑州、许昌等•市政府）**
3. **以郑州为主，与新乡、开封、洛阳、焦作、安阳等市组 成燃料电池汽车示范应用城市群，加快开展氢燃料电池汽车推 广应用，积极申报国家相关试点示范。（责任单位：省工业和 信息化厅、财政厅、发展改革委、科技厅，郑州、新乡、开封、 洛阳、焦作、安阳等市政府）**

**四、组织实施**

**按照《河南省人民政府办公厅关于建立新兴产业链工作推**

**进机制的通知》（豫政办〔**2020**〕**41**号）推进实施。**

**附件：**1.**重点事项清单**

1. **重点园区名单**
2. **重点企业名单**
3. **重点项目清单**

重点事项清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 重点事项 | 任务节点 | 责任单位 |
| 1 | 积极引进新能源汽车品牌企 业. | 力争年底 前达成合 作意向。 | 省发展改革委，郑州 市、开封市、洛阳等 市政府 |
| 2 | 推动宇通客车与华为深度合作， 研发自动驾驶计算平台和车载 网联终端，形成网联汽车零部件 和自动驾驶系统解决方案。 | 年底前完 成。 | 省发展改革委，郑州 市政府 |
| 3 | 以郑州为主，与新乡、开封、 洛阳、焦作、安阳等市组成燃 料电池汽车示范应用城市群， 加快开展氢燃料电油汽车推广 应用，积极申报国家相关试点 示范。 | 持续推进 | 省工业和信息化厅、 财政厅、发展改革 委、科技厅 |
| 4 | 研究制定新能源汽车推广应 用、电动汽车充电基础设施建 设、氢燃料电池汽车发展等方 面的政策措施。 | 9月底前完 成. | 省工业和信息化厅、 财政厅、发展改革委 |
| 5 | 与闻泰科技等汽车电子重点企 业对接，举办汽车电子产业链 对接活动，开展专题招商活动。 | 年底前举 办1-2次对 接活动。 | 省发展改革委、工业 和信息化厅，郑州 市、鹤壁市政府 |
| 6 | 加强与中国汽车技术研究中心 等合作，建设郑州市汽车技术 研发中心及汽车电子检测中 心、鹤壁市汽车电子技术创新 中心。 | 年底前完 成。 | 省科技厅，郑州市、 鹤壁市政府 |

重点园区名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 园区名称 |
| 1 | 郑州经济技术产业集聚区 |
| 2 | 郑州航空港产业集聚区 |
| 3 | 郑州市中牟汽车产业集聚区 |
| 4 | 开封汴西产业集聚区 |
| 5 | 洛阳高新技术产业集聚区 |
| 6 | 安阳市城乡一体化示范区 |
| 7 | 新乡高新技术产业集聚区 |
| 8 | 新乡电源产业集聚区 |
| 9 | 焦作工业产业集聚区 |
| 10 | 许昌市城乡一体化示范区 |
| 11 | 长葛市产业集聚区 |
| 12 | 商丘市城乡一体化示范区 |
| 13 | 三门峡经济技术产业集聚区 |

重点企业名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 企业名称 |
| 1 | 郑州宇通客车股份有限公司 |
| 2 | 上海汽车集团股份有限公司乘用车郑州分公司 |
| 3 | 郑州日产汽车有限公司 |
| 4 | 海马（郑州）汽车有限公司 |
| 5 | 奇瑞汽车河南有限公司 |
| 6 | 河南速达电动汽车科技公司 |
| 7 | 河南森源集团有限公司 |
| 8 | 河南德力新能源汽车有限公司 |
| 9 | 珠海广通汽车有限公司洛阳分公司 |
| 10 | 河南福田智蓝新能源商用车有限公司 |
| 11 | 郑州恒大新能源科技发展有限公司 |
| 12 | 郑州比克电池有限公司 |
| 13 | 河南科隆新能源有限公司 |
| 14 | 新乡天力锂能股份有限公司 |
| 15 | 河南力旋科技有限公司 |
| 16 | 多氟多化工股份有限公司 |
| 17 | 中航锂电（洛阳）有限公司 |
| 18 | 许继电气股份有限公司 |
| 19 | 河南平煤国能锂电有限公司 |
| 20 | 鹤壁天海电子信息系统有限公司 |
| 21 | 鹤壁航盛汽车电子科技有限公司 |
| *22* | 南阳淅减汽车减震器有限公司 |

重点项目清单

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 开工日期 | 计划投产 日期 | 总投资  （万元） | 2020 年 计划投资  （万元） | 责任单位 |
| 1 | 郑州恒大新能源科技发展有限公司新能 源动力电池产业化项目 | 2019年5月 | 2021年7月 | 600000 | 100000 | 郑州市政府 |
| 2 | 郑州比克电池有限公司年产15GWh锂离 子电池项目 | 2018年8月 | 2022年8月 | 800000 | 250000 | 郑州市政府 |
| 3 | 银隆新能源股份有限公司年产5000辆新 能源客车生产基地建设一期项目 | 2018年5月 | 2020年9月 | 300000 | 90000 | 洛阳市政府 |
| 4 | 鹤壁荣兴电子科技有限公司荣兴光电子 （智能）产业园 | 2018年10月 | 2021年9月 | 120000 | 24000 | 鹤壁市政府 |
| 5 | 鹤壁天海电子信息系统有限公司海能达 智能终端项目 | 2020年8月 | 2023年7月 | 100000 | 15000 | 鹤壁市政府 |
| 6 | 河南拓硕实业有限公司年产5万套新能源 汽车电能与信号分配系统项目 | 2020年5月 | 2021年5月 | 80000 | 55000 | 鹤壁市政府 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 开工日期 | 计划投产 日期 | 总投资 （万元） | 2020 年 计划投资  （万元） | 责任单位 |
| 7 | 河南平煤国能锂电有限公司年产2GWh 超晶格软包电池和全固态锂离子电池项 目 | 2020年5月 | 2021年12月 | 100000 | 33000 | 新乡市政府 |
| 8 | 领途汽车有限公司河南分公司年产10万 辆新能源纯电动轿车项目 | 2019年1月 | 2021年12月 | 120000 | 50000 | 焦作市政府 |
| 9 | 多氟多化工股份有限公司年产6GWh动 力锂离子电池组项目 | 2019年10月 | 2023年12月 | 168000 | 18800 | 焦作市政府 |
| 10 | 河南凯瑞车辆检测认证中心有限公司国 家智能清洁能源汽车质量监督检验中心 | 2019年1月 | 2022年12月 | 197000 | 70000 | 焦作市政府 |
| 11 | 河南力旋科技有限公司年产36亿Wh锂 离子动力电油项目 | 2018年1月 | 2020年12月 | 180000 | 50000 | 许昌市政府 |
| 12 | 许昌远东传动轴股份有限公司智能制造 产业园 | 2018年3月 | 2021年6月 | 500000 | 100000 | 许昌市政府 |
| 13 | 许昌泛网信通科技有限公司5GAI智慧交 通应用示范项目 | 2020年1月 | 2021年］2月 | 20000 | 5000 | 许昌市政府 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 开工日期 | 计划投产 日期 | 总投资  （万元） | 2020 年 计划投资  （万元） | 责任单位 |
| 14 | 三门峡中乌合作创新科技产业有限公司 电动汽车零部件配套产业园 | 2020年10月 | 2022年12月 | 53000 | 2000 | 三门峡市 政府 |
| 15 | 河南通宇新能源动力有限公司新能源汽 车电机制造项目 | 2019年3月 | 2020年12月 | 11600 | 5600 | 南阳市政府 |
| 16 | 河南福田智蓝新能源汽车有限公司年产4 万辆新能源商用车项目 | 2019年2月 | 2020年12月 | 161000 | 80000 | 商丘市政府 |

河南省新一代人工智能产业链  
现代化提升方案

**为深入贯彻落实国家加快发展新一代人工智能的决策部 署，推动我省新一代人工智能产业发展和深度应用，培育数字 经济发展新动能，制定本方案。**

**—\总体思路**

**抢抓人工智能发展的重大战略机遇，发挥数据资源规模及 市场应用优势，以国家大数据综合试验区建设为引领，提升产 业链上游智能软硬件发展水平，突破中游核心应用技术，做强 下游优势智能产品，拓展“智能+”示范应用，构建基础坚实、技 术领先、创新活跃、开放协作的人工智能创新生态体系。力争 到**2022**年，我省人工智能技术和应用部分领域达到国内先进水 平，培育**3—5**家核心竞争力强、行业带动作用大、国内领先的 人工智能企业，核心产业规模超过**200**亿元，带动相关产业规 模超过**500**亿元。**

**二、主要任务**

**（一）提升发展智能软硬件**

**1.智能传感器。依托郑州高新技术、新乡市新东、林州市 产业集聚区等重点园区，提升集成光电子器件研发、传感器制 造及封装工艺技术，开发基于**MEMS **（微机电系统）工艺的新 型生物、气体、光学等智能传感器。加强关键材料研发，推动 硅材料、电子铜箔、线路板基础材料、电子化学品等产业发展。**

**（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委、科技厅，郑州、 新乡、安阳等市政府）**

1. **智能芯片。依托郑州金水科教园区、鹤壁**5G**产业园等重 点园区，突破面向云端服务和行业终端应用的人工智能芯片设 计、制造、封装、测试技术，发展边缘计算芯片、车规级智能 安全芯片、智能滤波芯片等。（责任单位：省发展改革委、工 业和信息化厅、科技厅，郑州、鹤壁等市政府）**
2. **智能软件。加快観鹏软件小镇建设，推动软件领域骨干 企业集聚发展，积极发展面向人工智能应用设计的智能软件， 研究开发机器翻译、海量数据挖掘分析、图像语音识别、智能 工业控制、自然语言交互等应用软件及智能系统解决方案。（责 任单位：省发展改革委、工业和信息化厅、科技厅，郑州等市 政府）**

**（二）実破发展核心应用技术**

**1.智能视觉。依托郑东新区智慧岛、金水科教园区、洛阳 市先进制造产业集聚区等重点园区，加强与中科院计算所等科 研机构、行业龙头企业的合作，重点支持在结构光深度感知、 三维实时高精度重建、三维跟踪识别及感知、数字图像处理、**

**智能判断决策等技术上取得突破，推动在工业质检、零售物件 计数、图像检索、视频语义等方面的典型应用。（责任单位： 省发展改革委、科技厅、工业和信息化厅，郑州、洛阳等市政 府）**

**2.智能语音。依托洛阳市洛龙产业集聚区、郑东新区智慧 岛等重点园区，引进一批具有核心竞争力的企业和科研机构， 推动产学研用协同攻关，重点突破语音识别、语义理解、自然 语言处理、语音交互技术，拓展深化智能语音技术在家居、客 服、教育等领域的应用服务。（责任单位：省发展改革委、科 技厅、工业和信息化厅，郑州、洛阳等市政府）**

**（三）做强关键智能产品**

**1 .网联汽车。依托郑州经济技术、中牟汽车、开封汴西产 业集聚区等重点园区，推动汽车制造企业与人工智能企业开展 深度合作，设立跨界融合创新平台，加强车载智能终端、车载 智能操作系统、新能源自动驾驶客车、电动汽车智能辅助驾驶 等产品开发与产业化。（责任单位：省发展改革委、工业和信 息化厅、科技厅，郑州、开封等市政府）**

**2.机器人。依托郑州高新技术、洛阳高新技术、洛阳伊滨 产业集聚区等重点园区，突破专用减速器、伺服电机、轴承等 关键零部件技术，推动智能感知、模式识别、智能分析、智能 决策及人机智能融合等技术应用，加快发展消防、防爆、巡检、**

**焊接、陪护等智能机器人，提升成套智能制造装备和智能化生 产线生产能力。（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委、 科技厅，郑州、洛阳等市政府）**

1. **智能计算设备。依托中原电气谷核心区、郑州高新技术、 郑州航空港产业集聚区等重点园区，加快发展自主可控智能计 算产业。推进**“Huanghe”**鎌鹏产业基地、紫光集团智慧计算终端 全球总部基地、长城自主创新计算机整机研发生产基地、浪潮 安全可靠生产基地建设，吸引智能计算软硬件生产企业、适配 中心、新型研发机构集聚，开发高性能计算机、大容量存储服 务器、云计算一体机等高端整机产品，提供人工智能计算整体 解决方案。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅、科 技厅，郑州、许昌等市政府）**
2. **终端设备。依托郑州航空港区、郑州高新技术、金水科 教园区、安阳无人机产业园等重点园区，突破低功耗高性能芯 片、轻量级操作系统、柔性显示、高密度储能等关键技术，发 展智能税控机、智能卡、智能仪表、智能交互一体机、多功能 无人机等产品。加强与中电科**27**所等科研院所合作，发展基于** AR（**增强现实）的脑控设备和情绪智能识别检测系统。以市场 需求为牵引，研发一批具备复杂环境感知、智能人机交互、灵 活精准控制等特征的智能化设备。（责任单位：省发展改革委、 工业和信息化厅、科技厅，郑州、安阳等市政府）**

**三' 支撑保障**

**（一） 提升技术创新能力。支持人工智能重点企业与河南 大学、中电科**27**所等高校、科研院所合作，建设一批人工智能 新型研发机构，搭建基础资源与专业化应用开放平台，突破大 数据挖掘、深度学习、机器感知、类脑研究等关键共性技术。 统筹利用我省现有人才政策，引进感知识别、智能机器人、智 能网联汽车、智能终端产品等领域高水平创新人才及团队。支 持省内高校优化整合人工智能学科专业资源，建立人工智能学 院，培养人工智能领域创新创业人才。（责任单位：省科技厅、 教育厅、人力资源和社会保障厅、发展改革委，各省辖市政府、 济源示范区管委会）**

**（二） 推动产业集聚发展。推动创新资源向中心城市和重 点园区集聚，建设集专业化服务、创新型孵化、多资源聚合、 产学研转化等功能于一体的人工智能产业园区，争创国家新一 代人工智能创新发展试验区。瞄准人工智能全产业链，引进龙 头企业和产业链关联配套企业，推动人工智能与现有产业深度 融合，营造产业发展良好生态。（责任单位：省发展改革委、 工业和信息化厅、科技厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）**

**（三） 开展技术应用示范。推进人工智能技术与工业互联 网平台的融合集成，推广应用智能机器人、智能控制、智能仓 储等智能制造关键技术和装备，建设智能车间、智能工厂，积 极争取国家智能制造试点示范项目。捱动人工智能技术在物流、 医疗、教育、安防等领域的应用，谋划实施一批基于人工智能 技术的重大项目，打造一批人工智能深度应用场景，培育一批 系统解决方案供应商。（责任单位：省发展改革委、工业和信 息化厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）**

**（四） 加大政策支持力度。加强对人工智能基袖前沿研究、 关键共性技术攻关、成果转移转化、研发平台建设、创新应 用示范等支持。发挥省战略性新兴产业投资基金、省先进制 造业集群培育基金等基金作用，推动人工智能科技成果的转 移转化和产业化。落实对人工智能领域高新技术企业财税优 惠政策，支持人工智能企业发展。（责任单位：省财政厅、 发展改革委、工业和信息化厅、科技厅，各省辖市政府、济 源示范区管委会）**

**（五） 强化基础设施支撑。加快**5G**网络建设，构建物联 网感知体系，加快城市和重要行业、领域感知基础设施规模部 暑，建设满足物联网应用需求的**NB-IoT （**窄带物联网）网络。 加快公共服务、重点行业和骨干企业数据中心建设，持续提升 云计算、大数据服务支撑能力。完善人工智能基础设施，建设 面向人工智能技术的公共数据资源库、算力平台等基础服务平 台。（责任单位：省通信管理局、发展改革委、工业和信息化 厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）**

**四、组织实施**

**按照《河南省人民政府办公厅关于建立新兴产业链工作推 进机制的通知》（豫政办〔**2020**〕**41**号）推进实施。**

**附件：**1.**重点事项清单**

1. **重点园区名单**
2. **重点企业名单**
3. **重点项目清单**

重点事项清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 重点事项 | 任务节点 | 责任单位 |
| 1 | 引进行业龙头企业。 | 年底前完成 | 省发展改革委、工业和 信息化厅、商务厅，郑 州、鹤壁等市政府 |
| 2 | 推进人工智能技术示 范应用，建设一批智慧 交通、智慧校园、智慧 医院、智慧景区、智慧 应急等试点应用场景。 | 年底前完成 | 省发展改革委、工业和 信息化厅，各省辖市政 府、济源示范区管委会 |

重点园区名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 园区名称 |
| 1 | 郑东新区龙子湖智慧岛 |
| 2 | 郑州航空港经济综合实验区 |
| 3 | 郑州高新技术产业开发区 |
| 4 | 郑州金水科教园区 |
| *5* | 洛阳市先进制造产业集聚区 |
| *6* | 洛阳市洛龙产业集聚区 |
| *7* | 新乡市新东产业集聚区 |
| 8 | 鹤壁市中国（鹤壁）机器人硅谷 |
| 9 | 鹤壁人工智能产业园 |

重点企业名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 企业名称 |
| 1 | 郑州海康威视数字技术有限公司 |
| 2 | 汉威科技集团股份有限公司 |
| 3 | 河南释码云识别技术研究院有限公司 |
| 4 | 河南芯睿电子科技有限公司 |
| 5 | 郑州鼎派电子科技有限公司 |
| 6 | 河南信大煜坤智能科技有限公司 |
| 7 | 郑州金惠计算机系统工程有限公司 |
| 8 | 河南讯飞人工智能科技有限公司 |
| 9 | 哈工大机器人集团（安阳）有限公司 |
| 10 | 鹤壁国立光电科技股份有限公司 |
| 11 | 河南小狮智能科技有限公司（鹤壁） |
| 12 | 新松机器人产业发展（新乡）有限公司' |
| 13 | 万杰智能科技股份有限公司（许昌） |

**附件**4

重点项目清单

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 开工日期 | 计划投产 日期 | 总投资 （万元） | 2020年计 划投资 （万元） | 责任单位 |
| 1 | 郑州诲康威视数字技术有限公司郑州科技园（中原 区域总部） | 2019年7月 | 2022年7月 | 46800 | 5000 | 郑州市政府 |
| 2 | 华为海洋网络有限公司郑东新区龙子湖智慧岛智慧 化项目（智慧岛未来城市全景实验室） | 2019年12月 | 2020年12月 | 15700 | 14130 | 郑州市政府 |
| 3 | 上汽郑州分公司大数据中心 | 2019年4月 | 2025年12月 | 200000 | 21700 | 郑州市政府 |
| 4 | 创世纪智能机器人有限公司智能机器人 | 2019年10月 | 2020年12月 | 60000 | 40000 | 开封市政府 |
| *5* | 河南创科联科技有限公司人工智能产业园区 | 2019年3月 | 2020年12月 | 35000 | 15000 | 鹤壁市政府 |
| *6* | 新松机器人产业发展（新乡）有限公司机器人产业 园（一期） | 2018*年7月* | 2021年11月 | 60000 | 15000 | 新乡市政府 |

河南省网络安全产业链现代化提升方案

**为积极应对新时代网络安全挑战，加快培育和发展网络安 全产业，全面推进数字经济发展和网络强省建设，制定本方案。**

**一\总体思路**

**发挥国家大数据综合试验区战略平台作用，坚持龙头带动、 配套提升、链式延伸，以市场需求为牵引，大力引进培育优势 企业，突破关键核心技术，着力增强安全芯片和软件竞争优势, 做大安全终端规模，提高安全服务能力，推动网络安全产业发 展与保障水平同步提升，打造全国一流的网络安全技术创新中 心和制造基地。力争到**2022**年，形成具有全国重要影响力的网 络安全产业集群，在通用芯片、密码、工控安全、安全服务等 领域达到国内领先水平，建成一批辐射带动力強的产业园区， 发展壮大**10**家龙头企业，网络安全核心产业规模超过**300**亿元。**

**二' 主要任务**

**（一）提升安全芯片优势。依托郑州金水科教园区、郑州 高新区，推动骨干企业加强与战略支援部队信息工程大学等高 校和研发机构的合作，增强政务、金融、工业等领域安全芯片 竞争力，促进与整机企业协同发展。支持重点企业建设国密安 全芯片设计研发中心，提升国密安全芯片、嵌入式移动安全芯 片、集成安全芯片、物联网芯片等优势产品的研发设计和封装 测试水平，推动车规级、服务器专用、嵌入式超低功耗等芯片 产业化。积极引进指纹识别芯片、可信安全芯片、金融**IC**卡安 全芯片、移动支付安全芯片等企业，形成系列化、规模化生产 格局。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅，郑州等 市政府）**

**（二） 做大安全终端规模。依托郑州金水科教园区、郑州 航空港区、郑州高新区等重点园区，围绕银行、医疗、工控、 电力等行业应用需求，支持骨干企业与终端产品制造企业合作, 积极发展移动安全智能终端、安全金融终端、安全医疗终端、 安全消防终端、工控网络安全监测审计、专用安全服务器、智 能安全电梯等安全可控智能终端产品。发挥战略支援部队信息 工程大学和重点企业技术优势，积极发展数字认证、安全登录、 高性能安全移动存储介质、数据安全存储、加密机等基于商用 密码的终端产品。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化 厅，郑州等市政府）**

**（三） 拓展安全软件应用。依托鲍鹏软件小镇、郑州金水 科教园区、郑州高新区等重点园区，支持骨干企业拓展密码算 法检测工具、网络入侵检测、木马检测、安全管控等网络安全 产品应用领域，研发工商、税务、检察等政务集成应用安全软 件，提供安全服务解决方案。积极引进网络安全产品研发、测 试、应用、集成和服务企业，发展数字终端安全、内容安全、 网络与边界安全、安全管理等软件产品。聚焦基于鲤鹏架构的 操作系统、数据库、应用软件等关键环节，开展核心技术攻关， 形成一批自主创新产品和行业館鹏解决方案。（责任单位：省 发展改革委、工业和信息化厅，郑州等市政府）**

**（四）强化安全服务支撑。依托郑州金水科教园区等重点 园区，以信息安全产品测评中心为基础，搭建安全可靠的试验 平台，提供适配、测评、认证、培训等网络安全服务。推动骨 干企业建设内容安全监测服务平台，提升不良信息监测、网络 安全检测等安全服务能力。支持骨干企业联合云服务商，搭建 海量数据加密存储、隔离保护、备份恢复等试验平台，发展大 数据安全产品和服务。加快网络安全企业由提供安全产品向提 供安全服务和解决方案转型，积极引进安全架构设计、系统加 固优化、安全评估等第三方服务企业。支持发展面向新型智慧 城市、电子政务等领域的网络安全一体化运营外包服务。（责 任单位：省发展改革委、工业和信息化厅，郑州等市政府）**

**三、支撑保障**

**（一）推动集聚发展。推进郑州金水科教园区河南省信息 安全产业示范基地、安全芯片新型集成电路设计封测基地等建 设，打造全省网络安全产业核心区，争创国家网络安全产业园。 推动鹤壁、新乡等市网络安全园区建设，在安全芯片、大数据 安全、安全终端、安全服务等领域引进落地一批优势企业，建 设网络安全特色产业制造基地。（责任单位：省发展改革委、 工业和信息化厅，郑州、鹤壁、新乡等市政府）**

**（二） 强化应用牵引。开展网络安全产业链对接活动，在 交通物流、医疗健康、制造业等领域推广应用一批省内企业网 络安全新技术新产品。加大政府购买力度，推动政府主导投入 的信息基础设施、政务信息化、新型智慧城市等重点项目使用 省内重点企业相关产品。实施网络安全应用试点示范工程，在 量子通信、区块链、云计算与大数据等领域打造一批应用场景。**

**（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委、财政厅、大数 据局，各省辖市政府、济源示范区管委会）**

**（三） 提升创新能力。在网络安全关键领域布局建设一批 企业技术中心、重点实验室、工程（技术）研究中心等创新平 台。发挥战略支援部队信息工程大学网络安全学院、中国电科** 27**所等研究院所的技术优势，联合骨干企业建设网络安全新型 研发机构和产业创新孵化基地，引进培养一批高层次人才及团 队，加快关键核心技术产品研发生产。推动重点企业与高职院 校开展冋络安全专业技术人才、行业应用人才的联合培养。（责 任单位：省科技厅、发展改革委、教育厅，各省辖市政府、济 源示范区管委会）**

**（四） 扩大品牌影响。支持龙头企业建设网络安全公共平 台，提供网络安全产品、密码保密信息产品、工控安全产品测 评及认证服务。高标准建设网络空间城市安全竞赛靶场。建设 网络安全教育基地，提高公众网络安全意识。持续举办“强网杯” 中国网络安全挑战赛、网络安全宣传周等重大活动，打造国内**

**一流网络安全产业发展论坛。（责任单位：省委网信办、省发展 改革委、工业和信息化厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）**

**（五）加大政策扶持。积极争取国家网络空间安全、“核高 基”等专项资金，统筹运用省先进制造业发展专项资金，推进网 络安全重大项目建设。鼓励各地制定专项政策，吸引网络安全 领域高端人才和研发团队落地。支持骨干企业联合高校、科研 院所协同开展关键技术攻关与示范。（责任单位：省财政厅、 科技厅、发展改革委、工业和信息化厅，各省辖市政府、济源 示范区管委会）**

**四、组织实施**

**按照《河南省人民政府办公厅关于建立新兴产业链工作推 进机制的通知》（豫政办〔**2020**〕**41**号**）**推进实施。**

**附件：**1.**重点事项清单**

1. **重点园区名单**
2. **重点企业名单**
3. **重点项目清单**

重点事项清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 重点事项 | 任务节点 | 责任单位 |
| 1 | 推进省信息安全产业示 范基地建设 | 年底前完成 | 省发展改革委，郑州 市政府 |
| 2 | 召开第四届“强网杯”全 国网络安全挑战赛 | 年底前完成 | 省委网信办，郑州市 政府 |
| 3 | 引进网络安全龙头企业 | 年底前完成 | 省发展改革委、工业 和信息化厅、商务 厅，郑州、鹤壁、新 乡等市政府 |

重点园区名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 园区名称 |
| 1 | 郑州金水科教园区 |
| 2 | 郑州高新技术产业开发区 |
| *3* | 郑东新区龙子湖智慧岛 |
| 4 | 鹤壁5G产业园 |

重点企业名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 企业名称 |
| 1 | 郑州信大捷安信息技术股份有限公司 |
| 2 | 郑州金惠计算机系统工程有限公司 |
| 3 | 山谷网安科技股份有限公司 |
| 4 | 河南拓普计算机网络工程有限公司 |
| 5 | 新开普电子股份有限公司 |
| 6 | 河南金明源信息技术有限公司 |
| 7 | 黄河科技集团有限公司 |
| 8 | 河南众诚信息科技股份有限公司 |
| 9 | 河南信安通信技术股份有限公司 |
| 10 | 华测电子认证有限责任公司 |

重点项目清单

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目敬 | 开工日期 | 计划投产 日期 | 总投资  （万元） | 2020 年 计划投资  （万元） | 责任单位 |
| 1 | 郑州信大捷安信息技术股份有限公司基 于5G的车路协同安全测评示范 | 2020年6月 | 2022年5月 | 9000 | 2250 | 郑州市政府 |
| 2 | 郑州信大捷安信息技术股份有限公司光 接口网络安全芯片 | 2020年2月 | 2022年］2月 | 13139 | 4408 | 郑州市政府 |
| 3 | 河南兵峰电子科技有限公司在线物联网 追溯监测大数据平台 | 2019年12月 | 2022年3月 | 5000 | 2300 | 郑州市政府 |
| 4 | 河南信安通信技术股份有限公司5G网 络安全试验场 | 2020年1月 | 2022年］2月 | 10000 | 2000 | 郑州市政府 |
| 5 | 河南紫荆科技园实业发展有限公司信息 安全科技园 | 2019年3月 | 2020年12月 | 300000 | 100000 | 郑州市政府 |
| 6 | 鹤壁市豫资鹤东投资开发有限公司网络 安全协同创新产业基地 | 2020年10月 | 2021年7月 | 12000 | 2000 | 鹤壁市政府 |

河南省尼龙新材料产业链现代化  
提升方案

**为深入贯彻落实国家加快发展新材料产业的决策部署，推 动我省尼龙新材料产业做大做强、占领高端，打造完善产业生 态圈，制定本方案。**

**—'总体思路**

**牢牢把握尼龙新材料产业向我国转移的重大历史机遇，以 推动制造业高质量发展为主线，巩固我省尼龙产业基础优势， 加快核心关键技术攻关，做大做强下游尼龙织造和工程塑料两 大产业，协同发展聚氨酯、聚碳酸酯等多种新材料产业，促进 尼龙下游相关产业迈向价值链中高端，初步构建产业链条完整、 技术优势明显、规模效应突出的现代产业体系，努力打造具有 国际影响力的尼龙新材料产业集群。力争到**2022**年，我省尼龙 新材料规模达到国内领军水平，部分高端尼龙新材料达到国际 先进水平，培育**3—5**家核心竞争力强、行业带动作用大的尼龙 新材料企业，核心产业规模超过**800**亿元，带动相关产业规模 超过**2000**亿元。**

**二、主要任务**

**（一）扩大上游原料生产规模**

1. **己二酸。顺应国内己二酸企业竞争加剧和产业集中度提 高的趋势，充分发挥中国平煤神马集团在己二酸生产方面的优 势，做大产能、降低成本、做优品质，不断满足尼龙下游产品 精深加工需求，实现本地高效转化，巩固在国内产能及市场占 有率的龙头地位，进一步掌握市场话语权。（责任单位：省工 业和信息化厅、发展改革委，平顶山等市政府）**
2. **己内酰胺。顺应国内己内酰胺市场快速增长趋勢，以技 术改造和新项目建设为重点，支持现有己内酰胺生产企业增加 产能，建成国内规模最大的己内酰胺生产基地。加快对现有己 内酰胺生产线进行技术改造，降低物料蒸汽需求。谋划实施配 套合成氨、氢气、环己酮、双氧水项目，减少原料外购压力， 降低危化品运输风险。鼓励就近布局聚合、纺丝等下游配套装 置，实施一体化生产，提高产业链整体竞争力。（责任单位： 省工业和信息化厅、发展改革委，平顶山、许昌等市政府）**
3. **尼龙66聚合物。坚持对外合作与自主开发相结合，集中 优势资源推动丁二烯法制取己二睛产业化步伐，实现进口替代。 鼓励我省企业建设**10**万吨级已二睛生产线，确保尼龙**66**产业 链安全。利用我省在尼龙**66**行业的传统优势，稳步扩大尼龙** 66**聚合物生产规模，逐步降低生产成本，为开发尼龙**66**下游 应用领域奠定基础。（责任单位：省工业和信息化厅、发展改 革委，平顶山等市政府）**

**4.尼龙切片。在己内酰胺、高品质己二酸等尼龙原料扩产 能和提品质基础上，大力推动省内尼龙骨干企业做大做强，积 极引进温州瑞安、以色列屹利特等龙头企业，不断扩大尼龙**66 **切片和尼龙**6**切片产能。紧跟国际产业发展趋势和潮流，支持 骨干龙头企业加快技术研发，适应下游多领域多场景应用需求, 积极开发增强尼龙（金属替代）、阻燃尼龙、流体屏障尼龙、 高温尼龙、高透明尼龙、长碳链尼龙、生物基尼龙及尼龙弹性 体等特种尼龙产品，适时开发尼龙**11**、尼龙**12**、尼龙**46**、尼 龙**610**、半芳香族尼龙等新品种，推动多品种尼龙协同发展。**

**（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委，平顶山等市政 府）**

**（二）做大做强尼龙织造产业**

**1.尼龙工业丝。依托中国平煤神马集团雄厚的技术基础， 持续提升尼龙**66**差异化工业丝的产能与品质，积极开发高强度 工业丝、色丝、中低旦工业丝等高附加值产品。鼓励神马实业 股份有限公司实施整体搬迁改造，与平顶山神马帘子布发展有 限公司实施一体化管理，优化企业内部管理，巩固全球市场龙 头地位，积极开发尼龙**6**工业丝、尼龙**6**帘子布等产品，形成 中、高端市场差异化布局。鼓励中维化纤股份有限公司发展尼 龙**66**特种工业丝、工业短纤等系列产品。（责任单位：省工业 和信息化厅、发展改革委，平顶山、鹤壁等市政府）**

**2.民用尼龙纤维加工。发挥河南万亿级轻纺产业集群、区 位交通优越、超大规模市场和原材料充足等优势，顺应服装家 居产业向中西部消费市场转移趋势，积极承接东部沿海企业转 移，吸引纺丝、.经纬编、机织、染整及下游服装鞋包生产企业， 大力开发色牢度高、亲肤性好、抗菌、防蚊、高弹、环保的高 档复合尼龙面料，发展高端服装、鞋帽、地毯等产品，实现产 业向高增加值、产品向高附加值迈进。（责任单位：省工业和 信息化厅、发展改革委，平顶山等市政府）**

**（三）做精做深工程塑料产业**

1. **尼龙改性注塑。结合尼龙工程塑料机械性能、耐久性、 耐腐蚀性、耐热性等优勢，顺应以塑代钢、以塑代木发展趋势, 积极引进改性尼龙加工企业，加快研发高温尼龙、低温尼龙、 透明尼龙、长链尼龙、高强度高刚性尼龙、尼龙合金、纳米尼 龙、抗静电、导电尼龙及磁性尼龙，增强汽车交通、电子电器、 机械设备、医疗器材、现代家居、化工等企业支撑能力。（责 任单位：省工业和信息化厅、发展改革委，平顶山、鹤壁等市 政府）**
2. **尼龙薄膜。充分挖掘尼龙薄膜市场潜力，积极发展分步 拉伸尼龙薄膜、机械式同步拉伸尼龙薄膜、磁驱动线性同步拉 伸尼龙薄膜、高阻隔型尼龙薄膜、消光型尼龙薄膜、镀铝型尼 龙薄膜、超薄型尼龙薄膜、增强型尼龙薄膜、超高爽滑尼龙薄**

**膜等细分领域尼龙薄膜。（责任单位：省工业和信息化厅、发 展改革委，平顶山、驻马店等市政府）**

**（四）大力发展协同产业**

1. **军用芳香型尼龙。利用河南神马尼龙化工在对位芳纶纤 维领域的技术积累，扩大对位芳纶生产，力争突破对位芳纶连 续聚合技术。与中国化工集团等国内科研机构强强联合，开展 芳纶**III**规模化生产研究，实现我省在全球顶尖尼龙领域里的新 突破。支持企业申请军工资质，开发军需产品，进入武器装备 科研生产领域。（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委、 省委军民融合办，平顶山等市政府）**
2. **聚氨醋及下游产品。充分利用煤焦化工和精己二酸领域 优势地位，积极引进国内外聚氨酯行业龙头企业，大力推动聚 氨酯泡沫、合成革浆料、鞋底原料、胶黏剂和密封剂生产，加 快发展聚氨醋及下游产品，积极开发保温材料、绝缘材料、服 装鞋帽材料、工程注塑、线缆辅料、建筑涂料、胶粘剂、医用 材料等高端产品，建成全国新兴的聚氨酯加工生产基地。（责 任单位：省工业和信息化厅、发展改革委，平顶山等市政府）**
3. **聚碳酸酯（PC）及改性材料。依托河南平煤神马聚碳材 料有限公司，引进美国**KBR**集团公司成熟的“光气界面缩聚法” 工艺，拉长盐化工产业链条，提升氯本地转化能力，实现我省 在高性能聚碳酸醋材料方面的新突破。（责任单位：省工业和**

**信息化厅、发展改革委，平顶山等市政府）**

**三、支撑保障**

**（一） 开展关键技术攻关。尼龙新材料领域，重点推动己 二臆、第四代己内酰胺生产工艺和催化剂等技术开发。化纤纺 织领域，开展尼龙高端民用丝、绿色环保配方浸胶帘子布、航 胎专用尼龙**66**浸胶帘子布、高干热收缩率气囊丝、高流动性增 强增韧尼龙、化纤纺织印染生产工艺、高端功能性尼龙长丝和 锦纶面料、水性可降解高品质聚氨酯、改性塑料等技术创新。 工程塑料领域，重点开发高温尼龙、低温尼龙、透明尼龙、长 链尼龙、高强度高刚性尼龙、尼龙合金、纳米尼龙、抗静电、 导电尼龙、磁性尼龙、膜级尼龙等生产工艺.聚氨酯领域，重 点开发高端热塑型聚氨酯橡胶、聚氨酯树脂基复合材料、聚氨 酯泡沫稳定剂等生产工艺。支持龙头企业参与国际标准、国家 标准、行业标准制（修）订，培育国际和国家知名品牌，申报 中国工业大奖、中国质量奖、国家级质量标杆企业、制造业单 项冠军示范企业。（责任单位：省科技厅、发展改革委、工业 和信息化厅、市场监管局按职能分工负责）**

**（二） 提升智能制造水平。围绕劳动强度大、生产环境差、 安全风险大、工艺要求高的关键岗位，实施“机器换人”、“设备 换芯”、“生产换线”，鼓励以工业机器人、数控机床等智能装备 替代人工生产.支持企业应用智能仪表、数据采集和监控系统**

**替代人工记录，支持企业应用自动化成套控制系统。鼓励有条 件的制造业企业向服务型转化，发展大规模个性化定制、网络 协同制造、远程运维服务、产品全生命周期管理、供应链管理 等新型制造模式，争创服务型制造示范企业。（责任单位：省 工业和信息化厅牵头，相关省辖市政府配合）**

**（三） 构建绿色制造体系。支持龙头企业研发推广先进节 能环保技术、工艺和装备，加强对“三废”的集中治理，减少污 染物排放。规范处理生产环节中产生的固体废弃物和危险废弃 物，有效控制化工生产对环境的污染和危害，重点加强废催化 剂、高沸物残渣等危险废弃物综合治理。推进尼龙新材料行业 重点企业开展强制性清洁生产审核并实现全覆盖，鼓励规模以 上企业开展自愿性清洁生产审核。稳步推进污水处理厂、危险 废物处置站、环境监测站等设施建设。加快发展合同能源管理、 合同节水管理、合同环境管理等新业态，积极推行节能环保服 务整体解决方案，不断降低能耗和水耗。大力推动己二酸、己 内酰胺等生产副产品综合利用，支持电子级氧化亚氮气体、大 颗粒硫铉及废液综合利用等循环经济项目建设。（责任单位： 省生态环境厅、发展改革委、工业和信息化厅按职能分工负责, 相关省辖市政府配合）**

**（四） 强化安全生产管理。加强尼龙新材料项目建设安全 管理，加快淘汰高风险产品及工艺，提高危险工艺的自动化控 制水平和企业安全管理水平。实施全球化学品统一分类和标签 制度**（GHS）,**建立全产业链的危险化学品安全监管综合信息 平台，启动危险化学品全生命周期管理试点，，提升危险化学品 本质安全水平。重点加强对氢气、硫酸等一级危险品，压力管 道、压力容器和锅炉等特种设备的安全管理。加快沙河复航工 程、铁路专用线建设，减轻公路运输压力，降低安全管控风险。 加快公用管廊、专用仓储建设，通过将各个反应装置连成一体 的专用输送管网及仓库、码头、铁路、道路等一体化的物流运 输系统，实现化工园区内原料、能源和中间体安全、快捷送达。**

**（责任单位：省应急管理厅、发展改革委、工业和信息化厅、 交通运输厅，相关省辖市政府）**

**（五）保障生产要素供应。多措并举，进一步增强企业水、 电、气、热等要素保障能力，降低企业生产成本，打造要素价 格洼地。用足用好电力大用户直购、天燃气大用户直供等政策。 充分利用现有各级各类资金、基金，深化与国家开发银行等各 类金融机构的合作，采用多种融资模式，解决投资大、周期长 的基础原料项目建设资金问题。对于尼龙新材料产业具有重大 引领性的项目，优先调配污染物排放总量指标，煤炭消费指标 可从省级层面予以调配。探索符合区域发展实际、更加灵活高 效的土地供应方式。依据市（县）国土空间总体规划有序开展 相关产业集聚区规划调整工作，优化产业发展空间。（责任单**

**位：省发展改革委牵头，省生态环境厅、自然资源厅、财政厅 及相关省辖市政府配合）**

**四、组织实施**

**按照《河南省人民政府办公厅关于建立新兴产业链工作推 进机制的通知》**（**豫政办〔**2020**〕**41**号）推进实施。**

**附件：**1.**重点事项清单**

2**•重点园区名单**

1. **重点企业名单**
2. **重点项目清单**

**附件**1

重点事项清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 重点事项 | 任务节点 | 责任单位 |
| 1 | 加快与美国奥升德、以 色列屹立特等国际龙头 企业对接，签订合作协 议 | 年底前完成 | 省工业和信息化厅、商 务厅，平顶山市政府， 中国平煤神马集团 |
| 2 | 加快己二席等关键核心 技术攻关和产业化步 伐，开工建设规模化生 产装置 | 年底前完成 | 省工业和信息化厅、科 技厅，平顶山市政府， 中国平煤神马集团 |
| 3 | 沙河复航工程全线竣工 投入使用 | 2021年底前  完成 | 省交通运输厅，相关省 辖市政府 |

重点园区名单

|  |  |
| --- | --- |
| **序号** | **园区名称** |
| 1 | 平顶山尼龙新材料产业集聚区 |
| 2 | 平顶山高新技术产业集聚区 |
| 3 | 叶县产业集聚区 |

重点企业名单

|  |  |
| --- | --- |
| **序号** | **企业名称** |
| 1 | 河南神马尼龙化工有限公司 |
| 2 | 中国平煤神马集团尼龙科技有限公司 |
| 3 | 神马实业股份帘子布公司 |
| 4 | 平顶山神马工程塑料有限公司 |
| 5 | 平顶山神马帘子布发展有限公司 |
| 6 | 中维化纤股份有限公司 |
| 7 | 平顶山三梭尼龙发展有限公司 |
| 8 | 神马博列麦（平顶山）气囊丝制造有限公司 |
| 9 | 河南神马催化科技股份有限公司 |
| 10 | 河南神马锦纶科技有限公司 |
| 11 | 平顶山锦华新材料科技有限公司 |
| 12 | 河南平煤神马尼龙材料（遂平）有限公司 |
| 13 | 平煤神马首山化工科技有限公司 |

重点项目汇总表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序 号 | 项目名称 | 开工日期 | 计划投产 日期 | 总投资  （万元） | 2020年计划 投资 （万元） | 责任单位 |
| 1 | 河南平煤神马聚碳材料有限 责任公司年产10万吨聚碳 酸酯 | 2019年12月 | 2022年12月 | 180000 | 100000 | 平顶山市政府 |
| 2 | 河南平煤神马聚碳材料有限 责任公司13万吨双酚A | 2020年3月 | 2022年6月 | 90000 | 50000 | 平顶山市政府 |
| *3* | 中国平煤神马集团10万吨 己二腊项目（一期5万吨） | 2020年11月 | 2022年5月 | 110000 | 800 | 平顶山市政府 |
| 4 | 河南神马氢化学有限公司煤 制氢氨项目 | 2020年11月 | 2022年6月 | 230000 | 20000 | 平顶山市政府 |
| 5 | 平顶山市东部投资有限公司 尼龙织造产业园 | 2019年12月 | 2021年6月 | 80000 | 20000 | 平顶山市政府 |
| 6 | 河南神马印染有限公司2万 吨高端锦纶面料印染 | 2019年11月 | 2020年12月 | 29000 | 10000 | 平顶山市政府 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序 | 项目名称 | 开工日期 | 计划投产  日期 | 总投资 （万元） | 2020年计划 投资  （万元） | 责任单位 |
| 7 | 平顶山华盾新材料科技有限 公司年产2000吨芳纶田 | 2020年9月 | 2022年12月 | 60000 | 20000 | 平顶山市政府 |
| 8 | 平顶山市丹尼尔科技有限公  司年产4万吨聚氨酯材料 | 2020年9月 | 2021年6月 | 8000 | 1500 | 平顶山市政府 |
| 9 | 中维化纤股份有限公司河南 特种尼龙电子科技产业园 | 2019年11月 | 2023年］2月 | 150000 | 50000 | 鹤壁市政府 |
| 10 | 河南平煤神马尼龙材料（遂 平）有限公司年产2.5万吨 BOPA薄膜 | 2020年6月 | 2021年10月 | 64421 | 25000 | 驻马店市政府 |

河南省智能装备产业链现代化提升方案

**为认真贯彻落实省委省政府高质量发展的决策部署，抢抓 智能制造发展机遇，加快推动我省智能装备产业发展，提升装 备制造产业能级和竞争优势，特制定本方案。**

**一、 总体思路**

**把握新一代信息技术与先进制造技术融合发展新趋势，聚 焦智能关键基础零部件、数控机床、机器人、智能物流仓储装 备、新兴智能装备、智能制造成套装备等重点领域，强化基础 配套能力，积极发展以集成化、信息化、绿色化、成套化为核 心的智能制造装备。强化骨干企业培育、示范应用、创新引领、 合作交流、人才培养、财税金融支持，完善智能装备产业发展 生态，将我省打造成为国内先进的智能装备产业基地。力争到** 2022**年，我省智能装备重点领域产业规模超过**800**亿元，培育 若干国内领先的智能装备龙头企业，研发一批标志性智能装备 产品，打造**8**个国内先进的**50**亿元级智能装备特色园区，形成 郑州、洛阳、新乡、许昌**4**个具有较强影响力的智能装备产业 基地核心区，基本建成具有竞争力的智能装备产业体系。**

**二、 主要任务**

**(-)智能关键基础零部件。加快发展液压(气压)动力 机械及元件制造、滚动轴承制造、齿轮及齿轮减速、变速箱制 造、机械零部件加工、微特电机及组件制造、变压器、整流器 和智能传感器。做优做强智能关键基础零部件产业，为发展智 能装备提供必要支撑。依托潔河经济技术开发区打造我省先进 的液压元器件基地，依托郑州机械研究所、洛阳轴研科技以及 洛阳轴承研究所研制国内一流减速器及轴承产品；依托郑州高 新技术、新乡新东产业集聚区等推动智能传感器的研发制造， 依托许继集团、森源电气推动换流阀等特高压输变电核心基础 零部件研发应用。（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革 委，有关省辖市政府）**

**（二）数控机床。聚焦发展关键基础部件、专用数控机床 和高档数控系统三大领域，以集群引进壮大产业规模，以技术 创新增强市场竞争力。加快突破高性能数控系统装置、伺服驱 动装置、高可靠性功能部件等关键核心技术，重点发展面向汽 车、航空航天等领域的五轴以上加工中心等高端产品，巩固提 升轴承、锻压等行业专用机床竞争优势，扩大中高端通用机床 规模，全面提升产品稳定性、可靠性和智能化水平。依托郑州 航空港经济综合实验区和许昌经济技术开发区等产业集聚区， 加快整机和关键零部件企业集聚，打造郑州、许昌国内领先的 高档数控机床生产基地。（责任单位：省工业和信息化厅、科**

**技厅，有关省辖市政府）**

**（三） 机器人**0**针对产业应用及市场急需，开展机器人本 体技术、控制技术、系统集成技术等研发及产业化，推动关键 零部件、整机、智能生产线“三路并进”，以机器人系统集成 为核心构建我省工业机器人和特种机器人产业体系。优化清洁、 儿童教育、老人陪护和智能家居控制等服务机器人应用场景， 深化人工智能和物联网技术融合应用，提升服务机器人产品品 质。依托郑州高新技术产业开发区、洛阳国家大学科技园和新 乡高端装备专业园，加快推进格力（洛阳）智能装备、新松机 器人（新乡）等项目建设，打造国内有重要影响力的机器人产 业基地。支持洛阳市依托洛阳高端装备制造产业园、安阳市依 托机器人智能装备产业小镇等园区，建设国内先进的特种、服 务机器人研发生产基地。积极推动许昌工业机器人及智能装备 产业园建设，支持许昌市加快河南省机器人质量监督检验中心 建设，打造国内重要的机器人质量检验检测基地。（责任单位: 省工业和信息化厅、发展改革委，有关省辖市政府）**

**（四） 智能物流仓储装备。突破全数字化控制、自主导航、 智能避障等智慧物流技术，加快发展重载**AGV **（自动导引运输 车）、智能起重设备等车间物流智能化成套装备。引进国内龙 头企业和核心技术，加快无线射频及智能标签等自动识别技术、 可视化及货物跟踪技术、自动快速分拣技术研发和应用，发展 堆放、存取和分拣等智能仓储设备。支持郑州高新技术产业开 发区、洛阳高新技术产业开发区、潔河临颍县产业集聚区等开 发区打造集工程总包、核心设备研发与制造、设施运营维护于 一体的高端智能物流与仓储装备产业集群。推动新乡经济技术 开发区、长垣起重工业园等产业集聚区打造以智能起重设备等 为重点的智能物流仓储装备产业集群。（责任单位：省工业和 信息化厅、发展改革委、科技厅，有关省辖市政府、省直管县 政府）**

**（五）新兴智能装备。加大国内外优势**3D**打印企业对接 引进力度，扩大工业级**3D**打印装备产业规模。突出发展植保、 物流等无人机产品，加快突破智能避障、自动巡航、群体作业、 飞行控制等关键技术。巩固提升气体、热释电红外、气象等传 感器产业竞争优势，积极发展基于**MEMS **（微机电系统）的新 型智能传感器.深化与科研机构、龙头企业合作，研发工业激 光器及成套设备技术，扩大高功率、高精度激光加工装备产业 规模。依托郑州高新技术产业开发区、新乡**3D**打印专业园和 新乡经济技术开发区智能制造产业园、许昌经济技术产业集聚 区，积极培育新兴智能传感器、**3D**打印设备、激光加工装备产 业。支持郑州通用航空产业园、新乡航空航天军民融合科技专**

**业园、安阳无人机产业园、周口市西华县无人机产业园，积极 引进国内外优势企业，打造集研发设计、生产制造、集成应用 等于一体的无人机产业基地。（责任单位：省工业和信息化厅、 发展改革委、科技厅，有关省辖市政府）**

**（六）智能制造成套装备。围绕汽车、食品、纺织、农机 装备、盾构装备、矿山机械、环保装备、电力设备、畜禽装备、 通用航空制造等重点行业生产制造智能化升级需求，引进培育 系统解决方案供应商和软件开发商，推进关键技术装备、工业 软件、工业互联网的集成创新和应用示范，加快开发一批适应 市场需求的智能制造成套装备。支持郑州高新技术产业开发区、 郑州经济技术开发区、洛阳伊滨经济技术开发区、许昌中原电 气谷核心区、驻马店市西平县畜牧机械产业园、周口西华经济 技术开发区等产业集聚区，围绕智能产品、智能生产、智能服 务，建设一批特色优势突出的智能制造成套装备生产基地。（责 任单位：省工业和信息化厅、发展改革委、科技厅，有关省辖 市政府）**

**三' 支撑保障**

**（-）引进培育骨干企业。编制智能装备重点招商目录， 鼓励有关地市结合实际制定专项招商政策，积极开展定向招商 和补链招商，引进一批智能装备产业项目和龙头企业；建立重 点智能装备项目库，动态跟踪服务；每年发布若干重点培育智 能装备企业名单，强化政策支持和要素保障。鼓励开展兼并重 组、资源整合，加快培育一批行业领军企业、.隐形冠军企业和 “专精特新”企业。注重本土企业的培育，将郑州科慧科技、 河南筑诚、郑州智高电子、中信重工、安阳鑫盛、新乡日升、 新乡勤工、焦作科瑞森、河南城盾、濮阳贝英、许昌中锋等骨 干企业作为重点培育对象，打造河南省智能制造装备产业集群。**

**（省商务厅、工业和信息华厅、省政府国资委，各省辖市政府、 济源示范区管委会、省直管县政府）**

**（二） 推进智能装备示范应用。持续实施机器人“十百千” 示范应用工程，开展省级应用示范，推进重点领域关键岗位“机 器换人”；加强智能装备集成应用，持续开展省级智能工厂、 智能车间培育，全面提升装备制造业的智能制造水平；积极推 动国家智能制造综合标准化和新模式应用项目、智能制造试点 示范项目建设，引领智能装备产业发展。（省工业和信息华厅、 财政厅、发展改革委，各省辖市政府、济源示范区管委会、省 直管县政府）**

**（三） 创新引领提升竞争力。以提高技术水平为目标，培育 创新型企业和新型研发机构，带动技术创新、业态创新、模式创 新和管理创新，实现装备制造业创新能力的整体跨越。支持优 势企业加快建设创新引领型平台，在智能装备领域争创一批国 家重点（工程）实验室、技术创新中心、工业设计中心、质量 检测中心等创新平台，支持洛阳高新区建设智能装备产业共性 关键技术创新与转化平台，全面提升创新能力。（省科技厅、 财政厅、工业和信息化厅、发展改革委，各省辖市政府、济源 示范区管委会、省直管县政府）**

**（四） 注重合作交流。定期举办智能装备重点领域产销对 接活动，支持有条件的智能装备优势企业“走出去”，以“一 带一路”沿线国家和地区为重点，采取总承包或与总承包企业 合作等方式，大力拓展海外市场（省商务厅、工业和信息化厅, 各省辖市政府、济源示范区管委会、省直管县政府）**

**（五） 强化人才培养。将智能装备产业人才列入省和各地 相关人才引进计划，探索制定个性化引智政策，加快引进一批 国内外高层次人才团队；推动省内有条件的职业院校和企业共 建实训基地，加快智能装备技能型人才培养；支持高校、科研 院所根据智能装备产业发展需求，开设相关专业或课程。（省 人力资源和社会保障厅、教育厅、工业和信息化厅，各省辖市 政府、济源示范区管委会、省直管县政府）**

**（六） 强化财税金融支持。统筹使用省级各类资金和相关 产业基金，支持智能装备产业技术创新、智能园区、重大项目**

**建设等，积极落实重大技术装备关键零部件进口免税、首台（套） 重大技术装备奖补等各类政策。鼓励金融机构开展供应链金融 等创新金融产品服务，加大项目信贷支持力度，支持企业以债 转股、股权出让、整体上市等方式融资。（省财政厅、发展改 革委、工业和信息化厅、银保监局、税务局，各省辖市政府、 济源示范区管委会、省直管县政府）**

**四、组织实施**

**按照《河南省人民政府办公厅关于建立新兴产业链工作推 进机制的通知》（豫政办〔**2020**〕**41**号）推进实施。**

**附件：**1.**重点事项清单**

1. **重点园区名单**
2. **重点企业名单**
3. **重点项目清单**

重点事项清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 重点事项 | 任务节点 | 责任单位 |
| 1 | 推动企业规模化示范应用机器人（数 控机床），加快实施企业智能化改造, 建设100个省级智能车间、50个省级 智能工厂。 | 10月底前。 | 省工业和信息化厅 |
| 2 | 布局建设8个智能装备特色专业园 区。 | 年底前完成。 | 省工业和信息化厅 |
| *3* | 建设2个以上省级智能装备制造业创 新中心，筛选一批智能装备重大技术 攻关项目列入国家或省重大科技专 项。 | 年底前完成。 | 省工业和信息化 厅、科技厅 |

重点园区名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 园区名称 |
| 1 | 郑州航空港区智能装备产业园 |
| 2 | 洛阳国家大学科技园 |
| 3 | 新乡市高端装备专业园区 |
| 4 | 先进成形高端装备制造及成形产业园 |
| 5 | 长葛产业集聚区 |
| 6 | 许昌市城乡一体化示范区 |

重点企业名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 企业名称 |
| 1 | 友嘉（河南）精密机械有限公司 |
| 2 | 郑州大河智信科技股公司 |
| 3 | 郑州科慧科技股份有限公司 |
| 4 | 开封仪表有限公司 |
| 5 | 河南瑞创通用机械制造有限公司 |
| 6 | 河南平原智能装备股份有限公司 |
| 7 | 中粮工科茂盛装备（河南）有限公司 |
| 8 | 中国一拖集团有限公司 |
| 9 | 中信重工机械股份有限公司 |
| 10 | 洛阳LYC轴承有限公司 |
| 11 | 洛阳双瑞风电叶片有限公司 |
| 12 | 洛阳美锐克机器人科技有限公司 |
| 13 | 河南跃薪智能机械有限公司 |
| 14 | 安阳睿恒数控机床股份有限公司 |
| 15 | 安阳鑫盛机床股份有限公司 |
| 16 | 河南豫创增材制造技术研究院有限公司 |
| 17 | 河南孟电集团兴迪锻压设备制造有限公司 |
| 18 | 新乡日升数控轴承装备股份有限公司 |

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 企业名称 |
| 19 | 新松机器人产业发展（新乡）有限公司 |
| *20* | 河南勤工机器人有限公司 |
| 21 | 焦作科瑞森重装股份有限公司 |
| 22 | 濮阳贝英数控机械设备有限公司 |
| 23 | 许继集团有限公司 |
| 24 | 许昌智能继电器股份有限公司 |
| *25* | 许昌中锋数控设备有限公司 |
| *26* | 河南省中瑞机器人科技有限公司 |
| 27 | 河南中车重型装备有限公司 |
| 28 | 溪河利通液压科技股份有限公司 |
| *29* | 河南中分仪器股份有限公司 |
| 30 | 河南金凤牧业设备股份有限公司 |
| 31 | 河南卫华重型机械股份有限公司 |

**附件**4

重点项目清单

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目单位 | 项目名称 | 开工日期 | 计划投产日期 | 项目总投资（万  元） | 2020年计戈1」投资（万  元） | 责任单位 |
| 1 | 中铁工程装备集团 有限公司 | 智能化髙端装备产 业园 | 2019年5月 | 2022年12月 | 177000 | 32000 | 郑州市政府 |
| *2* | 台湾友嘉集团 | 精密机械产业园（一 期） | 2016年4月 | 2020年12月 | 305000 | 100000 | 郑州市政府 |
| 3 | 河南筑诚电子科技 有限公司 | 3D打印设备 | 2018年6月 | 2020年12月 | 55000 | 10000 | 郑州市政府 |
| 4 | 中航洛阳电光设备 研究所 | 电子电源产业园 | 2019年1月 | 2020年10月 | 30000 | 21400 | 洛阳市政府 |
| 5 | 格力智能装备（洛 阳）产业园 | 机器人及数控机床 设备研发制造中心• | 2019年1。月 | 2021年12月 | 30000 | 10000 | 洛阳市政府 |
| 6 | 濮阳市艺海石油机 械有限公司 | 年产150台智能化 立体停车设备 | 2019年9月 | 2020年12月 | 23000 | 15000 | 濮阳市政府 |

河南省智能传感器产业链现代化提升方案

**为深入贯彻落实习近平总书记关于推动制造业高质量发展 指示精神，加快提升产业基础能力和产业链现代化水平，推动 我省智能传感器产业发展和广泛应用，制定本方案。**

**一、 总体思路**

**抢抓我国加快新型基础设施建设、重点产业链国产化重大 战略机遇，发挥环境监测、智能制造、智慧农业等重点应用优 勢，以中国（郑州）智能传感谷建设为引领，搭建核心共性技 术协同创新平台，补齐以特色半导体工艺为代表的技术短板， 推动形成智能传感器材料、设备、设计、制造、封装、测试、 系统集成和重点应用“一条龙''产业链，努力构建具备“政、产、 学、研、用、服"六位一体的协同化、专业化和精准化生态体系。 力争到**2022**年，我省智能传感技术和应用部分领域跨入全国先 进行列，培育**3—5**家具有一定规模、创新能力强、行业带动作 用大的智能传感器龙头企业，核心产业规模达到**200**亿元，带 动相关产业规模达到**500**亿元。**

**二、 主要任务**

**（一）加强关键材料及设备支撑能力**

**依托郑州航空港区、郑州高新区、洛阳高新区、襄城县循 环经济产业集聚区等重点园区，提升大尺寸单晶硅抛光片、电 子级高纯硅材料、区熔硅单晶研发及产业化能力；增强敏感材 料机理、新型工艺研究能力，加快推进新型敏感材料、复合功 能材料研发及产业化，提升相关智能传感器产品性能。推动半 导体封测切片、磨片、抛光等专用设备产业化。（责任单位： 省工业和信息化厅、发展改革委、科技厅，郑州、洛阳、许昌 等市政府）**

**（二）提升核心产业链水平**

1. **传感器件。依托郑州高新区、洛阳高新区、新乡新东产 业集聚区、鹤壁经开区等重点园区，推动基于**MEMS **（微机电 系统）工艺的新型气体传感、压力传感、流量传感、红外传感、 电声等智能传感芯片及器件研发与产业化。推动新郑市在**SiP **封装（系统级封装）及测试领域实现突破发展。鼓励郑州航空 港区围绕智能终端领域，加快引进图像传感、硅麦克风、陀螺 仪等智能传感器研发生产企业。（责任单位：省工业和信息化 厅、发展改革委、科技厅，郑州、洛阳、鹤壁、新乡等市政府）**
2. **软件算法。依托郑州高新区、金水科教园着力攻关气体、 红外、流量、压力等重点产品领域智能传感器配套软件算法， 推动研发具备信息采集、存储、计算、传输、自校正、自补偿、 自决策等功能的智能传感器。围绕多传感器数据融合、神经网 络、边缘计算等关键领域，发展嵌入式系统、中间件、数据库 软件、应用软件及平台服务。（责任单位：省工业和信息化厅、**

**发展改革委、科技厅，郑州市政府）**

3**.系统集成。依托郑州高新区、许昌示范区等重点园区， 提升环境、电力、水务、农业农机智能终端等领域智能仪器仪 表的研发制造水平，推动仪器仪表智能化、微型化、高精度、 模块化和网络化，推动企业为客户决策分析提供数据服务和一 站式行业解决方案。鼓励、支持本地龙头企业或引入国际国内 重点企业，发展智能传感器数据融合、数据预处理、**MCU **（微 控制器）等专用集成电路，平面集成、三维集成智能传感器产 品研发及产业化。（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革 委、科技厅,.郑州、许昌等市政府）**

**（三）结合应用市场优化产品体系**

**结合**5G**、北斗等新兴技术，加强环境监测、智能制造、智 蕙农机、智慧农业等重点应用示范，培育、引进环境传感、工 业传感、农业农机传感等传感器技术与产品，以优势应用倒逼 智能传感器产业发展。鼓励许昌市利用骨干企业与华为公司签 署机器视觉合作协议机遇，积极向机器视觉及相关传感产品领 域延伸。（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委、生态 环境厅、农业农村厅，郑州、许昌等市政府）**

**三' 支撑保障**

**（一）加快产业集聚**

**加快“一谷两基地”（中国〔郑州〕智能传感谷，洛阳、新 乡智能传感器产业基地）建设，推动形成智能传感器研发设计、**

**生产制造、系统及应用等产业链关键环节协同发展格局。举办 世界传感器大会，用好大会成果，加强产业链招商。有一定产 业基础的省辖市统筹用好政府投资基金，成立专业化招商队伍, 加快培育和引进创新型龙头企业、“隐形冠军”企业。（责任 单位：郑州、洛阳、新乡等市政府，省工业和信息化厅、发展 改革委、科技厅、科学技术协会）**

**（二） 建设创新平台**

**郑州高新区加快智能传感器产业共性关键技术创新与转化 平台建设，优先安排创新平台用地，研究建立风险分担机制， 力争**2022**年底完成**MEMS**研发中试平台建设。加快培育建设 省智能传感器创新中心，积极开展传感器敏感材料、器件设计、 制造工艺、封装工艺、软件算法和系统集成联合攻关，形成一 批关键技术成果。（责任单位：省科技厅、工业和信息化厅、 发展改革委，郑州市政府）**

**（三） 加强政策支撑**

**加强智能传感领域研发生产、人才引进、平台建设、项目 建设、产用对接、市场培育等支持。研究编制《河南省加快推 动智能传感器产业发展的若干措施》。发挥省战略性新兴产业 投资基金、省先进制造业集群培育基金等基金作用，推动产业 发展。落实国务院《新时期促进集成电路产业和软件产业高质 量发展的若干政策》，支持智能传感器及相关集成电路产业发 展。鼓励、支持重点园区加大引入智能传感器设计制造龙头企** 业、重大项目力度，鼓励有条件的骨干企业兼并重组省外、境 外相关企业。（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委、 财政厅、商务厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）

**四、组织实施**

按照《河南省人民政府办公厅关于建立新兴产业链工作推 进机制的通知》*（*豫政办〔2020〕41号）推进实施。

附件：1.重点事项清单

1. 重点园区名单
2. 重点企业名单
3. 重点项目清单

重点事项清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 重点事项 | 任务节点 | 责任单位 |
| 1 | 推进中国（郑州）智能 传感谷建设。 | 2020年底前郑州完 成智能传感谷启动 区项目土地招拍挂 和整体建筑设计。 | 郑州市政府，省工 业和信息化厅 |
| 2 | 建设智能传感器产业 共性关键技术创新与 转化平台 | 2021年底前印发建 设方案。 | 省科技厅，郑州市 政府 |
| 2 | 举办世界传感器大会。 | 召开时间待定 | 郑州市政府，省工 业和信息化厅、科 学技术协会 |

重点园区名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 园区名称 |
| 1 | 郑州高新技术产业开发区 |
| 2 | 郑州航空港经济综合实验区 |
| 3 | 洛阳高新技术产业开发区 |
| 4 | 新乡市新东产业集聚区 |
| 5 | 鹤壁经济技术开发区 |

重点企业名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 企业名称 |
| 1 | 汉威科技集团股份有限公司 |
| 2 | 光力科技股份有限公司 |
| 3 | 中电科信息产业有限公司 |
| 4 | 新天科技股份有限公司 |
| 5 | 河南省日立信股份有限公司 |
| 6 | 郑州合晶硅材料有限公司 |
| 7 | 洛单集团麦斯克电子材料有限公司 |
| 8 | 河南仕佳光子科技股份有限公司 |
| 9 | 新乡北方车辆仪表有限公司 |
| 10 | 河南芯睿电子科技有限公司 |
| 11 | 森霸传感科技股份有限公司 |
| 12 | 永耀缘成电子（商丘）有限公司 |
| 13 | 纪年科技股份有限公司 |
| 14 | 许昌雷鸣电子科技有限公司 |

重点项目清单

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 开工日期 | 计划投产 日期 | 总投资 （万元） | 责任单位 |
| 1 | 汉威科技集团股份有限公司基于传感技 术的城市综合管理系统项目 | 2017年1月 | 2020年12月 | 23000 | 郑州市政府 |
| 2 | 汉威科技集团股份有限公司MEMS传感 器研发及产业化项目 | 2017年1月 | 2020年12月 | 11000 | 郑州市政府 |
| 3 | 光力科技股份有限公司半导体封测切片 系列装备产业化项目 | 2019年4月 | 2021年8月 | 180000 | 郑州市政府 |
| 4 | 新天科技股份有限公司NB-IOT智能水表 及控制系统研发及应用项目 | 2019年7月 | 2021年7月 | 3000 | 郑州市政府 |
| 5 | 郑州安然测控技术股份有限公司超声波 智能燃气表智能制造技术改造及生产基 地 | 2019年5月 | 2020年12月 | 15000 | 郑州市政府 |
| 6 | 开封青天伟业流量仪表有限公司青天智 能仪表科技园项目 | 2020年5月 | 2022年12月 | 50000 | 开封市政府 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 开工日期 | 计划投产 日期 | 总投资 （万元） | 责任单位 |
| 7 | 开封威利流量仪表科技有限公司工业流 量仪表、户用热量表的生产项目 | 2020年11月 | 2022年12月 | 20000 | 开封市政府 |
| 8 | 凯迈（洛阳）测控有限公司YY-16HDT光 电吊舱项目 | 2019年3月 | 2022年12月 | 2000 | 洛阳市政府 |
| 9 | 河南芯睿电子科技有限公司人机交互用  MEMS麦克风研发及产业化项目 | 2020年1月 | 2021年12月 | 13500 | 新乡市政府 |
| 10 | 纪年科技股份有限公司配电综测装置、局 放监测系统的研发及产业化项目 | 2020年5月 | 2022年2月 | 6000 | 许昌市政府 |
| 11 | 许昌雷鸣电子科技有限公司智能终端及 智能超声波传感器项目 | 2020年1月 | 2021年］2月 | 12000 | 许昌市政府 |

河南省5G产业链现代化提升方案

**为深入贯彻落实省政府关于加快我省**5G**产业发展的决策 部署，培育经济高质量发展新动能，进一步促进网络强省建设, 制定本方案。**

**—\总体思路**

**抢抓国家加快“新基建”建设的战略机遇，以建设**5G**网 络为基础、以深化应用为突破口、以发展产业为主攻方向，加 快构建具有河南特色的产业与应用融合生态体系，充分发挥**5G **的行业赋能作用，为推动我省经济实现跨越式发展注入新动能。 到**2022**年，**5G**产业规模突破**1000**亿元。**5G**网络实现乡镇以 上区域连续覆盖、农村区域热点覆盖，基本满足**5G**行业应用 场景需求；**5G**技术创新取得突破，研发创新基地建设初具规模, 技术成果转化取得明显成效；建成**5G**智能装备和手机精密机 构件生产制造基地，**5G**配套产业集群基本形成；**5G**应用场景 进一步拓展，试点示范项目突破**100**个，打造一批标杆应用场 景。**

**二、主要任务**

**(—)加快推进**5G**技术创新**

**L打造研发创新基地。以郑州市为核心，坚持产教融合、**

**校企联合、军民融合，建立协同创新机制，提升**5G**技术创新 能力。发挥郑州大学、战略支援部队信息工程大学、中船重工** 713**所、中电科**22**所等单位的技术创新优势，打造“产学研用” 一体化研发创新基地，为**5G**产业发展提供有力支撑。许昌市 发挥北京邮电大学**5G**国家重点实验室基地作用，支持**5G**开源 研究。（责任单位：郑州市、许昌市人民政府，省科技厅）**

1. **建设一批创新平台,建设中国移动**5G**联合创新中心（河 南）开放实验室、中国联通河南**5G**实验室、中国电信郑州航空 港云中心等一批创新项目，在此基础上，吸引更多国内龙头企业 和知名科研机构在河南省布局**5G**联合创新中心、产业研究院、 开放实验室和通信实验外场等，打造**5G**技术研发平台、成果转 化平台、检测认证平台和融合应用技术创新平台等。（责任单位: 省发展改革委、科技厅、工业和信息化厅、通信管理局）**
2. **突破一批关键技术。重点发展**5G**射频与天线、高频功放 与滤波、光缆传输、光电芯片与器件、**5G**安全芯片、电源管理、** 5G+**机器人视觉应用等关键技术。积极开展智能传感、移动云 计算、边缘计算、机器通信、智能硬件、高清显示、虚拟/增强 现实**（VR/AR）**等**5G**融合应用技术创新，突破一批**“5G+**集成 应用”技术。支持高校与科研院所参与第六代移动通信**（6G） **前瞻性相关技术研究。（责任单位：省科技厅、工业和信息化 厅）**

**〔二）大力发展**5G**产业**

1 **.培育**5G**信息服务业。积极推动产品消费智能化、服务消 费移动化、新型消费升级化、相关产业泛在化，面向新兴信息 消费，挖掘和提升信息产品供应能力，培育和壮大**5G**信息消 费群体。深化电信普遍服务试点工作，继续做好网络提速降费， 提升网络服务质量。（责任单位：省工业和信息化厅、通信管 理局）**

1. **做强智能终端制造业。以郑州航空港区、高新区、经开 区等县（市、区）为重点，大力发展**5G**智能终端制造业，重 点推动郑州航空港智能终端（手机）产业园**5G**手机规模量产， 建设**5G**设备生产制造基地。加大招商引资力度，打造世界级** 5G**智能终端制造产业集群。（责任单位：郑州市政府，省商务 厅、工业和信息化厅）**
2. **提升零部件配套能力.发展智能终端精密机构件、聚合 物锂离子手机电池、关键光学元组件、超硬功能光学薄膜、**5G **手机外壳、柔性线路板配套产业，推进郑州、南阳、驻马店、 商丘、鹤壁、信阳、周口、济源、兰考、固始等地建设**5G**智 能终端配套协作区。围绕**5G**射频模组、**AWG **（陈列波导光栅） 芯片、**56G**以上高速连接器、**DFB**激光器有源芯片、信息通信 加速器、光通信隔离器、基站天线、**5G**基站用电池和散热器生 产设备，加快实施一批产业项目，提升郑州、洛阳、鹤壁、新 乡、焦作、许昌、溪河、三门峡等地**5G**设备零部件供应能力。 （责任单位：有关省辖市、直管县政府）**
3. **壮大基础材料产业。重点推进含氟电子气体、高端覆铜 板及粘结片、**5G**用高性能低介电超薄电子级玻璃纤维布、陶瓷 滤波器浆料用银粉、超硬功能光学薄膜、窄带滤光片、**ITO**导 电玻璃等一批产业项目，在洛阳市、安阳市、三门峡市、南阳 市、商丘市等地打造基础材料特色产业园区。（责任单位：有 关省辖市政府）**
4. **做优信息安全产业。依托郑州金水科教园区，加快构建 “专业孵化器+产业园区十产业基地”信息安全产业建设体系，**

**重点发展安全芯片+安全软件+安全终端+安全平台+安全服务 的全产业链，搭建以创新为主线的产业、研发、技术、人才、 资本、政策六大支撑保障平台，构筑信息安全产业创新发展 生态，建成在全国有重要影响力和竞争力的千亿级信息安全 产业示范基地。（责任单位：郑州市政府，省工业和信息化厅）**

**（三）深入拓展**5G**应用场景**

**L推进5G+智能制造。实施制造业数字化转型行动，建设 一批具有行业先进水平的智能工厂、智能车间。加快建设工业 互联网平台，打造跨行业、跨领域的综合性工业互联网平台和 特定行业的工业互联网平台，拓展生产装备和产品**5G**接入、** 5G**网络应用开发验证等服务模式。（责任单位：省工业和信息 化厅）**

**2.推进5G+现代农业。开展**5G+**智慧农业试点示范，推动** 5G**、物联网、云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术在 种植业、畜牧业、渔业、农产品加工业领域的融合应用。深化** 5G**技术与农产品质量安全迫溯、农业应急指挥等领域的整合应 用，打造以**5G**为带动的现代农业强省。（责任单位：省农业 农村厅）**

1. **推进5G+现代服务业。建设物流小镇，推动**5G+**物联网+ 人工智能在物流行业的融合应用，建立互联互通的物流信息服 务平台，打造国家级**5G**潛慧物流示范园区。深化**5G**技术在网 络购物、虚拟点餐、智能售卖' 智能停车、智能家居等服务领 域的应用，打造一批**5G**环境下的数字街区，促进新型信息消 费。深化**5G+**虚拟/增强现实**（VR/AR） +4K/8K**超高清显示技 术应用，打造一批新型文化旅游、赛事直播、动漫游戏、互动 院线等应用场景。（责任单位：省发展改革委、工业信息化厅、 河南广播电视台）**
2. **推进5G+智慧城市。推进**5G**技术与城市综合治理、城市 管理、公共交通、建筑监管、社区管理与服务、园区管理和政 务服务的融合应用，打造一批**5G+**智慧城市应用场景试点示范。**

**（责任单位：省住房和城乡建设厅、发展改革委、民政厅、***大* **数据管理局）**

1. **推进5G+北斗。突破**5G**融合北斗的室内外无缝定位技 术，持续提升室外到室内、地面到地下的无缝连接时空信息服 务，构建高精度室内外无缝导航新型商业模式，形成面向大型 活动现场服务和管理、大型展览馆、体育场及商场、停车场等**

**场所，组合导航技术在行人和车辆等物体超前应用的解决方案, 为**5G**产业建设生态赋力。（责任单位：省委军民融合办、工 业和信息化厅）**

**6.推进其他领域场景应用。推动**5G**在教育、医疗健康、交 通、环境治理、应急救援等领域应用场景建设，提升**5G**技术 应用水平，形成以应用带产业、产业促发展的互动格局。（责 任单位：省教育厅、卫生健康委、交通厅、生态环境厅、应急 管理厅）**

**三、支撑保障**

**（一）打造**5G**精品网络。统筹**5G**基站规划布局，实现** 5G**独立组网**（SA）**全省乡镇以上和农村热点区域网络覆盖。 优化**5G**网络建设环境，建立**5G**网络建设绿色通道，推动社会 公共资源向**5G**基站无偿开放，各级党政机关、企事业单位和 公共机构等所属公共设施，以及市政、绿地、公路、铁路、机 场、地铁等公共设施要向**5G**基站建设无偿开放。降低**5G**基站 用电成本，开展基站转供环节加价集中专项治理，依法严肃查 处转供电环节乱加价行为。（责任单位：各省辖市、直管县政 府，省通信管理局）**

**,（二）强化政策资金扶持。落实支持**5G**网络建设的若干 政策。扩大省先进制造业发展资金的规模，统筹使用省重大科 技专项，重点支持**5G**技术研发及产业化、试点示范等项目建 设。发挥先进制造业集群培育基金、“互联网+”产业发展基金**

**等的作用，引导各类社会资本支持产业发展。积极申报国家**5G **产业试点示范项目，对获得中央财政资金支持的重大项目，省 财政适当给予资金支持，鼓励市、县级财政给予相应支持。分 类建立我省**5G**产业重点项目库，完善动态管理跟踪服务机制。**

**（责任单位：省财政厅、科技厅、工业和信息化厅）**

**（三） 加强人才队伍建设。依托省“中原百人计划”，引 进一批**5G**领域的高端人才和创新团队，落实人才引进各项优 惠政策。发挥高校、企业、科研机构的作用，灵活采取联合办 学、人才实训、现代学徒制等模式，在全省建设一批**5G**产业 学院、**5G**工程实践教育基地等，共同培育**5G**技术型人才和应 用创新型人才。鼓励企业采取兼职、短期聘用、有偿服务等方 式，吸引**5G**领域人才来豫创业。（责任单位：省人力资源社 会保障厅、教育厅、工业和信息化厅）**

**（四） 扩大合作交流。树立开放发展的理念，定期组织召 开**5G**发展高端论坛，推进深层次技术交流和联合攻关，营造** 5G**发展良好环境。组织开展定向招商活动，吸引一批龙头企业 在我省布局**5G**产业，完善产业链。推进与国内外知名**5G**企业 和科研机构战略合作，争取更多技术研发中心、推广应用中心、 典型应用场景落户我省。（责任单位：各省辖市、直管县政府, 省科技厅、工业和信息化厅、商务厅）**

**四、组织实施**

**按照《河南省人民政府办公厅关于建立新兴产业链工作推**

**进机制的通知》（豫政办〔**2020**〕**41**号）推进实施。**

**附件：**1**.重点事项清单**

1. **重点园区名单**
2. **重点企业名单**

4**•重点项目清单**

-1.83 -

**附件**1

重点事项清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 重点事项 | 任务节点 | 责任单位 |
| 1 | 组织开展定向招商。 | 年底前完成 | 各省辖市人民政府，省 工业和信息化厅、商务 厅 |
| 2 | 建立“绿色”通道，优 化5G网络建设审批和 用电报装流程，提高自 然资源、环评、无线电 频谱资源等行政审批 效率。. | 10月底完成 | 省工业和信息化厅、发 展改革委、自然资源 厅、生态环境厅、电力 公司，各省辖市政府 |
| 3 | 分批推进5G应用场景 试点示范，优先在智能 制造、智慧城市、智慧 医疗、智慧交通、智慧 矿山、智慧农业、智慧 教育、智慧能源、智慧 旅游、新媒体、智慧环 保等领域选树一批标 杆应用场景。 | 年底前完成 | 省工业和信息化厅、发 展改革委、通信管理 局、卫生健康委、农业 农村厅、教育厅、文化 和旅游厅、生态环境 厅、河南广播电视局 |

重点园区名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 园区名称 |
| 1 | 郑州市金水科教园区 |
| 2 | 郑州航空港智能终端（手机）产业园 |
| 3 | 洛阳国家大学科技园 |
| 4 | 鹤壁市5G产业园 |
| 5 | 新乡市信息光电产业园 |
| 6 | 许昌市鲤鹏产业生态基地 |
| 7 | 易事特（三门峡）5G+科创园 |
| 8 | 南阳光电信息产业园 |
| *9* | 商丘电子信息产业园 |
| 10 | 焦作市5G产业园 |
| 11 | 信阳市电子信息产业园 |
| 12 | 中国长城（驻马店）网信产业园 |
| 13 | 西华县经济开发区 |
| 14 | 灵宝市城东产业园 |

重点企业名单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 企业名称 |
| 1 | 河南省华兴通信有限公司 |
| 2 | 富泰华精密电子（郑州）有限公司 |
| 3 | 郑州华煜光电科技有限公司 |
| 4 | 富鼎精密工业（郑州）有限公司 |
| 5 | 郑州信大捷安信息技术股份有限公司 |
| 6 | 洛阳中航光电科技有限公司 |
| 7 | 龙门玻璃有限责任公司 |
| 8 | 洛阳凯盛科技股份有限公司 |
| 9 | 河南跃薪智能机械有限公司 |
| 10 | 林州致远电子科技有限公司 |
| 11 | 河南光远新材料股份有限公司 |
| 12 | 鹤壁和光光伏发电有限公司 |
| 13 | 河南鑫宇光科技公司 |
| 14 | 漂河圣英特材制品有限公司 |
| 15 | 易事特集团（河南）有限公司 |
| 16 | 河南金渠银通金属材料有限公司 |
| 17 | 河南镀邦光电股份有限公司 |
| 18 | 南阳利达光电有限公司 |
| 19 | 金振源电子科技有限公司 |
| 20 | 桑享电子科技有限公司 |

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 企业名称 |
| 21 | 新浦玻璃科技有限公司 |
| 22 | 河南省斯玛特新能源有限公司 |
| *23* | 冨泰华精密电子（济源）有限公司 |
| *24* | 河南鑫达辉软性电路科技有限公司 |
| *25* | 河南力旋科技股份有限公司 |
| *26* | 北京凯思特技术发展有限公司 |
| *27* | 河南海乐电子科技有限公司 |
| *28* | 河南商鼎通信设备有限公司 |
| *29* | 郑州金惠计算机系统工程有限公司 |
| 30 | 郑州金惠新悦信息科技有限公司 |
| 31 | 信阳市谷麦光电子科技有限公司 |
| 32 | 河南仕佳光子科技有限公司 |
| 33 | 河南垂天科技有限公司 |
| 34 | 灵宝鸿宇电子有限责任公司 |
| 35 | 灵宝宝鑫电子科技有限公司 |
| 36 | 灵宝华鑫铜箔有限责任公司 |
| *37* | 灵宝金源朝辉铜业有限公司 |

重点项目清单

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序 | 项目单位 | 项目名称及主要 建设内容 | 开工日期 | 计划投产 日期 | 责任单位 |
| 1 | 河南华兴通信技 术有限公司 | 5G无线通信传输设备产业园（微波、毫 米波、5G无线传输设备、智能CPC机柜）； 智能天线产业园（4G/5G智能天线，相控 阵列天线等）；Wifi—6应用产业园。 | 2020.04 | 2022.12 | 郑州市政府 |
| 2 | 富泰华精密电子 （郑州）有限公  司 | 5G智能手机精密机构件生产项目，建设 5G智能手机机构件生产线，提高产能； 升级改造现有4G智能手机机构件生产 线，达到5G智能手机生产需求。 | 2020.04 | 2022.12 | 郑州市政府 |
| 3 | 中航光电科技 | 中航光电科技股份有限公司光电技术产 业基地，年产特种连接器、光缆电缆组件、 集成互连系统等产品457.8万套。 | 2019.07 | 2022.12 | 洛阳市政府 |
| 4 | 河南力旋科技 | 年产36亿Wh—5G基站配套锂离子电池 生产线。 | 2018.01 | 2020.12 | 许昌市政府 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序 | 项目单位 | 项目名称及主要 建设内容 | 开工日期 | 计划投产 日期 | 责任单位 |
| 5 | 河南光远新材料 股份有限公司 | 5G用高性能低介电超薄电子级玻璃纤维 布生产线。 | 2020.01 | 2021.05 | 安阳市政府 |
| 6 | 河南镀邦光电股 份有限公司 | 超硬功能光学薄膜镀膜，年产10800万件。 | 2018.07 | 2020.10 | 南阳市政府 |
| 7 | 易事特集团（河 南）有限公司 | 易事特（三门峡）5G+科创园，总投资10 亿元。一期建设新能源充电桩设备、大数 据网络设备和精密配电3条生产线。 | 2020.05 | 2024.06 | 三门峡市政府 |
| 8 | 林州致远电子科 技有限公司 | 研发生产5G产品用覆铜板材料，形成年 产1100万平米覆铜板、2200万米商用沾 结片能力。 | 2018.07 | 2020.12 | 安阳市政府 |
| 9 | 河南鑫达辉软性 电路科技有限公 司 | 软性PCB （FPC）及其组装产品。 | 2019.10 | 2021.10 | 固始县政府 |
| 10 | 北京凯思特技术 发展有限公司 | 年产2万吨新能源汽车电容和5G基站电 容。 | 2020.10 | 2023.12 | 驻马店市政府 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 序 | 项目单位 | 项目名称及主要 建设内容 | 开工日期 | 计划投产 日期 | 责任单位 |
| 11 | 富泰华精密电子 （济源）有限公  司 | 5G智能手机机构件组装技术升级改造项 目，总投资5000万元，主要是升级改造6 条手机机构件组立生产线，拟解决新増手 机5G信号接收功能问题。 | 2020.03 | 2020.12 | 济源示范区 管委会 |
| 12 | 信阳市谷麦光电 子科技有限公司 | 谷麦移动显示光源产品智能化封装生产 线，建设内容：建设2800m2防静电、恒 温恒湿、无尘智能车间，购置AGV全自 动点胶机、全自动数控焊线机、全自动固 晶机、AGV及RGV机器人等高精密先进 自动化生产工艺设备。组装10余条高自 动化信息化CHIP/IC封装生产线，实现年 产CHIP/IC1亿只。 | 2019.03 | 2020.10 | 信阳市政府 |
| 13 | 灵宝鸿宇电子有 限责任公司 | 5G用挠性覆铜板研发项目。 | 2020.08 | 2020.12 | '三门峡市政府 |

河南省工业和信息化厅文件

**豫工信规**（2021） 78**号**

河南省工业和信息化厅

关于印发河南省制造业头雁企业综合评价管理  
办法（试行）的通知

**各省辖市、济源示范区管委会、各省直管县（市）工业和信息化 主管部门：**

**为贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于印发河南省制造业头 雁企业培育行动方案（**2021—2025**年）的通知》（豫政办〔**2021**〕**20 **号）精神，培育一批创新水平高、质量效益优、成长性好、带动力 强的头雁企业，省工业和信息化厅制定了《河南省制造业头雁企业 综合评价管理办法（试行）》，现印发给你们，请认真组织实施。**



河南省制造业头雁企业综合评价管理办法

**（试行）**

**为贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于印发河南省制造业 头雁企业培育行动方案（**2021—2025**年）的通知》（豫政办〔**2021**〕** 20**号）精神，实现对头雁企业的量化考核、滚动培育、动态调整, 制定本办法。**

**一、 总体要求**

**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕立足新 发展阶段，落实新发展理念，融入新发展格局，坚持以制造业高 质量发展为主攻方向，以指标可量化、可考核、可比较为基础， 构建综合评价、实绩排序、分类管理、动态调整的制造业头雁企 业绩效评价机制，选树一批引领全省制造业高质量发展的头雁企 业，为建设先进制造业强省提供有力支撑。**

**二、 评价条件**

**（一）省级头雁企业培育库入库条件**

**头雁企业培育库入库企业采取部门逐级推荐和公开征集的方 式进行，须满足以下条件：**

1. **在河南境内注册，具有独立法人资格；**
2. **装备制造、食品制造、电子信息、汽车制造、新材料**5**大优**

**势产业和钢铁、有色、化工、建材、轻纺**5**大传统产业中，上年 度营业收入在**10**亿元以上的企业；新一代信息技术、高端装备、 智能网联及新能源汽车、新能源及新能源装备、生物医药及高性 能医疗器械、节能环保**6**大新兴产业中，上年度营业收入在**1**亿 元以上的企业；**

3**.截至申报日，企业未被“信用中国”列入“失信被执行人”和 “重大税收违法案件当事人名单”，未被“国家企业信息公示系统” 列入“严重违法失信企业名单”。**

**(二)头雁企业申报基本条件**

**头雁企业采取企业自主评价，公开自愿，逐级申报的方式进 行。申报评价为河南省头雁企业应满足以下基本条件：**

1. **省级头雁企业培育库入库企业；**
2. **企业生产经营或业务状况良好；**
3. **按年度申报指南要求提供与头雁企业评价指标相对应的有 关申报和证明材料。**

**三、评估体系**

**(-)指标体系**

**按照优势和传统产业、新兴产业分类制定评价指标体系。优 势和传统产业企业主要包括发展质量、创新驱动、智能制造、绿 色制造、头雁效应、管理水平**6**大类指标，新兴产业重点企业主 要包括发展质量、创新驱动、发展潜力、头雁效应、管理水平**5

**大类一级指标。每一大类一级指标下设二级指标，每个二级指标 设立相应的权重值（见附件）。**

**（二）评价方法**

**省级头雁企业综合评价排序主要釆取极值法对采集的单项数 据审核后进行无量纲化处理和对各个单项指标效用值相加的方式 进行，各省辖市、济源示范区、省直管县（市）应根据本地实际 情况采取适当方式方法对本辖区头雁企业进行综合评价排序。**

1. **数据处理。数据采集审核后，对单项指标数据采用极值法进 行无量纲化处理。无量纲化处理后的值与该指标权重相乘得到该 指标的效用值。**
2. **指标计算。对各个单项指标效用值相加，即得到对企业的整 体效用值，同一领域、同一规模企业按效用值大小进行综合排序。**

**四、组织实施**

**（一） 责任分工。省工业和信息化厅统筹协调全省制造业头 雁企业综合评价工作，并牵头组织实施。各省辖市、济源示范区、 省直管县（市）工业和信息化主管部门负责牵头本地区制造业头 雁企业综合评价工作，建立本级制造业头雁企业培育库。**

**（二） 评价程序。省工业和信息化厅牵头对头雁企业培育库 入库企业进行动态调整，发布头雁企业申报指南，各级工业和信 息化主管部门按照本办法和头雁企业申报指南要求组织企业公开 申报，经县（区）级工业和信息化主管部门推荐，各省辖市、济**

**源示范区、省直管县（市）工业和信息化主管部门进行动态调整 和评价排序，优先支持省市重点上市后备企业和上市企业申报。 头雁企业培育库入库企业直接正式行文报送省工业和信息化厅， 申报头雁企业须经审核公示后推荐上报，省工业和信息化厅组织 专家进行评价排序，建立省级制造业头雁企业培育库，经报请省 制造强省建设领导小组同意后，公开发布年度头雁企业名单。**

**（三）管理实施。省制造业头雁企业培育库及头雁企业名单 每年调整一次，按照行动方案总体要求，根据企业规模提升、项 目审查和综合评价结果等情况分别兑现奖补政策。各级工业和信 息化主管部门要牵头加强对头雁企业的监督和指导，对存在弄虚 作假的视其情节轻重进行处理，严重者追究其法律责任；对不符 合条件的企业调整出库；对符合条件的新申报企业择优增补纳入 培育名单。**

**附件：优势产业和传统产业、新兴产业企业评价指标表**

优势产业和传统产业企业评价指标表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标类别及名称 | 权重 | 单位 | 指标值 |
| （一） | 发展质量 | **25** |  |  |
| 1 | 营业收入利税率 | 15 | % |  |
| 2 | 营业收入增长率 | 10 | % |  |
| （二） | 创新驱动 | **20** |  |  |
| 3 | 研究与试验发展经费支出占营业收入比重 | 10 | % |  |
| 4 | 每亿元营业收入有效发明专利数 | 5 | 个 |  |
| 5 | 获得省级以上科技进步奖、技术发明奖等奖项 | 5 | 个 |  |
| （三） | 智能制造 | **15** |  |  |
| 6 | 智能化改造投入占营业收入的比重 | 10 | % |  |
| 7 | 拥有省级以上智能制造项目称号认定数 | 5 | 个 |  |
| （四） | 绿色制造 | **15** |  |  |
| 8 | 单位营业收入能耗降低率 | 10 | % |  |
| 9 | 拥有省级以上绿色制造项目称号认定数 | 5 | 个 |  |
| （五） | 头雇效应 | **15** |  |  |
| 10 | 本地产品配套率 | 10 | % |  |
| 11 | 企业主导建立行业公共服务平台数 | 5 | 个 |  |
| （六） | 管理水平 | **10** |  |  |
| 12 | 成本费用利润率 | 5 | % |  |
| 13 | 拥有省级以上质量管理称号认定数 | 5 | 个 |  |

**优势产业和传统产业企业评价指标表评价指标解释：**

**（一） 发展质量。主要用来评价企业的发展能力和水平。用营 业收入利税率来评价企业当前的经济效益，用营业收入增长率来 评价企业的成长性。其计算公式为：**

**营业收入利税率：当年利税总额/当年营业收入**xlOO%**。**

**营业收入增长率：（当年营业收入一上年营业收入）/上年营 业收入**X100%**。**

**（二） 创新驱动。主要用来评价企业的创新能力和水平。研究 与试验发展经费支出占营业收入比重来评价企业创新投入，用每 亿元营业收入有效发明专利数来反应企业创新产出，用获得省级 以上科技进步奖、技术发明奖等奖项（河南省科学技术奖，全国 性学〔协〕会科学技术奖、国家科学技术奖）来反应企业综合创 新能力。其计算公式为：**

**研究与试验发展经费支出占营业收入比重：研究与试验发展 经费支出/企业营业收入**X100%**。**

**每亿元营业收入有效发明专利数：有效发明专利授权数/营 业收入（亿元）。**

**获得省级以上科技进步奖、技术发明奖等奖项：企业获得省、 全国学（协）会科学技术二等奖以上，国家科学技术二等奖以上**

**（限第**1**完成单位）。省、全国学（协）会科学技术二等奖算**1**个, 省、全国学（协）会科学技术一等奖算**3**个，国家科学技术二等 奖算**5**个，国家科学技术一等奖算**10**个。若同一个项目多次获奖**

**不重复计算，按最高级别核算。**

**（三） 智能制造。用来评价企业智能制造的能力和水平。智 能化改造占营业收入的比重来评价企业在智能化改造中的投入， 拥有省级以上智能制造项目称号认定数（制造业与互联网融合试 点示范，服务型制造示范，智能车间，智能工厂、机器换人示范） 来评价智能制造的产出。其计算公式为：**

**智能化改造占营业收入的比重：企业智能化改造支出总和/ 企业营业收入总和**X100%o

**省级以上智能制造项目称号认定数：企业获得省级以上各类 智能制造的项目、称号等。一个省级算**1**个，一个国家级算**3**个。 若同一个称号既是省级也是国家级，不重复计算，按最高级别核 算。**

**（四） 绿色制造。用来评价企业绿色制造的能力和水平。用 单位营业收入能耗降低率来评价企业的节能降耗，用拥有省级以 上绿色制造项目称号认定数（重点用能行业能效“领跑者"，绿色 工厂，绿色供应链，绿色设计，水效“领跑者"，环境管理体系认 证）来评价绿色制造的产出。其计算公式为：**

**当年能源消耗总量：用电总量（万千瓦时，度）**X 1.229+**燃煤 总量（吨）**xO.7143+**燃气总量（万立方米）**X12.143 **（采取用电总 量、燃煤总量和燃气总量进行换算时的方法）。**

**当年单位营业收入能耗：当年能源消耗总量/当年营业收入。 当年单位营业收入能耗降低率：（当年单位营业收入能耗一上**

**年单位营业收入能耗）/上年单位营业收入能耗**X100%**。**

**（五） 头雁效应。用来衡量头雁企业带动中小企业发展的能 力。用本地产品配套率来评价企业带动本地产业集群发展能力， 用企业主导建立行业公共服务平台数（工业互联网培育单位，产 业技术公共服务平台，制造业创新中心，技术创新中心，产业技 术创新战略联盟，科技企业孵化器，工程技术研究中心，重点实 验室）评价头雁企业对中小企业开放和融通发展的能力。**

**本地产品配套率：采购产品本地省内金额/采购产品总金额**

X100%o

**企业主导建立行业公共服务平台数：企业获得省级以上各类 公共服务平台的数。一个省级算**1**个，一个国家级算**3**个。若同 一个公共服务平台既是省级也是国家级，不重复计算，按最高级 别核算。**

**（六） 管理水平。用来衡量企业内部管理水平和成效。成本 费用利润率来评价企业内部经营的管理水平，拥有省级以上质量 管理称号认定数（质量标杆，省长质量奖，质量管理体系认证） 来评价企业质量的管理水平。**

**成本费用利润率：利润总额/成本费用总额**X100%**。**

**拥有省级以上质量管理称号认定数：企业获得省级以上各类 质量管理称号的数量。一个省级（体系认证）算**1**个，一个国家 级算**3**个。若同一个称号既是省级也是国家级，不重复计算，按 最高级别核算。**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标类别及名称 | 权重 | 单位 | 指标值 |
| （一） | 发展质量 | **25** |  |  |
| 1 | 营业收入利税率 | 15 | % |  |
| 2 | 全员劳动生产率 | 10 | 万元 |  |
| （二） | 创新驱动 | **20** |  |  |
| 3 | 研究与试验发展经费支出占营业收入比重 | 10 | % |  |
| 4 | 每亿元营业收入有效发明专利数 | 5 | 个 |  |
| 5 | 获得省级以上科技进步奖、技术发明奖等奖项 | 5 | 个 |  |
| （三） | 发展潜力 | **20** |  |  |
| 6 | 资本回报率 | 10 | % |  |
| 7 | 研究与试验发展经费增长率 | 10 | % |  |
| （四） | 头雁效应 | **20** |  |  |
| 8 | 本地产品配套率 | 15 | % |  |
| 9 | 企业主导建立行业公共服务平台数 | 5 | 个 |  |
| （五） | 管理水平 | **15** |  |  |
| 10 | 成本费用利润率 | 10 | % |  |
| 11 | 拥有省级以上质量管理称号认定数 | 5 | 个 |  |

**新兴产业企业评价指标表评价指标解释：**

**（一） 发展质量。主要用来评价企业的发展能力和水平。用 营业收入利税率来评价企业当前的经济效益，用全员劳动生产率 来评价企业的发展水平。其计算公式为：**

**营业收入利税率：当年利税总额/当年营业收入**X100%**。 全员劳动生产率：当年营业收入/当年平均从业人员数。**

**（二） 创新驱动。主要用来评价企业的创新能力和水平。研 究与试验发展经费支出占营业收入比重来评价企业创新投入，用 每亿元营业收入有效发明专利数来反应企业创新产出，用获得省 级以上科技进步奖、技术发明奖等奖项（河南省科学技术奖，全 国性学〔协〕会科学技术奖、国家科学技术奖）来反应企业综合 创新能力。其计算公式为：**

**研究与试验发展经费支出占营业收入比重：研究与试验发展 经费支出/企业营业收入**xl00%o

**每亿元营业收入有效发明专利数：有效发明专利授权数/营 业收入（亿元）。**

**获得省级以上科技进步奖、技术发明奖等奖项：企业获得省、 全国学（协）会科学技术二等奖以上，国家科学技术二等奖以上**

**（限第**1**完成单位）。省、全国学（协）会科学技术二等奖算**1**个, 省、全国学（协）会科学技术一等奖算**3**个，国家科学技术二等 奖算**5**个，国家科学技术一等奖算**10**个。若一个项目多次获奖不**

**重复计算，按最高级别核算。**

**（三） 发展潜力。用来衡量企业当前可持续保持的能力和水 平。用资本回报率来评价企业可持续发展的水平，用研究与试验 发展经费增长率来评价企业可持续的研发能力。**

**资本回报率：净利润/资产总额**X100%.

**研究与试验发展经费增长率：（当年研究与试验发展经费投入 —上年研究与试验发展经费投入）/上年研究与试验发展经费投 入** X100%o

**（四） 头雁效应。用来衡量头雁企业带动中小企业发展的能 力。用本地产品配套率来评价企业带动本地产业集群发展能力， 用企业主导建立行业公共服务平台数（工业互联网培育单位，产 业技术公共服务平台，制造业创新中心，技术创新中心，产业技 术创新战略联盟，科技企业孵化器，工程技术研究中心，重点实 验室）评价头雁企业对中小企业开放和融通发展的能力。**

**本地产品配套率：采购产品本地省内金额/釆购产品总金额**

X100%o

**企业主导建立行业公共服务平台数：企业获得省级以上各类 公共服务平台的数。一个省级算**1**个，一个国家级算**3**个。若同 一个平台既是省级也是国家级，不重复计算，按最高级别核算。**

**（五） 管理水平。用来衡量企业内部管理水平和成效。成本 费用利润率来评价企业内部经营的管理水平，用拥有省级以上质**

**量管理称号认定数（质量标杆，省长质量奖，质量管理体系认证） 来评价企业质量的管理水平。**

**成本费用利润率：利润总额/成本费用总额**X100%**。**

**拥有省级以上质量管理称号认定数：企业获得省级以上质量 管理称号认定数量。一个省级（体系认证）算**1**个，一个国家级 算**3**个。（若同一个称号既是省级也是国家级，不重复计算，按最 高级别核算）**

二、环境保护

关于进一步深化生态环境监管服务  
推动经济高质量发展的意见

环综合[2019]74号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团、副省级城市生态环境厅（局）

为深入贯彻习近平生态文明思想，贯彻落实中央经济工作会议精 神、全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议有关要求， 把服务“六稳”工作放在更加突出位置，以放出活力、管出公平、服 出便利为导向，深化“放管服”改革，进一步优化营商环境，主动服 务企业绿色发展，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护， 现就进一步深化生态环境监管服务推动经济高质量发展，提出以下意 见。

一、加大“放”的力度，激发市场主体活力

（一） 完善市场准入机制

进一步梳理生态环境领域市场准入清单，清单之外不得另设门槛 和隐性限制。全面实施市场准入负面清单，加快推进“三线一单”（生 态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）编 制和落地，引导产业布局优化和重污染企业搬迁。修改、废止生态环 境领域不利于公平竞争的市场准入政策措施。进一步规范生态环境领 域政府和社会资本合作（PPP ）项目的储备和建设，以中央环保投资项 目储备库入库项目为重点强化对污染防治攻坚战任务的支撑，打破地 域壁垒，清理招投标等环节设置的不合理限制，对各类企业主体公平 对待、统一要求，防止不合理低价中标。

（二） 精简规范许可审批事项

整合中央层面设定的生态环境领域行政许可事项清单，明确行政 许可范围、条件和环节，整治各类变相审批。加快推进生态环境行政 许可标准化，进一步精简审批环节，提高审批效率，及时公开行政许 可事项依据、受理、批复等情况。持续推进“减证便民”行动，进一 步减少行政申请材料。推进道路运输车辆年审、年检和机动车排放检 验“三检合一”。规范实施江河、湖泊新建、改建或者扩大排污口审 核行政许可，新化学物质环境管理登记，危险废物经营许可证管理， 废弃物海洋倾倒许可，临时性海洋倾倒区审批许可等事项。

（三） 深化环评审批改革

优化环境影响评价分类，持续推进环评登记表备案制。加强规划 环评与项目环评联动，对符合规划环评结论和审查意见的建设项目， 依法简化项目环评内容。落实并联审批要求，规范环境影响报告书（表） 技术评估评审，优化环评审批流程。建立国家重大项目、地方重大项目、 外资利用重大项目清单，加强与部门和地方联动，主动服务、提前介 入重大基础设施、民生工程和重大产业布局项目，加快环评审批速度， 进一步压缩项目环评审批时间，切实做好稳投资、稳外资工作。推进 将环评中与污染物排放相关的主要内容载入排污许可证。积极推进相 关法律修改，完成建设项目竣工环境保护验收审批、海洋工程建设项 目环境保护设施竣工验收等行政许可事项取消。

二、优化“管”的方式，营造公平市场环境

（四） 强化事中事后监管

推动出台关于全面实施环保信用评价的指导意见，完善环评、排 污许可、危险废物经营、生态环境监测、环保设施建设运维等领域环 保信用监管机制，推动环保信用报告结果异地互认。严格环评中介市 场监管，出台建设项目环境影响报告书（表）编制监督管理办法及其 配套文件，加强环评文件质量管理。推动在评估评审环节中实施政府 购买服务，各级生态环境部门或其他有关审批部门不得向企业转嫁评

估评审费用。督促企业及时在全国建设项目竣工环境保护验收信息系 统上备案自验收报告。不断提升排污许可证核发质量，督促和指导企 业全面落实排污许可事项和管理要求，督促企业高质量如期提交排污 许可证执行报告。全面落实企业主体责任，强化排污许可证后监管和 执法，严肃查处无证排污、不按证排污行为，健全信息强制性披露、 严惩重罚等制度。

（五） 推行“双随机、一公开”

发布生态环境保护综合行政执法事项指导目录，进一步规范行政 检查、行政处罚、行政强制行为。根据环境影响程度，合理设置“双随机” 抽查比例，及时公开抽查情况和抽查结果。2020年年底前，各级生态 环境部门实现“双随机、一公开”监管常态化，全面推进行政执法公 示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。加快推 进生态环境系统“互联网+监管”系统建设，推动建立政府部门间、 跨区域间协查、联查和信息共享机制。依托在线监控、卫星遥感、无人机、 移动执法等科技手段，优化非现场检查方式，建立完善风险预警模型， 推行热点网格预警机制，提高监督执法的精准性。

（六） 健全宽严相济执法机制

出台关于做好引导企业环境守法工作的意见，让守法企业获得市 场竞争优势，让违法企业付出高昂代价。定期评定并发布生态环境守 法“标杆企业”名单，对守法记录良好的企业大幅减少监管频次，做 到对守法者无事不扰。对群众投诉反映强烈、违法违规频次高的企业 加密执法监管频次；对案情重大、影响恶劣的案件，联合公安机关挂 牌督办；推进生态环境行政执法与刑事司法衔接，依法严厉打击环境 犯罪。将环保信用信息纳入全国信用信息共享平台，针对环境失信企 业和自然人，实施联合惩戒。

三、提升“服”的实效，增强企业绿色发展能力

（七） 提升环境政务服务水平

推进“互联网+政务服务”信息系统建设，构建实体政务大厅、 网上办事、移动客户端等多种形式的公共服务平台，优化政务服务流程。 在全部行政审批事项“一网通办”基础上，持续推进政务服务标准化。 2019年年底前，生态环境领域省级及以上政务服务事项网上可办率不 低于90%，市县可办率不低于70%。各地市、县区级生态环境部门每 月至少确定1天作为“服务企业接待日”，面对面解决企业的合理诉 求和困难。建立政务服务“好差评”制度。建立政府失信责任追溯和 承担机制。

（八） 助力制定环境治理解决方案

创新环境治理模式，加快推进环境污染第三方治理企业发展，进 一步规范管理机制，细化运营要求，明确相关方责任边界、处罚对象、 处罚措施。依托国家生态环境科技成果转化综合服务平台，加强供需 对接和交流合作，支撑地方各级政府部门生态环境管理、企业生态环 境治理和环境服务产业发展。按年度发布国家先进污染防治技术目录， 举办系列生态环境科技成果推介活动。对进出口企业、外贸新业态发展, 要积极主动提供环境服务，促进稳外贸工作。组织技术专家、行业协 会等建立企业环境治理专家服务团队，帮助企业制定具体可行的环境 治理方案。

（九） 加强经济政策激励引导

积极推动落实环境保护税、环境保护专用设备企业所得税、第三 方治理企业所得税、污水垃圾与污泥处理及再生水产品增值税返还等 优惠政策。促进环保首台（套）重大技术装备示范应用。推动完善污 水处理费、固体废物处理收费、节约用水水价、节能环保电价等绿色 发展价格机制，落实钢铁等行业差别化电价政策。发展基于排污权、 碳排放权等各类环境权益的融资工具，拓宽企业绿色融资渠道。加强 经营服务性收费监督检查，进一步规范生态环境涉企收费事项。全面 推行项目环境绩效评价，将按效付费作为生态环境治理项目主要付费 机制。

（十）大力推进环境基础设施建设

推动各地按照“因地制宜、适度超前”原则，合理规划布局，加 强污水、生活垃圾、固体废物等集中处理处置设施以及配套管网、收 运储体系建设，加快提升危险废物处理处置服务供给能力，加快“一 体化”环境监测、监控体系和应急处置能力建设，为企业经营发展提 供良好配套条件。重点提升工业园区环境基础设施供给和规范化水平， 推广集中供气供热或建设清洁低碳能源中心等，提高工业园区和产业 集群监测监控能力，在企业污水预处理达标的基础上实现工业园区污 水管网全覆盖和稳定达标排放，推进工业园区再生水循环利用基础设 施建设，引导和规范工业园区危险废物综合利用和安全处置，实现工 业园区废水和固体废物的减量化、再利用、资源化，推进生态工业园 区建设。

四、精准“治”的举措，提升生态环境管理水平

（十一）稳妥推进民生领域环境监管

坚持以供定需、以气定改、先立后破、不立不破，在确保群众温 暖过冬的前提下推进清洁取暖，在改造完全到位并落实气源、电源之前, 不得先行拆除群众现有取暖设施及装备。加强餐饮、洗染、修理等生 活性服务业和畜禽养殖业的日常监督管理，对环境污染突出、群众反 映强烈的，依法予以查处，避免“突击式”整治或关停。

（十二）分类实施“散乱污”企业整治

牢牢把握治“污”这个核心，突出重点，聚焦问题，科学制定、 严格执行“散乱污”企业及集群认定和整治标准，建立清单式管理台账, 实施分类处置。对升级改造类企业，树立行业标杆，实施清洁生产技 术改造，全面提升污染治理水平；已完成整治任务但手续不全的企业， 依法支持按照相关要求办理手续。对整合搬迁类企业，按照产业发展 规模化、现代化原则，积极推动进区入园、升级改造。对违法违规、 污染严重、无法实现升级改造的企业，应当依法关停取缔。建立“散乱污” 企业动态管理机制，坚决杜绝“散乱污”企业项目建设和已取缔“散乱污” 企业异地转移、死灰复燃。

（十三）精准实施重污染天气应急减排

深入开展重污染天气应急预案编制和修订，各地根据源解析结果 和污染物排放构成确定优先管控行业，对同行业内企业根据环保绩效 水平进行分级并采取差异化管控措施，支持企业优先选取污染物排放 量较大且能够快速安全减排的工艺环节进行生产调控，避免出现所有 涉气企业、不可中断工序全部临时关停等脱离实际的情况。

（十四）统筹规范生态环境督察执法

严禁为应付督察不分青红皂白采取紧急停工停业停产等简单粗暴 措施，以及“一律关停” “先停再说”等敷衍应对做法。对相关生态 环境问题整改，坚持依法依规，注重统筹推进，建立长效机制，按照 问题轻重缓急和解决的难易程度，能马上解决的不能拖拉；一时解决 不了的，明确整改目标、措施、时限和责任单位，督促责任主体抓好 落实。落实统筹规范强化监督工作实施方案，不增加地方负担，不干 扰地方日常监督检查。完善问题审核标准和执法工作手册，进一步规 范适用环境行政处罚自由裁量权，防止因某一企业违法行为或某一类 生态环境问题，对全区域或全行业不加区分一律实施停产关闭。

五、强化责任担当，健全保障机制

（十五）系统谋划推动落实

各级生态环境部门要认真落实党中央、国务院关于深化“放管服” 改革、优化营商环境决策部署，组织制定具体实施方案，增强主动帮 扶意识，重视并解决好企业对环境监管的合理诉求，坚决避免处置方 式简单粗暴，坚决杜绝平时不作为、急时“一刀切”和应对督察执法 考核时乱作为等形式主义、官僚主义突出问题。建立监督检查通报制度, 切实解决一批企业、群众关心的实际问题。

（十六）完善法律法规标准体系

配合制修订长江保护法、固体废物污染环境防治法、海洋环境保 护法、环境噪声污染防治法。推动制定排污许可管理条例、生态环境 监测条例。修订新化学物质环境管理办法、危险废物转移联单管理办法。 研究制修订环保信用评价管理条例、危险废物经营许可证管理办法。 统筹谋划国家和地方标准出台有关安排。在制定出台生态环境法律法 规标准时，充分听取企业和行业协会商会意见。在标准实施中，为企 业治污设施改造升级预留必要时间，提高政策可预期性。

（十七）提供必要财政资金支持

坚持资金投入同污染防治攻坚战任务相匹配，建立常态化、稳定 的财政资金投入机制。持续优化财政专项资金分配方式，积极争取地 方政府专项债券，加大对环境基础设施建设、企业污染治理设施改造 升级等的支持力度。加快推动设立国家绿色发展基金，鼓励有条件的 地方政府和社会资本共同发起区域性绿色发展基金，支持企业污染治 理和绿色产业发展，有效带动社会资本投入生态保护与环境治理。

（十八）加大宣传教育力度

深入开展生态环境法律法规标准、政策措施的宣传解读，推动企 业建设环境宣教基地，持续推进环保设施和城市污水垃圾处理设施向 公众开放，加强企业环境治理先进技术交流培训，帮助企业及时了解 和掌握国家生态环境保护要求和生态环境治理技术方向。及时报道企 业生态环境治理先进典型、曝光反面案例，引导企业积极履行生态环 境治理社会责任。

（十九）加强信息公开

及时向社会公开生态环境保护工作部署和进展情况，主动公开处 置措施简单粗暴问题查处和整改情况，公布主动服务企业发展各项举 措，自觉接受社会监督。督促企业公开生态环境信息，鼓励企业在强 制公开内容基础上自愿拓展信息公开内容。引导企业以“厂区开放日” 等方式，邀请周边居民参与企业生态环境守法的监督工作，增进企业 与周边居民的对话和理解，创造良好的守法环境。

（二十）强化公众监督

畅通“ 12369 ”电话、网络和微信举报以及来信来访等渠道，及时 回应群众关切。鼓励公众监督、举报环境违法行为。

生态环境部

2019年9月8日

抄送：机关各部门，各派出机构、直属单位。 生态环境部办公厅2019年9月10日印发

中华人民共和国生态环境部办公厅

环办环评函〔2019〕872号

I £\*

关于进一步做好当前生猪规模养殖  
环评管理相关工作的通知

各省、自治区、直辖市生态环境、农业农村（农牧、畜牧兽医） 厅（局、委），新疆生产建设兵团生态环境、农业农村局：

为贯彻落实党中央、国务院关于稳定生猪生产保障市场供应 的工作部署，进一步做好生猪养殖建设项目环境影响评价（以下 简称生猪养殖项目环评）服务，促进生猪生产加快恢复，有关要 求通知如下。

一、继续推进生猪养殖项目环评“放管服”改革。近年来, 生态环境领域“放管服"改革持续深化，超过96%的生猪养殖 项目（年出栏量5000头以下的生猪养殖项目）在线填写环境影 响登记表备案，无需办理环评审批。针对当前生猪生产形势，各 级生态环境部门要加大改革力度，创新环评管理思路，进一步深 化落实简政放权、放管结合相关要求，精准发力，推动生猪养殖 项目尽快落地。各级农业农村部门应推进粪污资源化利用，持续 推动生猪养殖绿色发展，共同落实打好污染防治攻坚战要求。

**二、 开展生猪养殖项目环评告知承诺制试点。对年出栏量** 5000**头及以上的生猪养殖项目，探索开展环评告知承诺制改革 丧点，建设单位在开工建设前，将签署的告知承诺书及环境影响 报告书等要件报送环评审批部门。环评审批部门在收到告知承诺 书及环境影响报告书等要件后，可不经评估、审查直接做出事批 决定，并切实加强事中事后监管。试点时间自通知印发之日起， 至**2021**年**12**月**31**日。**

**三、 统筹做好生猪养殖项目环评服务和指导。各地生态环**

**境、农业农村部门应建立部门协作机制，做好政策解读和宣传， 加强服务和指导，形成政策合力。各级生态环境部门应加强对试 点工作的组织，进一步提高服务意识，提前介入，指导告知承诺 书和环境影响报告书编制。做好环评与排污许可、主要污染物排 放总量管理的衔接，对规模以下生猪养殖项目和不设置污水排放 口的规模以上生猪养殖项目，不得要求申领排污许可证和取得总 量指标。粪污经过无害化处理用作肥料还田，符合法律法规以及 国家和地方相关标准规范要求且不造成环境污染的，不属于排放 污染物，不宜执行相关污染物排放标准和农田灌溉水质标准。各 级农业农村部门要加强指导和督促，落实粪污资源化利用措施， 推进粪肥养分平衡管理。完善粪污肥料化标准体系，加强粪肥还 田技术指导，促进科学合理施用。 "**

**四、强化建设单位生态环境保护主体责任。生猪养殖项目建， 设单位应严格遵守生态环境保护法律法规及标准要求，不得占用**

**法律法规明文规定禁止开发的区域。参照《畜禽养殖业污染防治 技术规范》，根据环评技术导则要求，科学确定环境防护距离, 作为项目选址以及规划控制的依据。严格落实各项生态环境保护 措施，新（改、扩）建生猪养殖项目，应同步建设配套的粪污资 源化利用设施，落实与养殖规模相匹配的还田土地。粪污无法资 源化利用的，应明确污染处理措施，按照国家和地方规定达标 排放。**

**五、强化事中事后监管。将生猪养殖项目纳入“双随机、一 公开"环境执法范围，监督其严格落实生态环境保护措施和承诺 事项。对在告知承诺书中弄虚作假或不落实承诺内容的，依法查 处，并向社会公开，将失信企业纳入相关诚信体系。对守法意识 强、管理规范、守法记录良好的，减少现场执法监管频次。规范 适用环境行政处罚自由裁量权，对违法情节轻微并主动纠正、未 造成环境污染后果的，依法从轻、减轻或者免除处罚。依法依规 做好公众参与和信息公开，接受公众监督，维护公众环境权益。**



**（此件依申请公开）**

关于统筹做好疫情防控

和经济社会发展生态环保工作的指导意见

环综合〔2020〕13号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团、副省级城市生态环境厅（局） 新冠肺炎疫情发生后，党中央、国务院高度重视。习近平总书记 多次作出重要指示批示、召开会议研究部署、进行现场调研指导。中 央应对疫情工作领导小组及时部署推进。全国生态环境系统狠抓落实， 不断强化相关环境监管和服务措施，全力支撑保障打赢疫情防控的人 民战争、总体战、阻击战。当前疫情防控工作正处于最吃劲的关键阶段, 企业复工复产正在有序推进。为深入贯彻习近平总书记重要指示批示 精神和党中央、国务院部署要求，统筹推进疫情防控、经济社会发展 和生态环境保护，确保完成全面建成小康社会、“十三五”规划以及 污染防治攻坚战阶段性目标任务，提出如下意见。

一、落实“两个100%”，抓紧抓实抓细疫情防控生态环境保护工 作

以全国所有医疗机构及设施环境监管和服务100%全覆盖，医疗废 物、废水及时有效收集转运和处理处置100%全落实为主要目标，全力 以赴做好疫情防控相关环保工作。

（一）严格做到医疗废物废水应收尽收和应处尽处

以定点医疗场所为重点，全面摸清各地疫情医疗废物、医疗废水 产生、收集、转运、贮存和处理处置情况，确保应收尽收和应处尽处。

以湖北省为重点，武汉市为重中之重，加快补齐医疗废物、危险 废物收集转运和处理处置设施短板，做好区域协同、医疗废物与危险 废物协同、固定设施处置与移动设备处置协同，科学调配应急处置能力。 全力做好北京疫情防控环保工作。推动医疗机构源头分类收集疫情医 疗废物，督促处置单位优先收运和处置疫情医疗废物，保障集中处置 设施稳定运行。

持续加强医疗废水和城镇污水收集、处理、消毒等关键环节的监 督管理，严禁排放未经消毒处理的医疗废水。

（二） 强化环境应急管理

全力做好疫情地区大气、地表水等环境质量监测，重点强化饮用 水水源地水质监测，增加余氯特征指标，及时公开监测信息，加快提 升应急监测能力。

加强企业复工复产突发环境事件应急准备，抓实抓细环境应急预 案修订，对环境应急物资、装备和技术查漏补缺。坚持24小时应急值守。

（三） 严密内部疫情防控

把人员生命安全和身体健康放在第一位，按照属地管理原则，严 格遵守地方党委、政府疫情防控有关规定，认真执行严要求、严报告、 严隔离、严管控、严返岗等“五严”措施，切实做好内部疫情防控工作。

二、建立“两个清单”，积极支持相关行业企业复工复产

建立和实施环评审批正面清单和监督执法正面清单，着力提高工 作效能，积极支持相关行业企业复工复产，更加有力支撑保障疫情防 控和促进经济社会平稳健康发展，落实精准治污、科学治污、依法治污, 加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化建设。两个清单实行时 间原则上截至2020年9月底，根据形势需要可适当延长。对行之有效、 广泛认可的措施，可固化形成长效机制。鼓励地方因地制宜，创造性 地加以贯彻落实。

（四） 制定实施环评审批正面清单，便利项目开工建设

豁免部分项目环评手续办理。继续落实好已出台的新冠肺炎疫情 防控期间急需的医疗卫生、物资生产、研究试验等三类建设项目环评 应急服务保障政策。加强与排污许可制衔接，对照《建设项目环境影 响评价分类管理名录》（以下简称《名录》），对关系民生且纳入《固 定污染源排污许可分类管理名录（2019年版）〉〉实施排污许可登记管 理的相关行业，以及社会事业与服务业，不涉及有毒、有害及危险品 的仓储、物流配送业等10大类30小类行业的项目，不再填报环境影 响登记表。

拓展环评告知承诺制审批改革试点。将环境影响总体可控、受疫 情影响较大、就业密集型等民生相关的部分行业纳入环评告知承诺制 审批改革试点，包括工程建设、社会事业与服务业、制造业、畜牧业、 交通运输业等多个领域，共涉及《名录》中17大类44小类行业。

强化项目环评审批服务。动态更新国家层面、地方层面和利用外 资层面重大项目环评审批服务“三本台账”，提前介入，开辟绿色通道, 提高审批效率。对复工复产重点项目、生猪规模化养殖等项目，采取 拉条挂账方式，主动做好环评审批服务。创新环评管理方式，公开环 境基础数据，优化管理流程，实现“不见面”审批。

（五）制定实施监督执法正面清单，发挥激励导向作用

免除部分企业现场执法检查。对与疫情防控物资生产和民生保障 密切相关的，污染排放量小、吸纳就业能力强的，涉及重大工程和重 点领域的管理规范、环境绩效水平高的企业，不进行现场执法检查。

推行非现场监管方式。充分利用遥感、无人机巡查、在线监控、 视频监控、用能监控、大数据分析等科技手段开展非现场检查，及时 提醒复工复产企业正常运行治污设施。

落实“双随机、一公开”监管。规范行使行政处罚自由裁量权， 严格依照法定权限和程序执法，审慎采取查封、扣押和限制生产、停 产整治措施。对因受疫情防控直接影响，环境违法行为轻微并及时纠 正且未造成环境危害后果的，可以不予处罚，督促尽快整改。对因受 疫情防控直接影响而未能按期完成整改的，可以酌情延长整改期限。

对偷排偷放、恶意排污、监测数据弄虚作假，以及涉疫情医疗废物、 医疗废水，侵害群众健康、群众反映强烈、严重污染环境的环境违法 犯罪行为，要坚决依法查处。

（六） 加大技术帮扶，协助企业解决治污难题

利用国家生态环境科技成果转化综合服务平台，做好环境污染治 理方案和技术的需求方和供给方对接，为企业免费提供技术咨询服务。 引导鼓励工业园区和企业推进第三方治理，推广环境医院、环保管家、 环境顾问等服务模式。做好“结对定点帮扶” “送政策送技术送服务” 等活动。

（七） 积极推动和配合落实相关政策，缓解企业资金困难

充分发挥国家绿色发展基金作用，鼓励有条件的地方、金融机构 和社会资本设立区域性绿色发展基金。加强污染防治资金项目管理， 向受疫情影响较重的地区和疫情防控重点工作倾斜。对受疫情影响严 重且符合污染治理条件的复工复产企业，依法核准延期缴纳环境保护 税。推动金融机构加大绿色信贷实施力度。

（八） 实施差异化监管，精准服务复工复产

根据疫情防控形势和分区分级精准复工复产有关要求，采取差异 化生态环境监管措施并实行动态调整，为统筹推进疫情防控和经济社 会发展提供支撑保障。

三、突出“三个治污”，确保生态环境质量持续改善和环境安全

突出精准治污、科学治污、依法治污，聚焦解决突出问题，以打 赢蓝天保卫战为重中之重，持续改善生态环境质量，保障生态环境安全。 已经完成目标任务的，要巩固提升；尚未完成的要加强督导，确保完成。

（九） 强化精准治污，提升污染治理的针对性

集中力量打赢蓝天保卫战，注重统筹细颗粒物（PM2.5 ）和臭氧（O3） 协同防治、统筹秋冬季和春夏季、统筹重点地区和城市群地区，着力 抓好清洁取暖散煤替代、钢铁等行业超低排放改造、“公转铁”等工 程建设，加快推进工业窑炉、重点行业挥发性有机物（VOCs ）治理， 确保完成优良天数比例等约束性指标任务。

以长江、黄河流域为重点抓好碧水保卫战，加强水源保护区划定 保护、城镇污水收集处理设施建设、黑臭水体治理。扎实推进净土保 卫战，提升危险废物环境监管、处置利用和风险防范能力。做好医疗 设备辐射安全监管。加快提升生物安全管理水平。

（十）实施科学治污，不断满足污染治理实际需求

加大大气重污染成因与治理攻关及成果应用，构建重污染天气应 对技术体系，实现提前研究、提前告知、提前预警。深化细化大气污 染源排放清单研究，强化污染治理和应急减排效果评估，持续推进“一 市一策”驻点跟踪研究。

深入组织实施水专项和长江生态环境保护修复联合研究项目。开 展疫情防控相关生态环保技术研发与应用，提升废物废水处理处置、 应急监测等环境保护技术支撑水平。

运用好第二次污染源普查成果，建立完善风险预警模型，推行热 点网格预警机制。

（十一）坚持依法治污，营造知法守法氛围

进一步完善水、大气污染物和固体废弃物排放标准和规范，充分 听取企业和行业协会商会意见，征求意见过程向全社会公开。

加强合法性审核，政策标准的制定、实施要统筹考虑疫情防控和 经济社会发展需要，为企业预留足够时间，提高可预期性。在出台标 准规范的同时，发布指导企业达标排放的相关规范及指南。

将执法与普法、执法与服务相结合，大力开展"送法入企"活动， 做好企业复产复工的环境法规宣贯。

四、扛起主体责任，不折不扣抓好落实

各级生态环境部门要认真落实党中央关于统筹推进新冠肺炎疫情 防控和经济社会发展的决策部署，增强“四个意识”，坚定“四个自 信”，做到“两个维护”，扛起主体责任，抓好贯彻落实，实现疫情防控、 企业复工复产和生态环境保护共赢。

（十二）加强组织领导

各级生态环境部门主要负责同志是本部门疫情防控第一责任人， 要亲自谋划、亲自部署、亲自推动。要加强党的领导，充分发挥各级 党组织战斗堡垒和党员干部先锋模范作用，在实践中加快打造生态环 境保护铁军。强化宣传报道，弘扬正能量，及时答疑解惑。

（十三）创新工作方法

加快推进生态环境系统互联网+政务系统建设。推行“不见面” 环保审批，实行线上受理。通过信息化手段有效辅助日常办公。应用 远程监控、卫星遥感等新技术，加强重点行业、重点企业和人民群众 反映强烈的污染排放监管。

（十四）建立调度机制

实时了解各地主要工作举措和任务进展，及时协调解决遇到的困 难和问题，总结推广各地好做法、好经验、好案例。

（十五）严明纪律作风

坚决克服形式主义、官僚主义、只说不做、工作不深入不落实等 问题。将做好疫情防控、服务经济社会发展、加强生态环境保护作为 考验各级单位和干部的考场，在斗争一线锤炼、考察、识别和使用干部， 对不作为慢作为的失职行为严肃追责问责，对表现突出的予以表扬表 彰。

附件：1.环境影响评价审批正面清单

2.监督执法正面清单

生态环境部

2020年3月3日

生态环境部文件

环环评〔2020〕49号

关于优化小微企业项目环评工作的意见

各省、自治区、直辖市生态环境厅（局），新疆生产建设兵团生 态环境局：

小微企业是国民经济发展的生力军，在扩大就业、稳定增 长、促进创新、繁荣市场、满足人民群众需求等方面发挥着重要 作用，事关民生和社会稳定大局。同时，小微企业具有规模小、 人员少、工艺流程简单，部分小徹企业环境影响较小、环保能力 相对薄弱等爵点，对深化环评改革、优化环评服务有普遍的期 待，为贯彻落实党中央、国务院决策部署，做好“六稳"工作, 落实“六保”任务，进一步优化营商环境、激发小微企业活力， 推进绿色发展，制定本意见，

一、深化改革，简化小微企业项目环评管理

（一） 缩小项目环评范围

通过修订《建设项目环境影响评价分类管理名录》（以下简 称《名录》），对环境影响较小项目，进一步减少环评审批和备 案数量.《名录》未作规定的建设项目，原则上不纳入环评管理. 强化环评与排污许可的街接，对实施排污许可登记管理的建设项 目，不再填报环境影响登记表，对环境影响较小的部分行业，仅 将在工业建筑中的新改扩建项目纳入环评管理。相关要求在新 《名录》发布实施后执行。

（二） 简化报告表编制内容

对确有一定环境影响需要编制环境影响报吿表（以下简称报 告表）的建设项目，修订报吿表格式，简化表格内容和填写要 求，降低编制难度。研究简化报告表项目评价程序、评价内容; 以引用现有数据为主，简化环境质量现状分析；对确需进行专项 评价的，突出重点要素或专题；对不需开展专项评价的，无需进 行模型预测，仅需按要求填写表格，

（三〉探索同类项目环评简化模式

加强产业园区（含产业聚集区、工业集中区等）规划环评与 项目环评联动。对位于已完成规划环评并落实要求的园区，且符 台相关生态环境准入要求的小微企业，项目环评可直接引用规划 环评结论，简化环评内容。探索园区内同一类型小微企业项目打 捆开展环评审批，统一提出污染防治要求，单个项目不再重复开 展环评。鼓励地方探索“绿岛"等环境治理模式，建设小微企业 共享的环保公共基础设施或集中工艺设施（如电镀、印染、喷涂 等），明确一个责任主体，依法开展共享设施的环评.依托相关 设施的企业，其项目环评类别判定无需考虑依托设施内容。

（四） 继续推进环评审批正面清单改革

持续推进环评审批正面清单改革，现行正面清单相关规定在 新《名录》发布实施前继续执行。鼓励地方生态环境部门根据当 地小職企业实际情况，在前期改革试点成效评估的基础上，因地 制宜细化环评审批正面清单实施要求，对已明确区域生态环境保 护要求、制定相关行业生态环境准入条件的小微企业项目，可纳 入吿知承诺审批试点。

二、提升服务，帮扶小微企业做好环评工作

（五） 加强环评咨询服务

各级生态环境部门和行政审批部门应进一步提升对小徹企业 的主动服务意识，为企业送政策、送技术，通过官方网站、微信 公众号、政务服务窗口、热线电话等途径，畅通咨询服务渠道, 公开当地环评审批正面清单和生态环境准入条件，为小微企业提 供环评咨询，避免小微企业“走冤枉路州“花冤枉钱，鼓励基 层、园区广泛运用新媒体、宣传栏，采用卡通动画、短视频、 “一图读懂气 宣传冊等通俗易懂的形式加强环评知识宣传，帮助 小微企业准确理解环评管理要求，引导小微企业合法合规建设 运营。

（六） 便利择优选择环评単位

各级生态环境部门和行政审批部门应积极宣传、推广全国环 评信用平台，定期公开有关环评单位情况，鼓励小機企业择优选 择信用良好、技术能力强的环评单位，各级生态环境部门和行政 审批部门的任何单位、个人不得以任何方式向企业指定环评 单位，

（七） 推进规范环评收费

环评单位应遵守明码标价规定，主动向建设单位告知环评服 务内容及收费标准，明确环评与其他环境咨询、环保投入等工作 边界，并在相关服务合同中约定，不得收取任何未予标明的费 用。不得相互串通，操纵市场价格,鼓励行业协会开展规范环评 收费的倡议行动，引导环评市场有序竞争和健康发展。

（八〉开展政策技术帮扶

研究推进在线技术评估咨询服务，打造以国家和省级技术评 估单位和相关专家为主体的服务团队，面向基层环评审批部门和 小微企业开展远程指导帮扶，基层生态环境部门和行政审批部门 可以委托省、市级技术评估单位对工艺相对复杂、环境影响或环 境风险较大项目进行技术评估，提高环评审批质量，对小微企业 项目提出合理可行的环保要求。

三、加强监管，确保小微企业环保要求不降低

（九）严格项目环境准入

鼓励各地结合区域“三线一单"、规划环评及其他相关要求， 制定小微企业集中的特色行业生态环境准入条件，明确生态环境 保护要求，支持绿色、低碳小微企业发展，对不符合准入条件的 项目，依法不得办理环评手续，戸禁开工建设。对化工、医药、 冶炼、炼焦以及涉危涉重行业，从严审查把关.各地应加大“散 乱污”企业排査和整顿力度，推动打赢打好污染防治攻坚战，

（十）压实企业环保责任

纳入环评管理的小微企业应依法履行手续，落实相关生态环 境保护措施，属于环评告知承诺审批改革试点的项目，应严格兑 现承诺事项。未纳入环评管理的小徽企业项目，应认真落实相关 法律法规和环保要求，依法接受环境监管。

（十一）灵活开展环境监管

鼓励地方生态环境部门创新生态环境执法方式，优化“双随 机、一公开''日常监管，灵活运用“线上+线下"等方式开展抽 查，充分保障小微企业合法权羞。对污染物排放量小、环境风险 低、生产工艺先进的小微企业，可按照程序纳入监督执法正面淸 单，减少执法检查次数或免于现场检查。规范行使行政处罚自由 裁量权，对符合免予或减輕处罚条件的小微企业依法免予或减轻 处罚，加强对企业环保整改的指导和帮扶。

四、强化保障，推进小微企业改革举措落地见效

（十二）完善环保基础设施

各地生态环境部门应积极推动地方政府、相关部门、园区等 完善污水处理设施、固体废物处置设施和环境应急保障体系，健 全环境风险防控措施，降低小微企业项目环评难度和运行成本。

（十三）推进监测数据共享

各地生态环境部门应推进环境例行监测、执法监测等数据公 开，鼓励园区统筹安排环境监测、监控网络建设，结合入园项目 主要污染物类别，开展大气、地表水、地下水和土壤等环境要素 监测。相关项目环评中可直接引用公开的监测数据，降低环评 成本。

（十四）鼓励公众监督

各地生态环境部门应向社会公开举报电话，重点针对小徹企 业项目环评违规收费、违规办理，以及环评要求不落实等行为， 加强社会监督，推动做好小微企业环评工作，

（十五）强化能力建设

各级生态环境部门应加强对地方环评从业人员、技术专家和 基层环评审批人员培训和指导，提升环评编制和把关能力，推进 环评信息化、智能化蔑设，推行“一网通办”，尽快具备“不见 面"审批条件，切实提升小微企业环评改革获得感.

各级生态环境部门和行政审批部门要加强组织实施，及时回应社会和小微企业关切，总结经验、查找问题、持续改进，优化 小微企业环评服务。工作推进中，省级生态环境部门应及时报送 支持小微企业发展的做法经验及典型事例，生态环境部将予以宣 传推广。

（此件社会公开）



三、要素保障

河南省发展和改革委员会廿性 国家能源局礦监管松室乂仟

**豫发改运行〔**2020**〕**991**号**

河南省发展和改革委员会国家能源局  
河南监管办公室关于河南省2021年电力  
直接交易有关事项的通知

**各省辖市发展改革委、济源示范区发改统计局、各直管县（市） 发展改革委，国网河南省电力公司、河南电力交易中心，有关 市场主体：**

**按照《国家发展改革委国家能源局关于做好**2021**年电力 中长期合同签订工作的通知》（发改运行〔**2020**〕**1784**号）有关 要求，为更好发挥中长期交易“压舱石”作用，积极稳妥做好 全省**2021**年电力直接交易各项工作，现将有关事项通知如下：**

**—、市场主体**

**河南省行政区域内工商业用户和符合准入条件的发、售电 企业，在交易平台注册成功后，均可参与**2021**年度电力直接交 易。年用电量超过**500**万千瓦时的用户可与发电企业开展直接 交易。**

**二、 交易种类和周期**

**（一） 交易种类。**2021**年交易种类主要有：年度交易、半 年交易、月度交易、月内交易。**

**（二） 交易周期。年度交易周期为**2021**年**1**月**1**日至**12 **月**31**日，半年交易周期为**2021**年**7**月**1**日至**12**月**31**日，月 度交易周期为交易公告发布的次月，月内交易周期为交易公告 发布的当月特定时段。**

**三、 交易流程**

**市场主体**2021**年度交易的合同签约电量原则上不低于前三 年用电量平均值的**80%,**并通过后续月度合同签订保障中长期 合同签约电量不低于前三年用电量平均值的**90%**。**

**（一）年度交易。年度交易以双边协商为主，交易平台申 报时间不少于**2**个工作日。开市期间，发用双方在河南电力交 易平台上传《双边交易合同》，彩色扫描件后，由发电企业申报 电量、电价等，电力大用户、售电公司确认。在申报时间内， 以最后一次确认数据为准。**

**年度集中撮合交易：根据需要开展年度集中撮合交易。交 易申报时间为**1**个工作日，市场主体以最后一次申报数据为准。 根据市场主体申报交易信息，按照高低匹配原则进行出清。申**

**报电价相同时，优先发电计划文件明确的供热机组优先成交。**

**（二） 半年交易。**2021**年**6**月底前开展半年交易，原则上 采用集中撮合方式开展。交易申报、出清按照年度集中撮合交 易相关规定执行。**

**（三） 月度交易。**2021**年**1-11**月份，每月**20**日前，发布 次月集中撮合交易公告。交易申报、出清按照年度集中撮合相 关规定执行。**

**（四） 月内交易。每月**5**日、**15**日前，发布月内集中撮合 交易公告，分别对本月中旬、下旬交易电量进行调整。交易申 报、出清按照年度集中撮合交易相关规定执行。 -**

**四、交易模式**

2021**年电力直接交易分为常规电量交易和分时段电量交易 两种模式。年用电量**2**亿千瓦时及以上且执行峰谷分时电价政 策的电力用户，原则上应签订分时段中长期合同；对具备条件 的、年购电量**500**万千瓦时（含）**-2**亿千瓦时的电力用户，鼓 励签订分时段中长期合同；年购电量**500**万千瓦时以下的电力 用户，可自主选择是否签订分时段中长期合同。**

**年度交易开市前，电力用户应确定参与常规电量交易或者 参与分时段电量交易，交易模式确定后一年内不得更改。售电 公司代理用户中有选择分时段电量交易的，应把参与常规电量 交易和参与分时段电量交易的用户划分为两个单元进行交易和 结算。** t

**分时段电量交易和常规模式电量交易同步开展。参与常规 模式电量交易的电力用户继续执行现行峰谷电价政策，输配电 价按照《国家发展改革委关于核定**2020-2022**年省级电网输配 电价的通知》（发改价格规〔**2020**〕**1508**号）执行。**

**分时段电量交易时段划分可按我省现行峰谷电价政策规定 时段（高峰时段：**8~12**点、**18—22**点，平时段：**12—18**点、** 22—24**点，低谷时段：**0—8**点）确定。条件具备时，鼓励市场 主体依据双方实际供需自主约定合同时段。参与分时段电量交 易市场主体可参照我省峰谷分时电价政策，自主确定各时段交 易电价，鼓励拉大峰谷价差。考虑燃煤火电企业连续生产特性， 市场主体应按照用电需求曲线均衡原则参与分时段电量交易。 参与分时段电量交易市场主体按照我省现行峰谷电价的时段及 系数，执行相应的输配电价。**

**五、交易结算**

2021**年一季度为过渡期，常规模式电量交易和分时段电量 交易按照现行办法运行结算，分时段电量交易按照出清的平段 电价作为交易价格，执行现行峰谷电价政策。同时，按照以下 规定进行模拟试结算，并将模拟结算情况向市场主体公布。二 季度起，如无调整，按照以下规定执行：**

**（一）常规模式电量交易。参与常规模式电量交易的购电 侧市场主体，月度实际用电（售电公司为该单元代理用户用电 量之和，下同）超出合同电量**105%**部分，执行目录电价；**105%

**以内电量部分，按照交易价格与发电企业结算。月度实际用电 小于合同电量时，低于合同电量**95%**的差额部分，按照**1**分/千 瓦时与相应发电企业结算。**

**（二）分时段模式电量交易。参与分时段模式电量交易的 购电侧市场主体，月度各时段实际用电（售电公司为该单元代 理用户该时段用电量之和，下同）超出该时段合同电量**108%**部 分，峰段执行峰段目录电价，平、谷段执行平段目录电价；**108% **以内电量部分，按照交易价格与发电企业结算。月度各时段实 际用电小于该时段合同电量时，低于该时段合同电量**92%**的差 额部分，按照**1**分/千瓦时与相应发电企业结算。**

**六、 优先发购电和保底电价**

**按照《国家发展改革委国家能源局关于规范优先发电优先 购电计划管理的通知》（发改运行〔**2019**〕**144**号）相关要求， 妥善处理优先发电与市场交易的关系，原则上优先发电计划不 随市场交易调整。优先购电用户用电原则上按照“保量保价” 执行政府定价，可不参与电力市场化交易。退出市场的电力用 户，保底电价按照政府核定的目录电价（不含政府性基金及附 加）的**1.2**倍执行。**

**七、 信用管理**

**引入我省公共信用信息中心见签电力中长期合同，进一步 强化中长期交易合同签订的监督管理,促进电力中长期合同签 约履约。交易中心做好市场主体信用体系评价工作，中长期合**

**同履约情况纳入市场主体信用管理。**

**八、相关要求**

**各地发展改革部门要做好交易的宣传动员工作，严禁出现 指定交易价格、市场主体等影响市场公平竞争的行为；省电力 公司要加快开展市场化用户分时计量装置改造进度，加强用户 用电数据披露，及时推送交易中心，方便市场主体查询，并作 为交易开展的依据；交易中心要做好中长期交易的组织开展工 作，加强市场主体宣传培训，积极推广合同示范文本，努力在** 12**月底前完成年度中长期合同签订工作；市场主体要依法依规 做好中长期合同签订和履约。**



**内部事项**

国网河南省电力公司文件

豫电办〔**2021** ） **154**号

国网河南省电力公司

关于印发贯彻落实国家深化

供水供电供气供暖行业市场化改革部署  
进一步清理规范供电环节收费暂行细则的通知

公司本部各部门，公司系统各单位：

为深入贯彻《国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于 清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业髙质量发展意 见的通知》（国办函〔**2020） 129**号）决策部署，全面落实《国家 电网有限公司关于贯彻落实国家深化供水供电供气供暖行业市场 化改革部署进一步清理规范供电环节收费的通知》（国家电网办 〔**2021** ） **86**号）文件要求，践行“人民电业为人民”的企业宗旨， 持续优化电力营商环境，有效降低实体经济成本，提髙人民群众 满意度，公司经多方沟通，研究拟定了《贯彻落实国家深化供水 供电供气供暖行业市场化改革部署进一步清理规范供电环节收费 暂行细则》，请各单位暂按此细则执行，待国家和我省有进一步的 解释和说明，再作更新和重申。

国网河南省电力公司

**2021**年**3**月**19**日

（此件不公开发布，发至收文单位本部及所属二级单位机关。 未经公司许可，严禁以任何方式对外传播和发布，任何媒体或其 他主体不得公布、转载，违者追究法律责任。）

国网河南省电力公司贯彻落实国家

深化供水供电供气供暖行业市场化改革部署  
进一步清理规范供电环节收费暂行细则

为深入贯彻国家和我省供水供电供气供暖行业市场化改革部 署，进一步清理规范供电环节收费，优化电力营商环境，提髙人 民群众满意度，暂拟定本细则。

**— '清理规范城镇供电收费方面**

**2020**年**12**月**23**日，国务院办公厅转发了国家发改委等**5**部 门《关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质 量发展意见的通知》（国办函**（2020） 129**号）（以下简称《意 见》），明确自**3**月**1**日起，取消供电企业及其所属或委托的安 装工程公司，在用电报装工程验收接入环节向客户收取的移表费、 计量装置赔偿费、环境监测费、高压电缆介损试验费、高压电缆 震荡波试验费、低压电缆试验费、低压计量检测费、互感器试验 费、网络自动化费、配电室试验费、开闭站集资费、调试费等**12** 项费用。国家电网公司迅速贯彻落实《意见》要求，于**2021**年**2** 月**5**日下发了《关于进一步清理规范供电环节收费的通知》（国 家电网办**（2021 ） 86**号）（以下简称《通知》**）,**在**12**项费用 基础上增加了保护定值整定计算费、带电作业费**2**项取消的费用， 合计**14**项。

《意见》和《通知》都是以“取消……等类似名目的费用" 进行表述，只进行了列举，缺少细化解释，没有具体的操作办法。 公司接连组织了座谈会研讨，经多次与国家电网公司营销部、省 发改委、省能监办汇报沟通，对取消的**14**项收费项目暂时细化 明确以下实施原则：

1. 以前未收取的费用，以后也不得收取，如计量装置赔偿费、 开闭站集资费、环境监测费、网络自动化费。
2. 计量装置类专项收费项目，一是对于用于计费的计量装置 收费，由供电企业出资免费为客户提供，包括计量装置购置、检 定、试验、移位等；二是对于客户提出计量装置准确性异议的， 按照“谁委托、谁付费”的原则，检定费由委托方支付，如计量 装置经检定确有问题的，由供电企业承担检定费用，并免费为客 户更换合格的计量装置；三是对于客户侧用于其内部统计、考核 的各类计量装置购置、检定、试验等项目，由客户出资。
3. 按产权关系区分的其他收费项目，以产权分界点为界，“谁 委托、谁付费”**o**电网侧（产权分界点及以上）业务由市县公司 开展或出资委托第三方进行，如带电接火、电网侧设备联调联试、 保护定值计算、保护定值整定等，不得向客户收取费用。客户侧

（产权分界点以下）设备，依据阳光作业卡所列清单（见附件**1）** 进行竣工验收，一是对于资料查验，客户提供的有效试验、检验、 检测报告，必须采信认可，不得指定或变相指定所属或委托的安 装工程公司进行重复试验，若市县公司对客户按规定出具的试验 报告不认可，需要复核的，费用需由市县供电公司承担；二是对 于现场验收，客户侧设备调试、继电保护限值设定等由客户出资 自主委托有资质的第三方进行，若市县供电公司从系统安全考虑， 认为有必要提高检验标准的，由市县供电公司或委托有资质的单 位进行实施，但不得向客户收取费用，如低压电缆试验、高压电 缆介损试验、高压电缆震荡波试验等。

**二' 严格执行投资界面方面**

省发改委根据《意见》印发了《河南省发展和改革委员会关 于做好清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费有关事项的通 知》（豫发改价管〔**2021**〕**130**号），要求在城镇规划建设用地 范围内，投资界面延伸至用户建筑区划红线。目前国家电网公司 正与国家发改委积极沟通，公司也在与省发改委共同研究制定实 施方案，细化落地措施。在新政策出台前，暂按公司现行投资界 面执行，具体要求如下：

1. 省级及以上园区内的工商业客户（不含居配工程、临时用 电、农业生产、非居民照明等其他类型客户）、电能替代改造和 新建项目（电能替代设备容量占客户报装总容量比例高于**50%**的 项目）、电动汽车充换电项目等三类高压客户和小微企业（小微 企业是指客户用电设备容量**160**千瓦及以下工商业企业，不含非 居民照明、农业生产及排灌、通讯基站、加油站、国有企业及连 锁集团的子公司或分公司、临时用电、批量报装等客户），公司 投资至客户规划红线。小微企业实行低压接入，根据客户意愿可 高压接入（客户出具自愿高压接入书面材料）。
2. 公司直供的零星报装低压居民客户，公司投资建设表箱及 以上供电设施，表箱原则上就近安装在客户外墙上；公司直供的 “一户一表”居民住宅小区，公司投资至产权分界点（含小区内 “一户一表”计量装置），其他由客户投资建设，验收合格后无 偿移交；“合表”居民住宅小区，公司投资至产权分界点（包括 总表计量装置）。

**三' 规范执行保留收费政策方面**

1. **严格执行高可靠性供电费政策。**各单位要严格执行《关于 降低供电贴费标准等问题的通知》（豫价工字〔**2000**〕**188**号） 明确的供电工程贴费征收标准（见附件**2）**。其中电力用户自建 线路实现双回路供电的，免收取高可靠性供电费用。电力用户自 建线路实现双回路供电是指电力用户自建第二路电源点至用户负 荷侧全部线路，自建**T**接、丸接点以后本级电压外部供电工程的, 不在免收高可靠性供电费范围。严禁擅自“减、免、缓”收高可 靠供电费，杜绝釆用“一址多户”等形式规避收费。
2. **严格执行自备电厂系统备用费政策。**各单位要严格执行我 省价格主管部门明确的自备电厂系统备用费收取方式和计费标 准。对于余热、余压、余气自备电厂，继续落实减免系统备用费 政策。
3. **规范提供供电延伸服务。**各单位可对产权分界点以后至用 电器具前，根据客户个性化需求提供延伸服务，要主动告知客户 服务项目和服务内容，实行明码标价，保障用户知情权和选择权。

**四' 工作要求**

1. **加强组织领导。**各单位要高度重视，就清理规范供电环节 收费召开专题决策会，对本细则要求取消范围内的收费项目，要 坚决予以清理。各单位要制定《细则》的落实措施，于**3**月底前 将本单位取消的收费项目、保留的收费项目及标准、清理规范收 费工作开展情况经本单位主要领导签字并加盖行政公章后报送省 公司营销部。
2. **规范人员行为。**各单位**一要坚**持“三到位”：投资界面政 策执行到位，验收项目、验收标准一次性告知到位，业扩报装收 费项目除高可靠性费外清理到位。二要坚持“三不得”:电网侧 业务不得转嫁客户承担费用；不得抬高标准或超范围进行验收； 有资质单位提供的有效期内的检验报告必须采信，不得让客户重 复开展试验。**三要坚**持“三严禁”：严禁向客户承揽业扩项目电 网侧本应市县公司出资的业务，如设备联调，保护定值整定等； 严禁要求客户承揽业扩项目验收标准以外的应由市县公司出资的 业务；严禁以工程项目名义或在工程中变相附加供电企业本应免 费为客户提供的服务项目，如变电站间隔使用费等。
3. **强化政策宣传。**各单位要通过供电营业厅、网上国网等各 种渠道，向社会广泛公开政策规定，主动提供咨询解释服务，做 到“办理一户、告知一户"。要密切跟踪**12398**能源监管热线、 行风热线、网站媒体等渠道反映的问题，及时协调处理，对清理 收费政策执行不到位的，按照《国家电网有限公司供电服务质量 事件与服务过错认定办法》严肃处理。省营销服务中心要及时更 新**95598**知识库，做好客户咨询解释工作。

附件：**1**.客户竣工检验阳光作业卡

**2**.河南省供电工程贴费征收标准表

客户竣工检验阳光作业卡

**高压普通客户竣工检验阳光作业卡**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| \_、竣工检验资料査验 | | | | | |
| 工作项 | 工作分类 | 序号 | 提交内容 | 有关要求 | 备注 |
| 客户工 程竣工 检验资 料查验 | 资质 | 1 | 设计、施工、试 验单位的资质 证明 | 设计资质、承装（试、修）资质在有效期内且与电压 等级对应 |  |
| 图纸 | 2 | 工程竣工图 | 需提供涉网设备工程竣工图纸，并加盖竣工章 |  |
| 客户侧涉 网设备交 接试验报  告 | 3 | 继电保护资料 | 需提供加盖计算单位专用章的继电保护定值单，且 继电保护装置整定调试记录结论合格 |  |
| 4 | 涉网设备接地 装置测试记录 | 接地电阻测试记录结论合格 |  |
| 5 | 高压电缆试验 报告 | 绝缘电阻测试、耐压试验、泄漏电流测试结论合格， 电缆相序正确 |  |
| 6 | 电流互感器、电 压互感器试验 报告 | 电流互感器试验需包含：交流耐压、变流比、绕组 直流电阻、绕组组别和极性、绕组伏安特性、绝缘 电阻等结论合格；  电压互感器需包含：交流耐压、变压比、绕组直流 电阻、绕组组别和极性、绝缘电阻等结论合格 |  |
| 7 | 高压断路器、隔 离开关、负荷开 关及高压熔断 器试验报告 | 高压断路器：绝缘电阻测试、每相导电回路电阻测 试、交流耐压试验、测量断路器的分合闸时间及同 期性、测量合闸时弹跳时间、测量分合闸线圈及合 闸接触器线圈的绝缘电阻和直流电阻、断路器操动 机构的试验结论合格（SF6断路器需增加气体含水 量试验结论、密封性试验结论、气体密度继电器、 压力表、压力动作阀检査结论）；  隔离开关、负荷开关及高压熔断器：测量绝缘电阻、 测量高压限流熔丝管熔丝的直流电阻、测量负荷开 关导电回路的电阻、交流耐压试验、检查操动机构 的最低动作电压、操动机构的试验结论合格 |  |
| 8 | 母线试验报告 | 绝缘电阻测试、交流耐压试验结论合格 |  |
| 9 | 受电变压器试 验报告 | 绝缘电阻测试、耐压试验、泄漏电流测试、绕组直 流电阻测试、变压比测定、变压器极性或接线组别、 有载调压切换装置检查结论合格 |  |
| 10 | 避雷器试验报 告 | 绝缘电阻测试、直流泄漏电流测试结论合格 |  |
| 其他 | 11 | 涉网设备出厂 合格证书 | 提供涉网设备出厂合格证书（或岀厂试验报告） |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 二、竣工检验现场査验 | | | | | |
| 工作项 | 工作分类 | 序号 | 提交内容 | 有关要求 | 备注 |
| 工工现验 户竣验查 客程检场 | 运行准备 | 12 | 设备命名 | 设备系统命名与现场一致（调度直调设备） |  |
| 高压电缆 | 13 | 电缆终端头及 电缆接头 | 电缆共用通道敷设存在接头时，接头宜采用防爆盒 进行隔离；电缆在终端头及接头附近宜留有备用长 度 |  |
| 14 | 命名标识牌 | 电缆的命名标识需有电缆的型号、长度、标注起止 点；电缆终端头及电缆接头处应装设命名标识牌 |  |
| 15 | 电缆接地 | 电缆终端头处，电缆铠装、金属屏蔽层应用接地线 分别引出，并应接地良好，接地电阻值以试验报告 为准，核验电缆引线支架固定牢固可靠 |  |
| 架空线路 | 16 | 电杆、导线及附 属设施 | 电杆、导线及附属设施与竣工图纸一致 |  |
| 开关柜 | 17 | 断路器、隔离开 关、负荷开关 | 分合状态及操作机构正常 |  |
| 18 | 互感器 | 铭牌参数与竣工图纸一致 |  |
| 19 | 电容器 | 只数容量与竣工图纸一致 |  |
| 20 | 避雷器 | 安装与竣工图纸一致 |  |
| 21 | 电源闭锁装置 | 机械闭锁、电气闭锁应动作准确、可靠 |  |
| 变压器 | 22 | 铭牌参数 | 铭牌参数与竣工图纸一致 |  |
| 继电保护 | 23 | 继电保护定值 设定 | 继电保护定值单与现场输入一致 |  |
| 设备调试 | 24 | \_、二次设备调 试 | 现场设备操作功能与竣工图纸一致 |  |

备注：

1. 对于低压客户，不得设置设计审查、中间检查和竣工检验环节。对于高压普通客户一律取消设计审查和中 间检查，仅保留竣工检验环节，且查验范围只限于涉网的客户设备（涉网设备是指受电变压器及以上至产权 分界点的客户设备）。
2. 不得要求客户对配电室所有设备出具试验报告或出具一体化试验报告。
3. 竣工检验办理时限为3个工作日*。*

**重要（特殊负荷）客户竣工检验阳光作业卡**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一、竣工检验资料査验 | | | | | |
| 工作项 | 工作分类 | 序号 | 提交内容 | 有关要求 | 备注 |
| 工工资验 户竣验查 客程检料 | 资质 | 1 | 施工、试验单 位的资质证明 | 承装（试、修）资质在有效期内且与电压等级对应 |  |
| 图纸 | 2 | 工程竣工图 | 需提供涉网设备工程竣工图纸，并加盖竣工章 |  |
| 客户侧涉 网设备交 接试验报  告 | 3 | 继电保护资料 | 需提供加盖计算单位专用章的继电保护定值单， 且继电保护装置整定调试记录结论合格 |  |
| 4 | 涉网设备接地 装置测试记录 | 接地电阻测试记录结论合格 |  |
| 5 | 高压电缆试验 报告 | 绝缘电阻测试、耐压试验、泄漏电流测试结论合 格，电缆相序正确 |  |
| 6 | 电流互感器、 电压互感器试 验报告 | 电流互感器试验需包含：交流耐压、变流比、绕 组直流电阻、绕组组别和极性、绕组伏安特性、 绝缘电阻结论合格；  电压互感器需包含：交流耐压、变压比、绕组直 流电阻、绕组组别和极性、绝缘电阻等数据合格 |  |
| 7 | 高压断路器、 隔离开关、负 荷开关及高压 熔断器试验报 告 | 高压断路器：绝缘电阻测试、每相导电回路电阻 测试、交流耐压试验、测量断路器的分合闸时间 及同期性、测量合闸时弹跳时间、测量分合闸线 圈及合闸接触器线圈的绝缘电阻和直流电阻、断 路器操动机构的试验结论合格＜SF6断路器需增 加气体含水量试验结论、密封性试验结论、气体 密度继电器、压力表、压力动作阀检査结论）； 隔离开关、负荷开关及高压熔断器：测量绝缘电 阻、测量高压限流熔丝管熔丝的直流电阻、测量 负荷开关导电回路的电阻、交流耐压试验、检査 操动机构的最低动作电压、操动机构的试验结论 合格 |  |
| 8 | 母线试验报告 | 绝缘电阻测试、交流耐压试验结论合格 |  |
| 9 | 受电变压器试 验报告 | 绝缘电阻测试、耐压试验、泄漏电流测试、绕组 直流电阻测试、变压比测定、变压器极性或接线 组别、有载调压切换装置检查结论合格 |  |
| 10 | 避雷器试验报 告 | 绝缘电阻测试、直流泄漏电流测试结论合格 |  |
| 其他 | 11 | 涉网设备出厂 合格证书 | 提供涉网设备出厂合格证书（或岀厂试验报告） |  |
| 特殊负荷 | 12 | 电能质量治理 资料 | 电能质量治理装置出厂合格证书（或出厂试验报 告） | 本条仅 适用特 殊负荷 |
| 电源配置 | 13 | 备用电源、保 安电源、自备 应急电源资料 | 根据重要客户等级或负荷分类，提供提供保安电 源、自备应急电源装置岀厂合格证书（或岀厂试 验报告） | 仅重户 条用客 本适要 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 二、竣工检验现场査验 | | | | | |
| 工作项 | 工作分类 | 序号 | 査验项目 | 有关要求 | 备注 |
| 客户工 程竣工 检验现 场查验 | 运行准备 | 14 | 设备命名 | 设备系统命名与现场一致（调度直调设备） |  |
| 高压电缆 | 15 | 电缆终端头及 电缆接头 | 电缆共用通道敷设存在接头时，接头宜采用防 爆盒进行隔离；电缆在终端头及接头附近宜留 有备用长度 |  |
| 16 | 命名标识牌 | 电缆的命名标识需有电缆的型号、长度、标注 起止点；电缆终端头及电缆接头处应装设命名 标识牌 |  |
| 17 | 电缆接地 | 电缆终端头处，电缆铠装、金属屏蔽层应用接 地线分别引出，并应接地良好，接地电阻值以 试验报告为准，核验电缆引线支架固定牢固可 罪 |  |
| 架空线路 | 18 | 电杆、导线及附 属设施 | 电杆、导线及附属设施与设计图纸、竣工图纸 一致 |  |
| 开关柜 | 19 | 断路器、隔离开 关、负荷开关 | 分合状态及操作机构正常 |  |
| 20 | 互感器 | 铭牌参数与设计图纸、竣工图纸一致 |  |
| 21 | 电容器 | 只数容量与设计图纸、竣工图纸一致 |  |
| 22 | 避雷器 | 安装与设计图纸、竣工图纸一致 |  |
| 23 | 电源闭锁装置 | 机械闭锁、电气闭锁应动作准确、可靠 |  |
| 变压器 | 24 | 铭牌参数 | 铭牌参数与设计图纸、竣工图纸一致 |  |
| 继电保护 | 25 | 继电保护定值 设定 | 继电保护定值单与现场输入一致 |  |
| 电源配置 | 26 | 备用电源、保安 电源、自备应急 电源 | 电源配置与设计图纸、竣工图纸一致、反送电 闭锁装置工作正常 | 本条仅 适用于 重要客 户 |
| 特殊负荷 | 27 | 电能质量治理  装置 | 电能质量治理装置与设计图纸、竣工图纸一致 | 本条仅 适用于 特殊负 荷 |
| 设备调试 | 28 | \_、二次设备调 试 | 现场设备操作功能与设计图纸、竣工图纸一致， 应急电源响应时间满足设计要求 |  |

备注：

1. 本表查验范围为客户涉网设备及保安电源，涉网设备指客户受电变压器及以上至公共电网连接点之间的 所有电力设施。
2. 不得要求客户对配电室所有设备出具试验报告或出具一体化试验报告。
3. 设计图纸和竣工图纸不一致时，需提供设计变更佐证。
4. 竣工检验办理时限为3个工作日*。*

**资产移交客户竣工检验阳光作业卡**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一、竣工检验资料査验 | | | | | |
| 工作项 | 工作分类 | 序号 | *提交内容* | 有关要求 | 备注 |
| 客户工 程竣工 检验资 料查验 | 资质 | 1 | 施工、试验单位 的资质证明 | 承装（试、修）资质在有效期内且与电压等级对 应 |  |
| 图纸 | 2 | 工程竣工图 | 需提供移交设备工程竣工图纸，并加盖竣工章 |  |
| 移交设备 交接试验 报告 | 3 | 继电保护资料 | 需提供加盖计算单位专用章的继电保护定值 单，且继电保护装置整定调试记录结论合格 |  |
| 4 | 移交设备接地 装置测试记录 | 接地电阻测试记录结论合格 |  |
| 5 | 高压电缆试验 报告 | 绝缘电阻测试、耐压试验、泄漏电流测试结论 合格，电缆相序正确 |  |
| 6 | 电流互感器、电 压互感器试验 报告 | 电流互感器试验需包含：交流耐压、变流比、 绕组直流电阻、绕组组别和极性、绕组伏安特 性、绝缘电阻结论合格；  电压互感器需包含：交流耐压、变压比、绕组 直流电阻、绕组组别和极性、绝缘电阻等数据 合格 |  |
| 7 | 高压断路器、隔 离开关、负荷开 关及高压熔断 器试验报告 | 高压断路器：绝缘电阻测试、每相导电回路电 阻测试、交流耐压试验、测量断路器的分合闸 时间及同期性、测量合闸时弹跳时间、测量分 合闸线圈及合闸接触器线圈的绝缘电阻和直流 电阻、断路器操动机构的试验结论合格（SF6 断路器需增加气体含水量试验结论、密封性试 验结论、气体密度继电器、压力表、压力动作 阀检查结论）；  隔离开关、负荷开关及高压壻断器：测量绝缘 电阻、测量高压限流熔丝管熔丝的直流电阻、 测量负荷开关导电回路的电阻、交流耐压试验、 检查操动机构的最低动作电压、操动机构的试 验结论合格 |  |
| 8 | 母线试验报告 | 绝缘电阻测试、交流耐压试验结论合格 |  |
| 9 | 受电变压器试 验报告 | 绝缘电阻测试、耐压试验、泄漏电流测试、绕 组直流电阻测试、变压比测定、变压器极性或 接线组别、有载调压切换装置检查结论合格 |  |
| 10 | 避雷器试验报 告 | 绝缘电阻测试、直流泄漏电流测试结论合格 |  |
| 其他 | 11 | 移交设备台账 及出厂合格证 书 | 提供移交设备台账及岀厂合格证书（或出厂试 验报告） |  |
| 12 | 资产移交申请 书 | 移交方提供资产移交申请书 |  |
| 13 | 房屋、通道无偿 使用协议 | 移交方和接收方完成协议签署 |  |
| 14 | 资产移交协议 | 移交方和接收方完成协议签署 |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 二、竣工检验现场査验 | | | | | |
| 工作项 | 工作分类 | 序号 | 査验项目 | 有关要求 | 备注 |
| 客户工 程竣工 检验现 场查验 | 运行准备 | 15 | 规章制度 | 具备安全运行规程等规章制度 |  |
| 16 | 模拟图板 | 与设计图纸、竣工图纸和现场情况保持一致 |  |
| 17 | 设备命名 | 设备系统命名与现场一致（调度直调设备） |  |
| 18 | 防小动物措 施 | 防鼠挡板要求不少于40公分高、电缆管道孔洞封堵 |  |
| 19 | 安全工器具 和设备备品 备件 | 配备满足国家标准、规范，并在试验合格期范围内 |  |
| 20 | 消防设施 | 消防设施及火灾报警装置满足国家标准、规范要求 |  |
| 21 | 通风及防潮 设施 | 通风设施需加装防护网 |  |
| 22 | 照明设施 | 开关站、配电室具备应急照明装置 |  |
| 冋、低压 电缆 | 23 | 电缆沟 | 与设计图纸、竣工图纸一致，满足国家标准、规范要 求 |  |
| 24 | 电缆井 | 与设计图纸、竣工图纸一致，满足国家标准、规范要 求 |  |
| 25 | 敷设 | 与设计图纸、竣工图纸一致，满足国家标准、规范要 求 |  |
| 26 | 电缆终端头 及电缆接头 | 电缆共用通道敷设存在接头时,接头宜采用防爆盒进 行隔离；电缆在终端头及接头附近宜留有备用长度 |  |
| 27 | 命名标识牌 | 电缆的命名标识需有电缆的型号、长度、标注起止点： 电缆终端头及电缆接头处应装设命名标识牌 |  |
| 28 | 电缆接地 | 电缆终端头处，电缆铠装、金属屏蔽层应用接地线分 别引出，并应接地良好，接地电阻值以试验报告为准， 核验电缆引线支架固定牢固可靠 |  |
| 架空线路 | 29 | 电杆、导线及 附属设施 | 电杆、导线及附属设施与设计图纸、竣工图纸一致 |  |
| 开关柜 | 30 | 断路器、隔离 开关、负荷开 关 | 分合状态及操作机构正常 |  |
| 31 | 互感器 | 铭牌参数与设计图纸、竣工图纸一致 |  |
| 32 | 电容器 | 只数容量是否与设计图纸、竣工图纸一致 |  |
| 33 | 避雷器 | 安装与设计图纸、竣工图纸一致 |  |
| 34 | 电源闭锁装 置 | 机械闭锁、电气闭锁应动作准确、可靠 |  |
| 操作电源 | 35 | 直流、交流电 源 | 与设计图纸、竣工图纸一致，工作正常 |  |
| 变压器 | 36 | 安装质量 | 外观检查，满足国家标准、规范要求 |  |
| 37 | 铭牌参数 | 铭牌参数与设计图纸、竣工图纸一致 |  |
| 低压电缆 分接箱 | 38 | 分接箱及母 排安装 | 安装与设计图纸、竣工图纸一致 |  |
| 继电保护 | 39 | 继电保护定 值设定 | 继电保护定值单与现场输入一致 |  |

二、竣工检验现场査验

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 工作项 | 工作分类 | 序号 | 査验项目 | 有关要求 | 备注 |
|  | 计量装置 | 40 | 计量装置安 装 | 与设计图纸、竣工图纸一致，具备釆集数据要求，满 足国家标准、规范要求 |  |
| 配电自动 化 | 41 | 配电自动化 装置 | 安装与设计图纸、竣工图纸一致，并调试合格 |  |
| 设备调试 | 42 | ―、二次设备 调试 | 现场设备操作功能与设计图纸、竣工图纸一致 |  |

备注：

1. 本表查验范围为客户移交供电企业的所有设备设施及土建部分。
2. 设计图纸和竣工图纸不一致时，需提供设计变更佐证。
3. 竣工检验办理时限为3个工作日o

**附件**2

河南省供电工程贴费征收标准表

1 .一般用户的征收标准：

单位：千伏、元幵伏安

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 用户受电 电压等级 | 由供电单位建设时 用户应交纳的贴费 | | | 公用线路受电 并自建T接、兀接点 以后本级电压外部 供电工程时用户  应交纳的贴费 | 用户自建 本级电压 外部供电工 程时应交纳 的贴费 |
| 总计 | 其中 | |
| 供电贴费 | 配电贴费 |
| 序号 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 0.38A22 | 270 | 100 | 170 | 245 | 220 |
| 10 (6) | 220 | 120 | 100 | 190 | 160 |
| 35 | 170 | 170 |  | 130 | 90 |
| 63 | 110 | 110 |  | 55 |  |
| 110 | 90 | 90 |  | 45 |  |

2.对县以下乡村用户（不含乡镇、村办企业）和豫电用〔1993） 30号 文中有明确规定的用户的征收标准

单位：千伏、元/千伏安

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 用户受电 电压等级 | 由供电单位建设时 用户应交纳的贴费 | | | 公用线路受电 并自建T接、n接 点以后本级电压外 部供电工程时用户  应交纳的贴费 | 用户自建 本级电压 外部供电工 程时应交纳 的贴费 |
| 总计 | 其中 | |
| 供电贴费 | 配电贴费 |
| 序号 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 0.38A22 | 250 | 90 | 160 | 225 | 200 |
| 10 (6) | 200 | 110 | 90 | 175 | 150 |
| 35 | 150 | 150 |  | 110 | 70 |
| 63 | 100 | 100 |  | 50 |  |
| 110 | 70 | 70 |  | 35 |  |

**内部事项**

国网河南省电力公司文件

豫电办**(2021 ) 125**号

国网河南省电力公司

关于印发深化用电报装改革持续提升

“获得电力”水平升级方案的通知

公司本部各部门，公司系统各单位：

为深入贯彻党中央、国务院优化营商环境决策部署，全面落 实《优化营商环境条例》，严格执行《关于全面提升“获得电力” 服务水平持续优化用电营商环境的意见》(发改能源规**(2020) 1479**号)、《国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于清理规 范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展意见的通 知》(国办函**(2020) 129**号)和《河南省发展改革委关于做好清

理规范城镇供水供电供气供暖行业收费有关事项的通知》（豫发改 价管〔**2021**〕**130**号》，依据《打造国际领先电力营商环境三年工 作方案》（国家电网办〔**2020） 842**号）和《国家电网有限公司关 于印发**2021**年优化电力营商环境“深化创新年”活动工作安排 的通知》（国家电网营销〔**2021） 105**号），结合公司工作实际， 研究制定了《深化用电报装改革持续提升“获得电力”水平升级 方案》，经公司**2021**年第九次党委会审议通过，现予以印发，请 认真遵照执行。

国网河南省电力公司

**2021**年**3**月**19**日

（此件不公开发布，发至收文单位本部及所属二级单位机关。 未经公司许可，严禁以任何方式对外传播和发布，任何媒体或其 他主体不得公布、转载，违者追究法律责任。）

国网河南省电力公司

深化用电报装改革 持续提升“获得电力”  
水平升级方案

**一、工作思路和目标**

工作思路：深入贯彻党中央、国务院关于优化营商环境决策 部署，全面落实《国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于 清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展 意见的通知》（国办函〔**2020**〕**129**号）、《国家发展改革委国 家能源局关于全面提升“获得电力”服务水平持续优化用电营商 环境的意见》（发改能源规〔**2020**〕**1479**号）、《关于做好清 理规范城镇供水供电供气供暖行业收费有关事项的通知》（豫发 改价管〔**2021 ） 130**号）等文件要求，推动《国家电网有限公司 关于印发“阳光业扩”服务工作方案的通知》（国家电网办〔**2020**〕 **28**号）、《国家电网有限公司关于印发打造国际领先电力营商 环境三年工作方案的通知》（国家电网办〔**2020**〕**842**号）措施 落地，紧紧围绕“减少办电资料、压减办电环节、提高办电效率、 降低办电成本、提高供电可靠性、公开办电信息、健全监督评价 机制”深化用电报装改革，强化大数据、信息化、人工智能技术 运用，推进各项便民举措落地实施。赋予地市公司更多灵活自主 权，充分发挥主观能动性，在相关政策要求刚性执行的基础上， 围绕关键指标，开展创新实践，积极构建“便利化、透明化、标 准化、规范化”的“阳光业扩”服务模式，全面提升公司“获得 电力”服务水平。

工作目标：一是普通客户办电实行主体证明和产权证明“两 证办结”；二是全部**24**项办电业务具备线上“一次都不跑”条 件；三是高、低压客户办电环节分别不超过**4**个、**3**个，符合投 资至规划红线的减少**1**个，对于通过工商信息推送“主动办电” 的再减少**1**个；四是低压无配套、有配套工程项目全流程办电 时长分别不超过**2**个、**5**个工作日，小微企业全流程办电时长不 超过**15**个工作日，**10**千伏及以上项目不含配套工程办电时长不 超过**16**个工作日（重要用户不超过**21**个工作日）；五是公司 对高压接入的省级及以上园区内工商业客户、电能替代改造和新 建项目、充换电设施三类企业投资至客户规划红线；六是为高压 用户用电报装提供省力、省时、省钱“三省顷服务，为低压居 民和小微企业提供零上门、零审批、零投资“三零2”服务；七 是**2022**年底前，郑州市中心区、市区、城镇、农村地区用户年 均停电时间分别压减至**1**个、**2**个、**5**个、**11**个小时以内，或 年均同比压缩**8%**以上；其他地级行政区的市中心区、市区、城

1省力：是指推广“互联网+”线上办电服务，推动政企办电信息互联互通，供电企业直接获取用 户办电所需证照信息，用户在线提交用电申请、查询业务办理进程、评价服务质量，实现“最多跑一 次”。省时：是指地方政府有关部门简化电力接入工程审批程序、压减审批时限；供电企业实行业务 办理限时制，加快办理速度，确保及时接电。省钱：是指供电企业优化供电方案，实行就近就便接入 电网，降低办电成本。

2零上门：是指实行线上用电报装服务，用户可以在线提出用电需求，签订电子合同，供电企业委 派专人上门服务，用户无需往返营业厅，用电报装“一次都不跑”。等审批：是指供电企业精简办电 资料，一次性收取所有材料，代替用户办理电力接入外线工程审批手续，地方政府有关部门优化审批 服务，实现一窗受理、并行操作、限时办结。零投资：是指供电企业将投资界面延伸至用户红线，计 量装置及以上工程由供电企业投资建设。

镇、农村地区用户年均停电时间分别压减至**2**个、**5**个、**9**个、 **15**个小时以内，或年均同比压缩**8%**以上；八是业扩配套工程实 行限时制、契约制管理；九是在营业厅、“网上国网”**APP**、微 信公众号等线上线下渠道，对社会公开各类办电信息、服务承诺、 监督电话。

**二、组织机构**

依托《国网河南省电力公司关于印发优化营商环境提升供电 服务水平工作方案的通知》（豫电办〔**2019） 645**号）中领导小 组和办公室的设置，统筹开展深化用电报装改革，持续提升“获 得电力'’水平相关工作；成立有关专业部门中与营商环境工作相 关的岗位和人员兼职组成的营商环境工作专班（柔性组织），形 成团队合力，贯彻落实领导组的决策部署，研究协调工作开展。 营销部、营销服务中心实行优化营商环境“一体化运作”，研究 制定工作举措，抓好督办和落实。

各市县供电公司领导小组和办公室设置比照省公司执行，同 步成立有关专业部门中与营商环境工作相关的岗位和人员兼职 组成的营商环境工作专班（柔性组织），党政负责人要每月召开 营商环境例会，研究解决推进过程中的具体问题。

责任部门（单位）：组织部、发展部、财务部、设备部、建 设部、营销部、互联网部、物资部、纪委办、调控中心、配网办、 营销服务中心、产业管理公司、市县供电公司

时间节点：**2021**年**3**月

**三、主要工作**

在原有用电报装改革各项措施的基础上，充分发挥“互联网 + ”服务优势，对外整合办电渠道，深化政企资源共享，优化政 务服务办电场景应用；对内加强各专业协同，贯通“网上国网” **APP**、供电服务指挥系统、电网资源业务中台和“网上电网”等 业务应用系统。构建“业扩项目储备机制、线上办电互动机制、 内部高效联动机制、配套工程管理机制、阳光业扩评价机制”和 “阳光业扩一站通”平台，再造“五机制、一平台”业扩服务新 模式，全面提升公司“获得电力”服务水平。

（一）提高办电便利度

1. 公开办电信息

办电标准信息公开。通过供电营业厅、微信公众号、“网上 国网” **APP**等渠道公开用电业务办理程序、时限、电价电费政策、 收费清单、申请报装和竣工检验资料清单并及时更新。办电进程 公开。主动推送客户关心的办电进程、关键节点等信息，并可通 过微信公众号、“网上国网” **APP**实时查询，实现用电报装可视 化管理，提升客户对“获得电力”时间和环节两要素的认知。服 务信息公开。通过营业厅、公交地铁广告、各类宣传活动公开电 话和微信公众号、“网上国网” **APP**等线上办电渠道；通过营业 厅和各类线上渠道主动公开设计、施工、试验单位资质信息，为 客户提供在线查询服务，公开客户工程典型设计及工程造价手册 等信息供客户参考。监督渠道公开。将**12398**能源监管热线、

**95598**供电服务热线和内部服务监督电话同步、同对象公布到位, 保障客户知情权。建立用电报装服务评价体系，由客户对报装服 务进行评价。

责任单位：营销部、互联网部、设备部、营销服务中心、市 县供电公司

时间节点：**2021**年**3**月

1. 精简办电证件

普通客户办电实行“两证办结”，仅需提供主体证明和产权 证明（见附件**1：**用电报装申请资料清单）。符合重要客户认定 条件的，在供电方案中予以明确，另需提供政府部门批复、核准 或备案文件（重要用户认定见《重要电力用户供电电源及自备应 急电源配置技术规范》**（GBT 29328-2018）**），各级单位不得要 求客户额外提供任何其他办电证件。

办电业务仅限营业厅和线上办电（含电话预约）两类受理渠 道，各单位优先向客户推荐线上办电渠道，不得釆用其他方式受 理客户办电申请，不得以任何理由拒绝受理、限制报装。

营业厅办电实行“容缺办理”或“两证办结”，直接受理申 请并当日录入系统。客户提供资料齐全的，实行“两证办结”； 客户仅能提供用电主体证明的，实行“容缺办理”，其它暂缺的 办电基础资料，由客户经理现场勘查时上门收取。营业厅办电未 携带任何资料的，要引导客户使用线上渠道预约办电。

线上办电实行“零证预约"，客户使用预约电话办电的，供 电服务指挥中心受理人员挂机后**20**分钟内派发预约工单至客户 经理，由客户经理现场勘查时上门收资（包括线上办电电子资料 暂缺的）。营销服务中心负责跨地区预约事项转派。

各市县供电公司积极探索基于用户承诺前提下的“一证办 结”（产权证明）极简模式。

责任部门（单位）：营销部、营销服务中心、市县供电公司

时间节点：**2021**年.

1. 优化办电模式

升级营业厅服务体验。加快推进“三型一化”营业厅建设， 为客户提供新技术、新产品、新服务、新业务、新渠道的展示和 互动体验，推广电能替代、节能服务、能源电商、电动汽车等新 兴业务，满足客户多元化服务需求。提供互联网多渠道办电服务。 为客户提供“一站式”办电、咨询等服务。全面推动政务服务网 “一网通办”，推广“网上国网”**APP**、微信公众号等线上办电 渠道；提供本地供电服务指挥中心**7X24**小时电话预约办电服 务，以客户呼入电话生成预约工单。推广线上办电互动机制。打 通内外网信息接口，通过“阳光业扩一站通”平台实时向用户传 递系统数据，变单向告知为双向互动，通过“网上国网**"APP**、 微信公众号“豫电管家”与客户在线实时互动，实现办电信息在 线确认、供电合同在线签订、满意度在线评价、办电进程主动推 送，实现客户办电全业务“一次都不跑”。实现证照信息全面贯 通。省、市、县三级与省、市、县大数据中心共享身份信息和电 子证照信息，双线并轨运行，实现客户办电资料线上免提报，实 名认证客户“刷脸”办电证照免提供。市县公司加强与房屋管理 部门的协作，推广“房产+用电”联合过户、一次办理。

责任部门（单位）：营销部、营销服务中心、市县供电公司

时间节点：**2021**年**6**月

1. 进一步压减办电环节

高压客户办电环节不超过“用电申请、供电方案答复、客户 外部工程实施、装表接电**”4**个；对于通过工商信息推送“主动 办电”项目，进一步压减为“供电方案答复、客户外部工程实施、 装表送电” **3**个环节；对于延伸电网投资界面至客户红线的新装 项目，以及不涉及客户外部工程的增容项目，压减为“用电申请、 供电方案答复、装表送电” **3**个。低压客户办电环节不超过“用 电申请、客户外部工程实施、装表送电**”3**个；对于低压居民和 低压小微企业压减为“用电申请、装表送电**”2**个；对于低压小 微企业通过工商信息推送“主动办电”的，办电环节可进一步压 减为“装表送电” **1**个。

对于低压客户，不得设置设计审查、中间检查和竣工验收环 节。对于高压客户，其中：普通客户一律取消设计审查和中间检 查，仅保留竣工验收，且只限于涉网的客户设备（涉网设备是指 受电变压器及以上至产权分界点的客户设备），验收要点实行清 单化管理（清单随后下发）；符合认定条件的重要客户和按意向 需要资产移交的客户保留设计审查、中间检查和竣工验收，进一

步简化规范查验要点（重要客户查验范围为涉网设备及保安电 源，资产移交客户查验范围为所有电气设备及土建部分），实行 清单化管理（清单随后下发）。设计审查、中间检查和竣工验收 意见应一次性书面答复客户，超出清单的内容一律禁止。设计审 查、中间检查和竣工检验资料与用电申请受理资料、供电方案答 复资料形成客户报装归档资料（见附件**2：**用电报装归档资料清 单）

责任单位：市县供电公司

时间节点：**2021**年**3**月

（二）提高办电效率

1. 推行项目负责制

对小微企业及**10**千伏及以上客户，实行市县供电公司领导 班子成员到专责（班长）的各级业扩管理人员的业扩报装项目分 包负责制，按照客户电压等级、报装容量、行业类别、重要程度 等分包负责业务办理效率、质量，并进行协调、督办。具体标准 由各市县公司自行确定。

责任单位：市县供电公司

时间节点：**2021**年**3**月

1. 创新配套项目储备

业扩服务前置延伸。优化业扩配套储备机制，贯通政府“工 程建设项目审批管理系统”，实时获取投资项目建设批复信息， 为客户提供前期咨询服务，掌握客户用电需求，超前编制初步供 电方案与配套工程方案，同步纳入“业扩项目储备库”，实现变 “坐等客户上门”为“主动办电”服务新模式。**10**千优高压客户 仅需提供营业执照，即可获取供电方案咨询初步答复意见，便于 客户提前办理行政审批手续和客户工程招标。配套工程预安排。 客户经理主动跟踪非公司代办客户行政审批手续办理进度和整 体项目推进情况，实时更新并向内部推送储备信息，根据客户工 程进度动态触发业扩项目储备流程，超前启动配套电网工程前期 准备工作，并可结合其他配网建设项目同步实施。用电报装无缝 衔接。客户用电需求明确后，实现储备项目流程“一键转正式”， 并推送相关部门纳入过程管控。储备流程与正式申请流程之间相 关信息自动填充、项目资料自动同步，实现客户“无感办电”。

责任部门（单位）：营销部、设备部、配网办、发展部、营 销服务中心、市县供电公司

时间节点：**2021**年**5**月

1. 强化业务限时办理

明确全业务、全流程、各环节时限要求，低压无配套工程项 目全流程不超过**2**个工作日，有配套工程项目全流程不超过**5**个 工作日，小微企业办电全流程不超过**15**个工作日；**10**千优及以 上项目业务办理时限不超过**16**个工作日，符合认定条件的重要 用户和按客户意向需要资产移交的客户设计审查和中间检查分 别增加**3**个、**2**个工作日办理时长。

责任单位：市县供电公司

时间节点：**2021**年**3**月

1. 规范供电方案答复

电网资源信息公开。依托电网资源业务中台，贯通营销、运 维、调度等专业系统，集中维护和管理电网侧、用户侧电网拓扑、 资源、资产、图形等信息，实现“数据一个源”、“电网一张图”、 “业务一条线”。优化可开放资源评估算法，对内公开可开放电 网资源信息，促进电网资源高效利用。对外依客户申请提供相关 区域电网可开放容量、电力管廊通道、电网规划等特定信息，保 障客户知情权，为供电方案客户在线比选提供条件。

责任部门（单位）：设备部、营销部、调控中心、营销服务 中心、市县供电公司

时间节点：**2021**年**6**月

供电方案自动出具线上答复。遵循“先接入、后改造”、“就 近接入”的原则，发挥全业务数据中心电网资源汇集作用，**400** 伏以下低压报装取消供电方案答复环节，通过“阳光业扩一站通” 平台自动生成供电方案。建立**10**千优髙压报装数据计算模型，自 动分析电网可用资源，直接出具供电方案。**10**千优单电源具备直 接接入条件的，免内部审批手续，现场答复供电方案。无法自动 出具供电方案的，可通过“阳光业扩一站通”平台发起专业联动 出具供电方案，对接入电网受限客户，实施过渡方案，满足客户 基本用电需求，同步启动配电网升级改造工作。确因电网原因引 起的，受限客户清单须**2**个工作日内报省公司营销部备案，由省 公司协调解决。开发电子供电方案答复模块，推行供电方案电子 化，客户可通过微信公众号、“网上国网” **APP**等线上渠道直接 获取供电方案，并实现供电方案向用户“线上推送”。

责任部门（单位）：营销部、营销服务中心、市县供电公司

时间节点：**2021**年**6**月

1. 优化配套工程管理模式

规范业扩配套工程管理。业扩配套项目一般通过公司年度综 合计划解决。**110**千伏、**220**千伏业扩配套项目优先纳入年度投 资计划，对于**110**千伏、**220**千伏紧急业扩配套项目，应尽快完 成前期手续，履行公司决策程序后纳入投资计划；对于**35**千伏 紧急业扩配套项目，应尽快完成前期手续，履行市公司决策程序 后纳入投资计划；对于**10**千伏紧急业扩配套项目，通过业扩“项 目包”解决，“项目包”资金纳入各市供电公司配网计划统筹管 理，市供电公司预留充足“项目包”资金保障紧急报装接入需要。 **400**优零星业扩配套工程所需资金纳入公司年度成本计划，市县 供电公司按要求列支，参照“低压抢修领料”模式，配套物资按 需领用。紧急业扩配套项目一般是指上年度不可预测（原则上客 户自报装申请到需要用电的时间不超**3**个月的项目，超过**3**个月 的项目纳入各单位综合计划）、客户提出接电需求，需要配套的 同电压等级新建或改建电网项目。实行配套工程线上管控。进一 步优化配套管理机制，省级层面依托“阳光业扩一站通”平台统 一开发业扩配套工程管控模块，开展业扩配套工程全过程线上管

控，包括各专业实施的不同电压等级的新建及改造工程。配套物 资实行可视化管理和实物定额储备。遵循“效率、效益优先”工 作原则，业扩配套工程物资从项目立项至结算支付全流程独立管 理，简化流程环节，加快实物流转，实行“按季定额、分级储备、 调补结合、调整修正”，实现物资“随需随领”。编制典型设计 和标准化物料清单，依托业扩配套工程管理模块，实现全景展示 业扩类物资的库存及供货信息，信息包括物资名称、状态、型号、 数量、存储点、生产供货订单进度信息等，信息向相关项目经理、 设计人员、施工人员等开放，方便提前获取库存及供货信息，确 保设计、施工安排精准高效。推行配套工程契约制。在配套工程 建设时限管控的基础上，结合客户意向接电时间，供电公司与客 户签订服务契约，商定配套电网工程完成时间、双方责任界面并 严格执行，配套工程完成时间不得晩于客户工程完成时间，且不 得大于配套工程建设时限。对于**110**千伏及以上紧急业扩配套项 目，按照大中型基建工程管理要求执行，实行“领导挂牌督办”制。

**配套工程建设时限表**



|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| W3 | 13 | W7 | W20 | W30 | W50 | W60 | W60 | W90 | W120 | W90 | W120 | W180 |

责任部门（单位）：发展部、营销部、物资部、财务部、建 设部、配网办、营销服务中心、市县供电公司

时间节点：**2021**年**6**月

1. 停送电计划分级管理

**35**千伏及以上报装接电纳入月停（送）电计划管理，**10**千 优报装接电纳入双周停（送）电计划管理，**10**千伏及以下不涉 及其他客户停电的业扩报装工程，营销部门在接到报装客户送电 验收申请后，同步将预计送电时间报送调度部门，调度部门应纳 入单周停（送）电计划，在不影响运行设备安全的情况下，可直 接纳入日停（送）电计划。积极推行不停电作业，扩大不停电作 业范围和比例，具备不停电作业条件的，实行“随报随接” **o**公 司调度部门负责落实客户用电项目停（送）电要求，简化计划报 批流程，确保客户意向接电时间不拖延。

责任部门（单位）：调控中心、设备部、营销部、市县供电 公司

时间节点：**2021**年**4**月

1. 推动内外部高效联动

清理规范内部协同事项，构建线上协同模式。进一步精简优 化从用电报装申请到装表接电全流程业务中现场勘察、配套工程 建设、试验调试、检查验收、停送电安排等协同事项，所有必要 的协同事项全部纳入“阳光业扩一站通”平台，实现线上自动推 送，限时办结（各环节时限清单随后下发）。清理规范资料提供。 全面梳理用电报装全流程需客户提供的资料，编制全流程资料清 单（见附件**3：**用电报装全流程收资清单），不得要求客户提供 清单以外的任何资料，清单以内通过政企信息共享可获取电子资 料的免提供。促请政府督导简化外部行政审批手续，推动并联办 理并在**5**个工作日内办结，实行**10**千伏及以下项目审批备案制。 建立内外部事项代办制度。各市县供电公司设置专人为客户开展 代办服务，对于高压客户，用电报装涉及的公司内部事项，均由 专人全程对接内部各部门，代理客户按时办理；对于直供零星低 压居民和小微企业客户，用电报装所涉及的内外部事项，均由专 人全程对接内部各部门以及外部单位，代理客户按时办理。实施 系统融合贯通。推动各专业系统互联互通、资源数据共享共用， 改变传统业扩流程由不同系统各自发起、独立审核、按需维护、 数据异步的线下离散状况，按照信息融合共享、业务流程驱动的 工作思路，固化业扩报装各专业工作职责，实现业扩报装业务全 过程、全环节、全要素线上流转，以工单驱动各部门各岗位履职 尽责、限时办结，助力部门间高效协同，实现业扩业务流、信息 流的髙效流转，大幅提高业扩报装业务效率。

责任部门（单位）：营销部、互联网部、建设部、配网办、 设备部、物资部、调控中心、发展部、营销服务中心、市县供电 公司

时间节点：**2021**年**12**月

1. 压缩行政审批时长

推动网上联合行政审批。在“豫发改运行〔**2019） 345**号” 文件基础上，各地市公司要积极与当地政府沟通，促请当地政府 部门出台政策文件，进一步优化行政审批流程，实行网上并联审 批，提高占掘路施工、电力管廊建设、破绿许可等行政审批效率, 行政审批不超过**5**个工作日；促请当地政府部门明确电力接入建设 工程规划许可纳入豁免清单，电力接入建设工程施工实行备案制。

责任部门：营销部、地市供电公司

时间节点：**2021**年**7**月

（三）降低办电成本

**1.**明确业扩投资界面

投资分界点位于客户接入公共电网的连接点，也是供用电双 方的产权分界点。产权分界点电网侧的供电设施由公司投资建 设，客户侧的受电设施由客户投资建设，双方的运行维护管理及 安全责任范围按照产权归属划分。对省级及以上园区内的工商业 客户（不含居配工程、临时用电、农业生产、非居民照明等其他 类型客户）、电能替代改造和新建项目（电能替代设备容量占客 户报装总容量比例高于**50%**的项目）、电动汽车充换电项目等三 类高压客户和小微企业，公司投资至客户规划红线。其他客户投 资至红线的相关规定，待国家电网公司明确实施细则后再另行通 知。小微企业实行低压接入，根据客户意愿可高压接入（客户出

具自愿高压接入证明）。对公司直供的零星报装低压居民客户， 公司投资建设表箱及以上供电设施，表箱原则上就近安装在客户 外墙上；对公司直供的“一户一表”居民住宅小区，公司投资至 产权分界点（含小区内“一户一表”计量装置），其他由客户投 资建设，验收合格后无偿移交；对“合表”居民住宅小区，公司 投资至产权分界点（包括总表计量装置）。原则上以红线外第一 断路器或第一支持物为产权分界点。不符合投资建设至规划红线 的客户，原则上以“现有公共电网基础上、满足客户用电需求且 距离客户最近或接入成本最低的公共电网连接点”作为客户接入 点，接入点断路器、计量装置安装规则根据客户类型确定。小微 企业是指客户用电设备容量**160**千瓦及以下工商业企业，不含非 居民照明、农业生产及排灌、通讯基站、加油站、国有企业及连 锁集团的子公司或分公司、临时用电、批量报装等客户。计量装 置原则上应在供用电双方的产权分界点装设。

公司投资建设产权分界点及以上电网侧供电设施，应包括产 权分界点的支持物、第一断路器（高压用户必须投）、计费计量 装置等。对于**10**千优大中型企业客户，优先釆取公用线路供电 方式，原则上客户接入容量**8000**千优安及以上的从公用变电站 专线接入。

对公司规定的投资界面，各市县供电公司必须严格落实。

1. 明确办电零服务费

坚决取缔用户办电各项服务费，并在营业厅、公司官网、“网 上国网” **APP**等线上线下服务渠道对社会公示。核查清理全业务、 全流程各环节收费项目，严肃查处各类私设收费项目、违规收费 行为。目前办电业务费用仅有按政府规定收取的高可靠性供电费。

责任单位：市县供电公司

时间节点：**2021**年.

1. 减少客户工程投资

对于临时用电客户，试行提供变压器租赁服务，设置多套租 赁套餐供客户自行选择，为客户节约一次性设备购置成本。利用 “豫电管家”等线上客户交互功能，在线提供造价咨询服务，指 导客户合理确定用电申请容量、科学选择标准化的设备和设施， 为客户压减工程造价、降低后续运维成本。

责任部门（单位）：产业管理公司、营销服务中心、市县供 电公司

时间节点：**2021**年.

1. 规范产业单位市场行为

产业单位严格按照招投标等规定参与客户工程市场，严禁受 电工程“三指定”行为；严禁在竣工检验、送电等环节设置双重 标准，区别对待关联企业与非关联企业；对于产业单位受委托承 揽的客户工程，严格按照客户需求和国家、行业标准开展设计、 施工。公司将建立产业单位承接客户工程管控系统，对工程造价 和进度开展实时监督检查。

责任部门（单位）：产业管理公司、营销部、市县供电公司

时间节点：**2021**年**8**月

1. 推广综合能效服务

深挖营销大数据价值，提供能效账单、用能咨询、电子发票 等增值服务。对大中型企业客户，统筹实施电能替代、综合能源 和需求响应，提供定制化用能解决方案，帮助客户优化用能结构、 提升用能效率。对小微企业客户，免费提供设备体检等安全用电 服务和节能咨询服务，助力客户清洁高效用能。

责任部门（单位）：营销部、综合能源公司、市县供电公司

时间节点：**2021**年**10**月

（四）提高供电可靠性

1. 建设坚强智能配电网

加大配网投入，健全配网网架，提高配电网一次网架联络率, 持续提升电网转带能力。加强薄弱地区配电网规划建设，重点消 除线路超重载、短时低电压等问题。开展核心区智能配电网自愈 控制技术研究，提高配电自动化覆盖比例，实现故障区域迅速隔 离、非故障区域恢复供电。推动供电可靠性数据分析和过程监控 体系建设，实现闭环管理，全力确保实现供电可靠性工作目标。

责任部门（单位）：发展部、设备部、配网办、市县供电公司 时间节点：**2021**年**12**月

1. 推广智能抢修模式

全面推广“网格化”主动抢修，充分发挥供电服务指挥平台 作用，优化调动抢修服务资源，实现“一张工单、一支队伍、一 次解决”，让客户快速复电。开展配电网运行工况全景监测和故 障智能分析，准确定位故障点，实时获取停电范围及影响用户清 单。准确评估停送电操作及施工时间，提高操作准时到位率，推 行限时故障抢修制。通过短信、“网上国网” **APP**、微信公众号 等渠道，主动向客户“点对点”推送故障停电、抢修进度和计划 复电等信息，实现抢修过程可视化管理。

责任部门（单位）：设备部、营销部、市县供电公司

时间节点：**2021**年**12**月

1. 提升不停电作业能力

严格管控计划停电，统筹各类停电需求，实行能转必转、能 带不停、先算后停、一停多用，确保停电范围最小、停电时间最 短、停电次数最少。全面推广“不停电”作业，持续加强不停电 作业队伍和装备建设，开展“旁路作业法”实践与推广，扩大不 停电作业范围和比例，加强带电检测技术以及不停电更换变压器 等不停电作业项目技术应用，逐步拓展至复杂作业和综合不停电 作业项目，有效减少停电次数。积极引导和推动省管产业单位将 一、二类简单不停电作业项目纳入主营业务范围。

责任部门（单位）：设备部、产业管理公司、市县供电公司

时间节点：**2021**年**12**月

1. 强化用电安全服务

加大用电安全常识、事故警示、电力法规的宣传力度，增强 公众安全用电法制意识。开展用电安全周期性检查和专项排查，

及时通知客户整改用电安全隐患，并向地方政府主管部门报备。 指导客户制定反事故预案，加强设备状态监测、隐患诊断预防、 故障溯源评估，做到检查、告知、备案、服务“四到位”。

责任部门（单位）：营销部、市县供电公司

时间节点：**2021**年**5**月

**（五）健全监督评价机制**

1. 全面治理线下流转

全面推广“网上国网” **APP**、微信公众号等线上办电服务， 以客户需求直接触发业务流程，从源头减少线下流转。推行高、 低压手机**APP,**同步传递现场办电流程信息，从根本上杜绝系统 补录的顽疾。对于现场核查、系统筛查、电话回访等方式查处的 弄虚作假、线下流转等典型问题，当月企业负责人绩效考核“业 扩报装时限达标率”指标和“优提”专项考核“业扩报装工单质 量达标率”指标实行“一票否决” **O**

责任部门（单位）：营销部、营销服务中心、市县供电公司

时间节点：**2021**年**3**月

1. 构建全面评价体系

以客户为中心，重构“阳光业扩”评价机制，全面涵盖“获 得电力”评价内容。建立透明评价指数，以能否为客户提供准确、 完整的业扩信息为评价重点，围绕业扩办电时长、办电环节、收 资规范、电价执行等评价点，获取客户对业扩全链条信息公开的 满意度评价；建立效率评价指数，以能否按照客户需求及时响应 为评价重点，围绕供电方案答复效率、设计审查完成效率、配套 工程建设效率、竣工检验送电效率等评价点，获取客户对办电时 长的满意度评价；建立降本评价指数，以能否降低客户接电成本 为评价重点，围绕配网全容量开放、投资界面执行等评价点，获 取客户对办电成本的满意度评价；建立互动评价指数，以能否为 客户提供办电全过程服务良好感受为评价重点，围绕客户回访满 意度、微信交互便利度等评价点，获取客户与供电公司互联互动 的满意度评价；建立联动评价指数，以公司发展、设备、建设、 营销、物资、调控、配网等部门在用电报装联动质效为评价重点， 围绕内部联动事项专业责任划分，构建客户办电全过程内部联动 责任分解模型，自动完成时限监督和逐级上报，自动生成考核评 价结果；建立客户全环节评价指数，依托“网上国网” **APP,**突 破传统的终端评级模式，为客户提供供电方案答复、装表接电等 全环节服务评价功能，精确评价业扩服务质量。

责任部门（单位）：营销部、营销服务中心

时间节点：**2021**年**6**月

1. 升级预警督办策略

按业扩全过程环节时序，设置营销、发展、运检、建设、调 度等专业部门内部联动事项预警规则及阈值，对市县供电公司进 行蓝也、橙也办理预警，对责任单位主管领导及省公司专业部门 主管领导进行黄也、红也超时告警。省、市、县供电服务指挥中 心分别对全省、本单位业务环节、业务总时长、内部联动质效进 行人工督办和通报分析。市县供电公司供电服务指挥中心负责报 装全工单时效**7X24**小时监控预警、客户诉求（舆情、投诉、意 见等）专业责任划分、月度指标分析评价。省营销服务中心负责 **10**千优及以上高压业扩回访，负责**10**千伏及以上高压客户及小 微企业业扩工单监控预警，市县供电公司负责其他**400**伏及以下 业扩回访和工单监控预警。对各渠道反映的用电报装问题开展省 级“件件直查”，对于属实问题依规从重追究相关人员责任。通 过线上线下办电渠道主动公布供电服务监督电话，营销服务中心 **7X24**小时受理客户举报，其中，涉及违反党纪和职务违法、职 务犯罪方面的问题线索，移交公司纪委办按规定办理。

责任单位：营销服务中心、市县供电公司、纪委办

时间节点：**2021**年**5**月

1. 实行市场化激励策略

客户自选业务经理。依托历史业扩工单承接量、完成时限、 客户满意度、在办工单数量等维度建立客户经理基本信息，并通 过营业场所、“网上国网” **APP**、微信公众号等渠道公示，由客 户自主选择客户经理，并对客户经理业务能力和服务质量进行评 价。尝试用电报装服务抢单。客户未自主选择客户经理的，由客 户经理根据自身办理的在途工单数量、新工单类型和时限要求等 因素综合考虑，对用电报装申请工单自主抢单，确保第一时间响 应客户报装需求。试行内部市场化激励。在业扩报装班组工资总 额不变的前提下，依据业扩工单完成质效、工单数量等因素，试 行客户经理“基本薪资+绩效激励”量化激励机制。

责任单位：营销服务中心、市县供电公司

时间节点：**2021**年**6**月

1. 强化评价结果应用

发展、运检、建设、营销、物资、调度、配网办等部门依职 责分别将用电报装协同事项、具体业务要求纳入本专业企业负责 人绩效考核。省公司将用电报装纳入各单位企业负责人业绩评价 和“优提”专项考核。市、县公司按照上述模式同步开展评价考核。

责任部门（单位）：营销部、发展部、设备部、建设部、物 资部、调控中心、配网办、营销服务中心、市县供电公司

时间节点：**2021**年**3**月

**四、工作要求**

**（一）狠抓责任落实**

各地市公司要制定本单位落实方案，主要负责人作为用电报 装管理和改革第一责任人，要主动向当地政府汇报，争取政府优 化电力营商环境政策支持；要细化服务举措和重点任务，明确责 任部门和工作时间节点。各专业要按照“一事一主体、一主体一 责任人”原则，分专业明确公司、部门及班组三级责任人，全面 承接“减少办电资料、压减办电环节、提高办电效率、降低办电 成本、提高供电可靠性、公开办电信息、健全评价机制”业扩线 上服务新模式。各地市公司制定具体落实方案，并报公司营销部 备案。

（二） 树立红线意识

各单位要严守用电报装“十个不准” **o**充分发挥各级供电服 务指挥中心作用，做好全过程监督管控，对于增收办电资料、增 加客户办电成本、超出办电时限、提高办电门槛、私设审批环节、 吃拿卡要、推诿拖延等行为，按照公司“零容忍”要求，考核到 责任部门、责任班组、责任人。

（三） 加大宣传力度

持续开展全省营商环境宣传，有效促进公司互联网办电渠道 普及和客户办电服务感知提升。通过公司供电营业厅、微信公众 号、短视频**APP**、宣传手提袋等传播渠道，发布公司宣传视频、 宣传软文、微信互动**H5**等信息，广泛宣传优化电力营商环境办 电服务新举措、办电渠道等，吸引客户关注使用公司微信公众号 及“网上国网”**APPo**

（四） 强化督导考核

建立常态督察管控机制，重点开展事前防范、过程监督。营 销服务中心负责畅通线上线下核查渠道，查摆制约业扩质效的突 出问题，制定改进措施并落地实施，及时开展工作成效评估。营 销部负责对执行打折扣、弄虚作假、追责考核不到位等问题进行 “通报考核、约谈告诫”，对各单位、各专业行之有效的经验做 法，推广并应用创新成果，推动办电服务能力持续提升。

附件：**1.**用电报装申请资料清单

1. 用电报装归档资料清单
2. 用电报装全流程收资清单
3. “获得电力”水平升级方案里程碑计划

用电报装申请资料清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 业务名称 | 资料要求 | 说明 |
| 1 | 低压居民新装 | 1. 身份证明 2. 产权证明 | 1. 身份证明：包括居民身份证、临时身份证、户口本、军官证或士 兵证、台胞证、港澳通行证、外国护照、外国永久居留证（绿卡）， 或其它有效身份证明文书（原件及复印件）。 2. 主体证明：包括营业执照、组织机构代码证、宗教活动场所登记 证、社会团体法人登记证书、军队或武警出具的办理用电业务的证 明（复印件）。 3. 产权证明：包括产权证、国有土地使用证、集体土地使用证、购 房合同、法律文书、产权合法证明（复印件）；农村地区低压办电 可提供村委会及以上出具的产权证明（原件）。 |
| 2 | 低压非居民新装 | 1. 主体证明 2. 产权证明 |
| 3 | 高压新装、增容 |
| 4 | 机井归个人所有 | 1. 身份证明 2. 产权证明 | 1身份证明：包括居民身份证、临时身份证、户口本，或其它有效身 份证明文书（原件及复印件）。   1. 主体证明：产权归部分村民集体所有的需提供全部产权人联名签 字加盖村委会公章的授权委托书；产权归村委会所有的需提供加盖 村委会公章的授权委托书（原件）。 2. 产权证明：县级及以上水利部门出具的机井合法合规性审查意见 （含明确的机井坐标）原件。 |
| 5 | 机井产权归部分 村民集体所有或 村委会所有 | 1. 主体证明 2. 产权证明 |
| 6 | 居民个人低压充  电设施 | 1. 身份证明 2. 产权证明 | L身份证明：包括居民身份证、临时身份证、户口本、军官证或士 兵证、台胞证、港澳通行证、外国护照、外国永久居留证（绿卡）， 或其它有效身份证明文书等（原件及复印件）。  2.产权证明：物业或相关管理机构出具同意安装充电设施的证明材 料（原件）*，* |
| 7 | 非居民充电设施 | 1. 主体证明 2. 产权证明 | 1主体证明：包括营业执照、组织机构代码证、宗教活动场所登记证、 社会团体法人登记证书、军队或武警出具的办理用电业务的证明（复 印件）*。*  2.产权证明：固定车位产权证明（产权单位许可证明复印件）或产 权方出具同意安装使用充电设施的证明材料（原件）。 |
| 8 | 5G基站 | 1主体证明  2.报装地址列表 | L主体证明：5G建设运营商营业执照（复印件）。  2.报装地址列表：需加盖5G建设运营商公章（原件）。 |

注：企业、工商、事业单位、社会团体的申请用电委托代理人办理时，应提供：（1）授权委托书 或单位介绍信（原件）；（2）经办人有效身份证明（复印件）。

用电报装归档资料清单

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 环节 | 名称 | 低压 | | 机井 | | 充电设施 | | **5G**基站 | 高压 |
| 居民 | 非居 | 个人 | 集体 | 居民 | 非居 |
| 受理申请及 供电方案答 复 | 用电登记表 | V | V |  |  |  |  | V | V |
| 客户有效身份证明  低压居民：身份证明（复印件），具体见附件1 非居民：主体证明（复印件），具体见附件1 | V | V |  |  |  |  | V | V |
| 产权证明（复印件），具体见附件1 | V | V | V | V | V | V | V | V |
| 主要电气设备清单（影响电能质量的用户提供） |  |  |  |  |  |  |  | △ |
| 企业、工商、事业单位、社会团体的申请用电委 托代理人办理时，应提供：   1. 授权委托书或单位介绍信（原件） 2. 经办人有效身份证明（复印件） |  | △ | V | V |  | △ | △ | △ |
| 政府职能部门有关本项目立项的批复、核准或本 案文件（重要或者有特殊负荷必须留存） |  |  |  |  |  |  |  | △ |
| 现场勘查单 | V | V |  |  |  |  | V | V |
| 供电方案答复单 |  |  |  |  |  |  |  | V |
| 客户工程设 计文件审查 | 设计资质证书复印件 |  |  |  |  |  |  |  | V |
| 客户工程设计文件送审单 |  |  |  |  |  |  |  | △ |
| 客户工程设计文件审查意见单 |  |  |  |  |  |  |  | △ |
| 客户工程中 间检查及竣 工检验 | 承装（修、试）电力设施许可证（复印件）、试 验单位资质证明（复印件） |  |  |  |  |  |  |  | V |
| 客户工程竣工报验单 |  |  |  |  |  |  |  | V |
| 竣工资料（包含竣工图纸、电气设备出厂合格证 书、电气设备交接试验记录） |  |  |  |  |  |  |  | V |
| 客户工程竣工检验意见单 |  |  |  |  |  |  |  | V |
| 电能计量装接单 | V | V | V | V | V | V | V | V |
| 装表接电 | 新装（增容）送电单 | V | V | V | V | V | V | V | V |
| 供用电合同及其附件 | V | V | V | V | V |  | V | V |

说明：1.标注v必需存档；标注△视情况存档。

2.低压手机APP办理的业务，取消纸质档案管理，实行档案电子化。

用电报装全流程收资清单

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 收资名称 | 收资依据 | 用户类型 | 适用 场景 | 收资目的 |
| 1 | 1 .主体证明（身份证明）   1. 产权证明 2. 政府部门批复、核准或备案文件（重要或有特殊负荷 （高次谐波、冲击性负荷、波动负荷、非对称性负荷   等）用户） | 《关于全面提升"获得电力”服务水平持续优化用电营 商环境的意见》（发改能源规〔2020） 1479号）：低压 用户在业务受理环节仅需提供用电人有效身份证件和用 电地址物权证件，高压用户需同时提供用电工程项目批准 文件。 | 高、低压新装 增容用户 | 业务 受理 | 确认用户报装 信息有效性 |
| 2 | 设计单位资质证明材料、用电工程设计及说明书 | 《关于全面提升“获得电力”服务水平持续优化用电营 商环境的意见》（发改能源规〔2020） 1479号）：高压 用户在设计审查环节仅需提供设计单位资质证明材料和 用电工程设计及说明书。 | 符合认定条 件的重要用 户和按用户 意向需要资 产移交的用 户 | 设计 文件 审查 | 确保用电工程 接入电网安全 运行 |
| 3 | 施工单位资质证明材料、隐蔽工程施工及试验记录 | 《关于全面提升“获得电力”服务水平持续优化用电营 商环境的意见》（发改能源规〔2020） 1479号）：在中 间检查环节仅需提供施工单位资质证明材料和隐蔽工程 施工及试验记录。 | 符合认定条 件的重要用 户和按用户 意向需要资 产移交的用 户 | 中间 检查 | 确保用电工程 接入电网安全 运行 |
| 4 | 用电工程竣工报告（含竣工图纸） | 《关于全面提升“获得电力”服务水平持续优化用电营 商环境的意见》（发改能源规〔2020） 1479号）：在竣 工检验环节仅需提供工程竣工报告（含竣工图纸）。 | 高压新装增 容用户 | 竣工 检验 | 确保用电工程 接入电网安全 运行 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1  *2*  8  6  1 | 序号 | 收资名称 | 收资依据 | 用户类型 | 适用 场景 | 收资目的 |
| 5 | 1. 用户资产的并网线路提供设计院岀版的线路施工总 说明书、杆塔明细表和线路参数报送单 2. 提供用户侧CT变比及准确等级 3. 提供用户侧保护装置图纸、说明书、保护装置定值 清单及用户侧一次主接线图 4. 用户侧正式定值单 | 1. 《220-750kV电网继电保护装置运行整定规程》 (DL/T559-2018)第7. 1.1条：整定计算所需的发电机、   调相机、变压器、架空线路、电缆线路等设备的阻抗参数 均应采用换算额定频率的数值。   1. 《继电保护和安全自动装置运行管理规程》 (DL/T587-2016)第6. 3条：保护装置投运时，应具备如   下的技术文件：a)竣工原理图、安装图、设计说明等设计 资料。b)制造厂商提供的装置说明书、出厂试验报告等技 术文件。C)保护定值通知单。 | 220千伏新装 增容用户 | 保护 定值 计算 | 确保用电工程 接入电网安全 运行 |
| 1. 变压器试验报告 2. 若并网线路属用户资产，需提供并网线路型号、长 度、排列方式、对地距离，并附实测参数报告 3. 若并网线路为差动保护，提供用户侧CT变比及型号 4. 用户侧保护装置说明书、保护装置定值清单、保护 图纸及用户侧一次主接线图 5. 用户侧正式定值单 | 1. 《3T10kV电网继电保护装置运行整定规程》   (DL/T584-2017)第7. 1.1条：整定计算所需的发电机、 调相机、变压器、架空线路、电缆线路等设备的阻抗参数 均应采用换算额定频率的数值。   1. 《继电保护和安全自动装置运行管理规程》   (DL/T587-2016)第6. 3条：保护装置投运时，应具备如 下的技术文件：a)竣工原理图、安装图、设计说明等设计 资料。b)制造厂商提供的装置说明书、出厂试验报告等技 术文件。C)保护定值通知单。 | 35-110千伏 新装增容用 户 |
| 1. 用户报装容量(配变容量及短路阻抗)、同时系数、 负荷性质，若有冲击负荷提供最大冲击电流，若有电 动机提供启动方式、启动电流及时间 2. 若并网线路属用户资产，需提供并网线路型号、长 度、排列方式、对地距离 3. 若并网线路为差动保护，提供用户侧CT变比及准确 等级 4. 保护装置说明书、保护装置定值清单及用户侧一次 主接线图 5. 用户侧正式定值单 | 10千伏新装 增容用户 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 收资名称 | 收资依据 | 用户类型 | 适用 场景 | 收资目的 |
| 6 | 1. 施工单位：经安全资信备案合格（安全资信报备审 查的主要内容包括资质证书（经营范围、运营时限等）， 安全生产许可证（经营类型、有效期），关键人员（项 目负责人、安全员、特种作业人员）信息（姓名、身 份证号、电话、资质证书、社保证明等）） 2. 作业人员：经准入考试合格（将参与作业的人员信 息录入安全风险管控平台，包括人员证照、报考专业、 联系方式等信息，通过风控平台对人员进行准入考试） 3. 四措一案（组织、技术、安全、可靠性控制措施和 施工组织方案） | 1. 《国家电网有限公司安全准入工作规范（试行）》（安 监二〔2019） 60号）：安全准入管理是指公司通过安全 资信备案、考核评价等方式，对需进入各单位所属生产经 营区域从事生产施工作业的企业和人员，在作业进场前和 实施过程中所进行的安全许可、动态管控等相关管理工 作。 2. 《国网安委办关于组织做好2021年度安全准入工作的 通知》（国网安委办〔2021） 1号）：（1）队伍准入： 系统内施工单位（省送变电公司、省管产业单位等）、计 划进入公司生产经营区域作业的社会施工单位。（2）人 员准入：主业、系统内施工单位作业人员，计划进入公司 生产经营区域作业的社会施工单位作业人员。 | 需进入公司 系统生产经 营区域作业  的用户 | 进入 公司 系统 生产 经营 区域 作业 | 确保公司系统 电网、设备和作 业安全 |

“获得电力”水平升级方案里程碑计划

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 事项 | 工作内容 | 责任部门/单位 | 计划完成时间 |
| 一 | 成立 工作 专班 | 1.省、市、县公司分别成立工作专班，建立月例会制度，对提升“获 得电力”服务水平工作进行安排部署，并协调解决工作推进过程中的 具体问题。 | 组织部、发展部、财务部、设备部、建设 部、营销部、互联网部、物资部、纪委办、 调控中心、配网办、营销服务中心、产业 管理公司、市县供电公司 | 2021年3月31日前 |
| 二 | 提高 办电 便利 度 | 2.公开办电信息，通过各种渠道公开办电标准信息、办电进程、服务 信息、设计施工试验单位资质信息、监督渠道等信息。 | 营销部、互联网部、设备部、营销服务中 心、市县供电公司 | 2021年3月31日前 |
| 3.精简办电证件，营业厅办电实行“容缺办理”或“两证办结”，线 上办电实行“零证预约”。 | 营销部、营销服务中心、市县供电公司 | 2021年3月31日前 |
| 4.优化办电模式，升级营业厅服务体验，提供互联网多渠道办电服务， 推广线上办电互动机制，实现证照信息全面贯通。 | 营销部、营销服务中心、市县供电公司 | 2021年6月30日前 |
| 5.进一步压减办电环节，低压客户根据不同情况分别压减至3、2、1 个环节，高压客户根据不同情况分别压减至4、3、2个环节。简化规 范设计审查、中间检查和竣工验收内容，制定阳光作业卡，查验要点 实行清单化管理。 | 市县供电公司 | 2021年3月31日前 |
| 三 | 提高 办电 效率 | 6.对小微企业及10千伏及以上客户，实行市县供电公司领导班子成员 到专责（班长）的各级业扩管理人员的业扩报装项目分包负责制。 | 市县供电公司 | 2021年3月31日前 |
| 7.创新配套项目储备，业扩服务前置延伸，贯通政府“工程建设项目 审批管理系统”，超前编制初步供电方案与配套工程方案，配套工程 预安排，用电报装无缝衔接。 | 营销部、设备部、配网办、发展部、营销 服务中心、市县供电公司 | 2021年3月31日前 |
| 8.强化业务限时办理，低压无配套、有配套工程项目以及小微企业全 流程分别不超过2个、5个、15个工作日；10千伏及以上项目全流程 不超过16个工作日，重要客户设计审查和中间检查分别增加3个、2 个工作日办理时长。 | 市县供电公司 | 2021年3月31日前 |

1

2

8

9

I

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 事项 | 工作内容 | 责任部门/单位 | 计划完成时间 |
|  |  | 9.电网资源信息公开，贯通营销、运维、调度等专业系统，集中维护 和管理电网侧、用户侧电网拓扑、资源、资产、图形等信息，实现“数 据一个源”、“电网一张图〃、"业务一条线”。优化可开放资源评估算法， 对内公开可开放电网资源信息，对外依客户申请提供相关区域电网可 开放容量、电力管廊通道、电网规划等特定信息，为供电方案客户在 线比选提供条件。 | 设备部、营销部、调控中心、营销服务中 心、市县供电公司 | 2021年6月30日前 |
| 10.规范供电方案答复，按照不同用户类型，自动出具供电方案或智能 辅助编制。 | 营销部、营销服务中心、市县供电公司 | 2021年6月30日前 |
| 11.优化配套工程管理模式，规范业扩配套工程管理，开发业扩配套工 程管控模块，实行配套工程线上管控。 | 发展部、营销部、物资部、财务部、建设 部、配网办、营销服务中心、市县供电公 司 | 2021年6月30日前 |
| 12.配套物资实行可视化管理和实物定额储备。业扩配套工程物资全流 程独立管理，实行“按季定额、分级储备、调补结合、调整修正”， 实现物资“随需随领”。编制典型设计和标准化物料清单，依托业扩 配套工程管理模块，实现全景展示业扩类物资的库存及供货信息。 | 发展部、营销部、物资部、财务部、建设 部、配网办、营销服务中心、市县供电公 司 | 2021年6月30日前 |
| 13.推行配套工程契约制。在配套工程建设时限管控的基础上，结合客 户意向接电时间，供电公司与客户签订服务契约，商定配套电网工程 完成时间、双方责任界面并严格执行，对于110千伏及以上紧急业扩 配套项目，实行“领导挂牌督办”制。 | 发展部、营销部、物资部、财务部、建设 部、配网办、营销服务中心、市县供电公 司 | 2021年6月30日前 |
| 14.停送电计划分级管理，35千伏及以上报装接电客户、10千伏报装 接电客户、分别实行月、双周停（送）电计划管理；10千伏及以下不 涉及其他停电的客户实行单周停（送）电计划管理，在不影响运行设 备安全的情况下，可直接纳入日停（送）电计划。积极推行不停电作 业，简化计划报批流程。 | 调控中心、设备部、营销部、市县供电公 司 | 2021年4月30日前 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1  *2*  **9 O**  1 | 序号 | 事项 | 工作内容 | 责任部门/单位 | 计划完成时间 |
|  |  | 15.推动内外部高效联动，清理规范内部协同事项，构建线上协同模式， 实现线上自动推送，限时办结；清理规范资料提供，编制全流程资料 清单；促请政府督导简化外部行政审批手续；建立内外部事项代办制 度，实施系统融合贯通，固化业扩报装各专业工作职责，实现业扩报 装业务全过程、全环节、全要素线上流转。 | 营销部、互联网部、建设部、配网办、设 备部、物资部、调控中心、发展部、营销 服务中心、市县供电公司 | 2021年12月31日前 |
| 16.压缩行政审批时长，推动网上联合行政审批，占掘路施工、电力管 廊建设、破绿许可等行政审不超过5个工作日。促请将电力接入建设 工程规划许可纳入豁免清单，工程施工实行备案制。 | 营销部、地市供电公司 | 2021年7月31日前 |
| 四 | 降低 办电 成本 | 17.明确业扩投资界面，严格落实相关工作要求。 | 市县供电公司 | 2021年3月31日前 |
| 明确办电零服务费，坚决取缔用户办电各项服务费，并在营业厅、 公司官网、“网上国网” APP等线上、线下服务渠道对社会公示。 | 市县供电公司 | 2021年3月31日前 |
| 19.减少客户工程投资，试行临时用电变压器租赁服务，设置多套可供 客户选择的租赁套餐，利用线上办电渠道客户交互功能，在线提供造 价咨询服务。 | 产业管理公司、营销服务中心、市县供电 公司 | 2021年7月31日前 |
| 20.规范产业单位市场行为，严格按照招投标等规定参与客户工程市 场，严禁受电工程“三指定”等违规行为。建立产业单位承接客户工 程管控系统，对工程造价和进度开展实时监督检查。 | 产业管理公司、营销部、市县供电公司 | 2021年8月31日前 |
| 21.推广综合能效服务。深挖营销大数据价值，提供能效账单、用能咨 询、电子发票等增值服务。 | 营销部、综合能源公司、市县供电公司 | 2021年10月31日前 |
| 五 | 提冋 供电 可靠 性 | 22.建设坚强智能配电网。 | 发展部、设备部、配网办、市县供电公司 | 2021年12月31日前 |
| 23.推广智能抢修模式。 | 设备部、营销部、市县供电公司 | 2021年12月31日前 |
| 24.提升不停电作业能力。 | 设备部、产业管理公司、市县供电公司 | 2021年12月31日前 |
| 25.强化用电安全服务。 | 营销部、市县供电公司 | 2021年5月31日前 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 事项 | 工作内容 | 责任部门/单位 | 计划完成时间 |
| 六 | 健全 监督 评价 | 26.全面治理线下流转。全面推广“网上国网” APP等线上办电服务， 从源头减少线下流转，推行高、低压手机APP,从根本上杜绝系统补录 的顽疾。 | 营销部、营销服务中心、市县供电公司 | 2021年3月31日前 |
| 27.构建阳光业扩评价机制、建立透明、效率、降本、互动、联动以及 客户全环节评价指数。 | 营销部、营销服务中心 | 2021年6月30日前 |
| 28.升级预警督办策略，实行业扩全过程预警督办。对各渠道反映的用 电报装问题开展省级“件件直查”，涉及违反党纪和职务违法、职务 犯罪方面的问题线索，移交公司纪委办按规定办理。 | 营销服务中心、市县供电公司、纪委办 | 2021年5月31日前 |
| 29.实行市场化激励策略，推行客户自选业务经理、尝试用电报装服务 抢单，试行客户经理“基本薪资+绩效激励”量化激励机制。 | 营销服务中心、市县供电公司 | 2021年6月30日前 |
| 30.强化评价结果应用，将考核事项纳入各专业企业负责人考核事项。 | 营销部、发展部、设备部、建设部、物资 部、调控中心、配网办、营销服务中心、 市县供电公司 | 2021年3月31日前 |

河南郷和婶委员会文件

**豫发改运行〔**2021**〕**344**号**

河南省发展和改革委员会  
关于全面提升河南省“获得电力“服务水平的  
通 知

**各省辖市发展改革委、济源示范区发改统计局、各省直管县（市） 发展改革委，各供电企业、有关增量配电企业：**

**为深入贯彻落实党中央、国务院优化营商环境决策部署， 全面落实《优化营商环境条例》，认真执行《关于全面提升“获 得电力”服务水平 持续优化用电营商环境的意见》（发改能源 规〔**2020**〕**1479**号，以下简称**1479**号文）和《国家能源局综合 司关于印发全面提升“获得电力"服务水平工作任务台账的通 知》（国能综通监管〔**2021**〕**37**号，以下简称**37**号文）、《国家 能源局综合司关于印发〈提升“获得电力”服务水平综合监管工**

**作方案〉的通知》（国能综通监管〔**2021154**号）要求，进一步 巩固提升我省“获得电力”服务水平，经商相关部门，现将有关 事项通知如下：**

**一、 坚持目标引领。以习近平新时代中国特色社会主义思 想为指导，以“要让一流营商环境成为河南新标识''为目标，**2022 **年底前，在全省范围内实现居民用户和低压小微企业用电报装 “三零"服务、高压用户用电报装“三省"服务，全面完成**37**号文 各项工作任务，切实提升人民群众办电、用电的满意度和获得 感。**

*二、* **强化组织实施。各地发展改革部门要建立健全工作协 调机制，及时发现问题与风险，制定提升措施，协调解决重大 问题；把优化用电营商环境作为地方优化营商环境工作的重要 内容，制定本地区优化用电营商环境重点任务台账。**

**三、 完善政策措施。各地发展改革部门、供电企业（包括 增量配电企业，下同）要认真落实工作台账各项任务，完善相 关配套政策文件，对已出台政策措施的要按照**1479**号文要求作 进一步修改完善，做好压缩办电时间、提高办电便利度、降低 办电成本、提升供电能力和供电可靠性、加大信息公开力度、 用户受电工程“三指定”整治等工作的衔接与落实，在电子证照 信息共享、电力接入线上并联审批、窃电和违约用电查处、合 理分担建筑区划红线外接入工程费用等方面研究制定并及时公 开有针对性的政策举措，妥善解决制约“获得电力"指标提升的**

**主要短板和问题，有力推动各项任务落地生效。**

**四、 加快系统建设。各地发展改革部门要协调政府有关单 位及供电企业做好政企协同办电信息共享平台建设工作。实行 行政审批申请“一窗受理”,审批结果自动反馈供电企业，审批流 程公开透明，用户可在线查询;供电企业可在线获取和验证营业 执照、身份证件、不动产登记等用电报装信息，实现居民用户“刷 脸办电”、企业用户“一证办电”。有条件的地区要推进工程建设 项目审批平台与供电企业用电报装信息管理系统的互联互通，供 电企业提前获取用电需求、提前开展配套电网工程规划建设，提 高办电效率。**

**五、 加强宣传推广。建立用电报装政策宣介常态化机制，总 结提炼“获得电力”改革创新举措，综合运用电视、网络、报刊 等新闻媒体以及供电企业客户端、营业厅等途径和方式，加强对 优化用电营商环境措施和成效的宣传解读，扩大“获得电力”社 会知晓度和影响力，为全面提升“获得电力''服务水平创造良好 舆论氛围，有效提升用户办电获得感和满足感。**



**内部事项**

国网河南省电力公司文件

豫电营销**(2020) 507**号

国网河南省电力公司关于印发落实国家电网  
有限公司支持5G基础设施建设做好优质  
供电服务保障十项措施行动方案的通知

公司本部各部门，各市供电公司：

为贯彻落实《国家电网有限公司关于印发支持**5G**基础设施

建设做好优质供电服务保障十项措施的通知》(国家电网办**(2020)**

**421**号)有关要求，结合公司实际，进一步细化了 “十项措施”

举措及目标，现予以印发，请遵照执行。

国网河南省电力公司

**2020**年**9**月**10**日

（此件不公开发布，发至收文单位本部。未经公司许可，严禁 以任何方式对外传播和发布，任何媒体或其他主体不得公布、转 载，违者追究法律责任。）

国网河南省电力公司落实国家电网有限公司  
支持5G基础设施建设做好优质供电  
服务保障十项措施行动方案

当前，国家电网公司党组及河南省委省政府正积极助推**5G** 产业发展。为确保《国家电网有限公司关于印发支持**5G**基础设 施建设做好优质供电服务保障十项措施的通知》（国家电网办 〔**2020） 421**号）中的各项重点工作落到实处，进一步做好供电 服务，助力本省**5G**发展，特制定本方案。

**一、 工作思路**

围绕《河南省加快**5G**产业发展三年行动计划**（2020** 一 **2022** 年）》（豫政办〔**2020**〕**2**号）战略部署，结合公司实际，细化国 家电网公司**5G**供电服务“十项措施”，加快接电速度，全力保障 **5G**新增基站用电需求；推动**5G**转供电清理及“转改直”工作, 降低**5G**建设运营商用电成本；提供特色增值服务，探索合作共 享技术，实现多方互利共赢，展现河南**5G**发展的“电力贡献“。

**二、 组织保障**

（一）成立组织机构

公司成立由王金行董事长为组长、王刚总经理等领导为副组 长的服务**5G**建设领导小组，统筹开展支持**5G**基础设施建设做好 优质供电服务保障工作，研究决策工作推进过程中的重大问题, 评价考核各部门及各单位工作开展成效。

市县供电公司参照公司组织体系，相应成立**5G**服务工作领 导小组，在公司领导小组统筹下开展工作，支持和保障**5G**用电 服务。

（二）实施专项考核

将服务**5G**建设管理责任落实、过程管控、建设成效等情况 纳入优化营商环境提升供电服务水平专项综合考核评价，结合各 专业业务考核，坚持过程与结果并重，从专业协同、工作质量等 多维度实行全方位、全过程考评，强化责任落实，确保各项工作 推进有力。同时，各级领导小组办公室应定期报送服务**5G**建设 工作情况。

**二、主要措施**

（一）实行超前服务（牵头部门：发展部）

1. 主动对接**5G**基站建设规划。落实《河南省加快**5G**产业发 展三年行动计划**（2020 — 2022**年）》（豫政办〔**2020**〕**20**号）要 求，加强与政府主管部门沟通衔接，及时掌握全省**5G**基站建设 布局和进度，充分考虑全省**5G**产业发展用电需求，优化完善配 电网规划，合理安排配套电网补强工程建设时序。
2. 推动新建建筑预留**5G**基站站址。**2020**年**10**月底前，对接 省通信管理局，配合促请省政府修订建筑设计规范等相关事宜， 明确在新建住宅小区、商业综合体等建筑群内部预留**5G**基站站 址、供电路径，具备独立回路供电、单独计量条件，与建筑本体 同步规划、同步设计、同步验收。

（二） 推进重点区域配电网建设（牵头部门：发展部）

1. 加大**5G**基站密集区域配电网建设力度。结合**5G** “初期中 心城区、中期边缘城区和乡镇、后期农村”的建设规划，落实《河 南省加快**5G**产业发展三年行动计划**（2020** 一 **2022**年）》（豫政办

〔**2020） 2**号）要求，优先安排配套电网升级改造投资计划、确 保建设资金，重点支持中心城区配电网建设。结合不同类型**5G** 部署方式和电源接入需求，合理确定公变配置容量、公用线路线 径等建设标准，修订完善中低压配电网典型设计，争取一次建设 到位，满足**5G**基站未来新增用电需求。

1. 争取配电网建设改造支持政策。针对城市中心区域配电网 改造施工难、公变新增布点难等情况，会同**5G**建设运营商协调 地方政府出台支持政策，在占掘路施工、变电站选址等方面提供 便利，保障**5G**基站配套电网建设需求。

（三） 实行5G基站“三省”办电服务（牵头部门：营销部）

1. 让**5G**报装更省力。针对**5G**基站多为集团批量报装、区域 性报装等特点，建立报装“绿色”通道，精简报装资料，支持 **5G**基站按县（区）打捆报装。**2020**年**8**月底前，全面推广应用

“网上国网”手机**APP**批量报装功能，**5G**建设运营商只需提供 一份用电申请资料（主体证明、报装地址列表），即可完成批量 用电申请。

1. 让**5G**报装更省心。**2020**年**8**月底前，出台《国网河南省 电力公司**5G**基站业扩报装指导意见》，制定适应**5G**基站不同建 设场景的典型供电方案，根据电网可用资源信息科学优化供电方 案，实现**5G**基站就近接入电网，降低**5G**建设运营商外线工程投 资。公共区域，原则上釆用直供电方式，公司承担产权分界点以 上投资；非公共区域，协同**5G**建设运营商配合政府监管部门指 导转供电主体对新建基站做好接电服务，并严格规范转供电价格, 杜绝搭车收费；在农业灌溉机井较多的地区，可就近接入灌溉专 用台区，提高台区利用效率，减少电网低效投资。
2. 让**5G**报装更省时。推行“服务预约制、限期办结制〃，实 施**5G**报装网上办理，明确关键环节业务办理时限，以“先接入、 后改造”为原则，实行限时办结，加快**5G**用电报装接电速度， 年内将平均接电时间压减至**1 5**天内。

（四）优化5G配套电网工程建设（牵头部门：配网办）

1. 优化项目建设流程。对于已纳入年度配网建设、配网技改 之外的紧急项目，使用业扩项目包资金进行实施保障项目及时性。 涉及技术改造的，利用运维紧急包资金进行改造。同时，充分利 用协议库存、框架招标等釆购方式，缩短配套电网工程周期，保 障其用电需求。
2. 提高物资供应效率。推行典型设计和物资标准化，梳理精 简通用物料种类，通过协议库存釆购、分配方式，缩短采购供应 周期。原则上将所需物资纳入业扩配套电网项目物资定额储备管 理，及时开展储备定额评估、动态优化调整。对于当地实物储备 暂不能满足的紧急特殊情形，开辟绿色通道，通过跨项目利库、

跨区域调拨、紧急釆购等方式满足物资供应需求。

1. 深化移动作业终端应用。加大客户经理手机**APP**使用率， 现场自动生成设计图纸、在线配置物料，全面打造勘查设计施工 一体化作业模式，具备条件的，当场完成低压配套电网工程施工 和装表接电。
2. 优化停送电计划安排。按照“能转必转、能带不停、先 算后停、一停多用”的原则，做好**5G**基站配套电网工程停电计 划安排。对带电接火、专用间隔工作等不对用户停电的**5G**基站 配套电网工程，可按照“随报随批”的原则直接纳入日计划管理， 需要用户停电的**5G**基站配套电网工程应至少纳入周计划管理， 确需进行临时停电的，要履行临时停电计划审批手续。相关单位 在确保安全生产的前提下，强化施工检修计划管理和人员物资保 障，科学合理调配操作力量，做到“即停即干”、“干完即送”。

**（五）配合规范**5G**基站转供电（牵头部门：营销部）**

1. 实行转供电摸排“一清单、两到位“。利用公司线上线下 渠道，广泛开展国家电价政策宣传与咨询。**2020**年**8**月底前， 联合省通信管理局共同制定转供电站址摸排清单模板，由**5G**建 设运营商全面开展各自产权的转供电情况排查，摸清全省基站站 址、转供电主体户号、转供电主体户名、基站接入电压等级、基 站用电容量、转供电电价等基本情况，并落实转供业主意向和协 议，建立**5G**基站转供电台账清单，并报市县供电公司，做到宣 传、排查两到位。
2. 推动规范转供电加价行为。**2020**年**9**月前，对接省通信 管理局及**5G**建设运营商，配合促请地方政府出台规范**5G**基站转 供电政策，明确转供电主体加价不得超过政府要求的最高标准, 明确不得以电费名义收取场地租赁、物业管理、设备运维、人工 服务等其他费用，并集中开展转供电治理，建立常态化监督执法 机制。
3. 全面推广“转供电费码”应用。**2020**年**8**月开始，以“网 上国网”转供电费码推广为契机，全面提供转供电加价查询服务, 引导**5G**建设运营商自行查询并向市场监管部门提供问题线索， 协助纠正转供电主体违规加价行为。

**（六）推进**5G**基站“转改直”（牵头部门：营销部）**

1. 坚持“能改尽改”。**2020**年**8**月，联合省通信管理局、 省铁塔公司就推进解决基站转供电改造事宜进行联合发文并召 开启动会，明确责任分工及推进计划。根据**5G**建设运营商转供 电摸排的“一清单”台账，会同**5G**建设运营商研究“转改直” 的可行性，对满足直供电改造条件的，**2020**年**12**月底前由公司 按照新装用电模式全部“转改直”。同时，统筹协调公司管理的 产业单位与**5G**建设运营商主动对接，做好技术和服务工作。
2. 推动纳入城市改造范围。配合**5G**建设运营商争取地方政 府将**5G**基站纳入城市更新、城镇老旧小区改造范围，落实**5G**基 站站址、供电线路路径等改造条件，统筹解决**5G**基站转供电问

**（七） 提供特色增值服务（牵头部门：营销部）**

1. 支持参与电力市场交易。落实省发展改革委《关于河南 省**2020**年电力直接交易有关事项的通知》（豫发改运行〔**2020**〕 **29**号）要求，支持我省行政区域内工商业用户自愿规范参与市 场化交易。及时向**5G**建设运营商宣传我省电力直接交易政策， 服务**5G**建设运营电量纳入市场化交易范围，积极做好新增用户 的市场准入和交易组织服务工作。
2. 开展用能优化服务。发挥公司管理的产业单位专业优势, 主动提供**5G**基站能效诊断、节能改造、储能、设备代维、“转改 直”等技术服务，充分利用风电、光优和储能资源，在基站产权 方自愿基础上，以合同能源管理模式为**5G**基站提供综合能源服 务，降低用电成本。
3. 实行电子账单打捆服务。**2020**年**9**月底前完善“网上国 网''集团户服务功能，**10**月份开始推广应用，支持**5G**建设运营 商批量查询**5G**基站用电量等运行数据，统一实行集团户结算， 提供电费账单及发票“打捆”服务。

**（八） 加强**5G**基站供电应急保障（牵头部门：设备部）**

1. 协助提升可靠用电水平。做好相关基建用电的供电保障, 确保配套电网设备的可靠运行，按照运维规程要求开展设备巡视 维护，保障**5G**宏基站供电要求。加强**5G**宏基站的电力设施保护， 补充完善相关警示标识，强化外力破坏风险防控。结合**5G**宏基 站对供电可靠性要求，指导**5G**建设运营商合理配置应急电源， 满足持续用电需求。对供电可靠性有特殊要求的**5G**宏基站，预 留发电车接口，为应急供电创造条件。
2. 实行网格化快速抢修服务。依托供电服务指挥中心，强 化**5G**基站供电设施运行工况监控，主动研判设备运行异常和故 障停电，实行主动检修和主动抢修。健全网格化分区抢修机制， 进一步优化抢修队伍、车辆、发电车等应急抢修资源配置，按照

“能带不停”原则处理缺陷、隐患和故障，提升异常处置和故障 抢修效率。故障时组织抢修人员及时赶赴现场，查明故障原因， 处理后立即恢复供电，必要时按照“先复电、后抢修”的原则， 采用应急发电装置保障电力供应。

**（九）拓展**5G**电网场景应用（牵头部门：互联网部）**

1. 探索输配电领域智能应用。研究**5G**在变电站智能视频巡 检、输电全景智慧监控、配电站房环境实时监测、输配电移动智 能巡检等场景应用，全面掌握设备运行状态及运行环境信息，降 低运维人员人工巡视压力，提升运维质效和设备管理精益化水 平。
2. 探索输配电领域自动化应用。研究**5G**无人机输电线路巡 检应用，提升无人机自动巡检的效率和准确性；探索基于**5G**的 配网差动保护、智能分布式馈线自动化、台区智能化监控等配电 业务应用，降低配电自动化通信运维成本，提高配电网故障研判 和自愈能力，提升供电可靠性。
3. 探索营销领域智慧服务应用。研究**5G**在无时延数据采集、

负荷精准控制等场景应用，提升需求侧响应能力。

（十）探索合作共享模式（牵头部门：互联网部）

1. 加强沟通协作和资源共享推进。与**5G**建设运营商签订战 略合作协议，重点在公司杆塔、光缆等基础设施资源利用和推动 **5G**技术共享方面开展合作，探索新型业务及配套商业模式。研 究公司杆塔资源共享，推动电网与通信行业基础设施资源整合利 用，节约社会资源。
2. 加强技术合作。深化与电信运营商合作，建立**5G**电力应 用联合创新实验室，开展技术研究、标准制定、终端研发；合作 开展基于网络切片、边缘计算技术的**5G**虚拟专网解决方案研究 制定，搭建公司**5G**电力业务统一接入验证平台，为规模化业务 应用提供接入能力和验证能力。**2020**年，持续开展关键技术研 究，初步建成公司**5G**电力业务统一接入验证平台。

（十一）发挥“党建+"引领作用（牵头部门：党建部）

1. 强化党建在**5G**建设服务中的“领跑”作用。围绕“党建 **+ 5G**供电服务”实际，充分发挥各级党组织战斗堡垒作用，积极 动员共产党员服务队冲锋在前，在**5G**打捆报装、转供电加价清 理、供电服务宣传等具体工作中切实找准**5G**供电服务切入点和 突破口，不断擦亮公司党建品牌，实现党建和业务双提升。

**三、工作要求**

（一）加强组织领导

各部门、各单位要提高思想认识，积极与**5G**建设运营商沟 通联络，建立协同工作机制，统筹推进**5G**建设，全面做好供电 服务保障，全力支持**5G**基础设施建设发展。

（二） 加强责任落实

各部门、各单位要强化责任担当，深化创新创效，细化服务 措施，强化考核应用，确保各项措施加快落地生效。

（三） 加强宣传推介

各部门、各单位要做好与**5G**建设运营商沟通工作，主动宣 介电价政策，争取理解支持；加强与地方政府、新闻媒体、社会 公众的沟通联系，主动宣传公司支持**5G**发展、做好优质服务的 典型做法及成效，展现公司良好形象。

**内部事项**

国网河南省电力公司文件

豫电办**（2021 ） 288**号

国网河南省电力公司关于印发客户受电工程

“三指定”问题专项治理实施方案的通知

公司本部各部门，公司系统各单位：

为深入贯彻党中央、国务院优化营商环境决策部署，全面落 实《优化营商环境条例》，严格执行《关于全面提升“获得电力” 服务水平持续优化用电营商环境的意见》（发改能源规〔**2020） 1479**号）工作要求，有效治理客户受电工程“三指定”问题，建 立防范巩固长效机制，着力解决企业和社会关切，切实提高市场 主体、人民群众的获得感和满意度，依据《国家电网有限公司关 于开展客户受电工程“三指定”问题专项治理的通知》（国家电 网办**（2021** ） **228**号），结合公司工作实际，研究制定了《国网 河南省电力公司客户受电工程“三指定”问题专项治理实施方案》, 经公司**2021**年第十八次党委会审议通过，现予以印发，请认真 遵照执行。

国网河南省电力公司

**2021**年**5**月**17**日

（此件不公开发布，发至收文单位本部及所属二级单位机关。 未经公司许可，严禁以任何方式对外传播和发布，任何媒体或其 他主体不得公布、转载，违者追究法律责任。）

国网河南省电力公司

客户受电工程“三指定”问题专项治理实施方案

**一、治理意义**

客户受电工程“三指定”问题直接关系到公司的品牌形象和 健康发展，“三指定”问题专项整治是服务大局、践行初心使命 的本质要求，关系公司长远发展。随着优化营商环境战略纵深推 进，“三指定”问题越来越成为制约“获得电力”服务水平的重 要因素，既侵害群众利益、损害公司形象、影响公司发展，又埋 下了经营不规范甚至滋生腐败问题的风险。

近年来，公司全面落实党中央、国务院和省委、省政府优化 营商环境决策部署，努力践行“人民电业为人民”企业宗旨，在 优化营商环境和推动“获得电力”各项措施落地做了大量卓有成 效的工作，公司优化营商环境和“获得电力”的做法得到了社会 各界和国家电网有限公司的好评。随着优化营商环境的深入开 展，“三指定”问题越来越成为政府监管的重点和社会关注的焦 点。同时，随着各级政府对于“三指定”问题持续的引导和宣传, 客户的维权意识逐步增强，关于“三指定”的实名投诉逐渐增多， 相关行为已经引起了国家层面的高度关注。为落实国家电网有限 公司“以案示警、以案促改、举一反三”的工作要求，公司决定 在全省系统内立即开展“三指定”问题专项治理，是公司开展党 史学习教育保障民生，优化电力营商环境的重要内容；是破解客 户受电工程堵点痛点难点，着力解决企业、群众关切问题，维护 社会公平正义，履行央企责任的必然选择；是公司保障经济社会 高质量发展，助力全面提升市场主体、人民群众的获得感和满意 度的重要抓手。

站在新起点，要有新高度，“三指定”治理是聚焦制度建设、 合规经营、优质服务、党风廉政等方面的自我革命，是一项长期 性、系统性工程；必须以最坚定的决心、最有力的行动，深入开 展专项治理；以刮骨疗毒、壮士断腕的决心，狠抓治理、猛药去 疳，彻底根除“三指定”毒瘤；筑牢廉洁防线、守住安全底线、 不越制度红线，打造公开透明、公平公正的电力营商环境。

根据《国家能源局关于印发用户受电工程“三指定”行为认 定指引的通知》（国能发监管〔**2020**〕**65**号）和《国家电网有 限公司关于开展客户受电工程“三指定”问题专项治理的通知》 （国家电网办〔**2021 ） 228**号）工作要求，公司决定在全省系统 内开展客户受电工程“三指定”问题专项治理。

**二、工作目标**

（一）实现三个**100%**

**2021**年，通过强化业务稽查、现场检查、明察暗访、内部 巡察等手段，重点对**2020**年至今的高压客户开展受电工程“三 指定”问题排查**100%**全覆盖；常态实施“三指定”问题挂牌督 办和销号机制，强化监督问责，实现问题治理**100%**无死角；深 化“阳光业扩”办电服务，推行全过程标准化作业，构建“三指 定”问题防控治理长效机制，实现问题防范**100%**全覆盖。客户 受电工程“三指定”行为典型表现见附件**1**。

（二）政府监管和社会监督零责任

主动接受政府监管和社会监督，及时向政府监管机构报告公 司“三指定”问题治理工作举措和成效，在**2021**年国家能源局 综合监管、河南省能监办日常监管工作中，确保“三指定”问题 公司零责任；加强办电信息公开透明，畅通客户沟通渠道，保障 客户知情权、参与感和监督权。强化正面宣传和舆论引导，确保 不发生严重影响公司形象的负面舆情事件。

**三、检查重点**

依据公司对“三指定”问题治理相关制度文件要求，以强化 重点突破、堵塞管理漏洞为基本原则，围绕办理新装、增容、变 更用电等业务时所涉及的客户受电工程“三指定”问题，重点开 展“六查”专项治理。

1. 查认识是否到位。重点检查市县供电公司是否将杜绝防 范“三指定”问题纳入党委会议专项议题研究部署；是否将治理 “三指定”问题纳入合规管理、风险管控内容；专项治理组织机

构是否健全；是否开展“三指定”问题专项警示教育活动；是否 签订客户受电工程“三指定”治理工作责任状；是否建立领导班 子成员定点联系分包制度；是否学习宣贯落实文件精神。

1. 查制度标准是否完备并执行到位。规章制度方面：重点 检查市县供电公司在业务办理过程中，是否严格执行上级工作要 求；业扩报装管理、监督检查、绩效考核、责任追究等相关规章 制度是否完善；产业单位内控合规体系是否健全；工程管理、关 联交易、物资采购、财务资产、安全生产、市场开拓等重点领域 制度是否健全；是否利用内控合规体系，常态化开展风险识别、 防范和排查整治；是否建立“三指定”问题管控与惩防体系；是 否将“三指定”问题及治理成效纳入对各部门、各基层单位的考 核评价。业务标准方面：重点检查业务受理、供电方案制定、设 计审查、中间检查、竣工检验等关键环节是否执行统一标准、公 平公开；所有釆购活动是否应用公司电子商务平台**（ECP）**实施, 依法合规；相关业务标准是否通过营业场所、网上国网**APP**等线 上线下方式提前公开告知客户。
2. 查业务职责界面是否明晰合规。岗位人员方面：重点检 查主业与产业单位人员是否存在相互兼任问题；产业单位人员管 理是否规范；领导干部和敏感岗位人员的近亲属是否违反竞业禁 止的相关规定；与客户受电工程相关的关键岗位人员是否严格执 行轮岗制度。业务界面方面：重点检查产业单位是否以主业的名 义承揽业务；是否违规使用国家电网有限公司**LOGO**等标志；是 否提前介入客户工程或与主业人员同时接触客户；是否对承揽客 户工程数量、市场份额等设置一定比例的考核标准。
3. 查报装服务是否规范透明。业务受理环节：是否落实一 次性告知义务，明确向客户告知办理用电申请所需资料、流程及 时限；是否主动向客户告知“三不指定”相关政策，确保客户对

设计、施工、设备材料供应单位的自主选择权；是否对外泄露客 户办电信息；客户报装资料是否及时录入营销业务系统；是否存 在录入时间是与客户实际资料不相符，甚至流程倒置、体外循环 的情况；业扩归档资料是否有明显涂改和后补痕迹。供电方案答 复环节：是否在规定时限内进行现场勘查；是否存在产业单位或 社会化单位设计、施工人员提前参与现场勘查现象；供电方案是 否在规定时限内答复客户；供电方案制定是否经济合理、就近就 便接入电网；供电方案是否存在通过拖延答复时间、提供不合理 供电方案等行为干扰客户自主选择权。设计审查和中间检查环 节：是否取消非重要客户设计审查和中间检查环节；是否在规定 期限内完成设计文件审查；设计审查、中间检查发现的各类问题 是否一次性书面答复客户；是否存在无正当理由拖延、分次答复 审验意见造成图纸反复修改、拖延办电时间，影响客户自主选择 权的情况；是否在规定期限内完成中间检查及竣工检验；检查过 程中是否对施工单位进行资质审核。验收送电环节：是否在规定 期限内装表接电；是否存在人为不受理、不通过、拖延办理，提 高验收标准、多次告知、重复验收的情况；是否对非产业单位施 工企业执行差异化验收标准、拖延办理接电手续或其他附加条 件；资料归档是否及时完整；是否在送电前与客户签订供用电 合同。

**5.**查客户工程实施是否依法合规。工程承揽方面：产业单 位承揽客户工程是否履行合同管理制度；客户受电工程项目是否 签订了工程委托书（合同）；有关合同或协议、工程预决算资料 是否齐全完备，内容是否公平合理，是否体现客户自主意愿；客 户工程实施过程中，采购业务和实物管理是否符合国家法律法规 及公司制度的要求，是否存在围标、串标、转包和违规分包等侵 害客户利益的行为。工程造价方面：产业单位承揽的客户工程造 价是否严格执行国家有关定额标准；是否有客户受电工程造价严 重虚高，损害客户利益的行为；产业单位自身资质是否符合规定; 是否存在无证设计施工及超范围设计施工情况；客户委托受电工 程设备材料是否严格执行招标管理；是否存在产业单位以工程总 承包形式指定设备材料供应商的行为。工程时长方面：客户工程 建设时限方面是否严格履行承诺或合同规定，是否存在建设时限 超长、服务时效不遵守约定的情况。

**6.**查营业服务场所是否主动信息公开。是否在营业场所公 开了业扩报装办理程序、服务标准、收费标准和收费依据；是否 在营业厅设置互联网接入终端，方便客户查询具备资质的设计、 施工单位名单；是否有设计、施工、设备供货单位在营业场所设 点办公以及通过口头、书面或者公示等方式向客户推荐或者限制 特定的设计、施工、监理、设备材料供应单位的行为；是否在服 务大厅醒目位置公示**“12398”**能源监管热线、**“95598”**供电服 务热线，《供电监管办法》等相关内容。

客户受电工程“三指定”检查资料清单见附件**2**。

**四、治理举措**

加强业扩报装工作全过程业务管控和人员监督，保持对“三 指定”问题的高压态势，确保问题排查不准不放过、原因分析不 透不放过、治理措施不落实不放过、思想认识不到位不放过、常 态防控管理机制不健全不放过，强化制度建设，开展“六抓”治 理工作，让业扩报装工作在阳光下进行，从流程和机制上杜绝 “三指定”问题的发生。

1. 抓警示教育。营销部牵头编制“三指定”行为案例集， 以案说法，以案示警、以案促改、举一反三，增强基层学习的针 对性和实效性。各市县供电公司加强针对性学习，开展覆盖市县 供电服务相关人员的专题培训，通过集中学习、专家解读、案例 分析、相关考试等形式，督促供电服务特别是业扩报装人员消除 麻痹思想和侥幸心理，自觉规范服务行为，形成防范风险的良好 氛围。
2. 抓关键岗位。“三指定”有关联企业的问题，更有个别 客户经理（业扩班长、专责或供电所长等）与施工单位联手谋取 私利的问题，管住关键岗位人员也就管住了问题根源。各市县供 电公司通过教（廉政教育）、考（业务考试）、查（监督检查）、 轮（岗位轮换）四步法，加强对关键岗位人员的培养，提升人员 业务素质和工作能力。
3. 抓关键环节。营销部梳理下发业扩报装各环节标准作业 卡清单（阳光作业卡），对照清单开展设计审查、中间检查和竣 工验收等关键环节问题治理，规范采购业务电子商务平台**（ECP）** 应用情况及实物管理，确保产业单位所有采购活动上平台，消除 关键环节的灰色地带。
4. 抓关键对象。制定产业单位承揽客户受电工程行为规范, 确保“五个不得”:不得以市县供电公司的名义或变相以市县供 电公司名义竞揽客户工程；不得从客户经理或业扩环节获取客户 受电工程信息；不得借助客户经理推荐、暗示或私设条件、抬高 标准承揽客户工程；不得介入业扩各环节影响客户对受电工程设 计、施工、试验和材料供应单位的选择，承揽客户受电工程的价 格不得明显高于同类型工程项目的标准造价；不得在车辆、名 片上使用国网**LOGOo**
5. 抓闭环整改。市县供电公司建立健全问题闭环整改机制， 并对**2020**年至今的高压客户开展全覆盖的在线稽查、电话回访 或现场调研，对核实的“三指定”问题，深入穿透分析问题成因， 责任分包领导挂牌督办，制定整改计划、实行销号管理，切实防 范管理风险、堵塞管理漏洞，不断提升管理水平。
6. 抓常态管控。重点检查市县供电公司是否开展内部稽查 和关键岗位监督管控。将“三指定”问题纳入公司巡察重点，加 强对“三指定”的监督。开展供电服务督导，监督“三指定”问 题整改。各单位各部门监督检查中发现的涉嫌违反党纪和职务违 法、职务犯罪方面的问题线索，移交同级纪委按规定办理。

**五、建立长效机制**

严格执行《深化用电报装改革 持续提升“获得电力”水平

升级方案》（豫电办〔**2021** ） **125**号）文件要求，加快推广“三 零”、“三省”服务，大力实施信息“三公开”，深化“阳光业 扩，，办电品牌建设；建立“优化营商环境提升供电服务水平月度 例会”制度，有效推进“阳光业扩”相关举措落地实施；强化客 户受电工程承揽建设等方面合规管理，构建防范杜绝“三指定” 行为的长效机制。

1. 推进办电服务信息更阳光。在营业厅设置互联网接入终 端，方便客户查询具备资质的设计、施工、试验单位全量名单； 在醒目位置公示**12398**能源监管热线、**95598**供电服务热线，以 及国家能源局《供电监管办法》《用户受电工程“三指定”行为 认定指引》等监管要求；全面推广“网上国网**”APP**等线上办电 渠道，完善申请线上提交、业务线上办理、进度线上查询全线上 服务流程。实施客户办电“大众点评”，主动接受政府监管和社 会监督。
2. 推进供电方案编制更透明。动态更新公开报装区域内公 用配变及线路可开放容量、电力管廊通道、配电站空余间隔等电 网资源信息，保障客户知情权、选择权。深化移动作业终端应用， 提高供电方案现场编制、答复效率，避免人为干预。
3. 推进造价收费信息更公开。营销部制定中低压客户工程 典型设计方案及工程造价参考手册，并通过营业厅、“网上国网” **APP**等线上线下渠道对外公示，为客户提供成本测算参考，保障 客户知情权。严格落实国家制定的收费项目和标准并向社会公 开，确保收费依法合规。
4. 推进客户工程管理更规范。严格按照《中华人民共和国 招投标法》与国家电网有限公司物资管理通用制度的要求实施釆 购，落实釆购主体责任，确保所有采购活动应用电子商务平台， 履行招投标手续，确保物资管理依法合规过程可追溯；强化产业 单位工程分包管理，落实工程分包管理制度，严审分包单位资质 水平，规范订立分包合同，确保工程实施依法合规。
5. 推进高压客户接电更快速。贯通政府“工程建设项目审 批管理系统”，超前对接客户需求；明确全业务、全流程、各环 节时限要求，强化业务限时办理；促请政府部门出台政策文件， 进一步优化行政审批流程，实行网上并联审批，提高行政审批效 率；依托“阳光业扩一站通”平台，规范内部协同事项，提高业 扩报装业务效率，规范业扩配套工程管理，加快配套工程建设； 实行停送电计划分级管理，简化计划报批流程，确保客户意向接 电时间不拖延。
6. 推进客户服务体验更满意。以客户为中心，聚焦办电服 务热点，重构全面涵盖“获得电力”评价内容的“阳光业扩”评 价机制，建立客户全环节办电评价指数，依托“网上国网” **APP,** 为客户提供供电方案答复、装表接电等全环节服务评价功能，精 确评价业扩服务质量。通过全面提升业扩接电服务质效，提高客 户办电“获得感"、“满意度"。

**六、职责分工**

（一）公司层面

成立客户受电工程“三指定”问题专项治理领导小组，由公 司主要领导担任组长，负责督导公司系统全面开展客户受电工程 “三指定”专项治理工作。领导小组下设办公室，作为领导小组 办事机构，设在公司营销部，办公室成员由公司发展部、设备部、 营销部、物资部、产业管理公司、经法部、宣传部、纪委办（巡 察办）及调控中心组成，负责统筹推进客户受电工程“三指定” 专项治理工作，完善专业管理制度流程，围绕“三指定”问题治 理做好巡视整改和巡察工作，统筹推进市县供电公司治理工作进 度，修订完善产业单位承揽客户工程相关管理措施和考核标准， 及时向国家电网有限公司上报治理过程中发现的重大问题，定期 报送治理成效，指导“阳光业扩”办电服务品牌深化建设工作。

营销部负责牵头组建公司联合工作组，制定行动方案，完善 相关专业管理制度流程，组织开展现场检查，总结提炼和推广治 理经验，督查问题整改。

发展部、设备部、调控中心负责指导市县供电公司开展客户 受电工程设计、施工、送电等领域可能涉嫌“三指定”问题治理。

物资部、产业管理公司、经法部负责指导市县规范省管产业 单位承揽客户受电工程市场行为，强化工程承揽、建设，工程、 物资招投标等合规管理，依法合规承揽客户受电工程，并严格按 照与客户合同约定科学安排工期，保证工程质量。

宣传部负责组织客户受电工程“三指定”专项治理行动新闻 报道和宣传活动的策划及实施；负责与社会新闻媒体的沟通与协 调，加强“三指定”事件的新闻应急及舆情管理工作。

纪委办（巡察办）负责将“三指定”问题纳入巡视巡察监督 重点，巡视巡察上下联动，发现并推动整治突出问题。开展供电 服务督导，监督“三指定”问题整改，负责查处涉嫌违反党纪和 职务违法、职务犯罪方面的问题线索。

（二）市县公司层面

成立主要负责人负总责、分管领导亲自抓、相关专业具体落 实的协同治理机制，紧抓关键环节、关键领域、关键岗位、关键 人员，全面排查梳理形成问题清单，逐项落实整改，实现清单“逐 一销号”、问题“逐类规范”、责任“逐一落实”的闭环治理机 制，确保专项治理行动取得实效。

**七、工作安排**

（一） 动员组织阶段（2021年5月中旬）

1. 成立领导小组。省市县公司三级分别成立“三指定”专 项治理领导小组和办公室，统筹推进各项具体工作。
2. 开展学习培训。省市公司分别组织学习国家电监会、国 家电网有限公司相关文件精神，增强对开展“三指定”问题专项 治理工作必要性和重要性的认识。
3. 制定检查治理方案。各市县供电公司明确具体的检查治 理方案，完成宣贯培训工作。

（二） 检查治理阶段

1. 市县供电公司自查**（5**月**1**日-**5**月**31**日）

全面排查治理。各市县供电公司对照“六查”“六抓”重点 内容全面推进专项检查和治理各项具体工作。对存在的问题深度 剖析，逐项制定整改措施，立行立改，及时迭代优化完善相关管 理制度，推广优秀治理方案，做好示范引领。

进度质量跟踪。市公司建立“周通报”工作跟踪督办机制， 通报检查问题和整改情况。**5**月**25**日前，各市公司对照治理内 容将工作开展情况经党政负责人签字并加盖单位行政公章后报 送省公司营销部。

1. 省公司检查**（5**月**1**日-**6**月**30**日）

省公司组建专家团队，开展专项治理现场检查和评价，核实 各市县供电公司治理成果，对治理推进慢、效果差的单位考核通 报，评价结果纳入年度业绩考核。具体安排另行通知。客户受电 工程“三指定”问题检查方式、问询要点及检查大纲见附件**3**、 **4**、**5o**

**（三）总结提升阶段**（7**月**1**日**-9**月**20**日）**

各市县供电公司要对查出的问题进行梳理，深入分析、举一 反三、查找根源，全面落实整改；加强流程固化，总结先进经验, 提炼典型案例；建立监督检查与考核长效机制，规范办电服务， 杜绝“三指定”问题发生。针对性提出省公司层面健全完善管理 制度和规范标准等方面的意见建议，各市公司**9**月**15**日前报送 治理总结。

*八、***工作要求**

**（一） 提高思想认识，高标政治站位**

各单位要深刻认识“三指定”问题的严重危害性，充分认识 优化电力营商环境、提升“获得电力”服务水平工作的重要性和 紧迫性，组织相关部门和下级单位认真学习领会国家相关法律法 规、能源局“三指定”监管要求和公司制度文件，切实增强政治 意识，提高政治站位，强化责任担当，筑牢认识堤坝，扎实做好 “三指定”专项治理和“获得电力”改革提升工作。

**（二） 加强组织领导，周密部署工作**

各单位要高度重视，压实各级党政负责人的第一责任、属地 管理的主体责任、归口管理的专业责任，加强组织领导、明确职 责分工、统筹部署安排、细化任务台账、明确时间节点，强化过 程管控、系统协同推进，市县供电公司逐级签订客户受电工程“三 指定”治理工作责任状，建立“三指定”问题治理定点联系制， 各级领导挂钩联系定点单位，督导专项治理工作有序进行。

**（三） 积极稳妥推进，力求治理实效**

各单位要结合“以案示警、以案促改、举一反三”专项警示 教育活动，围绕用户受电工程“三指定”认定指引，认真开展自 查自纠工作，对于查实的问题，制定切实可行的整改措施，挂牌 督办、严肃整改、限时销号、闭环管控，确保问题整改到位。深 化长效机制建设，创新服务手段，积极主动接受政府监管和社会 监督，确保各项措施加快落地、取得实效。

**（四）巩固治理成果，营造良好环境**

各单位要认真总结专项治理工作取得的成果，形成典型经 验，及时向政府、监管部门报告。持续深化“阳光业扩”办电品 牌建设，进一步深化信息全面主动公开、维护市场公平开放主动 接受监督、大力推进高压客户接电提速，增强公司“获得电力” 改革的社会知晓度和影响力，为公司发展营造良好环境。

附件：**1.**客户受电工程“三指定”行为典型表现

1. 客户受电工程“三指定”检查资料清单
2. 客户受电工程“三指定”问题检查方式
3. 客户受电工程“三指定”检查问询要点
4. 客户受电工程“三指定”现场检查大纲

**附件**1

客户受电工程“三指定”行为典型表现

**—、基本情况**

《国家能源局用户受电工程“三指定”行为认定指引》（国 能发监管〔**2020） 65**号，以下简称《认定指引》）共**18**条，自 **2020**年**11**月**30**日起施行。包括立法目的、适用范围、定义内 涵、认定情形等内容。按照用电业扩报装的流程，对发生“三指 定”行为的情形进行了具体列举，明确了指定设计单位的**9**种情 形、指定施工单位的**10**种情形和指定设备材料供应单位的**8**种 情形，涵盖了当前所有直接、间接或变相“三指定”行为的表现 形式。

**二、基本概念**

“三指定”认定对象：《认定指引》中明确所监管的对象是 供电企业。认定的“三指定”行为虽多为员工个人所为，但认定、 处罚和监管的对象是供电企业。

“客户受电工程”：由客户出资建设，在客户办理新装、增 容、变更用电等用电业务时涉及的电力工程。

“三指定”行为：供电企业直接、间接或变相指定客户受电 工程的设计、施工和设备材料供应单位，限制或者排斥其他单位 的公平竞争，侵犯客户自由选择权的行为。施工单位包括承装

（修、试）电力设施单位、工程监理单位，设备材料供应单位包 括设备材料供应商和设备材料生产商。

**三、主要情形**

《认定指引》所列举的行为、认定的情形，从行为方式上可 以概况为以下**5**种情形。

类型一：直接授意。对应《认定指引》第七、八、九条的前 两款，均是指通过授意的方式，达到“三指定”的目的。即为客 户受电工程直接指明、确定、认定或者限定设计、施工、供货单 位，影响客户选择；通过口头、书面、公示等方式，向客户推荐 或者限定特定单位，影响客户选择的，均被认定为“三指定” 行为。

类型二：介入影响。对应《认定指引》第七、八条的第三款, 让特定的设计或施工单位，介入业扩报装申请、现场勘察、供电 方案答复、图纸审核、竣工检验等业务环节，为特定单位获取客 户信息、与客户接触创造机会，为直接指定或变相指定提供条件 的情形。

类型三：行为暗示。为达到“三指定”目的，不直接授意， 而是通过抬高标准、设置障碍等行为影响或暗示客户作出选择 的。第一类是对应第七条的第四、五款，第八条的第五、第六款 及第九条的第四款，答复供电方案不合理，如在供电方案中未明 确引入电源或者供电方式、计量计费方式等设计所需要的必要信 息，不批复合理的接电点，故意隐瞒供电能力等，影响客户选择 的。第二类是对应第七条的第六、七、八款，第八条的第四、七、 八款及第九条的第三、五款，自行设置准入条件，自行提高设计、 施工单位资质等级标准及业绩要求，自行提高图纸审核、竣工检 验标准。对设备材料额外进行试验检测，左右客户选择的。第三 类是对应第八条第五款，第九条第四款，在图纸审核、中间检查、 竣工检验等办电环节中，不受理、不通过或拖延办理，迫使客户 选择的。

类型四：曲线迂回。对应《认定指引》第八条第九款、第九 条第七款，不直接指定，而是要求客户自主选择的施工单位分包 给特定施工单位的，或为客户工程总承包单位指定设备材料供应 单位的，都会被认定为“三指定”行为。对应第十一条，受客户 委托实施的受电工程，供电企业如果未按规定组织招投标或者违 反招投标有关规定，选择特定单位的，也会被认定为“三指定” 行为。

类型五：“秋后算账”。对应《认定指引》第十二条，客户 自主选择设计、施工和设备材料供应单位后，若供电企业在后续 业务办理中，特别是竣工检验阶段，抬高标准、扩大范围、设置 障碍、拖延办理，即使客户未改变选择，但影响以后选择或影响 其他客户选择的。这种“秋后算账”报复式的刁难或设卡，也将 被认定为“三指定”行为。

**四、几个误区**

误区一：“三指定”仅限于新装、增容业务。《认定指引》 第四条已明确将变更用电纳入监管范畴。

误区二：为客户工程指定监理、试验调试单位不属于“三指 定”。《认定指引》第五条明确施工单位包括工程监理单位，包 括承修、承试业务。

误区三：只要不指定产业单位，就不属“三指定”。根据《认 定指引》第七、八、九条规定，只要供电公司存在《认定指引》 认定的指定行为的，无论是否指定产业单位（产业单位），均属 “三指定”行为。

误区四：不指定一家，而是为客户提供多家单位以供选择， 就不算“三指定”。对应《认定指引》第七、八、九条，即使为 客户提供一定范围的单位（限定），也属“三指定”。

误区五：受客户委托代建工程可以自行作主。根据《认定指 引》第十、十一条，受客户委托实施的客户受电工程，进行分包 或物资釆购时必须规范组织招投标，否则将涉嫌“三指定”。

《国家能源局用户受电工程“三指定”行为认定指引》 全文可登陆国家能源局网站**（nea.gov.cn）**查阅。

**附件2**

客户受电工程“三指定”检查资料清单

**一、 认识到位方面**

**1** .市县供电公司将杜绝防范“三指定”问题纳入党委会议专 项议题研究部署的会议记录。

1. 各市县供电公司出台的有关“三指定”问题合规管理、风 险管控内容的制度及措施资料。
2. 各单位“三指定”专项治理组织机构文件。
3. 各单位营销部、产业单位组织架构。
4. 各单位开展“三指定”问题专项警示教育活动的会议记录、 会议材料、相关视频、图片等。
5. 各单位签订的客户受电工程“三指定”治理工作责任状。
6. 各单位建立的领导班子成员定点联系分包制度及定点联 系分包情况。
7. 各单位学习宣贯落实文件精神的会议记录、会议材料、相 关视频、图片等。

**二、 制度标准完备和执行情况方面**

（一）规章制度

**1** .对上级的工作要求执行情况的佐证。

**2**.各单位收集的国家、地方政府以及省市公司出台的业扩报

装管理、监督检查、绩效考核、责任追究等相关规章制度和政策 文件（含会议纪要）。

1. 产业单位内控合规体系相关规章制度和政策文件（含会议 纪要）。
2. 工程管理、关联交易、物资采购、财务资产、安全生产、 市场开拓等重点领域规章制度和政策文件。
3. 利用内控合规体系，常态化开展风险识别、防范和排查“三 指定”问题整治的实施方案、工作要求、治理整改情况总结。
4. 各单位建立的“三指定”问题管控与惩防体系方案。
5. 各单位就“三指定”问题及治理成效对各部门、各基层单 位的考核规则及考核评价结果。

（二）业务标准

1. 业务受理、供电方案制定、设计审查、中间检查、竣工检 验等关键环节是否执行统一标准，及通过营业场所、网上国网 **APP**等线上线下方式提前公开告知客户情况。
2. 釆购活动是否依法合规应用公司电子商务平台**（ECP）**实 施，电子商务平台**（ECP）**实施有关客户受电工程采购活动的明 细与当年承揽客户工程明细一致情况。

**三、业务职责界面明晰合规方面**

（一）岗位人员

**1** .检查周期内参与客户受电工程业扩报装（含新建住宅小区 项目）流程环节部门人员（含产业单位）名单、通讯方式、**0A** 帐号、内网邮件地址、岗位名称及工资发放情况等。

1. 主业与产业单位人员交流及岗位兼任情况。
2. 产业单位人员管理花名册。
3. 检查领导干部和敏感岗位人员的近亲属是否违反竞业禁 止的相关规定。
4. 检查与客户受电工程相关的关键岗位人员任职时间及岗 位轮换情况。

（二）业务界面

1. 产业单位是否存在以主业的名义承揽业务的行为。
2. 检查产业单位公务用车、生产用车及相关办公用品是否使 用国家电网有限公司**LOGO**等标志。
3. 在产业单位中标或接受委托客户受电工程之前，检查产业 单位人员与主业人员签名是否同时出现在业扩相关档案、会议纪 要等资料中。
4. 检查产业管理公司对产业单位的管理规范和考核标准（承 揽客户工程数量、市场份额等是否设置一定比例的考核标准）。

**四、报装服务规范透明方面**

（一）业务受理环节

1. 检查一次性告知书印发和告知到位情况，告知书内容需包 括办理用电申请所需资料、流程及时限等内容。
2. 检查“三不指定”相关政策落实情况及主动向客户告知情 况，确保客户对设计、施工、设备材料供应单位的自主选择权。
3. 检查业扩会议记录（纪要）明细。
4. 检查周期内高压新增用户明细及工作票档案资料。
5. 通过电话、短信、微信、钉钉、**0A**邮件、内网邮件等渠道 检查主业人员是否对外泄露客户办电信息。
6. 检查周期内供电服务指挥系统对高压新增用户派单明细。
7. 检查周期内新建住宅小区项目明细（含户表及合表用电）， 通过查看产业单位户表施工项目比重分析是否存在疑似垄断和

“三指定”情况。

1. 设计、施工单位资质备案明细。
2. 检查周期内高压新增客户受电工程设计、施工及设备供应 单位名单。
3. 检查客户报装资料申请时间和营销业务系统录入时间的 时限、逻辑关系，是否存在时间倒置、流程倒置、体外循环的情 况。

**11** .检查业扩归档资料是否存在明显涂改和后补痕迹。

（二）供电方案答复环节

1. 检查客户报装资料申请时间和现场勘查记录，确定是否在 规定时限内进行现场勘查。
2. 检查现场勘查记录，确定是否存在产业单位或社会化单位 设计、施工人员提前参与现场勘查现象。
3. 检查供电方案答复记录和落款时间，确定是否在规定时限 内答复客户。
4. 检查指定抽查项目供电方案答复记录，现场复核方案制定 是否经济合理、就近就便接入电网。

（三） 设计审查和中间检查环节

1. 检查指定抽查非重要客户项目是否还存在设计审查和中 间检查环节。
2. 检查指定抽查项目的设计审查记录，确定是否在规定期限 内完成设计文件审查。
3. 针对设计审查、中间检查发现的各类问题，检查书面告知 书，是否一次性答复客户。
4. 检查设计审查记录落款时间及书面告知书，确定是否存在 无正当理由拖延、分次答复审验意见造成图纸反复修改、拖延办 电时间，影响客户自主选择权的情况。
5. 检查中间检查记录及竣工检验记录，确定是否在规定期限 内完成中间检查及竣工检验。

（四） 验收送电环节

1. 检查装表接电记录，确保在规定期限内装表接电。
2. 检查指定抽查项目的竣工验收记录、停（送）电记录、书 面告知书记录，确定是否存在人为不受理、不通过、拖延办理， 提高验收标准、多次告知、重复验收的情况。
3. 对比产业单位和非产业单位施工企业同类施工项目的验 收记录，确定是否存在执行差异化验收标准、拖延办理接电手续 或其他附加条件。
4. 检查供用电合同和送电记录，确定资料归档时间与送电 时间是否存在逻辑倒置。

**五、客户工程依法合规实施方面**

**（一） 工程承揽**

**1** .检查产业单位承揽客户工程合同文本。

1. 检查产业单位与客户受电工程项目签订的工程委托书（合 同）。
2. 检查客户受电工程有关合同或协议、工程预决算资料，内 容是否公平合理，是否存在霸王条款。
3. 检查釆购业务是否应用公司电子商务平台**（ECP）**实施， 实物管理是否符合国家法律法规及公司制度的要求。
4. 检查产业单位承揽客户工程转包合同。

**（二） 工程造价**

1. 检查产业单位承揽客户受电工程技术经济报告，确定工程 造价是否严格执行国家有关定额取费标准。
2. 检查产业单位资质，并与承揽客户受电工程招标文件的资 质要求相比较，确定产业单位资质是否符合规定。
3. 检查产业单位设计、施工资质及有效期，确定是否存在无 证设计施工、超范围设计施工及超有效期设计施工的情况。
4. 检查客户委托受电工程设备材料的招标管理流程及招标 资料。
5. 检查产业单位工程总承包管理规范及规章治理，确定是否 存在指定设备材料供应商的行为。

（三）工程时长方面

1. 检查客户工程开竣工记录和合同文本，确定建设时限是否 严格履行承诺或合同规定。
2. 检查客户工程开竣工记录，确定是否存在建设时限超长和 服务时效不遵守约定的情况。

**六、营业服务场所主动信息公开方面**

1. 检查营业场所是否公示、张贴、印刷摆放业扩报装办理程 序、服务标准、收费标准和收费依据等相关信息。
2. 检查营业场所是否设置互联网接入终端，方便客户查询具 备资质的设计、施工单位名单。
3. 通过现场走访检查是否有设计、施工、设备供货单位在营 业场所设点办公以及通过口头、书面或者公示等方式向客户推荐 或者限制特定的设计、施工、监理、设备材料供应单位的行为。
4. 检查服务大厅醒目位置是否公示**“12398”**能源监管热线、 **“95598”**供电服务热线，《供电监管办法》等相关内容。

客户受电工程“三指定”问题检查方式

1. 座谈问询。与营销、发展、设备、物质、产业单位、调 控中心等相关部门负责同志、工作人员进行座谈交流。深入了解 各级人员对“三指定”有关法律法规的认识到位情况；掌握各专 业在客户受电工程中实际承担的工作任务及岗位角也情况；记录 各专业要求用户提供的资料及审批情况（如电网接入可研报告、 用户设备参数、保护定值审批单、用户设备试验报告等）。
2. 核查资料。核查附件**2**相关内容，同步核查地方政府及 公司系统（包括市县供电公司制定）政策文件、规范标准完整性 合规性及相关人员的应知应会情况；核查髙压业扩资料，包括业 扩会议纪要（或通知）、各类表单（包括现场勘查、供电方案答 复、设计审查、竣工验收、停（送）电）、以及业务沟通记录（电 话、短信、微信、钉钉、**0A**邮件、内网邮件）等。
3. 核查系统。通过调阅营销业务系统、供电服务指挥系统、 **PMS**等相关系统信息，核查客户受电工程是否存在线下流转及

“三指定”情况。

1. 走访用户。采取电访或面访用户、施工单位等形式，查 实客户受电工程是否存在线下流转及“三指定”情况。

客户受电工程“三指定”检查问询要点

**一、业扩流程相关问题**

1. 普通用户报装流程是什么？有哪些环节（是否有中间检 查、图纸审查）？用户申请后是否有业务受理确认回执单？
2. 临时用电报装管理流程是什么？用户临时用电申请时是 否要求签订一户一表协议？
3. 高压业扩报装现场勘查组织部门及参与人员？
4. 供电方案答复过程中是否涉及有产业单位？
5. 竣工资料如何保管？工程竣工资料归档时间？
6. 重要用户的认定？重要用户报装流程有哪些？
7. 竣工验收谁来组织？有哪些人员参加？
8. 超长终止工单重新录入原因？
9. 网格化供电服务单位组织架构及相关职责？是否与供电 所业扩报装职责相同？
10. 涉及客户受电工程是否对设计和施工单位资质进行审 查？审查的时间节点在什么时候？
11. 窗口服务单位服务人员是否知道施工或者设计单位人 员联系方式？
12. 客户受电工程保扩定值整定流程及管理？
13. 客户受电工程接火方式有哪些？是否有入网作业记录？

**二、 住宅小区报装相关问题**

1. 住宅项目用电报装是否具备线上申请功能？住宅项目营 业厅临柜申请和网上办电怎样互通？
2. 住宅小区投资界面？
3. 小区报装业扩流程？
4. 小区报装申请受理后是否有回执？
5. 小区报装供电方案答复时长？
6. 需新建开闭所的住宅小区供电方案是否有会商制度？组 织部门及参与部门？是否有会议纪要及会议签到表？
7. 小区及双电源项目图纸会审的组织形式，组织部门是谁, 参与单位有哪些？
8. 一户一表小区委托供电公司建设项目，是否与供电公司 签订建设协议书及资产移交协议书？
9. 住宅合表小区业扩报装管理及验收标准？

**三、 业扩会议方面问题**

1. 是否召开业扩专业会议，哪个部门顾导牵头，哪些相关 部门参加，上级精神如何传达？
2. 业扩会组织部门？如何通知相关部门？主要解决哪些 问题？
3. 业扩会有无会议记录再己要？有没有参会人员签字？
4. 业扩会召开周期？
5. 有没有营销专业微信群，有没有县公司和产业单位人员？

**四、其他相关问题**

1. 系统可否查到需量畚量用户的明细？
2. 基本电价按需量畚量收取是多少？
3. 市县供电公司营销、产业单位组织架构及相关基本情况。
4. 供电公司人员工资是否与产业单位挂钩？

**附件**5

客户受电工程“三指定”现场检查大纲

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 检查项目 | 检查内容 | 检查方式 | 检查要点 |
| 1 | 资料调阅 及业务系 统检查 | 重点检查2020年以来各地 市自行出台的业扩报装相 关政策文件及客户受电工 程全部资料;查阅业务系统 工作票办理流程及参与人 员。 | 1、 查询纸质及电子资 料  2、 营销业务系统查阅  3、 查询供电服务指挥 系统。  4、 查阅客户受电工程 工作票记录。 | 将杜绝防范“三指定”问题纳入党委会议专项议题研究部 署的会议记录，“三指定”专项治理组织机构文件。 |
| 2 | 开展“三指定”问题专项警示教育活动的会议记录、会议 材料、相关视频、图片等。 |
| 3 | 各单位签订的客户受电工程“三指定”治理工作责任状， 领导班子成员定点联系分包情况。 |
| 4 | 各单位出台的业扩有关文件是否对防范治理“三指定”有 明确的要求和举措。 |
| 5 | 营销、运维、发展、调控、产业单位涉及业扩报装程序办 理人员名单、通讯方式、OA地址、岗位名称。 |
| 6 | 业扩报装（特别是新建住宅受电工程）档案资料、流程、 职责分工、微信工作群及会议记录（通知）是否有产业单 位参与。 |
| 7 | 收集的“三指定”文件、规范是否完整，高压业扩报装工 单全流程资料中是否有产业单位参与。 |
| 8 | 35kV及以上业扩项目是否要求用户提供电网接入可研报 告。 |
| 9 | 检查周期内高压新增用户明细及工作票档案资料；指定抽 查项目的现场勘查记录、供电方案答复记录、设计审查记 录、竣工验收记录、停（送）电记录等。 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 检查项目 | 检查内容 | 检查方式 | 检查要点 |
| 10 |  |  |  | 产业单位参与客户受电工程的方式及流程是否合规。 |
| n | 是否要求用户委托的设计、施工单位提前在电力部门进行 资质备案。 |
| *12* | 竣工验收环节中试验报告是否有非用户自愿选择的产业单 位参与痕迹（如签字、盖章、试验报告等）。 |
| 13 | 送电环节中是否有非用户自愿选择的产业单位参与痕迹 （如签字、盖章、试验报告、投运单等）。 |
| 14 | 检查主业人员是否存在产业单位发放薪酬的情况。 |
| 15 | 供电服务指挥中心业扩报装工单是否转发产业单位。 |
| 16 | 走访问询 | 问询各单位主管营销领导、 主管产业单位领导和产业 单位主要负责人以及业扩 报装流程主要参与人员；问 询用户工程实施过程的情 况。 | 现场抽取工作人员问 询。电访或者面访用 户。 | 各单位营销、产业单位组织架构及相关基本情况。 |
| 17 | “三指定”有关政策法律法规认识到位情况。 |
| 18 | 主要问询业扩报装流程参与部门及人员。 |
| 19 | 问询营销、运维、发展、调控中心、产业单位等参与业扩 报装的任务分工。 |
| 20 | 涉及业扩报装的会议记录，是否有产业单位参与。 |
| 21 | 用户实际办电时间营销系统各环节时间是否对应，是否存 在线下流转现象。 |
| 22 | 问询客户“三不指定”政策告知情况，针对设计审查、中 间检查发现的各类问题，问询客户是否一次性答复客户。 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 检查项目 | 检查内容 | 检查方式 | 检查要点 |
| 23 |  |  |  | 问询客户是否存在人为不受理、不通过、拖延办理，提高 验收标准、多次告知、重复验收、延迟送电的情况。 |
| 24 | 现场检查 | 检查用户信息是否违规流 转至产业单位，检查客户工 程依法合规实施情况，检查 营业场所信息公开情况。 | 检查电话通知记录、内 网0A邮件记录、现场 勘查记录、设计审查记 录、竣工验收记录、停  （送）电记录等。 | 检查营业场所是否有产业单位人员提前介入和知晓用户工 程信息。 |
| 25 | 检查现场勘查阶段是否有产业单位人员参与痕迹（如签字、 盖章）。 |
| 26 | 检查设计审查、竣工验收、停（送）电环节是否有产业单 位人员参与痕迹（如签字、盖章）。 |
| 27 | 检查产业单位与客户受电工程项目签订的工程委托书（合 同）。 |
| 28 | 检查产业单位承揽客户受电工程技术经济报告，确定工程 造价是否严格执行国家有关定额取费标准。 |
| 29 | 检查营业场所是否公示、张贴、印刷摆放业扩报装办理程 序、服务标准、收费标准和收费依据等相关信息，醒目位 置是否公示“12398”能源监管热线、“95598”供电服务 热线，《供电监管办法》等相关内容。 |
| 30 | 检查营业场所是否设置互联网接入终端，方便客户查询具 备资质的设计、施工单位名单。 |
| 31 | 检查是否有设计、施工、设备供货单位在营业场所设点办 公以及通过口头、书面或者公示等方式向客户推荐或者限 制特定的设计、施工、监理、设备材料供应单位的行为。 |

商贸流通

中华人民共和国商务部办公厅 中华人民共和国财政部办公厅

特 急 商办财函〔2020〕98号

商务部办公厅财政部办公厅关于用好内外贸专项  
资金支持稳外贸稳外资促消费工作的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市财政、商务主管部门，新疆生产 建设兵团财务、商务部门：

为深入贯彻习近平总书记关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和 经济社会发展重要指示精神，落实党中央、国务院决策部署，统筹 推进疫情防控和商务发展相关工作，充分发挥中央财政资金效益， 把各地商务发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，更好支持 应对疫情、做好稳外贸稳外资促消费工作，现就有关事项通知 如下：

一、用好外经贸发展专项资金，全力支持稳住外贸外资基本盘

对受疫情影响较大的外经贸领域予以倾斜，帮助企业应对疫 情影响，促进外经贸高质量发展。一是全力稳住外贸基本盘。对 有订单有市场的企业确因疫情增加的相关费用给予适当支持。在 深耕细作传统市场的基础上，加快培育新的增长点，支持企业开拓 多元化市场。鼓励服务贸易创新发展。在符合相关规定前提下， 引导加大信贷保险支持，以政银保合作等方式加大贸易融资支持。 加大对中小外贸企业的扶持力度，在同等条件下，适度向中小外贸 企业，特别是向受疫情影响较大的中小外贸企业倾斜。二是全力 稳住外资基本盘。充分发挥对外开放平台引资作用，支持国家级 经开区、自贸试验区、边境经济合作区和跨境经济合作区建设，打 造国际合作新载体，推进边合区、跨合区“小组团"滚动开发。健全 外商投资促进公共服务体系，建立重点企业联系制度，创新企业服 务方式。三是稳住产业链供应链。引导企业有序开展对外投资合 作。支持中西部和东北地区承接加工贸易，优化国内产业布局。

二、 用好服务业发展资金，加大支持促进国内消费

• 一是用好电子商务进农村综合示范资金，重点支持农产品进 城，兼顾工业品下乡，对承担疫情防控相关重要物资保供任务，且 工作突出的电商、物流、商贸流通等企业，在同等条件下予以适当 倾斜。二是用好流通领域供应链体系建设资金，强化生活必需消 费品供应链保障功能，对结余两年以上的专项资金统筹使用，可用 于支持疫情防控相关生活必需消费品的保供支出，在同等条件下 向相关项目适度倾斜。三是用好农产品供应链体系建设资金，安 排一定比例资金用于支持农产品保供工作，包括农产品流通企业 承担保供任务时发生的运费、租金、保供储备、冷链、防疫以及供应 链中断恢复过程中发生的相关费用补贴。具体按照《商务部办公 厅财政部办公厅关于疫情防控期间进一步做好农商互联工作的 紧急通知》（商办建函〔2020〕53号）相关要求执行。

三、 严格规范资金管理，不断提升资金使用绩效

各地财政、商务主管部门要进一步加强沟通配合，积极推进内

—2 —

外贸专项资金预算执行。一要抓紧安排已经下达的2020年专项 资金，认真对照专项资金管理办法和相关工作通知，结合本地疫情 防控和经济社会发展具体情况，制定修订资金使用细则，用好地方 配套资金，带动社会资本，加大力度支持稳外贸稳外资促消费工 作。二要统筹盘活结余资金，根据《财政部关于推进地方盘活财政 存量资金有关事项的通知》（财预〔2015115号）要求，在原定支持 事项规定的使用范围内，结合稳外贸稳外资促消费工作需要，因地 制宜确定具体支持方向，建立完善项目储备库，做好资金与项目的 衔接，加快结余资金执行进度。三要加强监督管理，有效防范风 险，资金安排应避免与其它政策平台、资金渠道等交叉重复。

各地财政、商务主管部门要以习近平新时代中国特色社会主 义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维 护"，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，提高站位，统筹协作， 强化担当，完善组织领导，创新工作方法，用足用好中央财政内外 贸专项资金政策，全力支持稳住外贸外资基本盘，促进国内消费. 为实现全年经济社会发展目标任务作出积极贡献。



商务部文件

商综发〔2020〕30号

商务部关于应对新冠肺炎疫情做好  
稳外贸稳外资促消费工作的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团商务主管 部门： I .

为深入贯彻习近平总书记关于疫情防控工作重要讲话和指示 批示精神，落实党中央、国务院决策部署，坚决打赢疫情防控的人 民战争、总体战、阻击战，统筹做好疫情防控和经济社会发展，积极 做好稳外贸稳外资促消费工作，把疫情对商务发展的影响降到最 低，现就有关事项通知如下： j

一、支持企业有序复工复产。按照当地统一安排和规定条件, 协调复工审核部门加快办理手续，支持外贸、外资、商贸流通和电

子商务企业有序复工复产，稳妥有序推进共建“一带一路"重大项 目。引导生产防护用品类的外贸外资企业扩大生产。鼓励外贸企 业增加国内紧缺的医用物资和农产品进口。积极协调有关部门， 将承担生活必需品保供任务的重点商贸流通企业和电子商务企业 纳入防护物资优先保障范围，优先配备口罩、消毒液、防护手套、护 目镜等必要的防护物资。

二、 简化对外经贸管理程序。引导企业无纸化申领进出口许 可证件。全面实现最终用户和最终用途证明申办系统无纸化，加 速处理与疫情防控相关物项的办理申请。开展两用物项和技术进 出口许可跨部门电子会签。推进技术进出口合同登记申请无纸 化，抓紧启动电子证照工作。在疫情解除之前，依据企业网络传输 资料，在线审核服务外包合同。加快实行对外投资备案（核准）无 纸化管理，实现全流程网上办理。

三、 强化法律服务帮助企业降低风险。支持贸促会、商会等为 外贸企业和境外项目实施主体无偿出具因疫情导致未能按时履约 的不可抗力事实性证明。协调国内外组展机构，帮助因疫情无法 出国参展的企业妥善处理已付费用等问题。协调中介机构为受影 响的走出去企业提供法律等咨询服务。发挥各级应对贸易摩擦工 作站作用，提供法律服务，帮助企业解决疫情对贸易救济案件应对 造成的困难。

四、 支持外贸新业态新模式发展。指导跨境电商综试区提供 海外仓信息服务，帮助企业利用海外仓扩大出口。支持市场釆购 贸易与跨境电商融合发展，探索试点市场闭市期间成交新渠道。 积极推进二手车出口，为受疫情影响的企业提供便利服务。积极 与周边国家沟通协调，疫情解除后尽快恢复开展边民互市贸易，支 持边境贸易发展。 ’

五、 加强出口信用保险支持。加强与中信保公司驻各地营业 机构协作，充分发挥出口信用保险作用，进一步扩大出口信用保险 覆盖面，合理降低短期险费率，加大对受疫情影响企业支持力度, 帮助企业应对订单取消、出运拒收等风险。开辟理赔服务绿色通 道，在贸易真实的情况下适当放宽理赔条件，做到应赔尽赔、能赔 快赔。积极开展政府+银行+保险合作，扩大保单融资规模。

六、 积极应对境外贸易限制措施。充分发挥贸易救济预警体 系和法律服务机制作用，及时发布各国针对疫情出台的贸易限制 措施，畅通企业反映问题渠道。关注本地区出口产品在国外遇到 不合理限制情况，及时上报，配合驻外使（领）馆经商机构加大双边 交涉力度，配合在世界贸易组织发声、做相关方工作，敦促各成员 遵守世界贸易组织规则、尊重世界卫生组织权威和专业意见，反对 有关国家（地区）过度反应和施加不必要的贸易限制。

七、 深化服务贸易创新发展。发挥服务贸易创新发展引导基 金导向作用，支持符合条件的服务贸易企业创新发展。落实好非 商业性境外办展政策，对受疫情影响较大的地区和企业适当予以 政策倾斜。对于已在商务部审批或备案的涉外经济技术展览会， 因疫情影响已确定取消或推迟的，申办单位可通过商务部统一平

台取消办展或调整办展时间。对商务部实施的两种涉外经济技术 展行政许可事项全面推行在线审批。

八、 用好自贸协定优惠政策。利用中国自贸区服务网等平台， 做好我国与有关国家和地区已签署自贸协定的宣传推广，鼓励企 业用好用足自贸协定中的关税减免、投资促进等优惠政策。

九、 稳定外资企业信心。实施好外商投资法及实施条例等法 律法规。指导外资企业用足用好应对疫情各项支持政策措施，做 到内外资企业同等对待、一视同仁，发挥外资企业投诉机制作用， 保障外资企业同等适用支持政策。根据本地实际情况，在法定权 限内制定支持外资企业应对疫情影响、加大稳外资力度专项政策， 相关政策措施和做法及时报商务部复制推广。

十、加强外资大项目跟踪服务。密切跟踪在谈外资大项目，分 类施策、一企一策，精准研究支持政策，及时协调解决项目推进过 程中的困难和问题。对于在建外资大项目，开展“点对点"服务保 障，协调解决用地、用工、水电、物流等问题，保障企业投资按计划 进行。对于大项目推进过程中涉及中央事权的共性政策问题，及 时上报。

十一、创新和优化招商引资方式。通过网上洽谈、视频会议、 在线签约等方式，整合各类招商资源，持续推进投资促进和招商工 作。充分利用各种招商机构和平台，加大投资环境和合作项目宣 传推介力度。加强与境外各类商协会等中介组织合作，积极开展 委托招商、以商招商，组织灵活多样的招商活动，争取一批新项目 签约落地。

十二、指导开放平台抓防控促发展。支持自由贸易试验区、国 家级经济技术开发区加强用工、供应等跨区域对接，缓解疫情期间 企业用工、配套困难。指导自由贸易试验区加快改革开放创新试 点，围绕试点领域涵养客商资源，培育壮大外向型经济。加快北京 市服务业扩大开放综合试点措施落地，抓紧开展试点经验总结评 估及复制推广。

十三、加强外资企业动态监测。完善外商投资信息报告制度, 充分运用信息化手段，加强研判和预警，及时掌握各行业、各领域 外资企业受疫情影响情况。强化与外资企业协会和外国商会的联 系机制，及时了解会员企业生产经营状况和投资动向，有针对性地 加强服务和指导，特别是对龙头企业和产业链关键环节企业的服 务保障。

十四、设立海外疫情应对快速反应机制。发挥境外企业和对 外投资联络服务平台作用，加强运行监测、风险提示、应对指导和 服务保障，指导企业有效防范风险，推进高质量共建''一带一路 充分发挥境外中资企业商（协）会作用，在境外中资企业商会联席 会议机制办公室设立海外疫情应对快速反应机制，及时搜集企业 遇到的实际困难和问题，做好协调服务。

十五、支持商贸流通企业创新经营服务模式。鼓励开展商务 领域经营互助，引导零售企业与餐饮、住宿等生活服务企业通过共 享员工等方式，缓解零售企业用工短缺困难，着力稳定相关行业工

作岗位。积极协调有关部门和小区物业，在符合各地相关规定和 保证食品卫生安全的前提下，支持企业采取店铺外摆、露天市场、 团购、无店铺等方式进行销售，便利社区居民生活。

十六、加快步行街改造提升。加快推出一批全国示范步行街, 启动第二批步行街改造提升试点。已经确定的改造施工项目，可 积极创造条件尽早启动。指导步行街管理机构在认真做好疫情防 控的前提下，统筹协调各类商户有序复工营业。超前谋划、合理安 排，在疫情得到有效控制后，组织形式多样的促消费活动，充分释 放被疫情抑制的消费潜力。

十七、推动服务消费提质扩容。落实生活服务业疫情防控指 南，指导企业规范服务流程，切实保障服务人员和消费者身体健 康。开展社区生活服务业发展试点，引导餐饮等生活服务企业在 做好疫情防控的前提下积极下沉社区，为受疫情影响的社区居民 提供安全的生活服务。

十八、释放新兴消费潜力。发展网络消费，引导电子商务企业 以数据为纽带，精准匹配网络消费新需求，打造“小而美''的网络新 品牌。提高农产品可电商化水平，扩大农产品网络消费。开展网 络促销活动，促进网上品牌品质消费。鼓励电商、快递等企业与实 体店、商务楼宇和小区物业等合作，开展末端配送服务合作。鼓励 探索无直接接触配送服务，推广定点收寄、定点投递等方式。鼓励 生活服务企业拓展线上销售，采用“中央厨房+线下配送”等新发 展模式经营。

十九、发展便利店和菜市场。优化便利店网点、菜市场布局， 充分发挥经营灵活、贴近社区居民的优势，满足居民生活必需品需 求，打造“一刻钟便民生活服务圈引导商贸流通企业和电子商 务平台经营者，为小店提供集采集配、供应链融资、先供货后付款 等服务。鼓励小店开展网络营销拓展业务，发挥小店在促进就业、 扩大消费、提升经济活力、服务改善民生等方面作用。

二十、发挥好财政资金作用。商财政部门抓紧安排使用提前 下达的2020年中央财政专项资金，加大结存资金统筹使用力度, 用好地方配套资金，带动社会资本，全力支持稳外贸稳外资促消 费。外经贸发展专项资金可向受疫情影响较大的领域倾斜，重点 支持企业开拓国际市场、以政银保合作方式加大贸易融资支持、外 商投资促进服务、开放平台吸引外资、“一带一路”投资合作等。服 务业发展资金中，电商进农村综合示范资金重点支持农产品进城、 工业品下乡，促进疫情防控期间的农产品销售，农商互联农产品供 应链资金增加支持农产品保供方向，流通领域供应链体系建设资 金要强化生活必需品供应链功能作用，未安排的结余资金可统筹 用于支持应对疫情的商贸流通相关工作。上述资金安排应避免与 其它政策平台、资金渠道等交叉重复。 ,

各级商务主管部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想 为指导，增强“四个意识"、坚定“四个自信"、做到“两个维护"，坚决 贯彻党中央、国务院决策部署，牢记初心使命，强化责任担当，积极 主动作为，加强横向协作、纵向联动，统筹疫情防控和商务发展，依

法推进各项工作，全力以赴稳外贸稳外资促消费，努力完成全年目 标任务，更好地服务经济社会发展大局，为全面建成小康社会多作 贡献。



2020年2月18日印发

商务部办公厅

河南省商务厅女住  
河南省财政厅乂仟

豫商开放〔2020〕3号

河南省商务厅河南省财政厅

关于积极应对新冠肺炎疫情做好外经贸  
工作若干措施的通知

各省辖市、济源示范区、郑州航空港经济综合实验区、各省直管 县（市）商务主管部门、财政主管部门：

为深入贯彻落实省委、省政府关于新冠肺炎疫情防控的决策 部署，确保打赢疫情防控阻击战，服务保障全省外经贸企业复工 复产，进一步做好稳外贸、增外资、促外经工作，保持全省外经 贸工作平稳健康发展，通知如下。

一、积极指导企业搞好疫情防控。各级商务主管部门要按照

疫情防控要求，指导企业落实主体责任，建立健全防疫管理制 度，制定疫情应对方案，做好日常防护物资储备，加强对返岗复 工人员、新入职人员的健康监测与筛查，优先保障企业一线员工 防护用品，搞好经营场所通风、消毒，严格内部防控，外防输 入、内防扩散。鼓励外经贸企业利用境外渠道优势，进一步扩大 口罩、防护服等短缺物资进口。

二、 积极支持企业尽快复工复产。各级商务主管部门要组建 企业复工复产服务专班，及时掌握本地区外经贸企业复工复产计 划和情况。积极参与当地复工复产协调帮扶工作，帮助企业协调 解决防疫物资短缺、招工用工难、物流运输不畅、供应链不配 套、资金紧张等困难和问题，指导企业在确保防控安全的前提下 尽快复工复产。保障进出口和服务外包合同加快履约、招商引资 重大项目顺利建设、外派人员有序派出，避免产业链、供应链中 断。主动指导符合条件的企业向当地人社部门申请实行特殊工时 制度。根据企业需求，可视情况出具有关证明，助推企业复工复 产。

三、 支持企业开拓国际市场。出台《河南省国际性展会项目 组织管理办法》，对企业参加境外展会分类别、按不同比例给予 支持。对具备境外参展条件的展会，鼓励企业在完善防控预案、 做好防护措施的前提下，想方设法出行参展。加大财政补贴力 度，对企业受疫情影响无法赴境外参展，但在疫情响应期前已支 付且确实无法追回的费用，按照一定比例给予补贴。

四、 发挥政策性出口信保作用。积极协调中国信保河南分公 司，对受疫情影响的企业加大信息、承保、保单融资等方面支持 服务力度。积极为疫情防控物资进口业务提供进口预付款保险, 对疫情期间进口防控物资的外贸企业，给予投保保费一定比例的 补助。鼓励企业通过加保出运前保险规避买方违约风险。开通定 损核赔绿色通道，优先处理受疫情影响企业出险理赔，简化相关 手续，加快定损核赔进度，在真实背景下适当放宽理赔条件，座 赔尽赔。

五、 合理筹划调整经贸活动。根据疫情防控形势发展，及时 对已安排的境内外经贸投资促进活动时间、规模、方式等进行科 学调整。妥善做好已启动但因疫情影响终止的重大经贸活动的善 后工作。引导鼓励企业通过跨境电商、网上参展等方式拓展出口 渠道，实现在线数字化营销；支持服务贸易企业开展远程办公、 网络交易和离岸业务。针对招商对象需求，坚持结果导向，积极 开展网络招商推介对接，科学策划细化、统筹实施各类投资促进 活动。改变原有办会办展模式，探索建立“云招商"系统，组织 “线上投资洽谈会"等活动。

六、 加大重点外资项目推进力度。各级商务主管部门要密切 跟踪、服务保障重点外资项目。对合作对象明确、投资意向清晰 的招商项目，主动寻求境外目标公司开展洽谈，激发合作意愿, 确保疫情期间招商引资不停顿、不降温、有实效。积极推进在谈 项目，及时了解外商决策进展，通过网上洽谈、视频会议、在线 签约等方式持续深化投资合作。建立在建项目政务服务快速通 道，优化网上政务服务，协调相关部门在用地、用工、水电等方 面加大保障力度，帮助企业协调防疫物资、完善防疫措施，帮助 项目建设人员及时返岗、尽早开工、恢复施工，保障企业投资按 计划进行。

七、 积极创新招商方式。要进一步夯实招商基础，研究细化 产业链招商路线图，充实完善招商引资项目库，探索建立载体资 源库、全产业链数据库、主导产业链目标企业库等，分区域、分 行业开展前期规划布局。加大项目征集策划包装力度，围绕各地 产业特色，梳理谋划一批产业项目，特别是要针对疫情防控中催 生的网络在线经济、健康产业等，结合各地基础条件，储备一批 生物制药、医疗康养、卫生保健等项目。完善投资促进信息化平 台、专业招商网络平台等，整合各类资源，提升项目发布、对 接、签约、服务等功能。引导自贸试验区各片区，国家级、省级 经济技术开发区制定投资指引，充分宣传平台优势、产业特色， 增强吸引力。针对当前人员流动'困难的特殊情况，构建新型投资 推广、跟踪落实渠道，通过门户网站、自媒体平台、境内外商协 会、驻外机构等多种途径和微博、公众号、微视频等手段，开展 不见面招商。积极采取“靶向”招商、精准招商、委托招商、以 商引商、产业链招商等灵活多样的招商方式，确保招商成效。

八、 持续优化外资营商环境。全面落实《外商投资法》及其 实施条例和《国务院关于进一步做好利用外资工作的意见》（国 发〔2019〕23号）等法规政策，加强宣传解读，营造更加稳定、 公平透明、可预期的投资环境。加强与市场监管、外汇等部门沟 通协调，落实好外商投资信息报告制度，确保信息报告及时、真 实、准确、完整。发挥企业“服务官"制度作用，持续开展外商 投资企业服务日活动，密切政府与外资企业联系，及时传递疫情 防控信息、国家和省里支持企业发展政策措施，增强外资企业信 心，稳定外商投资预期。

九、加大企业法律援助力度。健全贸易摩擦和预警机制，及 时公开发布疫情期间国际贸易风险提示，对贸易纠纷早发现，早 处理。对受疫情影响导致无法如期履行或不能履行国际贸易合同 的，指导企业向国家有关进出口商会申请办理不可抗力事实性证 明。建立不可抗力事实性证明办理便捷通道，受理即办，帮助企 业最大限度减小损失。组成涉外法律服务工作组，在省商务厅网 站开辟专栏，通过发布信息、在线答疑等方式，为企业提供及时 有效的合规体检和法律咨询服务。

十、强化项目资金支持。出台’《河南省省级外经贸资金管理 办法》，拨付部分2020年度省级外经贸发展专项资金，因素法分 配各地统筹用于支持外经贸发展，稳定业务，提振信心。指导各 地尽早提出使用计划，明确资金重点，加强绩效考核，确保资金 下达一个月内拨付到相关企业，尽早发挥资金使用效益。切实加 快中小企业开拓市场、出口信用保险、招商引资、跨国公司地区 总部和对外经贸合作等外经贸项目资金评审进度，确保“项目等

资金"。

十一、帮助企业应对融资难题。加强与银行、融资担保等金 融机构联络，开展网上银企对接，引导金融机构加大对外经贸企 业信贷支持力度，降低融资成本，强化融资担保服务，缓解资金 压力。支持各地尽快落实出口退税资金池、中小微外贸企业纾困 资金池、中小外贸企业贷款贴息等政策，并及时兑现奖励。积极 协调中国进出口银行河南省分行加大政策性贷款投放力度，引导 更多外贸企业使用政策性贷款，降低融资成本；推动进出口银行 与省内商业银行开展政策性信贷资金小微企业转贷款业务，以低 于同期贷款市场报价的利率支持一批小微外贸企业；用好中国人 民银行疫情防控专项再贷款资金，为疫情防控重点保障企业提供 优惠利率支持。

十二、提升网上政务服务能力。大力推进无纸化办公，开展 在线提交申请、申领许可证书、审核备案；支持网络传输合同扫 描件，对于内容较多的合同文本，网络传输关键页即可先行办 理，确有必要的，疫情结束后对完'整合同进行补充审核。对没有 实行无纸化申领的货物，企业可通过邮寄或上传扫描件方式提交 申请。对企业申领和更新电子钥匙、纸质进出口许可证提供邮寄 服务。持续提供便捷高效的出具原产地证书服务，企业即时申 请、即时开通、自助打印，实现全流程“不见面申领"。对于出 证量大并符合自主打印相关要求的企业，鼓励开通原产地证书自 主打印功能予以办理。对于出具商事证明书、代办领事认证业务和出境ATA单证册的申办、备案、核销等业务，以最短时间完 成在线申请审核和认证出证。

十三、完善服务保障机制。严格落实省政府支持外贸外资外 经企业稳定发展的政策措施，对纳入省重点白名单的企业，成立 服务专班，提供精准化、个性化服务，确保政策落地。灵活运用 疫情防控保障各项支持政策，对企业遇到的困难和问题，实行 “一企一策” “一事一议”，积极协调解决。建立健全联系企业制 度，完善干部联企、部门联办、企业联动等机制，及时了解企业 诉求，积极协调帮助企业解难纾困。指导企业用好用足财政、金 融、税收、社保、就业以及政府采购等各类帮扶解困政策，做到 内外资企业平等对待、一视同仁，最大限度减少疫情影响。



国办发〔2020〕16号

国务院办公厅关于  
支持出口产品转内销的实施意见

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为深入贯彻落实党中央、国务院关于统筹推进新冠肺炎疫情 防控和经济社会发展工作的决策部署，做好“六稳"工作、落实 “六保”任务，在鼓励企业拓展国际市场的同时，支持适销对路 的出口产品开拓国内市场，着力帮扶外贸企业渡过难关，促进外 贸基本稳定，经国务院同意，现提出以下意见：

—、工作原则

发挥政府引导作用，支持出口产品转内销，帮助外贸企业纾 困，确保产业链供应链畅通运转，稳住外贸外资基本盘。发挥企 业主体作用，坚持市场化运作，鼓励外贸企业拓展销售渠道，促 进国内消费提质升级。落实地方属地责任，因地制宜推动出口产 品转内销工作，重点帮扶本地区重要产业链供应链外贸企业和中 小微外贸企业。

二、支持出口产品进入国内市场

（一） 加快转内销市场准入。在2020年底前，对依据出口目 的国标准生产且相关标准技术指标达到我国强制性标准要求的出 口产品，因疫情影响转内销的，允许企业作出相关书面承诺，通 过自我符合性声明的方式进行销售，法律法规另有规定的从其规 定。外贸企业要对出口转内销产品加贴的中文和外文标签、标识 的一致性负责。（市场监管总局、生态环境部、交通运输部、农 业农村部、卫生健康委、应急部、铁路局、民航局、煤矿安监局 等部门按职责分工负责）出口转内销产品涉及强制性产品认证 （CCC认证）的，应当依法获得强制性产品认证证书。继续深化 强制性产品认证制度改革，简化出口转内销产品认证程序，缩短 办理时间。（市场监管总局负责）简化企业办税程序。（税务总局 负责）

（二） 促进“同线同标同质"发展。支持企业发展“同线同 标同质"（以下称“三同"）产品，即在同一生产线上按照相同标 准、相同质量要求生产既能出口又可内销的产品，帮助企业降低 成本、实现内外销转型。扩大“三同"适用范围至一般消费品、 工业品领域。（市场监管总局、工业和信息化部、商务部等部门

按职责分工负责）开通国内生产销售审批快速通道。加快完善 “三同”公共信息服务平台功能。（市场监管总局负责）开展“三 同''产品宣传推广活动，提升知名度和影响力。（中央宣传部、 商务部、市场监管总局按职责分工负责）

（三） 加强知识产权保障。支持外贸企业与品牌商协商出口 转内销产品涉及的知识产权授权，做好专利申请、商标注册和著 作权登记。加强对外贸企业知识产权运用的指导和服务。（中央 宣传部、知识产权局按职责分工负责）

三、多渠道支持转内销

（四） 搭建转内销平台。鼓励外贸企业对接电商平台，依托 各类网上购物节，设置外贸产品专区。在符合国内疫情防控要求 的前提下，引导主要步行街组织开展出口产品转内销专题活动。 组织各地大型商业企业与外贸企业开展订单直采，设立外贸产品 销售专区、专柜。组织国内采购商在中国进出口商品交易会（广 交会）、中国加工贸易产品博览会等采购外贸产品。（商务部，各 省、自治区、直辖市人民政府负责）

（五） 发挥有效投资带动作用。重点结合各地新型基础设施、 新型城镇化和重大工程（“两新一重"）建设需要，组织对接一批 符合条件的出口产品转内销，帮助企业融入投资项目产业链供应 链。（各省、自治区、直辖市人民政府负责）引导外贸企业积极 补链固链强链，推动产业链协同创新和产业结构调整、加大技术 和工艺升级改造力度，参与工业和通信业重大项目建设。（工业 和信息化部，各省、自治区、直辖市人民政府负责）

（六） 精准对接消费需求。引导外贸企业精准对接国内市场 消费升级需求，发挥质量、研发等优势，应用大数据、工业互联 网等技术，通过个性化定制、柔性化生产，研发适销对路的内销 产品，创建自有品牌，培育和发展新的消费热点，推动消费回 升。鼓励外贸企业充分利用网上销售、直播带货、场景体验等新 业态新模式，促进线上线下融合发展。（工业和信息化部、商务 部按职责分工负责，各省、自治区、直辖市人民政府负责）

四、加大支持力度

（七） 提升转内销便利化水平。对符合条件可集中办理内销 征税手续的加工贸易企业，在不超过手（账）册有效期或核销截 止日期的前提下，由每月15日前申报，调整为最退可在季度结 束后15天内申报。（海关总署负责）

（八） 做好融资服务和支持。鼓励各类金融机构对出口产品 转内销提供金融支持，加强供应链金融服务，结合实际开展内销 保险项下的保单融资业务，加大流动性资金贷款等经营周转类信 贷支持，积极开展应收账款、存货、机器设备、仓单、订单等质 押融资，依托大型电商平台加强对中小微外贸企业直贷业务。 （财政部、人民银行、银保监会按职责分工负责）

（九） 加大保险支持力度。支持保险公司加大对出口产品转 内销的保障力度，提供多元化的保险服务。（银保监会负责）

（十）加强资金支持。用足用好外经贸发展专项资金，支持

出口转内销相关业务培训、宣传推介、信息服务等，支持外贸企 业参加线上线下内销展会。（财政部、商务部负责）

五、加强组织实施

各地方人民政府、各有关部门要高度重视支持出口产品转内 销工作。各地方要根据本地区实际出台针对性配套措施，商务部 要会同相关部门制定具体工作方案并组织实施，加强政策指导和 业务培训，及时总结推广好经验好做法；组织引导媒体集中开展 宣传报道，营造支持出口产品转内销的良好环境，引导拓展国内 市场空间，促进公平竞争。（中央宣传部、发展改革委、工业和 信息化部、财政部、商务部、人民银行、海关总署、税务总局、 市场监管总局、银保监会按职责分工负责，各省、自治区、直辖 市人民政府负责）

中华人民共和国国务院办公厅

2020年6月17日

（此件公开发布）

霹文件

豫商外贸〔2020〕11号

河南省商务厅河南省财政厅

关于用足用好出口信用保险政策工具  
全力支持外贸企业稳定发展的通知

各省辖市、济源示范区、郑州航空港区、各省直管县（市）、商 务、财政主管部门，出口信用保险机构：

为了贯彻落实省委省政府关于“支持稳住外贸基本盘"的工 作部署，根据《河南省人民政府关于印发河南省应对疫情影响支 持中小微企业平稳健康发展若干政策措施的通知》（豫政〔2020〕 9号）、《河南省支持外贸外资外经企业稳定发展若干措施》（豫 政办〔2019〕53号）、《商务部中国出口信用保险公司关于做好

2020年短期出口信用保险相关工作全力支持外贸企业应对新冠 肺炎疫情影响的通知》（商财函〔2020〕50号）等要求，现就用 足用好出口信用保险政策工具，全力支持我省外贸企业稳定发展 通知如下：

**一、进一步优化出口信保支持方案**

（一） 降低出口额300万美元以下小微外贸企业统保费率。 继续对2019年出口额300万美元以下（含300万美元，以海关 统计为准）和2019年无出口但2020年有出口且投保金额300万 美元以下的小微外贸企业实行统保，保险费率由0.1%降至 0.07%,保障力度不变，统保保费由财政专项资金全额补贴（企 业免缴）。

（二） 提高中小外贸企业出口信保补助标准。2019年出口额 300-600万美元中小外贸企业出口信用保险费率统一为0. 15%, 年度保费计算标准为企业出口额总计X费率。单一企业单一买 方/开证行最高赔偿限额为15万美元，赔偿比例为80%,单一企 业最高赔偿限额为年度保费的60倍。企业缴纳保费的20%,省 财政补贴80%。各保险机构在收到企业自缴的20%保费后先行 生效保单，省财政负担部分按相关规定拨付。

（三） 优化统保保费资金拨付方式。统保保费采取先预拨后 清算的资金拨付方式，根据省商务厅资金使用意见，对出口额 300万美元以下的小微外贸企业，省财政按照上年度相关承保保 费额度预拨至保险机构专用账户；对出口额300-60。万美元的 中小外贸企业，省财政按照上年度相关承保保费额度的50%预 拨至保险机构专用账户。保险机构定期将相关承保业务开展情况 报省商务厅、财政厅审核，确保专款专用、切实提高财政资金支 出效益。年度终了，省商务厅、财政厅对该年度保费进行清算。

（四）降低自行缴费投保企业保险费率。对自行缴费投保出 口信用保险的出口企业，各保险机构整体保险费率水平较2019 年下降不低于15%,按照企业实际缴纳保费不高于50%给予支 持的政策不变。

**二、相关要求**

（一） 提高站位，高度重视。各地商务、财政部门和保险机 构要进一步提高政治站位，充分认识当前外贸发展面临的复杂严 峻形势和困难，将出口信保短期险作为稳外贸、稳预期的有力抓 手，指导、发动、推动企业用足用好短期险政策工具，进一步扩 大短期出口信用保险覆盖面，稳定企业经营信心、增强抗风险 能力。

（二） 加强引导，协调配合。各地商务部门要加强对外贸企 业生产经营情况的跟进服务和政策引导，明确专人负责出口信保 政策宣传和推进工作，及时收集、了解辖区内企业的投保需求, 会同相关保险机构加强政策培训，积极创造良好条件，切实做到 “送政策上门"，发挥好中国出口信用保险公司政策性保险机构主 渠道作用，支持有意愿、有能力的商业保险公司开展短期险业 务，帮助企业渡过难关。

（三）优化服务，加大支持。各保险机构要优化资源配置, 提高承保效率和专业服务水平，进一步扩大短期险覆盖面，积极 为企业提供更加有力的风险保障，发挥好出口信保逆周期调节作 用；要建立快速反应机制，适当放宽理赔条件，在贸易真实的背 景下应赔尽赔、能赔快赔。中国信保河南分公司要进一步深化与 相关银行的合作，扩大保单融资规模，缓解外贸企业资金压力。

以上支持政策自通知下发之日起实施，截止时间暂定至 2020年12月31日，是否延续根据外贸发展形势和政策实施情况 另行确定。有关工作进展情况请及时向省商务厅（外贸处）、省 财政厅（服务业处）反映。

联系人：省商务厅对外贸易处 井 鹏0371-63576321 省财政厅服务业处 刘宏力0371-65808993



河南省商务厅办公室

2020年5月26日印发

河南省商务厅

**豫商外经函**［2020） 18 v

转发商务部《关于完善境外投资备案（核准）  
无纸化管理的通知》的通知

**各省辖市商务局、各自贸片区：**

**为统筹推进疫情防控与企业复工复产，提高投资备案便利化 水平，现将商务部办公厅《关于完善境外投资备案（核准）无纸 化管理的通知》（商办合函〔**2020**〕**82**号）转发给你们，并就有 关事项通知如下：**

**一、 经向商务部合作司申请，各省辖市商务局、自贸片区的 商务部业务统一平台系统登录账号（见附件）已由统计板块扩大 至备案和统计板块。各单位均具备线上受理、转报的条件。**

**二、 请各单位通过应用系统在线受理企业境外投资备案申 请，在完成材料初审并出具意见后在系统内转报省商务厅（各省 辖市商务局、各自贸片区意见以**PDF**形式由申请企业上传至系 统）。**

**三、 全部备案流程完成后企业线上打印回执并加盖企业公 章，凭回执到省商务厅领取《企业境外投资证书》。**

**四、 备案管理及统计人员对于管理端登录名及登录密码要妥 善保管，对在备案及统计工作中知悉的国家秘密、商业秘密和个**

**人信息应当予以保密。**

**工作中如有问题请及时与省商务厅外经处联系。**

**联系人：焦 静** 0371-63576307

**附件：**1**.商务部办公厅关于完善境外投资备案（核准）无纸 化管理的通知**

2**.各省辖市商务局、各自贸片区账号**



中华人民共無国商务部办公庁

特 急 商办合函〔202（）〕82号

商务部办公厅关于完善境外投资备案（核准）  
无纸化管理的通知

各省、自治区，直辖市，计划单列市及新疆生产建设兵团商务主管 部门，各中央企业；

为贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央、国务院决 策部署，统筹推进疫情防控和境外投资发展，提高境外投资便利化 水平，切实减轻企业负担，努力把疫情对境外投资发展的影响降到 最低，在确保境外投资真实合规的前提下.进一步完善境外投资备 案（核准）无纸化管理歹现就有关工作通知如下。

一、 企业在办理境外投资备案（核准）手续时，原则上不再报送 纸质材料。企业应将纸质申请材料以PDF格式文件方式.通过商 务部业务系统统一平台对外投资合作信息服务应用（以下简称应 用系统）上传提交到商务部或省级商务主管部门（以下简称商务主 管部门）。对于企业认为不宜线上提交的材料，可线下报送纸质材 料办理申请。

二、 商务主管部门通过应用系统在线受理企业境外投资备案 （核准）申请，对符合《境外投资管理办法》规定和真实、合规要求 的，商务主管部门通过应用系统出具备案（核准）回执。企业自行 线上打印回执并加盖公章后，凭回执到商务主管部门领取《企业境外投资证书》。对不符合法定要求的或有必要需对申请材料进一 步说明的，商务主管部门通过应用系统通知企业对材料进行调整、 补充或完善。

1. 省级商务主管部门在办理地方企业境外投资备案时，需征 求商务部意见的，由省级商务主管部门通过应用系统将初步意见 和相关材料转商务部。商务部研究后将有关意见通过应用系统转 省级商务主管部门。

四"商务部自通知发布之日起设置2个月的过渡期，在此期间 企业办理备案（核准）申请时，可选择线上无纸化报送或线下纸质 材料报送。过渡期结束后，确因客观原因仍无法实施无纸化的，省 级商务主管部门可继续使用线下纸质材料报送渠道开展境外投资 备案管理。

对于工作中遇到的问题，.请与商务部合作司联系（联系人; 曹亚伟310 —65197175）；应用系统使用中遇到技术问题，请与中 国国际电子商务中心联系（联系人；虞峰,010-65198199）o



2020年3月9日印发

商务部办公斤

附件**2**

省辖市商务局、各自贸片区登录账号

|  |  |
| --- | --- |
| **地方名称** | **账号** |
| 郑州 | 41010000 |
| 开封 | 41020000 |
| 洛阳 | 41030002 |
| 平顶山 | 41040000 |
| 安阳 | 41050000 |
| 鹤壁 | 41060000 |
| 新乡 | 41070000 |
| 焦作 | 41080000 |
| 濮阳 | 41090000 |
| 许昌 | 41100000 |
| 深河 | 41110000 |
| 三门峡 | 41120000 |
| 南阳 | 41130000 |
| 商丘 | 41140000 |
| 周 口 | 41270000 |
| 驻马店 | 41280000 |
| 信阳 | 41150000 |
| 济源 | 41700000 |
| 郑州自贸区 | 41018600 |
| 洛阳自贸区 | 41038200 |
| 开封自贸区 | 41022500 |

**豫商外资函〔2020) 3号**

河南省商务厅中信银行郑州分行

关于联合推出专属金融服务方案支持  
外经贸企业有序复工复产的通知

**各有关单位：**

**为深入贯彻落实习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫 情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话指示精 神，全面落实党中央、国务院和省委、省政府关于疫情防控 的决策部署，河南省商务厅、中信银行股份有限公司郑州分 行加强银政合作，联合推出专属金融服务方案，精准帮扶外 经贸领域企业积极应对疫情带来的不利影响，支持企业复工 复产。有关事项通知如下：**

**一、 支持对象**

**外资、外贸、对外投资合作等外经贸领域的重点企业。**

**二、 专项信贷**

**中信银行郑州分行将提供首期100亿元专项信贷规模资 源，全力支持符合国家政策和信贷基本条件的企业运行实际 资金需求，切实帮助企业复工复产复市。最终支持额度以中 信银行郑州分行审批结果为准。**

**三、服务举措**

一是依托中信集团全方位综合服务金融平台，中信银行 郑州分行发挥专业化优势歹进一步巩固国家“稳外资、稳外 贸、稳投资、稳就业”等六稳战略。通过建立专属服务团队、 主动对接企业需求、给予优惠利率、承诺应贷尽贷等方式， 全力帮助河南省外经贸领域重点企业应对疫情影响，及时复 工复产复市、扩大生产、提高产能。

二是创新服务模式.对受疫情影响出现暂时困难的企业 从授信立项、审批着放款、利率优惠等方面开辟绿色通道， 为企业全面复工复产提供全力支持。对于已合作出现暂时困 难的企业在符合乙方政策的前提下可以通过降低利率、逾期 暂不上征信、不抽贷蕾不压贷等方式帮扶，原则上融资成本 不高于**2019**年同期，对于全国及地方疫情防控重点保障企 业可在此基础上视企业情况进一步优惠。

三是发挥中信银行独特的综合经营优势•支持进出口、 国际工程承包、跨境投融资等涉外企业的业务发展**S**推进经 济建设。服务内容包括但不限于为客户提供外汇存款、外汇 贷款、国际结算、国际贸易融资、外汇资金汇率管理、出口 信贷、跨境担保、咨询顾问业务等国际金融服务。在疫情防 控期间,对于与疫情防控工作相关的公司跨境汇款手续费、 电报费、邮费可以适当减免。

四是通过降低结算费用、提供线上服务等方式为外经贸 领域企业复工复产保驾护航。对于企业在疫情期间的结算需 求，提供开户费*、*网银**Ukey**工本费、网银证书费全免，同 时可提供上门开户服务；在疫情期间存取款，本行转账及通 过人民银行跨行转账手续费全免。向优质企业提供账户管 理、跨行资金管理、收付款**N**票据池、应收类融资.预付类 融资和电子商务等交易银行业务服务。

五是充分利用中信银行投资银行业务及中信集团的平 台资源优势，为优质重点企业和重点建设项目提供定向工 具、中期票据、短期融资券、企业债、公司债等银行间及交 易所债务融资工具，提供**IPO**辅导、并购融资等资本市场相 关金融服务，帮助甲方推荐的企业实现可持续发展。

六是为小微企业提供高效快捷的金融服务和创新的融 资产品，同时在疫情期间加大利率优惠力度以促进我省实体 经济发展和企业转型升级，普惠型小微企业贷款融资成本较 于**2019**年下降**0. 5%**。对于小微企业在办理房产抵押贷款所 产生的抵押评估费吳抵押登记费由中信银行承担，并为其开 通审批放款绿色通道，实施普惠金融优惠利率。对于商贸物 流行业客户积极对接普惠金融物流**e**贷系列产品歹对于外资、 外贸企业积极对接供应链类普惠金融产品如票**e**贷、保证贷" 对于政府采购中标企业积极对接普惠金融政府采购贷款。

四歸工作要求

一是省、市商务部门适时将有需求的外经贸重点企业清 单提供给中信银行郑州分行及辖内机构；中信银行郑州分行 及辖内机构为相关企业提供信贷及结算绿也服务通道，定期 向当地商务主管部门及时反馈服务信息。

二是中信银行郑州分行及辖内分支机构应主动对接当 地商务主管部门及重点企业，提供专业金融服务方案，对于

**有融资需求的企业，做好融资支持工作。**

**三是中信银行郑州分行按照内部风险审批流程和市场 化原则，对于符合条件的项目提供绿色审批通道，对重点企 业复工复产复市的信贷优先提供支持。**

**五、联系方式**

**河南省商务厅**

1. **财务处联系人：宋尚63576234**
2. **外资处联系人：张海波63576216**
3. **外贸处联系人：张鑫63576775**
4. **外经处联系人:翟建勤63576307**

**中信银行郑州分行**

1. **公司银行部：王 瑛 55588169/15037160351**
2. **国际业务部：梁 冬 55588601/13460206720**
3. **黄河路支行:穆慧丽63907073/18537127801**



**中信银行郑州分行**

\ / -r / r

**2020年3月27日**

中华人民共和国商务部办公厅 中国银联股份有限公司

加 急 商办消费函〔2020〕161号

商务部办公厅中国银联关于应对新冠肺炎疫情  
支持商贸流通发展促进居民消费的通知

各省、自治区、直辖市、计划单列市及新疆生产建设兵团商务主管 部门，中国银联各分支机构：

为深入贯彻党中央、国务院关于统筹推进疫情防控和经济社 会发展的决策部署，在常态化疫情防控中推进流通企业复商复市， 促进消费回补和潜力释放，助力形成强大国内市场，商务部、中国 银联研究制定《支持商贸流通发展促进居民消费工作方案》（见附 件），并就有关事项通知如下：

一、高度重视，形成工作合力

消费是最终需求，是经济增长的持久动力。在国际疫情持续 蔓延、世界经济下行风险加剧、外需受到明显抑制的情况下，加大 金融对商贸流通行业支持力度，推进流通企业复商复市，促进消费 回补和潜力释放，具有重要意义。各地商务主管部门和中国银联 各分支机构要高度重视，本着“依法合规、优势互补、共促发展”原 则，加强协作联动，建立合作机制，发挥各自优势，形成促消费工作

合力，推动消费稳定增长。

二、 优化服务，助力流通发展

结合当地商务领域消费促进工作重点，从改善消费基础设施、 降低商户交易成本、完善信贷服务、优化信用消费环境等方面出 发，为商贸流通企业“量身定做''一系列具有针对性和灵活性的支 持方案，助力商贸流通行业发展。

三、 整合资源，活跃消费市场

利用消费促进月等各类促消费平台，开展形式多样、内容丰富 的务实合作。共同推进居民消费领域与金融支付服务的融合创 新，推动线上线下融合发展和数字化转型，支持消费支付服务、消 费信贷业务创新发展，促进消费新业态、新模式、新场景普及应用， 激发消费市场活力，释放居民消费潜力。

四、 加强联动，完善合作机制

各地商务主管部门要发挥好组织协调作用，与中国银联当地 分支机构密切合作，建立对接交流机制，共同确定重点合作项目， 及时交流合作进展，评估合作成效。要在依法合规的前提下，强化 信息共享，提升消费市场研判和趋势预测水平，为出台消费促进政 策提供科学严谨的信息、数据支撑。要及时总结典型案例和经验 做法，向商务部、中国银联反馈。

联系方式：

商务部市场运行和消费促进司 电话：010-85093882

中国银联商业服务事业部 电话：021-20631261

附件：支持商贸流通发展促进居民消费工作方案



支持商贸流通发展促进居民消费工作方案

为深入贯彻党中央、国务院关于统筹推进疫情防控和经济社 会发展的决策部署，在常态化疫情防控中推进流通企业复商复市， 促进消费回补和潜力释放，助力形成强大国内市场，商务部、中国 银联将发挥各自优势，强化合作，优化服务，不断加强对商贸流通 行业的支持力度，工作方案如下：

一、加大商贸流通领域支持力度

（一） 降低商户交易成本。疫情结束前，中国银联对湖北省内 的境内银联卡跨行取现免收银联网络服务费、受理机构代理手续 费。2020年9月30日前，对符合条件的餐饮、零售等小微商户 100元以下银联二维码交易，按交易金额的2%。给予特定收单机构 和服务商费用减免。此外，对收单机构处理的流通企业1000元以 下银联二维码交易，继续按标准费率的40%收取银联网络服务 费、发卡行服务费。

（二） 完善企业信贷服务。中国银联联合收单机构，通过共享 金融支付交易数据，为企业增信助贷，由有资质的金融机构提供低 利率融资服务。与商业银行联动，做好“小微企业卡"发行，满足小 微企业支付结算、融资增信等需求，在2020年12月31日前免费 向“小微企业卡''用户提供法律咨询、财税管理、财务软件等服务。

（三） 优化支付结算环境。双方共同推动商贸流通领域电子支 付受理环境建设，重点支持批发零售、餐饮等行业，汽车、家电、家 具等重点商品，以及电商进农村、步行街改造提升、国际消费中心 城市、城乡便民消费服务中心等消费升级行动计划重点项目的电 子支付受理环境优化，支持云闪付等新兴支付方式和行业解决方 案发展，为相关商贸流通企业和消费者营造安全、高效、便捷的支 付结算环境。

二、促进消费市场需求释放

（四） 开展促消费务实合作。支持地方商务主管部门、中国银 联分支机构加强消费促进相关合作。中国银联将联合商业银行、 非银行支付机构、商户等市场主体，发挥支付结算、用户带动等方 面优势，灵活运用云闪付等平台，结合“重振引擎助商惠民计划"、 “银联62节"等银联主题营销活动，通过发放消费券等方式，积极 参与或与商务部门联合举办消费促进月、购物节等消费促进活动， 促进消费回补和市场繁荣。

（五） 支持信用消费发展。在风险可控前提下，中国银联将联 合商业银行、收单机构，完善商贸流通领域信用消费受理环境，推 广信用卡分期、消费分期相关服务，促进汽车、家电、家具等耐用消 费品消费。鼓励商业银行发行居民消费相关主题联名信用卡，完 善和丰富云闪付等平台信用卡申请、账单查询、免手续费还款等信 用消费“一站式''服务功能。

（六） 推动消费领域创新发展。双方共同推动完善商贸流通领 域金融配套服务体系，推进居民消费领域与金融支付服务的融合 创新，推动线上线下融合发展和数字化转型，支持消费支付服务、 消费信贷业务创新发展，促进消费新业态、新模式、新场景普及应 用，激发消费市场活力，释放居民消费潜力。

三、 强化消费领域数据共享

（七） 共建新消费联合实验室。商务部市场运行和消费促进司 与银联商务共建“新消费联合实验室",研究利用银联消费数据，共 同设计开发反映消费提质升级、市场繁荣活跃、流通高质量发展情 况的多种消费指数。以“新消费联合实验室"各类产品补充商务部 监测运行分析体系，为出台消费促进政策提供科学支撑。

（八） 推动数据共享。在依法合规的前提下，银联商务定期不 定期（每旬、每月、黄金周、小长假及其他重要时间节点）向商务部 共享居民消费数据，数据内容、格式由双方共同商定。各地商务主 管部门、中国银联、银联商务各分支机构要密切交流合作，建立数 据共享合作机制。

（九） 加强市场研判。双方依托“新消费联合实验室"，共同建 立居民消费市场研判预测模型，提升消费市场研判和趋势预测水 平。根据消费市场运行情况，双方不定期联合开展针对消费市场 热点、难点问题的专题研究；从行业、地区、假日、周期等维度出发, 定期对消费市场进行分析研究，形成分析报告。

四、 健全合作机制

（十）整合资源形成合力。双方本着“依法合规、优势互补、共 促发展"的原则，加强协作联动，发挥商务部门在政策、组织、协调 等方面优势，以及中国银联在银行卡产业的核心枢纽独特优势，整 合资源，形成合力，共同推动消费市场繁荣发展。

（十一）建立会商机制。双方建立定期会商机制，原则上每年 进行一次，共同商定当期重点合作事宜，确定重点合作项目，协商 解决合作中的重大问题，推动出台和完善相关行业政策与金融支 付服务，协调推动合作项目的落实，推动合作关系不断深化和发 展。双方分别指定市场运行和消费促进司消费政策处、中国银联 商业服务事业部作为联系部门，及时交流合作进展。

（十二）鼓励地方开展合作。鼓励地方商务主管部门与中国银 联分支机构建立合作机制，就区域内商贸流通领域消费促进、行业 政策研究、支付受理环境建设、重点项目联动等方面，开展务实合 作。中国银联在正常业务经营范围内，对建立合作关系的地方商 务主管部门开展的消费促进相关工作，予以优先支持。

本方案确定的合作事项，要在依法合规、风险可控的前提下， 依据市场化原则具体落实，切实做好相关风险预防和管控。

中华人民共和国商务部办公厅

加 急 商办流通函〔20201156号

商务部办公厅关于完善商品交易市场  
重点联系机制的通知

各省、自治区、直辖市、计划单列市及新疆生产建设兵团商务主管 部门：

为深入贯彻落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济 社会发展工作的重要指示批示精神，充分发挥商品交易市场（以下 简称商品市场）在扩大国内需求、释放消费潜力等方面的功能作 用，在百家百亿市场联系制度基础上，进一步完善商品市场重点联 系机制。现将有关事项通知如下：

一、充分认识商品市场的重要作用

商品市场是现代市场体系的重要组成部分，是商品流通的重 要载体，在引导生产、促进消费、聚集产业、形成价格和扩大就业等 方面发挥重要作用。随着大数据、云计算、移动互联网、人工智能 等现代信息技术在流通和生产领域中的广泛应用，商品市场涌现 出一批新平台、新业态、新模式。各地要高度重视商品市场在发展 流通、促进消费中的重要作用，顺应商业变革和消费升级新趋势， 推动商品市场创新转型，促进商产融合和平台经济发展，助力形成

强大国内市场，更好满足群众消费需求，服务国民经济持续健康 发展。

二、完善重点市场联系机制

百家百亿市场联系制度实施以来，在开展统计分析、服务行业 转型等方面发挥了积极作用，随着市场规模持续扩大、经营模式不 断创新、转型升级压力加大等新情况新问题的出现，有必要对原有 制度进行优化和完善。

（一） 推动行业发展。深入市场调研，把握发展趋势，了解政策 诉求，研究提出支持政策。优化市场布局，加强分类指导，促进上 下游企业协同发展。在常态化疫情防控中有序推动市场复工复 市，切实落实惠及中小微企业、个体工商户等市场主体的支持政 策，着力推动行业恢复良性发展。

（二） 加强信息统计。扩大重点联系市场范围，规范信息报送 程序，根据季报、年报要求按时报送市场信息，遇突发事件时，视情 启动周报统计。优化数据指标体系，定期分析市场运行情况，编写 年度发展报告，为政府决策、行业发展和企业经营提供支撑。

（三） 推进转型升级。推动生产资料市场拓展服务功能，加强 与上下游协同合作，培育发展供应链平台。推动工业消费品市场 加强大数据分析应用，更好地引导生产，积极探索与文旅休闲、创 意体验等融合发展，更好地服务消费升级。引导市场加快线上线 下融合发展，加强内外贸结合，增强区域市场联动，推动高质量 发展。

（四）积极宣传推广。按照商务部制定的《商品交易市场转型 升级绩效评价体系》有关要求，开展绩效评价，总结市场转型升级 典型案例。加强业务培训和工作交流，复制推广典型经验和做法, 切实发挥重点联系市场示范引领作用。

三、工作要求

（一） 建立工作机制。建立部级、省级、市级商务主管部门和商 品市场四级联系机制，畅通重点联系市场沟通渠道，分层级、按类 别开展定期交流。各地要明确职责分工，指定专人负责重点联系 市场工作，按时报送市场数据，定期开展市场信息统计、绩效评价 和行业大数据分析。

（二） 聚焦重点领域。加大对重点领域商品市场转型升级和发 展平台经济的指导，培育一批商产融合产业集群和平台经济龙头 企业。重点聚焦木材市场、建材市场和钢材市场等生产资料市场， 纺织服装鞋帽市场、家具五金装饰材料市场、日用品市场、电器通 讯器材电子设备市场和食品饮料市场等工业消费品市场。

（三） 分级管理样本。根据交易规模实施部、省分级管理市场 样本并进行动态调整，商务部重点联系年交易额100亿元以上的 市场，省级商务主管部门重点联系年交易额10亿元以上市场。两 级联系市场均由地方商务主管部门按商务部要求选取并纳入样本 库，各地要优选影响大、成效好、有潜力的商品市场和纳入重点联 系机制样本库，没有百亿市场或百亿市场不足3家的地方，可选取 上一年交易额排名前3位的市场作为部级重点联系市场。

（四）共建共享大数据。商务部在商品市场信息服务系统基础 上，逐步升级市场大数据平台，共建共享商品市场大数据，进一步 加强部省纵向合作、市场横向交流。各地要加强对市场的培训指 导，确保精准理解指标体系，熟练掌握系统要领，及时规范报送季 报、年报（附件1）。要加强数据质量管理，保障数据真实准确，由 省级商务主管部门审核后上报商务部（流通发展司）。要深挖数据 资源，积极探索成果转化，提高数据资源整合和应用能力。

请各地于5月20日前完成重点联系市场样本库更新扩容工 作，提交推荐函、《重点联系市场汇总表》（附件2）、《重点联系市场 基本情况表》（附件3）和《重点联系机制通讯录》（附件4）,并通过 商务部业务系统统一平台的全国商品交易市场信息服务系统 （http：//www. mofcom. gov. cn/mofcom/typt. shtml）进行报送。 信息服务系统操作说明见系统通知栏，省级商务主管部门系统账 号密码见附件5。

联系人：流通发展司陈莹

电 话：010 — 85093754、85093749（传真）

电子商务中心（系统技术支持单位）耶茜 田润

电话：010 —53771270 53771229

附件：1 .重点联系市场季报、年报样表

1. 重点联系市场汇总表
2. 重点联系市场基本情况表
3. 重点联系机制通讯录
4. 省级商务主管部门系统账号密码



重点联系市场季度经营情况表

填报人：

电话:

审核人:

电话:

市场名称:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 指标名称 | | | | 单位 | | 一年一季度 | 上年同期 | 指标名称 | | | | 单位 | | —年―季度 | | 上年同期 | |
| 成交额 | | | | 亿元 | |  |  | 电子商务成交额 | | | | 亿元 | |  | |  | |
| 进出口额 | | | | 万美元 | |  |  | 其中：阱境电子交易额 | | | | 亿元 | |  | |  | |
| 其中：出口額 | | | | 万美元 | |  |  | 物流配送额 | | | | 亿元 | |  | |  | |
| 进口额 | | | | 万美元 | |  |  | 物流配送量 | | | | 万吨 | |  | |  | |
| 纳税额 | | | | 万元 | |  |  | 利润额 | | | | 万元 | |  | |  | |
| 主办展览会 | | 场次 | | 次 | |  |  | 参加国际展览会 | | 场次 | | 次 | |  | |  | |
| 面积 | | 万平方米 | |  |  | 面积 | | 万平方米 | |  | |  | |
| 参展商 | | 个 | |  |  | 参展商 | | 个 | |  | |  | |
| 成交额 | | 万元 | |  |  | 成交額 | | 万元 | |  | |  | |
|  | 指标名称 | | 单位 |  | 售额 | 其中：电子商务销售额 | | 物流额 | | | 库存额 | | 价格（指数） | | | | |
| 本期 | 上年同期 | 本期 | 上年同期 | 本期 | 上年同期 | | 本期 | 上年同期 | 本期 | | 上年同期 | | 备注 |
| 生产资料 | 分品种 | | 万元 |  |  |  |  |  |  | |  |  |  | |  | |  |
| 消费品 | 分品种 | | 万元 |  |  |  |  |  |  | |  |  |  | |  | |  |
| 其他 | 分品种： | | 万元 |  |  |  |  |  |  | |  |  |  | |  | |  |

备注：①根据中国商品交易市场统计年鉴相关市场分类，重点联系机制中生产资料市场具体可包括木材市场、建材市场、铜材市场，不包括煤炭市场（全部）、化工材 料及制品市场（塑料等个别品类市场可纳入）、金属材料市场（钢材市场可纳入）、机械设备市场（部分）；能源、矿产品等市场不在统计范围内.工业消费品市场具体 可包括食品饮料市场、纺织服装鞋帽市场、日用品市场、电器通讯器材电子设备市场、家具五金装饰材料市场，不包括烟酒市场、文化用品市场、黄金珠宝玉器等首饰 市场、医药医疗用品及器材市场、汽车摩托车及零配件市场、花鸟鱼虫市场、古玩古董字画邮票硬币旧货市场•②季度报表于毎季度第一个月15日前报送上季度情况.

重点联系市场年度基本情况和经营情况表

填报人：

电话:

审核人：

电话:

市场名称：

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 占地面积 | 亩 |  | 从业人数 | 人 |  | | 其中市场管理人数 | | 人 |  |
| 营业面积 | 万平方米 |  | 巳出租营业面积 | 万平方米 |  | | 新增投资额 | | 亿元 |  |
| 仓储面积 | 万平方米 |  | 巳出租仓储面积 | 万平方米 |  | | 新增投资主体 | | 个 |  |
| 银行营业网点 | 个 |  | 小额贷款机构 | 个 |  | | 担保机构 | | 个 |  |
| 商户总数 | 个 |  | 公司制商户数 | 个 |  | | 外贸业绩商户数 | | 个 |  |
| 经营情况 | | 年末数据 | | 经营情况 | | | | | 年4 | 微据 |
| 成交总额 | 亿元 |  | | 利润总额 | | | | 万元 |  | |
| 进出口总额 | 万美元 |  | | 电子商务 | | 产业园 | | 个 |  | |
| 其中：进口额 | 万美元 |  | | 企业 | | 户 |  | |
| 出口额 | 万美元 |  | | 签约企业 | | 个 |  | |
| 电子商务成交额 | 万元 |  | | 平台 | | 个 |  | |
| 其中：跨境电子商务交易额 | 万元 |  | | 主办展览会 | | 场次 | | |  | |
| 物流配送面积 | 万平方米 |  | | 面积 | | 平方米 |  | |
| 物流配送量 | 万吨 |  | | 参展商 | | 个 |  | |
| 物流总额 | 万元 |  | | 成交额 | | 万元 |  | |
| 其中：快递物流 | 万元 |  | | 參加国际展览会 | | 场次 | | |  | |
| 其中：铁路物流 | 万元 |  | | 面积 | | 平方米 |  | |
| 研发投入 | 万吨 |  | | 参展商 | | 个 |  | |
| 纳税总额 | 万元 |  | | 成交额 | | 万元 |  | |

备注：①产业园指商品交易市场设立的，引进围绕电子商务发展、信息技术、设计研发等企业并优化市场电子商务产业链的专业园区.②电子商务企业指 在产业园内的从事电子商务经营活动的企业.③签约企业指与产业园区的电子商务经菅企业签约的市场经营企业（商户）.④平台指市场内的电子商务企 业和市场经营企业（商户）建立的为市场或自身经营服务的网络虚拟空间.④年度报表于每年1月31日前报送上年度情况.

**重点联系市场汇总表**

省级商务主管部门:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 省份 | 地市 | 市场名称 | 市场类型 | 注册资本 （万元） | **2019** 年 | | | | 交易额（亿元） | |
| 管业面积 （万平方米） | | 仓储面积 （万平方米） | | **2018** 年 | **2019** 年 |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

备注：

1. 根窟中国商品交易市场统计年鉴相关市场分类，重点联系机制中生产资料市场具体可包括木材市场、建材市场、钢材市场，不包括煤炭市场（全 部）、化工材料及制品市场（塑料等个别品类市场可纳入）、金属材料市场（钢材市场可纳入）、机械设备市场（部分）；能源、矿产品等市场不在 统计范围内.工业消费品市场具体可包括食品饮料市场、纺织服装鞋帽市场、日用品市场、电器通讯器材电子设备市场、家具五金装饰材料市场，不 包括烟酒市场、文化用品市场、黄金珠宝玉器等首饰市场、医药医疗用品及器材市场、汽车摩托车及零配件市场、花鸟鱼虫市场、古玩古董字画邮票 硬币旧货市场.
2. 近3年发生重大违法违规经营行为和环境保护及安全事故的商品交易市场不纳入重点联系机制范围.

联系人:

电话:

负责人:

电话:

重点联系市场基本情况表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 市场名称 |  | | | | 所属地区 | |  | | |
| 市场地址 |  | | | | 邮编 | |  | | |
| 审批机构 |  | | | | '管理机构 | |  | | |
| 投资主体 |  | | | | 投资总额（万元） | |  | | |
| 注册资本（万元） |  | 组织机构代码〃统一社会信用代码 | | |  | | 开业时间 | |  |
| 占地面积（亩） |  | 从业人数（人） | | |  | | 其中市场管理人数（人） | |  |
| 营业面积（万平方米） |  | 巳出租营业面积（万平方米） | | |  | | 在建营业面积（万平方米） | |  |
| 仓储面积（万平方米） |  | 巳出租仓储面积（万平方米） | | |  | | 在建仓偕面积（万平方米） | |  |
| 银行营业网点（个） |  | 小额贷款机构（个） | | |  | | 担保机构（个） | |  |
| 商户总数（个） |  | 公司制商户数（个） | | |  | | 外贸业绩商户数（个） | |  |
| 市场性质 | 。国有。集体。私营。外商投资。混合所有制 | | | | | | | | |
| 经营环境 | O封闭式 。半封闭式 *。露天式* 。其他 | | | | | | | | |
| 配套设施 | 口信息中心 □检测检验中心 口结算中心 □安全监控中心 口物流配送中心 口研发中心 □其他 | | | | | | | | |
| 市场类别 | 。生产资料 。工业消费品 。其他 | | | | | | | | |
| 经营方式 | 。批发（或批发为主） 。零售（或零售为主） | | | | | | | | |
| 主要交易品种 |  | | | | | | | | |
| 经营情况 | 2018 年 | | 2019 年 | 经营情况 | | | | 2018 年 | 2019 年 |
| 成交额（亿元） |  | |  | 利润总额（万元） | | | |  |  |
| 进出口总额（万美元） |  | |  | 主办展览会 | | 场次 | |  |  |
| 其中：进口额（万美元） |  | |  | 面积（平方米） | |  |  |
| 出口额（万美元） |  | |  | 参展商（个） | |  |  |
| 电子商务成交额（万元） |  | |  | 成交额（万元） | |  |  |
| 物流配送面积（万平方米） |  | |  | 參加国际展览会 | | 场次 | |  |  |
| 物流配送量（万吨） |  | |  | 面积（平方米） | |  |  |
| 研发投入（万元） |  | |  | 参展商（个） | |  |  |
| 纳税总额（万元） |  | |  | 成交额（万元） | |  |  |

联系人：

电话:

负责人：

电话:

**重点联系机制通讯录**

省级商务主管部门:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 处室名称 | 负责人 | | | 联系人 | | | |
| 姓名 | 职务 | 电话 | 姓名 | 职务 | 电话 | 微信 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

备注：如负责人、联系人发生变化，请及时更新。

附件5

**省级商务主管部门系统账号密码**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 统一平台登录账号 | 所属地区 | 用户角色 |
| 1 | SPbeijing | 北京 | 省级用户 |
| 2 | SPtianjin | 天津 | 省级用户 |
| 3 | SPhebei | 河北 | 省级用户 |
| *4* | SPshanxi | 山西 | 省级用户 |
| *5* | SPneimenggu | 内蒙古 | 省级用户 |
| *6* | SPliaoning | 辽宁 | 省级用户 |
| 7 | SPjilin | 吉林 | 省级用户 |
| 8 | SPheilongjiang | 黑龙江 | 省级用户 |
| 9 | SPshanghai | 上海 | 省级用户 |
| 10 | SPjiangsu | 江苏 | 省级用户 |
| 11 | SPzhejiang | 浙江 | 省级用户 |
| 12 | SPanhui | *安徴* | 省级用户 |
| 13 | SPfujian | 福建 | 省级用户 |
| 14 | SPjiangxi | 江西 | 省级用户 |
| 15 | SPshandong | 山东 | 省级用户 |
| 16 | SPhenan | 河南 | 省级用户 |
| 17 | SPhubei | 湖北 | 省级用户 |
| 18 | 721 | 湖南 | 省级用户 |
| 19 | SPguangdong | 广东 | 省级用户 |
| 20 | SPguangxi | 广西 | 省级用户 |
| 21 | SPhainan | 海南 | 省级用户 |
| 22 | SPchongqing | 重庆 | 省级用户 |
| 23 | SPsichuan | 四川 | 省级用户 |
| 24 | SPguizhou | 贵州 | 省级用户 |
| 25 | SPyunnan | 云南 | 省级用户 |
| 26 | SPxizang | 西藏 | 省级用户 |
| 27 | SPshaanxi | 陕西 | 省级用户 |
| 28 | SPgansu | 甘肃 | 省级用户 |
| 29 | SPqinghai | 青海 | 省级用户 |
| 30 | SPningxia | 宁夏 | 省级用户 |
| 31 | SPxinjiang | 新疆 | 省级用户 |
| 32 | SPdalian | 大连 | 省级用户 |
| 33 | SPningbo | 宁波 | 省级用户 |
| 34 | SPqingdao | 青岛 | 省级用户 |
| 35 | SPshenzhen | 深圳 | 省级用户 |
| 36 | SPxiamen | 厦门 | 省级用户 |
| 37 | bingtuan | 新疆兵团 | 省级用户 |

备注：初始密码统一为Spl2345678丸

用户登录应用后，系统会自动提示修改原始密码.如后期遇到密码丢失等问题，请 参考“全国商品交易市场信息服务系统操作方法”进行操作。

中华人民共和国商务部办公厅

商办财函〔2020M24号

商务部办公厅关于印送部分地方支持中小微  
外贸企业融资有关做法的通知

各省、自治区、直辖市、计划单列市及新疆生产建设兵团商务主管 部门：

长期以来，融资难、融资贵是制约和影响中小微外贸企业生存 发展的一大难题。当前，新冠肺炎疫情在全球持续扩散，外贸企业 面临的出运收汇推迟、买方订单取消、拒收拒付等风险明显上升， 生产经营的资金压力进一步加剧。

党中央、国务院高度重视稳外贸工作，习近平总书记多次强 调，要用足用好出口退税、出口信用保险等合规的外贸政策工具, 扩大出口信贷投放；支持外贸企业抓紧复工生产，加大贸易融资支 持，充分发挥出口信用保险作用。3月10日国务院常务会议议 定，引导金融机构增加外贸信贷投放。为贯彻落实党中央、国务院 决策部署，我们梳理了近年来地方商务部门加强与财政金融部门 协同，推动银行保险等金融机构加大中小微外贸企业融资支持的 探索实践，总结了有关做法（详见附件），供各地在工作中参考。

各地商务主管部门要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,

统筹做好疫情防控和商务发展工作，立足本地实际，开拓创新思 路，在政策合规前提下继续探索总结，不断加大贸易融资支持，帮 助中小微外贸企业更好应对疫情影响，全力稳住外贸外资基本盘。 在具体政策设计上要符合世贸规厕，避免以出口额为支持条件，在 宣传上要重点强调帮助企业缓解“融资难、融资贵”，避免片面宣传 融资政策对出口的带动作用。有关经验做法请及时报商务部（财 务司），我们将进一步梳理总结，予以推广。

附件：1.江苏"苏贸贷”

1. 宁波“甬贸贷"
2. 天津“政银保”
3. 青岛“外贸综合服务资金平台”



江苏“苏贸贷”

2018年6月，江苏省商务厅、财政厅印发《江苏省“苏贸贷”融 资业务实施方案（试行）》。“苏贸贷”遵循市场化原则，以财政资金 撬动金融杠杆，通过增信、信用保险、风险补偿等手段，调动银行贷 款积极性，帮助中小微外贸企业拓宽融资渠道、降低融资成本。

【运行模式】“苏贸贷”每轮运行期限为三年，以财政存放于承 办银行的融资风险专项资金，对银行向符合条件的中小微外贸企 业发放的贷款承担有限补偿责任，银行承诺放大一定倍数向中小 微外贸企业发放贷款。支持银行发放出口信用保险项下贷款、信 用贷款，对上年度出口额在300万美元以下的小微企业，原则上不 要求企业补充提供其他抵质押和担保措施（企业法定代表人或实 际控制人夫妻双方提供的无限连带责任担保除外）。中国出口信 用保险公司江苏分公司受托搭建“苏贸贷"融资平台，负责日常运 营管理。

【支持企业】申请“苏贸贷”的企业须具备的主要条件有：（一） 工商注册地在江苏省境内，具有独立法人资格；（二）上年度出口额 在3000万美元以下，且上年度总营业额在3亿元人民币以下。

【承办银行】商务厅、财政厅通过公开招标确定若干家承办银 行。承办银行须具备的主要条件有：（一）为“苏贸贷”设立专门信

贷产品，单独发放，独立核算或标识；（二）其专门信贷产品必须有 明确的企业准入条件和业务审核时限；（三）其专门信贷产品的人 民币贷款利率不高于贷款市场报价利率（LPR）上浮20% ；（四）其 专门信贷产品须具有较高的风险容忍度，对贷款不良率的容忍标 准高于本行同类贷款平均水平。

【申请方式】企业可通过线上、线下两种方式申请。同一时间 内，一家企业只能在单个银行享受“苏贸贷”政策。

【风险补偿】“苏贸贷”项下贷款发生损失的，贷款利息损失由 银行自行承担，贷款本金损失由专项资金按照比例和限额进行补 偿。出口信用保险项下贷款损失，先由保险公司理赔，保险公司不 能赔付部分再由专项资金按一定比例补偿。“苏贸贷”进行补偿 后，银行又追回的欠款（包括但不限于贷款企业偿付的欠款、追偿 款、出口信用保险公司赔款等）应先行弥补贷款本金损失，在收到 款项后10个工作日内，按照专项资金补偿比例计算应返还金额 并划回专用账户。

【熔断机制】银行年度补偿率（每个年度实际发生贷款补偿总 额/当年初托管专项资金金额）超过10%时，应暂停“苏贸贷”新增 业务（已授信的仍可放款），在向商务厅、财政厅提交自查报告并经 同意后方可恢复；累计补偿率超过25%时，终止该银行承办资格 （已授信的可继续享受相应补偿）。

【监督考核】对于承办银行要求补偿的案件，商务厅、财政厅将 不定期进行检查。运行期末，由商务厅、财政厅聘请第三方机构, 对承办银行在运行期内发放的贷款、要求补偿的案件进行审计。 运行期内的每一执行年度末，承办银行如未达到其承诺的贷款规 模，商务厅、财政厅有权要求银行改进，或终止该银行承办资格。 商务厅、财政厅适时对贷款业务开展绩效评估，并根据绩效评估结 果调整每家承办银行的资金存放金额。

宁波“甬贸贷”

2019年11月，宁波市商务局、财政局印发《宁波市“甬贸贷” 融资业务实施方案（试行）》。“甬贸贷”遵循市场化原则，通过财政 提供风险补助资金、保险公司和担保公司提供短期出口信用保险、 贷款保证保险或担保等手段，调动银行贷款积极性，帮助中小微外 贸企业拓宽融资渠道、降低融资成本。

【运行模式】“甬贸贷"试运行期限为一年，设有短期出口信用 保险融资贷款（简称“信用保险融资"）和贷款保证保险/担保融资 贷款（简称“信用保证融资”）两类产品。“信用保险融资''项下，授 信金额不超过短期出口信用保险保单最高赔偿金额，融资期限不 超过180天。“信用保证融资"项下，授信金额不高于保证机构对 融资主体的承保金额，融资期限不超过一年，担保费率不超过年化 1.0%。企业申请两类产品，均无需提供其他抵质押担保（企业法 定代表人或实际控制人夫妻双方提供的无限连带责任担保除外）。 商务局牵头搭建“甬贸贷"融资平台。财政局直接将资金拨付给托 管机构。资金托管机构负责以公开招标方式确定资金存放银行。

【支持企业】申请“甬贸贷"的企业须具备的主要条件有：（一） 工商注册地在宁波市境内，且取得进出口经营资格或办理对外贸 易经营者备案登记的企业或其他组织；（二）上年在宁波市出口额

在3000万美元以下；（三）申请“信用保险融资"的需有一年（含）以 上短期出口信用保险的投保历史；（四）在融资平台无逾期贷款； （五）融资主体及其实际控制人夫妻双方征信情况良好，无失信及 被执行信息记录。

【承办银行】参与“甬贸贷”的银行须具备的主要条件有：（一） 为“甬贸贷”设立专门信贷产品，并对该产品做好台账登记和业务 标识；（二）其专门信贷产品必须有明确的融资主体准入条件和业 务审核时限；（三）其专门信贷产品的人民币贷款利率不高于央行 基准利率上浮20% （正结合LPR改革研究调整）；（四）其专门信 贷产品须具有较高的风险容忍度，对贷款不良率的容忍标准高于 该行同类贷款平均水平。

【申请方式】企业须通过融资平台以线上方式申请。企业只能 选择一家银行、一家保险机构、一家保证机构，申请一类产品。

【风险补偿】贷款损失中的利息损失由银行自行承担。“信用 保险融资"项下，贷款本金损失的80%由风险补助资金承担，单户 企业一轮运行期内累计风险补助资金本金损失分担金额不超过 400万元，剩余本金损失由银行承担。追回款扣除追偿费用后先 行弥补贷款超过500万元的本金损失部分，剩余款项再按银行 20%、风险补助资金80%比例分配。“信用保证融资"项下，（一）单 户企业贷款金额不超过500万元的，贷款本金损失由风险补助资 金、保证机构、银行按40%、40%、20%的比例分担；（二）单户企业 贷款金额超过500万元的，贷款本金损失不超过500万元部分按 （一）执行，超过500万元部分由保证机构和银行按照80%、20% 比例分担。追回款扣除追偿费用后先行弥补贷款超过500万元的 本金损失部分，再按银行20%、保证机构40%、风险补助资金 40%比例分配。

【熔断机制】“信用保险融资"项下，银行可能损失率（一轮期内 银行的风险补助资金累计申请余额扣除已分摊给风险补助资金的 追回款金额/年初托管于该银行的风险补助资金金额）超过40% 时，融资平台暂停该银行新增业务（含已授信的贷款发放）。“信用 保证融资"项下，银行可能损失率（一轮期内与银行合作的所有保 证机构的风险补助资金累计申请余额扣除已分摊给风险补助资金 的追回款金额/年初托管于该银行的风险补助资金金额）超过 40%时，融资平台暂停该银行新增业务（含已授信的贷款发放）。

当银行可能损失率小于或等于40%时，融资平台恢复该银行 新增业务。当银行可能损失率超过50%时，融资平台终止该银行 承办资格。

•【监督考核】每一轮运行期内的每一执行年度末，资金托管机 构须将风险补助资金使用情况报商务局、财政局。商务局、财政局 委托会计师事务所对风险补助资金进行审计，对银行的经营情况 进行绩效评估。根据审计和绩效评估结果，商务局、财政局有权调 整每家银行的风险补助资金存放金额，取消银行承办资格。

附件3

天津“政银保”

2017年8月，天津商务委、财政局、进出口银行天津分行、中 国出口信用保险公司天津分公司印发《关于支持天津市外贸综合 服务企业出口融资试点项目的工作方案》，构建“政银保"合作模 式，通过搭建风险保障体系，提高银行以优惠利率放贷的积极性， 提升外贸中小微企业融资能力，降低融资成本。

【参与主体】“政银保”参与主体有：商务委、进出口银行、中信 保、担保机构，以及商务委认定的外贸综合服务试点企业等。其 中，商务委负责牵头建立联合工作机制；外综服平台为外贸中小微 企业提供出口退税融资、保单融资支持；进出口银行对外综服平台 资质及业务进行审核，为外综服平台发放优惠贷款；中信保保障外 综服平台收汇风险；担保机构为外综服平台融资提供增信担保服 务。

【运行方式】安排部分财政资金，专项用于担保机构为外综服 平台增信和代偿。担保机构为企业提供担保后，进出口银行根据 担保额度为外综服平台提供10倍的授信额度，外综服平台按授信 额度的10%向进出口银行存入保证金，担保机构为上述授信业务 提供不低于10%的担保资金质押。外综服平台相关业务须投保 出口信用保险。进出口银行为外综服平台发放的贷款利率不超过

同期中国人民银行基准利率（正结合LPR改革研究调整）。外综 服平台出口退税融资服务费不超过退税额的3%,保单融资不超 过进出口银行优惠利率的2倍，融资金额不超过保单最高赔偿额。 担保机构按质押担保资金1%的年化优惠费率收取担保费。

【风险补偿】外综服平台未按时足额清偿银行贷款本息时，如 属中信保免责或者赔付资金未到位的情况下，首先使用外综服平 台存入进出口银行的保证金进行偿还，不足部分由外综服平台母 集团履行担保责任。如逾期90天后仍未偿清，则由担保机构的担 保资金进行代偿。代偿后进出口银行协助担保机构依法开展追偿 工作。担保机构的最终损失经法院裁定后由商务委、财政局、进出 口银行及担保机构共同认定最终损失金额，并按7：3的比例由担 保机构与进出口银行承担，担保机构为单一平台承担的损失最高 不超过银行授信额度的10%。商务委、财政局履行核销手续，进 出口银行将分担的损失金额退还担保机构账户。

【监督考核】进出口银行、外综服平台年度终了须报告资金发 放和使用情况。商务委每年委托第三方机构对“政银保”项下的资 金使用和结余进行专项审核并清算，专户存储的担保资金按照同 期中国人民银行活期利率计息，清算后一并纳入本金。审核清算 后的担保资金循环使用。进出口银行每年根据业务发展情况调整 外综服平台授信规模。若外综服平台发生失信行为，商务委依规 取消其外综服平台试点资格，五年内不能享受商务资金支持政策。

附件4

青岛“外贸综合服务资金平台”

2019年1月，青岛商务局、财政局印发《关于搭建外贸综合服 务资金平台的实施细则》，通过发挥外贸综合服务企业的平台带动 作用，助力中小外贸企业降低融资成本，增强拓市场、抢订单能力。

【运行模式】符合条件的外综服企业提出申请并实际出资，财 政资金按比例无偿投入，共同组成“外贸综合服务资金平台”，为中 小外贸企业提供退税、结汇等服务，解决企业有订单但资金短缺问 题以及短期、过桥性融资需求。财政出资最高不超过1000万元， 且不超过申请企业实际投入总额的50%。财政资金收益原则上 让渡给平台设立企业，统筹用于降低中小外贸企业服务费。平台 资金使用服务费率控制在每天不超过万分之二点八。

【申请条件】申请建设平台的外综服企业须具备以下条件： （一）在青岛注册登记并经省商务厅、财政厅等八部门联合认定的 省级外综服企业；（二）注册资本不低于2000万元；（三）从事为中 小外贸企业提供通关、退税、收汇、信保、融资等综合服务超过1 年，服务对象不少于50家；（四）财务制度健全、状况良好，银行授 信额度在1亿元以上；（五）在海关、税务、外汇等方面不存在违法 行为。

【监督考核】市商贸发展服务中心受商务局委托对资金平台进 行监管，按季度向商务局、财政局报告平台运营情况；本地法人银 行动态审查资金使用流向。商务局制定外贸综合服务资金平台绩 效目标及考核办法，并按年度进行绩效考核。对违反规定骗取、使 用资金等情况，依法依规进行处理，并取消五年内政府专项资金申 报资格。

2020年4月8日印发

商务部办公厅

000582

河南omMM

豫政办〔2021〕19号

河南省人民政府办公厅  
关于加快推进快递包装绿色转型的  
实施意见

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县（市）人民 政府，省人民政府各部门：

为贯彻落实《国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于 加快推进快递包装绿色转型意见的通知》（国办函〔2020〕115 号），加快推进快递包装绿色转型，推动电商和快递行业高质量 发展，经省政府同意，现提出以下实施意见，请认真贯彻落实。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为

指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五申全 会精神，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察河南 重要讲话精神，认真落实省委、省政府相关工作部署，牢固树立 绿水青山就是金山银山理念，坚持绿色发展、创新引领、协同共 治，加快快递包装绿色治理，培育循环包装新型模式，加强快递规范管理，增加绿色产品供给，加快建立与绿色理念相适 应的法规、标准和政策体系，形成政府监管、行业自律、社会参 与的协同治理体系。

(-)主要目标。到2022年，快递包装领域治理体系进一步 健全，基本形成快递包装治理的激励约束机制；严格落实快递包 装材料无害化强制性国家标准，全面建立统一规范、约束有力的 快递绿色包装标准体系；电商和快递规范管理普遍推行，电商快 件不再二次包装比例达到90%,可循环快递包装应用规模达到 30万个，快递包装标准化、绿色化、循环化水平明显提升。到 2025年，快递包装领域全面建立与绿色理念相适应的治理体系， 形成贯穿快递包装生产、使用、回收、处置全链条的治理长效机 制；电商快件基本实现不再二次包装，可循环快递包装应用规模 达到50万个，包装减量和绿色循环的新模式、新业态发展取得 重大进展，快递包装基本实现绿色转型。

二、主要任务

(一)完善快递包装法规规章和标准体系。

1.健全法规规章体系。推动我省电子商务、邮政快递等地

方性法规、政府规章与《中华人民共和国电子商务法》《中华人 民共和国固体废物污染环境防治法》等有关法律法规有效衔接, 进一步明确市场主体法律责任和政府监管责任。推动修订《河南 省邮政条例》，细化快递包装生产、使用、回收、处置各环节管 理要求，进一步健全快递包装治理的监管手段和具体措施。（省 商务厅、交通运输厅、邮政管理局、生态环境厅、司法厅按职责 分工负责）

1. 加强标准体系建设。贯彻落实快递包装材料无害化相关 强制性国家标准和可循环快递包装、产品与快递一体化包装、合 格包装采购管理、绿色包装认证、可降解材料与包装产品标识等 相关国家标准，制定满足我省快递包装绿色转型发展需求的地方 标准。鼓励相关社会团体和企业制定高于国家标准、行「业标准、 地方标准技术要求的团体标准和企业标准，增加快递绿色包装标 准市场供给，完善快递包装标准体系。加快实施快递包装绿色产 品认证和可降解包装产品标识制度。（省市场监管局牵头，省工 业和信息化厅、生态环境厅、商务厅、邮政管理局等部门参与）

（-）强化快递包装绿色治理。

1. 推进快递包装材料源头减量。加强快递领域塑料污染治 理，在郑州、洛阳、许昌、濮阳等市逐步停止使用不可降解塑料 包装袋、一次性塑料编织袋，减少使用不可降解塑料胶带。推动 全省快递业务实现电子运单全覆盖，大幅提升循环中转袋（箱）、 标准化托盘、集装单元器具的应用比例。推广使用低克重高强度 快递包装纸箱、免胶纸箱。鼓励通过包装结构优化减少填充物使 用。组织开展“绿色快递分拨中心"和“绿色快递营业网点"创 建。（省邮政管理局和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省 直管县〔市〕政府按职责分工负责）
2. 提升快递包装产品规范化水平。严格落实国家关于快递 封套、纸箱、包装袋的规格尺寸、物理和安全环保性能的统一规 定，推动快递包装产品实现标准化、系列化和模组化，提高与寄 递物的匹配度，防止大箱小用，减少随意包装。全面禁止电商和 快递企业使用重金属含量、溶剂残留等超标的劣质包装袋，禁止 使用有毒有害材料制成的填充物；违规生产、使用问题突出的地 方政府要对有毒有害的劣质包装生产企业、违规使用的电商和快 递企业开展专项治理。（省邮政管理局、商务厅、市场监管局和 各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县〔市〕政府按职 责分工负责）
3. 减少电商快件二次包装。鼓励电商企业通过产地直采、 原装直发、聚单直发等模式，减少快递包装用量。加强电商和快 递企业与商品生产企业的上下游协同，设计并应用满足快递物流 配送需求的电商商品包装。推广重点商品品类电商快件原装直 发，推进产品与快递包装一体化，减少电商商品在寄递环节的二 次包装。（省商务厅、邮政管理局、工业和信息化厅按职责分工 负责）

（三）加强电商和快递规范管理。

1. 严格快递操作规范。推动快递企业完善内部制度，建立 快递包装治理工作体系和管理台账，将《邮件快件绿色包装规 范》等快递包装规范纳入从业人员上岗培训内容，提升快递员业 务技能水平。支持快递企业推行智能化、集约化作业方式。将不 规范分拣、投递、包装操作等行为纳入快递企业抽查事项目录, 推动解决被动式过度包装问题，畅通公众投诉举报通道，规范快 件投递“最后一公里（省邮政管理局负责）
2. 完善快递收寄管理。推动快递企业将包装减量化、绿色 化等要求纳入收件服务协议，加强对电商等协议用户的引导。督 促快递企业向所在地邮政管理部门备案协议用户相关信息。推动 快递企业进一步规范散收件交付管理，引导用户使用合格包装产 品。鼓励电商和快递企业在网络零售和快件收寄中为消费者提供 绿色包装产品，并通过积分激励等方式引导消费者使用。（省邮 政管理局、商务厅按职责分工负责）
3. 推行绿色供应链管理。推动相关企业建立快递包装产品 合格供应商制度，鼓励包装生产、电商、快递等企业建立产业联 盟，扩大合格供应商包装产品采购和使用比例。建立快递品牌绿 色考评机制，督促快递企业省总部加强对分支机构、加盟企业的 管理，建立针对分支机构、加盟企业采购和使用包装产品的引导 和约束机制。（省邮政管理局、商务厅、工业和信息化厅按职责 分工负责）

（四）推进可循环快递包装应用。

1. 推广可循环包装产品。在电商和快递业务中，结合相关 应用场景和商品种类，推广一批快递包装减量和循环利用新技 术、新产品。鼓励在同城生鲜配送、连锁商超散货物流中推广应 用可循环可折叠快递包装、可循环配送箱、可复用冷藏式快递 箱，减少一次性塑料泡沫箱使用。（省邮政管理局、商务厅、发 展改革委和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县 〔市〕政府按职责分工负责）
2. 培育可循环快递包装新模式。鼓励电商平台选择部分商 品种类，设立可循环包装商品专区；支持快递企业和第三方机构 通过信用质押、超期扣款、回投返款等多种模式，扩大可循环快 递包装使用范围。鼓励电商和快递企业与商业机构、便利店、物 业服务企业等合作设立可循环快递包装协议回收点，投放可循环 快递包装回收设施，丰富回收方式和渠道。推行可循环快递包装 统一编码和规格标准化，建立健全上下游衔接、平台间互认的运 营体系，有效降低运营成本。鼓励通过股权合作、第三方运营等 方式，开展可循环快递包装投放和回收设施共建联营。（省邮政 管理局、商务厅、发展改革委、市场监管局和各省辖市政府、济 源示范区管委会、各省直管县〔市〕政府按职责分工负责）
3. 加强可循环快递包装基础设施建设。城市政府要结合智 慧城市、智慧社区建设，在社区、高校、商务中心、医院等场 所，规划建设一批快递共配终端和可循环快递包装回收设施；在 城市更新和存量住房改造提升、城镇老旧小区改造时，支持快递

共配终端和可循环快递包装回收设施建设；破解相关设施进社区 和公共场所的政策障碍，实行保障设施用地、减免设施场地占用 费等支持政策。支持符合条件的城市创建国家可循环快递包装规 模化应用试点示范。（省发展改革委、教育厅、商务厅、邮政管 理局、住房城乡建设厅和各省辖市政府、济源示范区管委会、各 直管县〔市〕政府按职责分工负责）

（五）规范快递包装废弃物回收和处置。

1. 加强快递包装回收。鼓励在校园、社区、商务区、医院 等场所的快递网点，通过积分激励、减免寄递费用等方式开展快 递包装纸箱集中回收，适度提升复用比例。推进快递包装材料和 产品绿色设计，鼓励同类别产品包装使用单一材质材料，减少使 用难以分类回收的材料和包装设计，提升快递包装可回收性能。 鼓励发展“互联网+回收"新业态，推进快递包装废弃物中可回 收物的规范化、洁净化回收。（省邮政管理局、教育厅、工业和 信息化厅、商务厅、卫生健康委和各省辖市政府、济源示范区管 委会、各省直管县〔市〕政府按职责分工负责）
2. 规范快递包装废弃物分类投放和清运处置。各地要在住 宅小区、商业和办公场所合理设置生活垃圾分类投放、收集设 施，规范居民分类投放行为，及时、规范收集、清运快递包装废 弃物。对按照其他垃圾类别收集的快递包装废弃物，加快实行以 焚烧为主的无害化处理方式，逐步降低快递包装废弃物填埋比 例。加强垃圾焚烧发电企业运行管理和环保监测，确保各类污染 物稳定达标排放。（省住房城乡建设厅、生态环境厅和各省辖市 政府、济源示范区管委会、各省直管县〔市〕政府按职责分工负 责）

三、完善支撑保障体系

（一） 加强监督执法。加大快递包装治理的监督执法力度, 开展“双随机、一公开"检查和定期摸底调查，强化刚性约束。 将快递包装相关标准实施情况纳入电商和快递行业管理内容。对 违反相关法律法规和强制性国家标准的行为，依法依规进行查 处。（省邮政管理局、商务厅、市场监管局、生态环境厅等部门 和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县〔市〕政府按 职责分工负责）

（二） 落实综合性支持政策。积极争取中央预算内投资，支 持绿色快递物流和配送体系、专业化智能化回收设施等项目建 设。落实国家金融政策，研究将绿色、可循环快递包装生产和规 模化应用企业列入绿色信贷支持范围，在债券发行等方面予以支 持。落实快递绿色包装政府采购需求标准，发挥政府采购引导作 用。落实现有税收政策。省财政通过现有部门预算资金支持开展 快递包装生产、使用和回收处置统计监测分析平台、执法和监管 能力建设。（省发展改革委、财政厅、住房城乡建设厅、商务厅、 人行郑州中心支行、省税务局、河南银保监局、证监局、省邮政 管理局等部门按职责分工负责）

（三） 强化科技支撑。支持高校、科研院所、企业通过产学 研合作，开发智能打包、胶带与纸箱分离等新技术，开展绿色环 保、功能包装材料研发应用，推进快递绿色包装技术成果转化和 示范应用。（省科技厅牵头，各有关部门参与）

四、强化组织实施

（一） 落实属地管理责任。各地要进一步增强做好快递包装 绿色转型工作的责任感和紧迫感，加强对本地快递包装治理工作 的统筹指导和日常管理，抓好组织落实，有序推进快递包装绿色 转型。要积极开展国家可循环快递包装规模化应用试点示范创 建，建立健全工作机制，及时总结可复制、可推广的制度和 模式。

（二） 加强部门协同。各有关部门要加強协同配合和政策衔、 接，按照职责做好快递包装绿色转型相关工作,形成齐抓共管的 工作合力，推动重点任务落实。重要情况及时按程序向省政府 报告。

（三） 加强宣传引导。通过报纸、广播电视、新媒体等渠道， 广泛开展政策宣传和解读，营造全社会共同参与的良好氛围。支 持消费者、新闻媒体、行业协会等充分发挥监督作用，推动构建 人人有责、人人尽责的快递包装社会治理体丑

、亦公厅丿

20

M唱省畜戛2

豫交函〔2020〕21号

河南省交通运输厅河南省总工会  
关于开展2020年“司机之家”建设工作的通知

各省辖市、济源示范区、省直管县（市）交通运输局、总工会， 省交通事业发展中心、厅高管中心：

为贯彻落实《交通运输部办公厅中华全国总工会办公厅关 于开展2020年“司机之家"建设工作的通知》（交办运函 〔2020〕659号）和《省政府办公厅转发省交通运输厅等部门关 于加快全省道路货运行业转型升级促进高质量发展实施意见的通 知》（豫政办〔2019〕67号）要求，2020年在全省范围内继续规 划建设一批舒适便捷、经济实惠的“司机之家"，切实改善货车 司机工作休息环境。现将有关事项通知如下：

一、充分认识“司机之家”建设的重要意义

我省是道路货运大省，全省道路货运78万台车辆和107万 名货车司机，平均每日在途时长约13个小时，年运送货物总量 25.3亿吨，维持着关系国计民生的物资流通，为保障和改善民 生、推动经济社会发展做出了重要贡献。货车司机是运输行业最 基层、最一线的从业者，是最艰苦的劳动者，建设“司机之家”

不仅是改善货车司机从业环境、推进货车司机入会工作、促进道

路货运行业健康稳定发展的重要载体，也是极为重要的民生工

程。各地交通运输主管部门、

工会组织要进一步提高思想认识,

坚持“需求导向、政府引导、

市场为主、因地制宜"的原则，根

据本地区货车司机集散特点,

结合现有物流园区以及普通国省干

线旁的加油站、经济型旅馆、

大型停车场等服务设施，督促指导

“司机之家”建设运营单位合理选择地点，加强与公路部门和高 速公路服务区的沟通对接，原则上每个县（市）建成1个“司机 之家省交通事业发展中心要将具备条件的普通国省干线公路 服务区纳入今年的“司机之家”建设，厅高管中心要加快高速公 路服务区的“司机之家"建设步伐。

二、切实提升“司机之家”建设运营服务质量

各地交通运输主管部门、工会组织要指导“司机之家"建设 运营单位按照《交通运输部办公厅 中华全国总工会办公厅关于 进一步做好“司机之家"建设和验收工作的通知》（交办运函 〔2019〕552号）中的“司机之家”建设指南要求，围绕货车司 机对于停车休息、餐饮、住宿等方面的实际需求，依托自身特色 优势，合理设置“司机之家"各功能区位置和面积，不断健全完 善运营服务管理制度，进一步细化完善运营标准规范，着力推进 “司机之家”规范化、标准化建设，不断提升运营服务水平，让 每一位司机愿意走进“司机之家”，将“司机之家"真正打造成 广大司机所期盼的“温馨之家"。

三、 着力加强“司机之家”安全保障能力

各地交通运输主管部门要加强与公安部门协调配合，切实维 护“司机之家"周边治安秩序，严厉打击偷盗车辆燃油及货物等 违法行为，为货车司机创造更加安全的工作休息环境。各“司机 之家"建设运营单位要完善公共场所监控措施，保障监控设施设 备完好、监控图像清晰完整；健全完善安全管理制度和安全生产 隐患排查联动机制，加强停车场、食品、饮用水、油品、消防等 区域安全防范；要配备保安人员，实行24小时值守，加强夜间 巡逻，确保司机人身与财产安全。

四、 持续创新“司机之家”运营服务模式

各地交通运输主管部门、工会组织要围绕道路货运车辆检 测、证照审验等实际需求，拓展“司机之家"行政审批业务办 理、货车司机入会申请等服务功能，搭建便民服务驿站。指导 “司机之家"建设运营单位加强与银行金融机构、油品销售企业、 “互联网+"货运平台企业、ETC发行单位的合作，将金融贷 款、优惠加油、信息服务、ETC办理等延伸至“司机之家"，实 现优势互补、网络共建，为货车司机提供优惠便利服务。指导 “司机之家”建设运营单位配备安全教育、法律法规等资料，提 升货车司机安全文明驾驶和职业素质。要进一步探索开展车辆维 修、紧急救助、保险理赔等服务功能，将“司机之家"打造成为 提升行业安全管理和救助服务水平的“前沿阵地"。进一步指导 “司机之家"探索建设运营中公益性和经营性的平衡点，实现 “司机之家"的可持续化运营。加快推进全省“司机之家”建设, 形成互联互通网络，注重“司机之家"大数据管理与开发利用， 挖掘大数据资源价值，形成我省“司机之家”大数据资源。要在 “司机之家"软硬件建设中突出工会元素，强化“司机之家"作 为工会组织的宣传阵地、服务平台作用，最大限度地吸引货车司 机加入工会，工会组建要与“司机之家"建设验收同步完成。

五、 完善“司机之家”建设运营保障举措

各地交通运输主管部门、工会组织要研究制定相关鼓励支持 政策，加强对“司机之家"建设运营给予政策支持和配套经费补 助，积极引导社会资金持续投入。组织“司机之家"建设运营单 位及时在交通运输部通信信息中心组织开发的“司机之家"APP 和中华全国总工会官网“司机之家"专栏上更新完善相关信息， 充分利用报刊、互联网、移动新媒体以及“司机之家” APP等 渠道，广泛宣传“司机之家"服务功能，让广大货车司机切实享 受到“司机之家"的暖心服务。支持相关协会建立我省“司机之 家”服务中心，配合做好技术性和服务性工作。

六、 加强跟踪指导和信息报送

各地交通运输主管部门、工会组织要健全工作推进机制，加 强系统谋划，细化工作任务、明确责任主体，强化部门协同，及 时了解掌握并汇总本区域“司机之家”建设情况，原则上按照任 务要求（附件1）的建设数量，经两部门协商后，于2020年7月 25日前将“司机之家”建设统计表（附件2）报送至省交通运输厅。加强对“司机之家"建设的跟踪指导，督促各建设运营单位 按计划完成“司机之家"建设任务，于2020年11月15日前完 成“司机之家"建设验收工作，并将验收结果报送至省交通运输 厅、省总工会，省交通运输厅将适时会同省总工会对各地验收结 果进行抽查。

联系方式：省交通运输厅 徐 萌 电话：0371-87166737 省总工 会郭凯 电话：0371-65866114 邮 箱：fzl \_ hn@163. com

附件:

1. 2020年“司机之家”

建设任务分解表

2. “司机之家"建设统计表



2020年“司机之家”建设任务分解表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 地市（单位） | 项目类型 | “司机之家”建设任务（个） |
| 厅高管中心 | 高速公路服务区 | 50 |
| 交通事业发展中心 | 普通公路服务区 | 14 |
| 郑州 | 物流园区及 | 2 |
| 开封 | 1 |
| 洛阳 | 2 |
| 平顶山 | 1 |
| 安阳 | 1 |
| 鹤壁 | 1 |
| 新乡 | 1 |
| 焦作 | 1 |
| 濮阳 | 1 |
| 许昌 | 2 |
| 深河 | 1 |
| 三门峡 | 1 |
| 商丘 | 2 |
| 周 口 | 2 |
| 驻马店 | 曰:®西伯十我労旳刀廿吊出站、 经济型旅馆、大型停车场 | 2 |
| 南阳 | 2 |
| 信阳 | 2 |
| 济源 | 1 |
| 巩义 | 1 |
| 邓州 | 1 |
| 永城 | 1 |
| 固始 | 1 |
| 兰考 | 1 |
| 汝州 | 1 |
| 滑县 | 1 |
| 长垣 | 1 |
| 鹿邑 | 1 |
| 新蔡 | 1 |
| 合计 |  | 100 |

备注：各单位“司机之家”建设数量不仅限于表格要求，有符合条件的项目均可申报。

“司机之家”建设统计表

填写单位： 联系人： 联系电话:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 项目类型 | 项目基本情况及具体地址 | 建设单位名称 | 联系人及联系方式 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

注：项目类型分为高速公路服务区、普通公路服务站（点）、物流园区、加油站等

河南省交通运输厅 河南省发展和改革委员会文件 河南省财政厅

**豫交文〔**2021**〕**3**号**

河南省交通运输厅河南省发展和改革委员会  
河南省财政厅关于我省实施高速公路  
货车通行费差异化政策的通知

**各省辖市、济源示范区、省直管县（市）交通运输局、发展改革 委、财政（金融）局，省高速公路联网管理中心，各高速公路运 营管理单位：**

**根据《交通运输部办公厅 国家发展改革委办公厅 财政 部办公厅关于开展高速公路收费标准优化调整实施效果评估工 作的通知》（交公路明电〔**2020**〕**296**号）要求，我省已完成货 车高速公路收费标准优化调整实施效果评估工作，经省人民政 府同意，决定实施高速公路货车通行费差异化政策。现将有关**

**事项通知如下：**

**—、适用范围**

**本次差异化政策适用于通行我省所有高速公路的货车。**

**二、具体内容**

**按照交公路明电〔**2020**〕**296**号文件要求，结合我省实际， 采取全路网、桥隧分车型折扣方式，即在现行通车路段的通行费 标准上，对**2**至**6**类货车实施差异化政策（详见下表），对应路段 详见附件。**

**河南省货车高速公路通行费差异化政策优惠标准表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1类货车通行费标准的路段 | | 2类车 | 3类车 | 4类车 | 5类车 | 6类车 |
| *道* 路 标 准 | 0.45元/车•公里 | 62.86% | 77.65% | 88.00% | 82.17% | 94.00% |
| 0.50元/车•公里 | 62.67% | 74.21% | 83.64% | 82.08% | 93.08% |
| 0.55元/车•公里 | 62.94% | 74.50% | 83.48% | 81.92% | 89.29% |
| 桥 梁 隧 道 标 准 | 10元/辆•次 | 65.07% | 67.20% | 66.40% | 83.00% | 76.80% |
| 20元/辆•次 | 65.07% | 67.20% | 66.40% | 83.00% | 76.80% |
| 30元/辆•次 | 65.07% | 67.20% | 66.40% | 83.00% | 76.80% |

**三、 实施日期**

**差异化政策自本文件印发之日起实施。**

**四、 有关要求**

**（一） 省高速公路联网管理中心要及时指导省高速公路联 网监控收费通信服务公司调整收费系统，按照差异化政策标准 收费。**

**（二） 各高速公路运营管理单位要做好道路保通工作，加强**

**安全管理，落实服务保障。**

**（三）各高速公路运营管理单位要宣传好、解读好、执行好 高速公路货车差异化政策，及时公示，正确引导社会舆论，做好 差异化收费监测，科学评估政策实施效果。政策执行过程中有任 何问题及时向省交通运输厅反馈。**

**附件：差异化政策对应路段表**

**河南省交通运输厅河南省发展和改革委员会河南省财政厅**

2021**年**1**月**11**日**

五、工程建筑

i脯省脇和城獭厅文件

**豫建设计〔**2020**〕**158**号**

河南省破和城乡建设厅  
关于调整勘察设计企业资质申报

材料岫勺通知

**各省辖市、省直管县（市）住房和城乡建设局，郑州航空港经济 综合实验区市政建设环保局：**

**为进一步提升行政效能，方便企业办事，根据《住房城乡建 设部关于取消部分部门规章规范性文件设定证明事项（第二批） 的决定》，我厅对权限内勘察设计企业在资质申报审批中相关上 报材料进行调整。现就有关事项通知如下：**

**一、 取消相关证明材料，改为企业书面承诺**

**（一） 取消《关于印发V建设工程勘察设计资质管理规定实施 意见〉的通知》.（建市〔**2007 J 202**号）、《住房城乡建设部关于 印发v工程勘察资质标准实施办法＞的通知》（建市〔**2013**〕**86**号**） **等文件中对申请企业应当提交注册人员、专业技术人员、技术工 人申报社会保险证明复印件的要求，改由申请企业在申报时提交 企业法人签章的书面承诺。**

**（二） 取消《关于印发v建设工程勘察设计资质管理规定实施 意见〉的通知》（建市〔**2007**〕**202**号）、《关于印发v工程设计 资质标准＞的通知》（建市〔**2007**〕**86**号）等文件中对申请企业 应当提交原工程勘察、工程设计资质证书复印件的要求，改由申 请企业在申报时提交企业法人签章的书面承诺。**

**（三） 取消《关于印发v工程设计资质标准〉的通知》（建市 〔**2007**〕**86**号）附件**6 - 6**消防设施工程设计专项中提交消防专业**

**培训合格证书，改由申请企业在申报时提交企业法人签章的书面 承诺。**

**二、 事项办理流程**

**.申报企业在申请工程勘察、工程设计（含设计专项）中核定、 升级、增项、延续时，可以通过相对应的网上无纸化审报系统提 交由申报企业法人向主管部门作出的书面承诺，与其他申报材料 一并上传到申报系统中，不需再提交“社会保险证明复印件、原工 程勘察、工程设计资质证书复印件和消防设施工程设计专项资质**

**中消防专业培训合格证书”。其他申报事项中设计依据、办理材料、 办理流程、结果样本等信息不变。 - '**

**咨询电话：**0371-66255529**、**68080837



满獭和城獭斤文件

**豫建设计〔**2020**〕**360**号**

关于精简建设工程勘察设计企业资质  
证书变更材料的通知

**各省辖市、济源示范区住房和城乡建设局，各勘察设计企业： 为落实放管服要求，进一步方便企业办事，现对建设工程勘 察设计企业资质证书变更材料进行精简。现将有关情况事项通知 如下：**

**一、变更须符合的条件**

**（一） 必须符合工程勘察、工程设计企业资质标准；**

**（二） 工程勘察、工程设计资质证书在有效期内；**

**（三） 涉及企业的名称、组织形式、注册资本、注册号、企**

**业的住所、法定代表人变更、申请人应先办好工商变更。**

**二、 变更需提交的材料**

**（一） 企业名称、法定代表人、营业执照号、注册地址、经 济性质变更**

1. **企业变更前、后的工商营业执照副本扫描件；**
2. **资质变更信息采集表扫描件。**

**（二） 注册资本金变更**

1. **前一年度或当期合法的财务报表（应包含净资产指标）；**
2. **企业变更前、后的工商营业执照副本扫描件；**
3. **资质变更信息采集表扫描件。**

**（三） 単位负责人变更**

1. **单位负责人任职文件或股东会决议；**
2. **单位负责人的身份证、劳动合同扫描件；**
3. **资质变更信息采集表扫描件。**

**（四） 技术负责人变更**

1. **技术负责人任职文件；**
2. **技术负责人的专业技术人员基本情况及业绩表、学历证明、 职称证书、身份证、劳动合同扫描件；**
3. **资质变更信息采集表扫描件。**

**三、 办理方式**

**（一）由我厅颁发相关资质的企业申请办理勘察设计资质变 更，无需到政务服务大厅提交纸质资料，仅需在河南政务服务网 按上述材料要求完成信息填报后，将带有二纟隹码的资质变更信息 采集表盖章扫描上传至申报系统。完成受理后，企业可在河南政 务网用法人账号登录，进入勘察设计资质申报系统，在“资质申 报”.“已办箱”模块，通过“打印”按钮,自行打印行政许可事项受理 通知单。审批完成后，可在河南政务网用法人账号登录，我的证 照中查看电子证照。**

**（二）由住房和城乡建设部颁发相关资质的企业申请办理勘 察设计资质变更（除名称变更外），需向我厅邮寄“二”所述材料（加 盖申请单位印章）复印件、河南省工程勘察设计企业资质证书变 更表原件、资质证书副本原件。我厅打印资质证书变更信息并加 盖印章后，将副本原件寄回申报单位。**



河南省住娜獭榔

**豫建设计〔**2020**〕**240**号**

省怫和城乡建设厅  
关于工设计企业资质延续  
有关倾的通知

**各省辖市、济源示范区住房和城乡建设局，有关勘察设计企业： 为贯彻落实党中央国务院关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经 济社会发展工作决策部署，深化“放管服”改革，结合常态化疫情防 控要求和建设工程企业资质改革工作安排，按照《住房和城乡建设 部办公厅关于建设工程企业资质延续有关事项的通知》（建办市函 〔**2020**〕**334**号），现将我厅审批的工程勘察设计企业资质延续有关**

**事项通知如下：**

**一、根据《河南省住房和城乡建设厅关于办理勘察设计企业资 质有效期顺延事项的通知》（豫建设计〔**2020**〕**74**号），省级审批 的勘察、设计等企业资质，有效期于**2020**年**1**月**20**日至**6**月**30**日 期满的，延至**2020**年**6**月**30**日。上述资质及资质证书有效期于**2020 **年**7**月**1**日至**2021**年**12**月**30**日届满的，统一延期至**2021**年**12**月** 31**日。**

**二、** 2020**年**7**月**1**日前，我厅已受理的资质延续申请事项，不 再审批，相关资质证书有效期延期至**2021**年**12**月**31**日。**

**三、 上述资质证书有效期将在全国建筑市场监管公共服务平台 自动延期，企业无需换领资质证书，原资质证书仍可用于工程招标 投标等活动。**

**四、 企业按照《住房城乡建设部关于建设工程企业发生重组、 合并、分立等情况资质核定有关问题的通知》（建市〔**2014**〕**79**号） 申请办理企业合并、跨省变更事项取得有效期**1**年资质证书的，不 适用前述规定，企业应在**1**年资质证书有效期届满前，按相关规定 申请重新核定。**

**五、 自本通知印发之日起,我厅不再受理资质证书有效期于**2021 **年**12**月**30**日前期满的工程勘察、工程设计企业资质延续申请事项。**



住房和城乡建设部关于印发  
建设工程企业资质管理制度改革  
方案的通知

各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委， 北京市规划和自然资源委，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局，国 务院有关部门：

《建设工程企业资质管理制度改革方案》已经2020年11月11日 国务院常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实，进一步 放宽建筑市场准入限制，优化审批服务，激发市场主体活力。同时， 坚持放管结合，加大事中事后监管力度，切实保障建设工程质量安全。

中华人民共和国住房和城乡建设部

2020年11月30日

（此件公开发布）

建设工程企业资质管理制度改革方案

为贯彻落实2019年全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电 话会议精神和李克强总理重要讲话精神，按照《国务院办公厅关于印 发全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工 方案的通知》（国办发〔2019〕39号）要求，深化建筑业“放管服” 改革，做好建设工程企业资质（包括工程勘察、设计、施工、监理企 业资质，以下统称企业资质）认定事项压减工作，现制定以下改革方案。

一、 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的 十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，充分发挥市场在 资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚持以推进建筑业供 给侧结构性改革为主线，按照国务院深化“放管服”改革部署要求， 持续优化营商环境，大力精简企业资质类别，归并等级设置，简化资 质标准，优化审批方式，进一步放宽建筑市场准入限制，降低制度性 交易成本，破除制约企业发展的不合理束缚，持续激发市场主体活力， 促进就业创业，加快推动建筑业转型升级，实现高质量发展。

二、 主要内容

（一）精简资质类别，归并等级设置。为在疫情防控常态化条件 下做好“六稳”工作、落实“六保”任务，进一步优化建筑市场营商环境, 确保新旧资质平稳过渡，保障工程质量安全，按照稳中求进的原则， 积极稳妥推进建设工程企业资质管理制度改革。对部分专业划分过细、 业务范围相近、市场需求较小的企业资质类别予以合并，对层级过多 的资质等级进行归并。改革后，工程勘察资质分为综合资质和专业资

质，工程设计资质分为综合资质、行业资质、专业和事务所资质，施 工资质分为综合资质、施工总承包资质、专业承包资质和专业作业资质， 工程监理资质分为综合资质和专业资质。资质等级原则上压减为甲、 乙两级（部分资质只设甲级或不分等级），资质等级压减后，中小企 业承揽业务范围将进一步放宽，有利于促进中小企业发展。具体压减 情况如下：

1. 工程勘察资质。保留综合资质；将4类专业资质及劳务资质整 合为岩土工程、工程测量、勘探测试等3类专业资质。综合资质不分等级, 专业资质等级压减为甲、乙两级。
2. 工程设计资质。保留综合资质；将21类行业资质整合为14类 行业资质；将151类专业资质、8类专项资质、3类事务所资质整合为 70类专业和事务所资质。综合资质、事务所资质不分等级；行业资质、 专业资质等级原则上压减为甲、乙两级（部分资质只设甲级）。
3. 施工资质。将10类施工总承包企业特级资质调整为施工综合资 质，可承担各行业、各等级施工总承包业务；保留12类施工总承包资 质，将民航工程的专业承包资质整合为施工总承包资质；将36类专业 承包资质整合为18类；将施工劳务企业资质改为专业作业资质，由审 批制改为备案制。综合资质和专业作业资质不分等级；施工总承包资质、 专业承包资质等级原则上压减为甲、乙两级（部分专业承包资质不分 等级），其中，施工总承包甲级资质在本行业内承揽业务规模不受限制。
4. 工程监理资质。保留综合资质；取消专业资质中的水利水电工程、 公路工程、港口与航道工程、农林工程资质，保留其余10类专业资质； 取消事务所资质。综合资质不分等级，专业资质等级压减为甲、乙两级。

（二）放宽准入限制，激发企业活力。住房和城乡建设部会同国 务院有关主管部门制定统一的企业资质标准，大幅精简审批条件，放 宽对企业资金、主要人员、工程业绩和技术装备等的考核要求。适当 放宽部分资质承揽业务规模上限，多个资质合并的，新资质承揽业务 范围相应扩大至整合前各资质许可范围内的业务，尽量减少政府对建 筑市场微观活动的直接干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作 用。

（三） 下放审批权限，方便企业办事。进一步加大放权力度，选 择工作基础较好的地方和部分资质类别，开展企业资质审批权下放试 点，将除综合资质外的其他等级资质，下放至省级及以下有关主管部 门审批（其中，涉及公路、水运、水利、通信、铁路、民航等资质的 审批权限由国务院住房和城乡建设主管部门会同国务院有关部门根据 实际情况决定），方便企业就近办理。试点地方要明确专门机构、专 业人员负责企业资质审批工作，并制定企业资质审批相关管理规定， 确保资质审批权下放后地方能够接得住、管得好。企业资质全国通用， 严禁各行业、各地区设置限制性措施，严厉查处变相设置市场准入壁垒， 违规限制企业跨地区、跨行业承揽业务等行为，维护统一规范的建筑 市场。

（四） 优化审批服务，推行告知承诺制。深化“互联网+政务服务”， 加快推动企业资质审批事项线上办理，实行全程网上申报和审批，逐 步推行电子资质证书，实现企业资质审批“一网通办”，并在全国建 筑市场监管公共服务平台公开发布企业资质信息。简化各类证明事项， 凡是通过政府部门间信息共享可以获取的证明材料，一律不再要求企 业提供。加快推行企业资质审批告知承诺制，进一步扩大告知承诺制 使用范围，明确审批标准，逐步提升企业资质审批的规范化和便利化 水平。

（五） 加强事中事后监管，保障工程质量安全。坚持放管结合， 加大资质审批后的动态监管力度，创新监管方式和手段，全面推行“双 随机、一公开”监管方式和“互联网+监管”模式，强化工程建设各 方主体责任落实，加大对转包、违法分包、资质挂靠等违法违规行为 查处力度，强化事后责任追究，对负有工程质量安全事故责任的企业、

人员依法严厉追究法律责任。

三、保障措施

（一） 完善工程招投标制度，引导建设单位合理选择企业。持续 深化工程招投标制度改革，完善工程招标资格审查制度，优化调整工 程项目招标条件设置，引导建设单位更多从企业实力、技术力量、管 理经验等方面进行综合考察，自主选择符合工程建设要求的企业。积 极培育全过程工程咨询服务机构，为业主选择合格企业提供专业化服 务。大力推行工程总承包，引导企业依法自主分包。

（二） 完善职业资格管理制度，落实注册人员责任。加快修订完 善注册人员职业资格管理制度，进一步明确注册人员在工程建设活动 中的权利、义务和责任，推动建立个人执业责任保险制度，持续规范 执业行为，落实工程质量终身责任制，为提升工程品质、保障安全生 产提供有力支撑。

（三） 加强监督指导，确保改革措施落地。制定建设工程企业资 质标准指标说明，进一步细化审批标准和要求，加强对地方审批人员 的培训，提升资质审批服务能力和水平。不定期对地方资质审批工作 进行抽查，对违规审批行为严肃处理，公开曝光，情节严重的，取消 企业资质审批权下放试点资格。

（四） 健全信用体系，发挥市场机制作用。进一步完善建筑市场 信用体系，强化信用信息在工程建设各环节的应用，完善“黑名单”制度, 加大对失信行为的惩戒力度。加快推行工程担保和保险制度，进一步 发挥市场机制作用，规范工程建设各方主体行为，有效控制工程风险。

（五） 做好资质标准修订和换证工作，确保平稳过渡。开展建设 工程企业资质管理规定、标准等修订工作，合理调整企业资质考核指标。 设置1年过渡期，到期后实行简单换证，即按照新旧资质对应关系直 接换发新资质证书，不再重新核定资质。

（六） 加强政策宣传解读，合理引导公众预期。加大改革政策宣

传解读力度，及时释疑解惑，让市场主体全面了解压减资质类别和等 级的各项改革措施，提高政策透明度。加强舆论引导，主动回应市场 主体反映的热点问题，营造良好舆论环境。

附件：1.建设工程企业资质改革措施表

2.改革后建设工程企业资质分类分级表

关于加强工程建设项目网上审批服务  
保障工程建设项目落地的通知

**豫工程改革办〔**2020**〕**2**号**

各省辖市工程建设项目审批制度改革领导小组办公室：

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于新型冠状病毒感 染肺炎疫情防控工作的决策部署，坚决打赢疫情防控阻击战，做好疫 情防控期间的工程建设项目审批服务工作，保障办事群众和工作人员 的生命健康，保障工程建设项目顺利推进，现就加强工程建设项目网 上审批服务工作通知如下：

一、完善网上审批工作制度

深入推进工程建设项目审批制度改革，全面落实《国务院办公厅 关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕 11号）和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省工程建设项目审批 制度改革实施方案的通知》（豫政办〔2019〕38号）要求，推进工程 建设项目审批服务标准化和审批流程优化再造，最大限度推动减环节、 减时间、减材料，全面推行工程建设项目审批网上办。结合本地实际 进一步完善工程建设项目网上审批相关管理服务制度，明确网上受理、 网上审批相关工作机制和审批服务责任，采取有针对性的措施，努力 实现疫情防控与工程建设项目审批服务“两不误”。

二、提升网上审批服务效能

加强技术保障，按照省政府完善“一张网、一朵云、一个库、—• 个平台”要求，推动省市工程建设项目审批管理系统全部上云，进一 步完善提升市级工程建设项目审批管理系统，完善“网上一个窗口”， 不断强化系统“流程引导”、施工图网上审查、设计方案联合审查、 网上中介超市、网上辅导、网上咨询服务、项目网上填报、电子材料 流转共享、在线获取审批结果文书、电子证照应用、“好差评”评价 等功能，方便企业群众办事。进一步加强信息共享和并联审批，全面 推行工程建设项目网上受理、网上审查、网上审批、网上出件，通过 视频会商、在线征求意见等方式加强部门沟通协作，努力实现工程建 设项目全过程“不见面，一次不跑”审批。疫情防控期间，对按规定 确需提交纸质材料原件的，除特殊情况外，由项目单位通过审批管理 系统或电子邮件提供电子材料后先行办理，项目单位应对提供的电子 材料真实性负责，待疫情防控解除后补交纸质材料原件。项目单位应 尽量避免到实体窗口办理工程建设项目相关事宜。

三、提高工程建设项目线上审批覆盖率

按照“横向到边、纵向到底”原则，实现工程建设项目审批管理 系统全面覆盖工程建设项目所涉及的审批服务事项，覆盖工程建设项 目审批相关部门和层级，尤其是要提高县级层面项目覆盖率。工程建 设项目审批制度改革范围内的所有项目都应通过工程建设项目审批管 理系统进行审批和管理，尤其是非重大的交通、水利、能源类工程建 设项目，要尽快纳入工改审批管理系统，实现统一受理、并联审批、 实时流转、跟踪督办。

四、加强网上审批咨询辅导和宣传引导

依托工程建设项目审批管理系统的流程引导和联合辅导模块，采 取多种形式帮助和指导企业网上申报，提供视频、电话等方式远程协 助企业完成申报工作。加强宣传引导，通过各类媒体，主动告知企业 群众工程建设项目网上办理途径、方法和综合窗口咨询电话，引导企 业群众通过网上办理相关业务。落实“好差评”制度，完善工程建设 项目审批管理系统线上评价功能，利用好住建部工程建设项目审批制 度改革建议和投诉微信小程序，提供网上咨询答疑、投诉举报等服务，

及时回应群众诉求，解决群众问题，切实增强人民群众获得感。

五、强化审批监管和责任落实

创新工程建设项目审批网上监管模式，加强工程建设项目审批领 域“互联网+监管”的应用，大力推进“双随机、一公开”监管工作， 推动全省工程建设项目审批管理系统和河南省建筑工地监管系统加快 融合，把政府该管的事情管好。强化工程建设项目各审批部门责任落实, 将推进工程建设项目全过程网上申报和证照电子化等工作作为审批制 度改革工作评估评价和工作通报的重要参考依据。

2020年2月18日

抄送：省工程建设项目审批制度改革领导小组各成员单位。

河南省工程建设项目审批制度改革  
领导小组办公室关于印发河南省深化  
工程建设项目审批制度改革优化办理

建筑许可营商环境实施方案的通知

**豫工程改革办〔**2021**〕**5**号**

各省辖市人民政府、济源示范区管委会，省工程建设项目审批制度改 革领导小组各成员单位：

《河南省深化工程建设项目审批制度改革优化办理建筑许可营商 环境实施方案》已经省政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯 彻执行。

2021 年 6 月 17 0

河南省深化工程建设项目审批制度改革  
优化办理建筑许可营商环境实施方案

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批 制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号）、《国务院办公厅关 于服务“六稳” “六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》 （国办发〔2021〕10号）部署要求，深化工程建设项目审批制度改革， 完善全省统一的工程建设项目审批和管理体系，不断提升工程建设项 目审批效能，对标营商环境评价“以评促改”，进一步精简办理建筑 许可环节、压缩时限、降低成本、加强质量控制，持续优化我省办理 建筑许可营商环境，制定本方案。

一、进一步加强分级分类管理

（一） 细化项目分类和改革措施。各地进一步细化工程建设项目 分类，对工业、仓储、一般住宅、既有建筑装饰装修、城镇老旧小区改造、 棚户区改造、保障性住房等项目，分级分类制定“主题式” “情景式” 审批流程，按照项目类型、投资类别、规模大小、复杂程度、区域位 置等情况，制定精细化、差别化的分类改革措施和要求。

（二） 推行“清单制+告知承诺制”审批改革。对社会投资小型 低风险工程建设项目推行“清单制+告知承诺制”审批，根据项目特 点和风险等级，由各地建立并公布不同类型项目的审批事项清单和告 知承诺制审批事项清单。对于实行告知承诺制审批的事项，要做好承 诺事项核查，加强事中事后监管。

（三） 探索社会投资项目"极简审批”模式。全面落实社会投资 小型低风险产业类项目设计方案联合审查告知承诺制、施工图设计文 件审查告知承诺制、取消强制外部监理、施工许可前全部并联、联合 竣工验收备案等改革要求，对照社会投资小型低风险产业类项目审批 模式，将社会投资小型低风险工程建设项目全流程审批时间控制在15 个工作日以内，探索更大范围更为精简的社会投资项目“极简审批” 模式。

（四）既有建筑装饰装修工程豁免审批。除《建设工程消防设计 审查验收管理暂行规定》（住建部令第51号）规定的特殊建设工程外, 装修面积3000平方米以下的既有建筑装饰装修项目，不涉及增加建筑 面积、建筑总高度、建筑层数，不修改外立面，不降低建筑结构安全等级, 不改变原建设工程消防设计，不调整使用功能和不变更使用性质等规 划调整的，由建设单位签订承诺，免于办理建设工程规划许可证和施 工许可证。特殊建设工程的既有建筑装饰装修项目和装修面积3000平 方米以上的既有建筑装饰装修项目，不涉及增加建筑面积、建筑总高度、 建筑层数，不修改外立面，不降低建筑结构安全等级，不调整使用功 能和不变更使用性质等规划调整的，由建设单位签订承诺，免于办理 建设工程规划许可证，直接办理施工许可证。既有建筑装饰装修项目 涉及增加建筑面积、建筑总高度、建筑层数，修改外立面，降低建筑 结构安全等级，调整使用功能和变更使用性质等规划调整的，须报原 审批部门办理规划等相关手续后再申请施工许可。

二、进一步优化审批流程

（一） 按程序提高施工许可证办理限额。经住房和城乡建设部备 案后，调整我省范围内房屋建筑和市政基础设施工程施工许可证办理 限额。

（二） 分步实施房屋建筑工程施工许可。建设单位在确定施工总 承包单位后，可自主选择按照“基坑支护和土方开挖”、“地下室”、

“±0.000以上”三个阶段，或者按照“±0.000以下（含“基坑支护 和土方开挖”、“地下室”）”、“±0.000以上”两个阶段，分阶段

申请办理房屋建筑工程施工许可证，也可以按照传统的一个阶段，申 请办理房屋建筑工程整体的施工许可证。以划拨方式取得土地的房屋 建筑工程在办理完成国有土地划拨决定书后、以出让方式取得土地的 房屋建筑工程在签订土地成交确认书后，由设计单位出具图纸符合国 家规范标准和工程质量安全的承诺（加盖注册师专用章），建设单位 承诺建设方案稳定，可先行办理“基坑支护和土方开挖”阶段的施工 许可证；规划设计方案经自然资源规划部门出具初步审查意见后，作 为规划手续，并由建设单位、设计单位、设计人员签订承诺，可申请 办理“±0.000以下”阶段的施工许可证；建设单位取得建设工程规划 许可证后，作为正式规划手续，申请办理“±0.000以上”阶段或工程 整体的施工许可证；建设单位不申请分阶段办理施工许可证的，仍按 原有审批程序办理。

（三） 推行施工图审查与施工许可并联办理。对于《建设工程消 防设计审查验收管理暂行规定》（住建部令第51号）确定的不需要进 行消防设计审查的其他建设工程，建设单位可自主选择现有模式在施 工许可前完成施工图审查，也可选择与施工许可并联办理。选择与施 工许可并联办理的，建设单位凭《施工图设计文件审查受理凭证》及 其它所需材料，签订《勘察设计质量承诺书》，即可申请办理施工许 可证。施工图审查机构须在规定时限内完成审图，一次性出具审查意见。 如在规定的审查时限内未取得施工图审查合格书，建设单位须暂停施 工，在取得《施工图设计文件审查合格书》后方可继续施工，否则由 施工许可证发放单位依据《建筑工程施工许可管理办法》撤销施工许 可证并按规定处罚。对实行施工图审查与施工许可并联办理的工程建 设项目要加强监管，对在规定时限未完成审查合格书备案仍继续施工 的，要及时责令停工。对未提供满足施工需要的消防设计图纸及技术 资料的，不得发放施工许可证。

（四） 整合规划土地验收环节。将自然资源规划部门承担的建设 工程竣工规划条件核实与建设用地检查核验（土地核验）合并为一个 事项，统一核发“建设工程规划土地核实意见确认书”。

（五）试行实施产业类项目工程单体竣工验收。对于实施工程建 设的标准厂房、普通仓库等产业类项目，在单体建筑符合规划、质量、 安全、消防、人防要求的基础上，可提前进行单体建筑的联合竣工验收, 并出具行业审查意见，竣工一幢、验收一幢。

三、深入推进工程建设项目全流程在线审批

（一） 推进工程建设项目审批全程网上办理。加强工程建设项目 审批管理系统（以下简称“工程审批系统”）运行管理，不断提升项 目审批全流程网上办理水平。除复杂事项以及需要现场踏勘、听证论 证的事项外，加快推动项目审批从申请受理、审查决定到证件制作的 全流程全环节在线办理。建立健全审批监督管理机制，实行审批环节 亮灯预警，加强全过程审批行为和时间管理，规范预先审查、施工图 审查等环节，防止体外循环。郑州、洛阳等有条件的市要选定区域推 行工程建设项目审批三维电子报建，探索建筑信息模型应用。精简明 确联合验收所需测绘成果，推进联合测绘成果在线共享使用。完善建 设工程设计方案联合审查、竣工联合验收备案等“联合审验”机制， 牵头部门统一组织，相关部门通过工程审批系统同步开展审批服务， 审批信息全程共享，减轻企业逐一对接负担。

（二） 逐步实行全流程电子证照、电子批文、电子签章、电子图 纸、电子档案。全面贯彻落实施工许可证电子证照，不再新发施工许 可证纸质证书。推动建设项目用地预审与选址意见书、建设用地规划 许可证、建设工程规划许可证、施工图审查合格书、工程质量监督报告、 竣工备案文件等事项逐步实行电子证照或电子批文。推行工程建设项 目从勘察、设计、施工到竣工验收全过程数字化图纸闭环管理，各部 门在线使用“一套图纸”，并按照电子档案要求实时归集、动态维护、 安全管理。推行工程建设项目审批领域电子签章，鼓励采用加盖有效 电子签章的电子材料作为申请材料，减少纸质材料扫描录入量。推动 项目审批申请材料从初级电子化（纸质版扫描成.pdf.jpg等不可量化分 析格式）向全过程申请信息数字化（申请表格WPS或Word、设计图 纸和施工图纸CAD等可制表制图分析的量化格式）转变，逐步实现项 目审批全过程数字化管理。

（三） 加强审批全过程信息共享。加快推进市级工程审批系统与 投资审批等相关部门既有审批系统互联互通，实现项目审批申报信息 一次填报、材料一次上传、相关评审意见等过程信息和审批结果即时 推送，实时共享，保障审批事项全覆盖、审批信息实时高效流转、审 批全过程自动留痕。省、市两级工程审批系统向同级主管部门全流程 信息共享，实施全过程审批监管。

（四） 强化中介服务网上交易平台应用管理。各地要进一步完善 工程建设项目中介服务网上交易平台功能，推动中介服务机构“零门槛、 零限制”进驻，建立中介服务交易网上登记制度，实现中介服务网上 展示、服务委托、交易登记、成果提交、监督评价等全过程管理。

（五） 提升网上审批服务便利度。各地要进一步完善工程建设项 目网上审批服务工作机制，明确网上咨询服务、在线并联审批、联合 会商等办理流程、时限和服务责任。持续完善工程审批系统网上信息 发布、咨询服务、申请、互动、投诉建议等服务功能，鼓励提供智能 申报指引，辅助企业快速确定审批流程、事项清单、材料清单，自动 关联相关电子证照和前序成果材料。持续丰富移动端信息获取、信息 查询等功能，推动实现更多事项“掌上办” “指尖办”，切实方便企 业和群众办事。

四、切实推动项目前期策划生成

（一）建设完善“多规合一”业务协同平台，加强区域评估成果应用。 加强对未建成"多规合一”业务协同平台的市督导督促，确保尽快上线。 持续完善“多规合一”业务协同平台功能，整合更新各类规划信息数据, 形成国土空间规划“一张图”。加强规划信息集成共享，提升项目空 间信息查询、规划自动核查、空间初步论证、空间详细论证、部门协 同会商、项目查询跟踪、规划实施指引等应用服务能力。深入实施区 域评估，加快将区域评估成果数据纳入“多规合一”业务协同平台， 实行区域评估成果与工程建设项目坐标对应，成果可分析。

（二） 规范项目策划生成程序。自然资源规划部门牵头通过“多 规合一”业务协同平台进行项目空间初步论证和空间详细论证，并根 据需要通过“多规合一”业务协同平台征求其他相关部门意见，各部 门在“多规合一”业务协同平台上反馈的意见可作为本部门正式意见， 作为后续项目审批依据，如无特殊情况，各部门后续审批意见不得与“多 规合一”业务协同平台会商时提出的意见相抵触。

（三） 重点推动市县政府投资项目策划生成。以市县政府投资项 目策划生成为重点推动对象，将政府投资项目的必要性、可行性论证 纳入项目策划生成阶段。

五、完善工程质量安全保障体系。

（一） 推行工程质量潜在缺陷保险。探索建立完善建设工程质量 风险保障机制，对全省住宅工程（商品住宅和保障性住宅）实施工程 质量潜在缺陷保险，住宅工程在土地出让合同中，可将投保工程质量 潜在缺陷保险列为土地出让条件。投保工程质量潜在缺陷保险的建设 单位应当在承发包合同中予以明确，在建设工程概预算组成中列明该 保险费。

（二） 提升从业人员专业能力。施工现场监理工程师需取得注册 监理工程师资格证，并具备大学本科（学士学位）或以上学历。施工 图审查人员需具备大学本科（学士学位）或以上学历，属于已实行执 业注册制度的专业，审查人员还应当具有一级注册建筑师、一级注册 结构工程师或者勘察设计注册工程师资格；未实行执业注册制度的专 业，审查人员还应当具有高级工程师职称。工程质量监督管理人员除

需满足住房和城乡建设部及其他主管部门规定的任职条件外，还需取 得省政府颁发的行政执法证，并满足大学本科（学士学位）或以上学 历要求。

（三）实施质量安全分级管控。建立工程质量安全分级管控清单， 强化参建单位内部管控；工程质量安全监管机构根据工程性质、规模、 技术难度等工程风险情况实施差别化管理，重点检查涉及工程结构安 全、危险性较大的分部分项工程施工，对建设单位落实首要责任、施 工单位工地现场落实质量安全措施的情况实施监管。对于发现工程参 建各方违法违规行为的，适当加大监督频次和抽检力度，采取责令整改、 记录不良行为、行政处罚等措施，并严肃追究违法责任。

六、持续降低办理建筑许可成本。

（一） 多措并举降低办理建筑许可成本。对于营商环境评价中社 会投资小型低风险仓储项目办理建筑许可指标涉及的相关费用，鼓励 各地以“零收费”为目标降低费用，对于其他工程建设项目，鼓励各 地根据实际，采用多种形式降低费用，以出让方式取得土地的项目， 政策允许的前提下，可探索将相关费用纳入土地整理成本，不再单独 列支相应收费名目。

（二） 按程序调整城市基础设施配套费收费标准。按照省政府常 务会议确定的“各地是否调整城市基础设施配套费不作统一规定，确 需提高的不得突破省政府确定的上限标准”有关要求，对标营商环境 评价，各省辖市、济源示范区可经政府研究调整城市基础设施配套费 的收费标准，对于总建筑面积2000平方米以下的仓储项目鼓励各地将 收费标准调整为零。

（三） 按程序调整防空地下室易地建设费。对于总建筑面积2000 平方米以下的物流仓储用地建设项目，履行法定程序后，免于修建防 空地下室、免交防空地下室易地建设费。

（四） 市政设施施工不再收取城市道路挖掘修复费。对于供排水、 供电、供气、供热、通信等市政基础设施项目，因工程建设需要，按 规定经市政工程行政主管部门和公安交通管理部门批准挖掘城市道路 的，由施工方做出承诺，在工程结束后自行组织或者委托第三方市政 专业维修队伍按原貌修复市政道路及设施，不再收取城市道路挖掘修 复费。城市道路挖掘修复维护期限不超过12个月，修复维护后经市政 工程行政主管部门验收合格的，移交管理；验收不合格的，限期整改， 经整改仍无法通过验收的，由市政工程行政主管部门委托第三方市政 专业维修队伍代为修复，修复费用由施工方承担。

（五） 减免小微企业不动产登记费。落实小微企业免收不动产登 记费政策，企业作出书面承诺后，不动产登记机构即免收相应的不动 产登记费，不得要求企业另行提供属于小微企业的证明材料。

（六） 进一步清理规范水电气暖行业收费。加快清理水电气暖等 市政公用服务的不合理收费名目，严格落实“城镇规划建设用地范围内， 供水供电供气供热企业的投资界面延伸至用户建筑区划红线”的要求； 从用户建筑区划红线连接至公共管网发生的入网工程建设费用，由供 水供电供气供热企业和政府合理分担，除法律法规和相关政策另有规 定外，不得由用户承担建筑区划红线外发生的任何费用，形成科学规 范透明的价格机制。

七、健全工作推进长效机制。

（一） 强化工作担当，加强部门协同。各地工程建设项目审批制 度改革领导小组办公室和营商环境评价中办理建筑许可指标牵头单位 要切实担负起工作职责，健全长效管理机制，坚持统筹谋划，加强部 门协同，深入推进各项工作任务落实，及时研判当前改革中存在的突 出问题，完善配套制度和工作机制。

（二） 试点样本示范，全面提升改革水平。将郑州、洛阳、许昌、 信阳作为我省工程建设项目审批制度改革暨办理建筑许可营商环境提 升样本点，重点指导督导，总结提炼出一批全省可复制可推广的典型 做法。

（三） 加强咨询辅导、帮办代办和宣传培训。推行帮办代办、“互 联网+”等服务模式，鼓励为重点企业配备一对一的“代办专员”，形 成线上线下联动融合的审批咨询服务辅导机制。多形式多层次多角度 开展工作宣传报道，持续开展调研督导，加强对政府审批人员、窗口 人员、技术人员的业务能力素质培训，全面提升办理建筑许可营商环境。

（四） 建立良好的政企沟通机制。加强工程审批系统“工程建设 项目审批建议和投诉”小程序推广应用，运用政务服务“好差评”系统、 政府门户网站、调研座谈等多种渠道倾听收集企业和群众意见建议， 建立常态化联系机制，及时回应企业和群众诉求。

河南省住房和城乡建设厅

关于建设工程企业资质延续有关事项的通知

**豫建市〔**2021**〕**42**号**

各省辖市、济源产城融合示范区、郑州航空港经济综合实验区；长垣市、 林州市住房城乡建设主管部门：

为贯彻落实党中央国务院关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济 社会发展工作决策部署，深化建筑业“放管服”改革，结合常态化疫 情防控要求和住房城乡建设部建设工程企业资质改革工作安排，现将 建设工程企业资质延续有关事项通知如下：

我省各级建设主管部门核发的建筑业、工程监理企业资质证书有 效期于2021年6月30日至2021年12月30日届满的，统一延期至 2021年12月31日。上述资质证书有效期将在全国建筑市场监管公共 服务平台自动延期，企业无需换领资质证书，原资质证书仍可用于工 程招标投标等活动。

企业按照《住房城乡建设部关于建设工程企业发生重组、合并、 分立等情况资质核定有关问题的通知》（建市〔2014〕79号）申请办 理企业合并、跨省变更事项取得有效期1年资质证书的，不适用前述 规定，企业应在1年资质证书有效期届满前，按相关规定申请重新核定。

2021年2月22日

河南省住房和城乡建设厅关于下放权限内

建筑业企业和工程监理企业资质审批权暨

顺延资质有效期的通知

**豫建行规〔**2020**〕**1**号**

各省辖市、济源产城融合示范区、郑州航空港经济综合试验区；长垣市、 林州市住房城乡建设主管部门：

为进一步加大建筑业“放管服”工作力度，帮助企业有效应对疫 情影响，依据《住房和城乡建设部办公厅关于同意河南省下放权限内 建筑业企业和工程监理企业资质审批权的复函》（建办市函〔 2020〕 231号），现就有关问题通知如下：

一、 自2020年7月1日起，将我厅权限内的施工总承包资质序列 二级资质及铁路、通信工程施工总承包三级资质，工程监理专业乙级、 丙级和事务所资质审批权下放给郑州市、洛阳市住房城乡建设主管部 门；自2020年8月1日起，将上述权限下放给其他省辖市、郑州航空 港经济综合试验区、济源产城融合示范区、长垣市、林州市住房城乡 建设主管部门。

二、 审批权限下放后，住房城乡建设部审批的资质（包括施工总 承包特级、一级资质和监理综合、专业甲级资质）跨省变更事项由我 厅继续办理；其他建筑业企业资质和监理企业资质跨省变更事项由各 省辖市、郑州航空港经济综合实验区、济源产城融合示范区、林州市、 长垣市住房城乡建设主管部门办理。

三、 全省各级住房城乡建设主管部门审批的建筑业、工程监理企

业资质，有效期于2020年6月1日至2021年6月30日期满的，统一 延期至2021年6月30日。涉及到的建筑业、监理企业在此期间无需 换发资质证书，可正常参加工程招标投标等活动。

四、 权限下放后，我厅将进一步加强审批业务指导，加大监督检 查和审批抽查力度。各地应参照《河南省住房和城乡建设厅河南省交 通运输厅河南省水利厅河南省通信管理局关于权限内建筑类企业资质 全面推行告知承诺制审批的通知要求》规定，继续推行告知承诺制审批, 严格实施业绩现场核查，并于每季度末向我厅专题报告告知承诺制审 批和企业业绩核查情况。

五、 审批权限下放后遇到的问题，请及时反馈我厅建筑市场监管处。

2020年6月28日

邮爍眦聊辙幟娜

**豫建联办〔**2020**〕**1**号**

河南省支持建筑"展厅啊席会议办公室  
关于印发《关于支持建筑业转型发展的  
士条意见》的通知

**各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县（市）人民政府， 省支持建筑业发展厅际联席会议各成员单位：**

**. 经省政府同意，现将《关于支持建筑业转型发展的十条意见》印发**

**你们，请结合工作实际贯彻落实。 .-**



关于支持建筑业转型发展的十条意见

**为深入贯彻落实省委省政府关于打好转型发展攻坚战和大力发展 装配式建筑的决策部署，破解建筑业发展难题，加快推进我省建筑业转 型发展，现提出如下实施意见，请认真贯彻实施。**

**一、 支持装配式建筑发展。将装配式建筑产业基地（园区）和项目建 设纳入相关规划并优先安排建设用地。对使用住房公积金贷款购买装配 式商品住房的，贷款额度最高可上浮**20%**。外墙预制部分的建筑面积（不 超过规划地上总建筑面积的**3%）**不计入成交地块的容积率；对装配式低 能耗、超低能耗建筑增加的外墙保温部分，不计入容积率核算的建筑面 积。政府投资或主导的采用装配式建造方式建设的项目，增量成本计入 建设成本。装配式建筑项目可按照技术复杂类工程项目进行招投标，按 规定可采用邀请招标方式。对装配式建筑技术人才和产业工人参加培 训、评价和考核认定等符合条件的给予补贴。适时开展装配式建筑财政、 金融、税收、规划审批、土地审批、交通运输等支持政策执行情况回头 看活动，确保政策落地。**

**二、 切实减轻建筑企业负担。各地要将疫情期间出台的降费、缓缴 税费、金融支持政策落实到符合条件的建筑企业。建立工程款支付、结 算、协调、仲裁和清算约束机制，推行施工过程结算，建设单位不得因 未完成工程审计而延期工程结算、拖欠工程款；鼓励预付后续工程款， 保障建筑企业开复工资金需求；建设单位应当依法向施工单位提供工程 款支付担保。因疫情防控不能履行合同的，顺延合同工期，停工损失和费**

用由双方合理承担，施工项目疫情防控措施费列入工程造价成本予以全额 追加。规范工程建设领域保证金收缴。疫情期间项目以现金形式已缴纳 的农民工工资保证金可转为保函替代，新开工项目全面实行实名制管理并 与农民工工资支付监管系统实现数据对接的缓交农民工工资保证金，疫情 解除3个月内以现金或保函形式补交。在房地产项目推行质量保险，用 经济手段防范化解工程质量风险。加快推广应用机制砂，缓解建设工程 用砂紧张局面。

**三、 加大金融服务支持力度。**协调金融机构加大对建筑企业授信和 贷款额度，提供个性化金融服务，开展以建筑材料、工程设备、在建工 程等为抵押和以应收账款、股票、商标权、专利权为质押的贷款业务。 允许建筑企业承接政府投资项目后凭施工合同和施工许可证申请贷款。 在防范风险的前提下，对资信良好但受疫情影响严重，暂时经营困难的 建筑企业，金融机构要做到不随意抽贷、断贷、压贷。定期举办银企对 接活动，推动建筑企业与金融机构深度合作。支持建立建筑业供应链金 融平台，降低建筑企业成本。

**四、 科学精准扬尘管控。**按照分类施策、精准管控的原则，明确各 类建设工程在重污染天气管控期间达到扬尘防控标准后可以正常施工 的作业工序。统筹规范扬尘污染督查检查考核工作，推进“互联网+监管” 系统建设，推动建立政府部门间、跨区域间协查联查和信息共享机制， 避免“多头检查”“层层叠加二畅通投诉举报渠道，组织开展随机暗访活 动，对存在扬尘污染防治“简单化”“一刀切”等形式主义、官僚主义问题 的地方和单位移交有关部门问责并曝光。制定指导性计价政策，建设单 位工程发包时应考虑重污染天气管控停工成本。

**五、 优化建筑市场环境。**各地要按照“一网通办”要求，依托工程建 设项目审批管理系统，全面推行工程建设项目“在线申报、网上办理、 不见面审批”，推行告知承诺制审批，推动项目早开工。对列入年度计 划的重点建设项目，要提高项目审批效率，加强用工、用地、资金等要 素保障，加快项目建设进度。推进房屋建筑、市政基础设施工程招标投 标全过程电子化。出台建筑市场信用管理实施办法和建筑市场信用主体 评价标准，建立以信用为基础的新型监管机制。开展建筑工程施工发承 包违法行为专项治理活动。加强建筑市场行政管理与行政处罚衔接，建 立健全行政管理部门和城市综合执法部门信息互通、资源共享和协调联 动机制。

**六、 支持发展总部经济。**省支持建筑业发展厅际联席会议办公室每 季度举办一次建筑企业服务日活动，帮助企业解难纾困。对将总部迁入 我省、且主营业务符合我省招商引资奖励政策支持方向的大型建筑企业 按照省级招商引资专项资金管理办法落实奖励，优先满足企业用地、融 资、人才保障等方面需求，依申请赋予其施工总承包二级资质，认可原 注册地颁发的安全生产许可证、二级注册建造师证书、三类人员安全生 产考核合格证书和建筑施工特种作业人员资格证书。培育本地化龙头骨 干企业，鼓励省内特级建筑企业与地方国资进行合作，成立混合所有制 建筑企业或进行股权改革，依申请赋予施工总承包二级资质。

**七、 助力建筑企业开拓市场。**各地要支持建筑企业参与省内重大工 程项目建设，组织省内建筑企业与百城建设提质工程、城市有机更新和 老旧小区改造项目对接。定期到省外重点目标市场组织建筑企业推介活 动。支持省内建筑企业“走出去''开拓国际市场，面向“一带一路"沿线国 家推介河南建筑企业。

**八、 鼓励创新项目组织方式。**各级政府投资或主导工程、装配式建 筑原则上实行工程总承包和全过程工程咨询服务，鼓励非政府投资工程 实行工程总承包和全过程工程咨询服务。建立适应工程总承包和全过程 工程咨询服务模式的监管和结算制度。支持大型建筑设计、施工企业向 工程总承包企业转型，支持投资咨询、勘察、设计、监理、招标代理、 造价等企业向全过程工程咨询服务企业转型。房屋建筑和市政基础设施 领域已取得工程设计综合资质、行业甲级资质、建筑工程专业甲级资质 的单位，可以直接申请相应类别施工总承包一级资质；具有一级及以上 施工总承包资质的单位可以直接申请相应类别的工程设计甲级资质。

**九、 培育产业工人队伍。**改革建筑劳务用工制度，逐步取消建筑劳 务企业资质要求，鼓励总承包和专业承包企业培育自有产业工人，使用 专业作业企业，构建新型建筑用工体系。大力发展专业作业企业，落实 小微企业税收优惠政策。落实建筑企业的建筑工人培训主体责任，对符 合人力资源和社会保障部门培训资格的企业按培训规模给予补贴，并逐 步探索将建筑工人技能评价的自主权交给建筑企业和第三方机构。

**十、保障建筑工人合法权益。**建筑工人按项目参加工伤保险，各级 社会保险经办机构应当开辟绿色通道，并优先办理参保手续。招用已经 达到、超过法定退休年龄或已经领取城镇职工基本养老保险待遇的人 员，在用工期间因工作原因受到事故伤害或患职业病的，如招用单位已 按项目参保等方式为其缴纳工伤保险费的适用《工伤保险条例》。用人 单位要按月足额发放工人工资，按照国家规定办理全员全额扣缴申报， 并根据建筑工人提供的专项附加扣除信息和代办要求，办理个人所得税 专项附加扣除和个人所得税年度汇算。

附件：支持建筑业转型发展十条意见省直部门任务分解台账

翊OW啲展十条意见省直部门條分解台账

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序 号 | 工作任务 | 具体措施 | 责任单位 | 完成时 限 |
| 1 | 支持装配 式建筑发 展 | 1.落实豫政办（2017） 153号文件中关于装配式建筑土地 保障、用地审批支持政策； | 省自然资源厅、住房城乡建 设厅 | 2020 年 4  月底 |
| 2.落实豫政办（2017） 153号文件中关于建设装配式建筑 产业基地（园区）、项目信贷支持政策； | 省金融监管局、住房城乡建 设厅 | 2020 年 4  月底 |
| 3.落实豫政办〔2017） 153号文件中关于装配式建筑项目、 施工企业、生产企业税费优惠措施； | 省税务局、住房城乡建设厅 | 2020 年 4 月底 |
| 4.落实豫政办〔2017） 153号文件中关于装配式建筑产业、 项目、企业的科技支持政策； | 省科技厅、住房城乡建设厅 | 2020 年  12月底 |
| 5.出台豫政办（2017） 153号文件中关于装配式建筑部品 部件运载车辆开辟“绿色通道”、通行费减免的优惠政策； | 省交通厅、住房城乡建设厅 | 2020 年 4 月底 |
| 6.对装配式建筑技术人才和产业工人参加培训、评价和考 核认定等符合条件的给予补贴。 | 省人力资源社会保障厅、财 政厅、住房城乡建设厅 | 2020 年 6 月底 |
| 2 | 切实减轻 建筑企业 负担 | 1. 建立工程款支付、结算、协调、仲裁和清算约束机制， 推行施工过程结算； 2. 严格竣工结算时限要求并在合同中予以约定，建设单位 不得将未完成审计作为延期工程结算、拖欠工程款的理 由； 3. 建设单位应当依法向施工单位提供工程款支付担保； | 省住房城乡建设厅、发展改 革委、财政厅、交通厅、水 利厅、通信管理局、电力公 司、河南铁路投资有限责任 公司 | 2020 年 4  月底 |
| 4.在房地产项目探索推行质量保险，用经济手段防范化解 工程质量风险； | 省住房城乡建设厅、发展改 革委、财政厅、人力资源社 会保障厅、金融监管局 | 持续推进 |
| 5.规范保证金收缴，坚决取缔无法律依据的保证金，打击 超标准收取和退逾期不退保证金的行为； | 省住房城乡建设厅、发展改 革委、财政厅、人力资源社 会保障厅、交通厅、水利厅、 通信管理局、电力公司、河 南铁路投资有限责任公司 | 持续推进 |
| 6.加快推广应用机制砂，缓解建设工程用砂紧张局面。 | 省水利厅、住房城乡建设厅、 自然资源厅、工信厅、发展 改革委、交通厅 | 持续推进 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 3 | 加大金融 服务支持 力度 | 1 .协调金融机构加大对建筑类企业授信和贷款额度，提供 个性化金融服务，开展以建筑材料、工程设备、在建工程 等为抵押和以应收账款、股票、商标权、专利权为质押的 贷款业务。允许建筑企业承接政府投资项目后凭施工合同 和施工许可证申请贷款； | 省金融监管局、住房城乡建 设厅 | 持续推进 |
| 2.定期举办银企对接活动，推动建筑企业与金融机构深度 合作，破解建筑企业融资难题； | 省住房城乡建设厅、金融监 管局 | 持续推进 |
| 3.支持建立建筑业供应链金融平台，降低建筑企业成本。 | 省住房城乡建设厅、金融监 管局 | 持续推进 |
| 4 | 科学精准 扬尘管控 | 1.按照分类施策、精准管控的原则，明确各类建设工程在重污 染天气管控期间达到扬尘防控标准后可以正常施工的作业工 序； | 省住房城乡建设厅 | 持续推进 |
| 2.统筹规范扬尘污染督查检查考核工作，加快推进“互联1审 监管'系统建设，推动建立政府部门间、跨区域间协查联查和 信息共享机制，避免“多头检査双层层叠加； | 省住房城乡建设厅 | 持续推进 |
| 3.畅5SWW艮疑，纟匡只开展随机暗访働对祎扬尘污 染防治简单化J刀切等形站义、官僚主义问题的地方和 单位移交有关部门问责并曝光； | 省住房城乡建设厅 | 持续推进 |
| 4.出台指导性计价政策,建设单位工戳包时应考虑重污染天 气管控停工站 | 省住房城乡建设厅 | 2020 年 4 月底 |
| 5 | 优化建筑  市场环境 | 1.出台建筑市场信用管理实施办法和建筑市场信用主体评价 标准，建立以信用为基础的新型监管机制； | 省住房城乡建设厅、发展改 革委 | 2020 年 7 月底 |
| 2.开展建筑工程施工发承包违法行为专项治理活动。加强建筑 市场行政管理与行政处罚衔接，建立健全行政管理部门和城 市综合执法部门信息互通、资源共享和协调联动机制。 | 省住房城乡建设厅 | 2020 年 9 月底 |
| 6 | 支持发展 总部经济 | 1省簽建厅际幡裁办公室屏度举办一讎 筑企业W日活动，帮助企业解难纾困； | 各成员单位 | 每季度一 次 |
| 2.对将总部迁入我省、且主营业务符合我省招商引资奖励政策 支持方向的大型建筑企嶂照省级招商引资专项资金管理办 法落实奖励，优先满足企业用地、融资、人才保障等方面需 求； | 省财政厅、自然资源厅、人 力资源社会保障厅、金融监 管局、住房城乡建设厅 | 持续推进 |
| 3.对将总部迁入我省的大型建筑企业,依申请赋予其施工总承 *包二级资质,*对原濒翊贱的離歹许可证、羽注册 麒师证书、三赵员離任考核合格证书和建特 种作妳员资格证书纟可； | 省住房城乡建设厅 | 持续推进 |
| 4,鼓励省内驟建筑企业与地方国资进行合作，成立混合所 有制建筑企业或进行股权改革，依申请赋予施工总承包二级 资质。 | 省住房城乡建设厅 | 持续推进 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 7 | 助力建筑 企业开拓 市场 | L引导各地支持本土建筑企业参与省内重大工程项目建设； | 省发展改革委、住房城乡建 设厅、交通厅、水利厅、通 信管理局、电力公司、河南 铁路投资有限责任公司 | 持续推进 |
| 2.组织省内建筑企业与百城建设提质工程、城市有机更新和老 旧小区改造项目对接；  3 .在省外重点目标市场组织河南建筑企业推介活动； | 省住房城乡建设厅 | 持续推进 |
| 4.支持省内建筑企业徒出去”开拓国际市场，面向“一带一路” 沿线国家推介河南建筑企业。 | 省住房城乡建设厅、商务厅 | 持续推进 |
| 8 | 鼓励创新 项目组织  方式 | [.支持大型賊设计、虹企业向工程总承包企业转型,投资 咨询、勘察、设计、监理、招标代理、造价等企业向全过程 工程咨询服转型  2.各级咖投资茹导工程、装酉陽鲂则上实行工程总承 包和做理程咨询服务，濒非咖投资工程实行工程总 承包和朝呈工程咨询服务； | 省住房城乡建设厅、发展改 革委、财政厅、交通厅、水 利厅、通信管理局 | 2020 年 *5*  月底 |
| 程总承包和 心程工程咨询服务圍的监管和 结算制度； | 省住房城乡建设厅、发展改 革委、财政厅 | 2020 年 7  月底 |
| 1. 在房屋建球市政基础程领域,计单位申请取 得施工资质，已取得工程设计综合资质、行业甲级资质、建 筑工程专业甲级资质的单位，可以直接申请相应类别施工总 承包一级资质，秘的相应规g呈总承可以作为施   申报；   1. 在房屋建期市政基础WIW域,单位申请取 得工程设计资质，具有一绿以JJtt总承包资质的单位可 以直接申请相应类别的工程设计甲级资质，完成的相应规模 工程恩承包业绩可以作为设计业绩申报。 | 省住房城乡建设厅 | 持续推进 |
| 9 | 培育产业  工人队伍 | 1.改革建筑劳务用工制度，逐步取消建筑劳务企业资质要 求，鼓励总承包和专业承包企业培育自有产业工人，使用 专业作业企业，构建新型建筑用工体系； | 省住房城乡建设厅、交通厅、 水利厅、通信管理局 | 2020 年 4  月底 |
| 2.大力发展专业作业企业，落实小微企业税收优惠政策； | 省税务局、住房城乡建设厅 | 持续推进 |
| 3.落实建筑企业的建筑工人培训主体责任，对符合人力资 源和社会保障部门培训资格的企业按培训规模给予补贴， 并逐步探索将建筑工人技能评价的自主权交给建筑企业 和第三方机构。 | 省人力资源社会保障厅、住 房城乡建设厅、交通厅、水 利厅、通信管理局 | 2020 年  12月底 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 10 | 保障建筑 工人合法  权益 | 1 .建筑工人按项目参加工伤保险，各级社会保险经办机构 应当开辟绿色通道，并优先办理参保手续；  2.建筑企业招用已经达到、超过法定退休年龄或已经领取 城镇职工基本养老保险待遇的人员，在用工期间因工作原 因受到事故伤害或患职业病的，如招用单位已按项目参保 等方式为其缴纳工伤保险费的，应适用《工伤保险条例》； | 省人力资源社会保障厅、住 房城乡建设厅 | 持续推进 |
| 3.用人单位要按月足额发放工人工资，按照国家规定办理 全员全额扣缴申报，并根据建筑工人提供的专项附加扣除 信息和代办要求，办理个人所得税专项附加扣除和个人所 得税年度汇算。 | 省税务局、住房城乡建设厅 | 持续推进 |

备注：责任单位排首位的为牵头单位，其他为配合单位。