河南省人民政府办公厅文件

豫政办〔2019〕 50号



河南省人民政府办公厅

关于印发河南省职业技能提升行动方案

(2019-2021年) 的通知

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县(市) 人民

政府,省人民政府各部门:

《河南省职业技能提升行动方案(2019-2021年) 》已经省

政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行.



河南省职业技能提升行动方案(2019-2021 年)

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发职业技能提升行动方案 (2019-2021年) 的通知》(国办发〔2019〕 24号) 精神 ,实施 我省职业技能提升行动,制定本方案.

一、目标任务

3年开展各类职业技能培训1000万人次以上,其中补贴性 职业技能培训500万人次以上;到2021年年底技能劳动者占全 省就业人员总量的比例达到25%以上,高技能人才占技能劳动 者的比例达到30%以上.

二、重点工作

(一) 实施专项计划,开展高质量职业技能提升培训.

1.实施先进制造业和战略性新兴产业技能提升计划.围绕 新一代信息技术、智能装备制造等先进制造业和战略性新兴产业 发展,实施高技能人才振兴计划、技师培训项目和"金蓝领”技 能提升培训，组织高技能领军人才和产业紧缺人才开展境外培 训.3年培训 120万人次以上 ,其中技能提升培训占比80% 以 上,新培养高技能人才15万人以上.(责任单位: 省工业和信息 化厅、省政府国资委、省人力资源社会保障厅)

2.实施就业重点群体技能提升计划.面向农村转移就业劳

动者特别是新生代农民工,城乡未继续升学的初高中毕业生(以 下简称"两后生") 等青年,下岗失业人员、退役军人、就业困 难人员(含残疾人),开展形式多样的技能培训.3 年培训农村 转移就业劳动者180万人次、"两后生"6万人、离校未就业普 通高校毕业生15万人次、退役军人7.5万人、"巧媳妇"工程从 业人员30万人次、城镇登记失业人员75万人次、残疾人9万人 次,其中技能提升培训占比50%以上.(责任单位: 省人力资源 社会保障厅、教育厅、退役军人厅、扶贫办、妇联、残联)

3.实施贫困劳动力技能提升计划.深入开展技能脱贫千校 行动,为贫困劳动力提供免费职业技能培训.对接受技工教育的 贫困家庭学生,按规定落实助学金和免学费等政策;对子女接受 技工教育的贫困家庭,按政策给予补助.3年培训75万人次以 上,其中技能提升培训占比60%以上.(责任单位: 省人力资源 社会保障厅、教育厅、扶贫办)

4.实施现代服务业技能提升计划.加大养老服务、家政、 托幼、快递等从业人员技能培训力度,提升其岗位适应和职业转 换能力.3年培训75万人次以上,其中技能提升培训占比50% 以上,新培养高技能人才10万人以上.(责任单位: 省民政厅、 商务厅、教育厅、人力资源社会保障厅)

5.实施建设行业技能提升计划.实施建设行业"333"人才 工程(培育30000名装配式生产施工技能型产业工人、3000名 一线专业技术管理人员、300名装配式高层次专业人才) , 开 展

智能建筑等新产业培训和具有建设行业特点的专项职业技能培 训.3年培训30万人次以上,其中技能提升培训占比50%以上. (责任单位: 省住房城乡建设厅、总工会、团省委)

6.实施高危行业安全技能提升计划.严格执行从业人员安 全技能培训合格后上岗制度,加强化工、矿山等高危行业从业人 员和各类特种作业人员安全技能培训。3年培训18万人次以上，

其中技能提升培训占比80%以上.(责任单位: 省应急厅)

7.实施高素质农民技能提升计划.建设一批乡村振兴新型 农民培育基地和农业农村类高技能人才培训基地,依托农业广播 电视学校、涉农院校、科研单位、农技推广机构，培养一批爱农 业、懂技术、会经营的新型农民.3年培训18万人次以上,其

中技能提升培训占比40%以上.(责任单位: 省农业农村厅)

8.实施大众创业培训计划.对有创业愿望的人员和开业5 年以内的小微企业主开展创业培训,对普通高校、职业院校(含 技工院校) 在校生和毕业生开展创业意识等培训.3年培训75 万人次以上.(责任单位: 省人力资源社会保障厅、教育厅)

9. 实施 " 中原丝路 " 技能提升计划 . 深度融入 " 一带一 路",加强航空物流、电子商务、导游导购、理财规划等技能人 才培训.3年培训85万人次以上,其中技能提升培训占比60% 以上,新培养高技能人才8万人以上.(责任分工: 省商务厅、 交通运输厅、文化和旅游厅、人行郑州中心支行)

10.实施"文化河南"技能提升计划.聚焦创意设计、动漫

游戏等重点领域,文化旅游、文化创造等延伸领域,"镇平玉雕" "信阳毛尖茶采制技艺"等非物质文化遗产领域,建设一批技能 人才实训基地和技能大师工作室,培养一批文化创意类技能人 才.3年培训15万人次以上,其中技能提升培训占比50%以上, 新培养高技能人才3万人以上.(责任单位: 省文化和旅游厅、 人力资源社会保障厅、教育厅、商务厅)

11.实施城市管理从业人员技能提升计划.对接百城建设提 质工程,加强特种作业、公共交通等城市从业人员技能培训,提 升城市精细化管理服务水平.3年培训60万人次以上,其中技 能提升培训占比80%以上,新培养高技能人才6万人以上.(责 任单位: 省住房城乡建设厅、交通运输厅、自然资源厅、应急 厅)

12.实施服刑人员、强制隔离戒毒人员技能提升计划.对在 押服刑人员、强制隔离戒毒人员，组织开展思想政治、工匠精 神、法律知识等教育和职业技能、创业培训.3年培训17.8万 人次以上.(责任单位: 省司法厅)

13.实施技能人才竞赛成长计划.统筹做好我省第46届世 界技能大赛选拔赛组织等工作,推进世界技能大赛标准应用和成 果转化.每年确定50个以上职业(工种) 省级职业技能竞赛项 目,推动100万人次参加.积极参与承办国家级一类职业技能竞 赛.(责任单位: 省全民技能振兴工程领导小组各成员单位)

(二) 激发培训主体活力,深化职业培训供给侧改革.

1.发挥企业主体作用.支持企业设立职工培训中心,培育 一批产教融合型企业。企业举办或参与举办职业院校的，可根据 毕业生就业人数或培训实训人数给予支持,具体标准由省辖市、 济源示范区、县(市、区) 制定.企业依法提取职工教育经费并 按规定用于高技能人才培训基地、技能大师工作室建设的,省辖 市、济源示范区、省直管县(市) 可按企业新购置实训设备总值 的20%从就业补助资金中给予一次性补助，最高分别不超过50 万元、10万元.高危企业集中的地方,可依托1-2家龙头企业 建设安全生产和技能实训基地。全面推行企业新型学徒制和现代 学徒制 ,3年培养 10万名新型学徒.(责任单位 : 各省辖市政 府、济源示范区管委会、各省直管县〔市〕 政府,省人力资源社 会保障厅、教育厅、工业和信息化厅、省政府国资委、省财政 厅)

2.发挥职业院校基础作用.支持职业院校开展补贴性培训. 在核定职业院校绩效工资总量时,可向承担职业技能培训工作的 院校倾斜。允许职业院校将不超过培训收入的50%纳入学校公 用经费,学校培训工作量可按一定比例折算成全日制学生培养工 作量.职业院校在职称评定、绩效工资分配等方面,应向承担职 业技能培训工作的一线教师倾斜.(责任单位: 省教育厅、人力 资源社会保障厅、财政厅)

3.发挥社会培训和评价机构支持作用.培育发展壮大一批 社会培训机构和评价机构。开展职业技能等级第三方评价机构遴

选工作,支持各类技能评价机构承担新业态、新岗位的职业标准 开发和技能评价体系建设工作。民办职业培训和评价机构与公办 同类机构享受同等待遇.(责任单位: 省人力资源社会保障厅、 教育厅、财政厅)

4.创新培训内容.将职业道德、安全环保等内容贯穿职业 技能培训全过程.开展家政、养老服务等就业技能培训,经营管 理、品牌建设等创业指导培训,循环农业、智慧农业等新产业培 训,人工智能、云计算等新职业新技能培训.(责任单位: 省全 民技能振兴工程领导小组各成员单位)

5.提升职业技能培训基础能力.推进公共职业技能培训基 础平台建设,支持企业、院校、培训机构实训设施设备升级改 造.加强职业训练院建设,大力推广"互联网+"等先进培训方 式.实施职业院校教师素质提升工程,建立劳动就业训练机构和 民办职业培训机构师资全员培训制度。探索建立劳动者职业培训 电子档案,提供培训就业一体化服务.(责任单位: 省发展改革 委、人力资源社会保障厅、教育厅)

(三) 完善培训补贴政策,提升补贴资金实效.

1.落实完善职业培训补贴政策.企业、农民专业合作社和 扶贫车间等各类生产经营主体吸纳贫困劳动力就业6个月以上并 开展以工代训的，以及参保企业吸纳就业困难人员、零就业家庭 成员就业并开展以工代训的,按每人每月200元的标准给予生产 经营主体以工代训补贴，最长不超过6个月，以工代训补贴和新

录用人员岗前技能培训补贴不得重复享受;对企业开展培训或者 培训机构开展项目制培训的,可先行拨付50%的培训补贴资金; 省辖市、济源示范区、县(市、区) 可对贫困劳动力、去产能失 业人员、退役军人等群体开展项目制培训.(责任单位: 各省辖 市政府、济源示范区管委会、各省直管县〔市〕 政府 ,省财政

厅、人力资源社会保障厅)

2.加大资金多元投入力度.从省失业保险基金结余中安排 40.8亿元专项用于职业技能提升行动.县级以上政府要对各类 培训资金和项目进行整合,统筹用于职业技能提升行动.企业应 足额提取和使用职工教育经费,其中60%以上用于一线职工培 训，也可用于企业"师带徒"津贴补助。落实将企业职工教育经 费税前扣除限额提高至工资薪金总额8%的税收政策。有条件的 地方可对教学改革等基础工作给予支持,对培训组织动员工作进 行奖补.(责任单位: 各省辖市政府、济源示范区管委会、各省 直管县〔市〕 政府,省全民技能振兴工程领导小组各成员单位)

3.严格资金监督管理.定期公开资金使用情况,加强监督 和专项审计。承担补贴性培训任务的培训机构和评价机构须使用 河南省职业培训信息管理服务系统和就业创业实名制管理系统, 做到"补贴培训进系统、系统之外零补贴"。严肃查处虚假培训 等套取、骗取补贴资金行为。对培训工作中出现的失误和问题要 区分不同情况对待,保护工作落实层面干事担当的积极性.(责 任单位: 省审计厅、财政厅、人力资源社会保障厅)

三、保障措施

(一) 强化责任落实.省政府将职业技能提升行动纳入全民 技能振兴工程管理,建立工作情况月报等制度.人力资源社会保 障等部门要切实履行培训职责,工会等群团组织和行业协会要积 极参与培训工作,发展改革部门要统筹推进职业技能培训基础能 力建设,财政部门要确保就业补助资金等及时足额拨付到位,审 计部门要加强审计监督.省辖市、济源示范区、县(市、区) 要 制定具体贯彻落实措施,确保职业技能提升行动有效开展.(责 任单位: 各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县〔市〕 政府,省全民技能振兴工程领导小组各成员单位,省司法厅、自 然资源厅、文化和旅游厅、应急厅、审计厅)

(二) 强化管理服务.实施清单管理 ,公布补贴性培训项目 目录、培训机构目录和评价机构目录,方便劳动者按需选择.省 辖市、济源示范区、省直管县(市) 可再确定不超过10个职业 (工种) 作为补充目录,自主确定补贴标准.国家公布的新职业 中涉及技能人才类的,自公布之日起一并纳入我省补贴目录,省 辖市、济源示范区、省直管县(市) 可自主确定培训课时及补贴 标准.省辖市、济源示范区、县(市、区) 可采取公开招投标等 方式购买培训服务和评价服务.(责任单位: 各省辖市政府、济 源示范区管委会、各省直管县〔市〕 政府,省人力资源社会保障 厅、财政厅)

(三) 强化舆论宣传.加大政策宣传力度,提升政策公众知

晓度.大力弘扬和培育工匠精神,落实提高技术工人待遇的政策 措施 ,加强激励表彰 , 营造技能成才良好环境.(责任单位 : 省 全民技能振兴工程领导小组各成员单位)

626─

000588

河南省人民政府办公厅文件

豫政办[2019] 49号



河南省人民政府办公厅

关于进一步支持返乡下乡创业的通知

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县(市) 人民 政府,省人民政府各部门:

为进一步促进农民工等人员返乡下乡创业,加大政策扶持力 度,积极营造支持返乡下乡创业的良好氛围,经省政府同意,现 通知如下。

一、加大对符合条件的返乡下乡创业经营主体(以下简称返 乡经营主体) 的金融支持力度,推行设备、林权、集体土地使用 权、特种经营权、应收账款、股权等抵质押贷款方式,提高金融 产品的可获得性。

二、鼓励保险公司以信用保证保险为载体，采取"政府十银 行+保险"合作融资模式,为返乡经营主体融资提供增信支持. 保险公司可通过保单贷款等方式提供资金支持;返乡经营主体可 通过农业保单质押等形式从金融机构获得贷款增信服务。鼓励保 险公司积极开发地方特色保险品种，各地可提供保费补贴、贴息 补贴和风险补偿支持。

三、探索省级农民工返乡创业投资基金与各地农民工返乡创 业投资子基金开展联合投资，省级农民工返乡创业投资基金在覆 盖委托管理费、运营费等相关费用后按成本收回;有条件的地方 可安排相应资金对投资基金损失给予一定补偿。

四、进一步落实失业保险基金补充创业贷款担保基金政策, 在坚持财政筹集担保基金主渠道、保证失业保险待遇正常支付的 前提下，统筹地区每年可按需借用部分失业保险基金补充创业贷 款担保基金。

五、被评定为市级及以上返乡下乡创业示范项目、助力脱贫 攻坚优秀项目,市级及以上政府(部门) 主办的创业大赛获奖项 目的返乡经营主体,经营稳定守信的二次创业者,经金融机构认 定的信用小微企业、商户、农户,在申请创业担保贷款时,原则 上免除反担保。

六、完善信贷尽职免责和容错纠错机制，对银行、保险、担 保、投资等机构工作人员在服务返乡下乡创业金融资金支持过程 中,履职尽责、规范操作、无违反法律法规规章行为且非因道德

风险、重大过失造成不良后果的，可免予追究合规责任。

七、对进驻县(市、区)、乡镇产业集聚区、特色商业区、 商务中心区及其他专业园区、孵化基地、创业园区的返乡经营主 体发生的物业服务费、卫生费、房租费、水电费、场地租赁费, 由各县(市、区) 给予不超过当月实际费用50%的补贴,年补 贴最高限额2万元，补贴期限不超过3年。

八、鼓励建立返乡下乡创业农村电子商务服务平台，由各县 (市、区) 对场地租金和网络使用费等给予50%的补贴,年补贴 最高限额2万元,补贴期限不超过3年.

九、将返乡经营主体的产品和服务纳入政府采购范围，同等 条件下优先采购。

十、创新用地保障机制，将通过农村建设用地整治复垦腾退 的建设用地指标优先用于保障返乡下乡创业等农业农村发展用 地。完善农业农村新增建设用地保障机制，各省辖市政府、济源 示范区管委会、县(市、区) 政府按新增建设用地计划总量的一 定比例予以单列,用于支持农村新产业新业态发展.

十一、有条件的地方可对流转土地60亩以上从事适度规模 经营的返乡经营主体给予奖补,具体标准和补贴年限由各地自主 确定;对流转土地开展粮食种植达到30亩以上的返乡经营主体, 按规定享受种粮大户补贴政策。

十二、对返乡经营主体招用的中级职称、本科学历、技师及 相应层次以上急需紧缺人才,县(市、区) 要按照当地引进人才

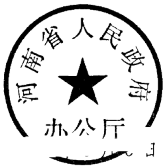
相关政策落实生活补助、住房补贴等待遇;对返乡下乡创业者、 招用的人才及其父母、配偶、子女,要提供优质便捷的就业、教

育、医疗、住房等公共服务。

十三、鼓励和引导普通本科高校、职业院校及科研机构与返 乡经营主体开展合作 ,根据需求开设专业培训班、实训实操班 等,培养专业技术技能和管理人才.根据产业发展和返乡经营主 体技能人才需求,建立区域性职业技能培训基地,纳入全民技能

振兴工程支持范围。

十四、对返乡经营主体技术创新、手艺传承项目成功创建国 家级和省级技能大师工作室的,给予一次性20万元经费补助.



|  |  |
| --- | --- |
| 主办: 省人力资源社会保障厅 | 督办: 省政府办公厅八处 |
| 抄送: 省委各部门,省军区,驻豫部队,部属有关单位.  省人大常委会办公厅,省政协办公厅,省法院,省检院. | |
| 河南省人民政府办公厅 | 2019年9月5日印发 |

00588

河南省人民政府文件

豫政〔2020〕 14号



河 南 省 人 民 政 府

关于进一步做好稳就业工作的实施意见

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县(市) 人民 政府,省人民政府各部门:

为贯彻落实《国务院关于进一步做好稳就业工作的意见》 (国发〔2019] 28号) 和《国务院办公厅关于应对新冠肺炎疫情 影响强化稳就业举措的实施意见》(国办发〔2020〕 6号) , 进 一 步做好我省稳就业工作,现结合实际,提出以下实施意见,请认 真贯彻落实。

一、支持企业稳定岗位

(一) 加大援企稳岗支持力度.落实社会保险费阶段性"减、

免、缓、降"政策，将面临暂时性生产经营困难且恢复有望、坚 持不裁员或少裁员的参保企业失业保险稳岗返还政策以及困难企 业开展职工在岗培训的补贴政策实施期限延长至2020年年底, 其中，对不裁员或少裁员的中小微企业，返还标准可提高至企业 及其职工上年度缴纳失业保险费的100%;对受新冠肺炎疫情 (以下简称疫情) 影响的企业,返还标准可按不超过6个月的当 地月人均失业保险金和参保职工人数确定,或按不超过3个月的 企业及其职工应缴纳社会保险费确定.2020年6月底前,允许 工程建设项目暂缓缴存农民工工资保证金,支付记录良好的企业 可免缴。对企业在疫情期间运输疫情防控重点保障物资、疫情期 间提供公共交通运输服务和生活服务以及为居民提供必需生活物 资快递收派服务取得的收入，免征增值税。落实受疫情影响企业 住房公积金缓缴和降低缴存比例政策.2020年3月至5月,对小 规模纳税人增值税征收率由3%降至1%.(省人力资源社会保障 厅、财政厅、工业和信息化厅、住房城乡建设厅、水利厅、税务 局、省政府国资委、省医保局等部门按职责分工负责)

(二) 优化企业金融服务.落实普惠金融定向降准政策,释 放的资金重点支持普惠金融领域贷款。持续实施金融服务"百千 万"三年行动计划,建立重点支持企业名录库,精准扶持一批优 质民营企业和小微企业。健全金融服务民营企业和小微企业的绩 效考核激励机制，落实授信尽职免责制度。落实小微企业融资担 保奖补政策。增加制造业企业中长期贷款和信用贷款，允许符合

条件的制造业企业续贷。鼓励银行为重点企业制定专门信贷计 划，对遇到暂时困难但符合授信条件的企业，不得盲目抽贷、断 贷.收费公路免费通行期间,其经营主体金融债务还本付息确有 困难的，引导金融机构给予延缓付息、本金展期或续贷等支持。 (人行郑州中心支行、省工业和信息化厅、财政厅、交通运输厅、 河南银保监局等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省 直管县〔市〕 政府按职责分工负责)

(三) 支持企业拓展国内市场,。推广工业用地长期租赁、先 租后让、租让结合和弹性年期供应方式,有条件的地方可加大标 准厂房建设力度并提供租金优惠,推动制造业跨区域有序转移. 推动产业集聚区围绕主导产业，加强与东部地区交流对接，探索 建立跨地区产业转移协作机制。支持产业集聚区建设智能管理服 务运行监测和可视化展示平台。推进物流降本增效综合改革试点 工作,根据国家统一部署降低制造业用电成本,放开经营性电力 用户参与电力市场化交易,降低实体经济企业成本.搭建跨部门 综合服务平台,加强企业产销融通对接,重点支持相关企业对接 国内各大电商平台和各行业、各区域大宗采购项目,支持企业拓 展国内市场销售渠道.(省发展改革委、工业和信息化厅、财政 厅、自然资源厅、交通运输厅、商务厅等部门和各省辖市政府、 济源示范区管委会、各省直管县〔市〕 政府按职责分工负责)

(四) 引导企业稳定劳动关系.发挥协调劳动关系三方机制 作用，支持企业与职工开展集体协商，采取协商薪酬、调整工

时、轮岗轮休、在岗培训等措施保留劳动关系。加强女职工劳动 权益保护，保证女职工在孕期、产期、哺乳期内不被解除劳动合 同.对拟进行经济性裁员的企业,指导其依法依规制定和实施职 工安置方案，提前30日向工会或全体职工说明相关情况，听取 工会或职工(代表) 大会的意见,依法依规支付经济补偿金,偿 还拖欠的职工工资,补缴欠缴的社会保险费.(省人力资源社会 保障厅、总工会、工商联、企业联合会等部门和单位按职责分工 负责)

二、开发更多就业岗位

(五) 挖掘内需带动就业.推动家政服务业提质扩容,深入 实施从业人员素质提升、市场主体扩大和发展环境优化工程,组 织开展家政培训提升行动、"领跑者"行动和信用建设专项行动。 加强旅游公共设施建设,推进区域医疗中心建设,开展支持社会 力量发展普惠托育服务专项行动.支持养老服务业发展,通过政 府购买服务等方式,支持养老服务机构向重点人群提供服务.鼓 励汽车、家电、消费电子产品更新消费,有力有序推进老旧汽车 报废更新.培育服务外包市场,支持行政事业单位、国有企业采 购专业服务。各类城市创优评先项目应将带动就业能力强的"小 店经济"、步行街发展状况作为重要条件.(省发展改革委、工业 和信息化厅、民政厅、财政厅、人力资源社会保障厅、交通运输 厅、商务厅、文化和旅游厅、卫生健康委、市场监管局等部门和 各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县〔市〕 政府按职

责分工负责)

(六) 加大投资创造就业.落实降低部分基础设施等项目资 本金比例政策，加快发行使用地方政府专项债券，确保精准投入 补短板重点项目。实施水利、保障性住房、城镇老旧小区改造、 农村危房改造等工程,支持城市停车场设施建设.加快全产业链 现代物流强省建设,实施"1133"(畅通10大物流通道、打造10 个国家物流枢纽、布局建设30个区域物流枢纽、构建3大现代 物流服务网络) 建设工程,构建"通道十枢纽+网络"的现代物 流运行体系。深入实施新一轮重大技术改造升级工程。加大招商 引资力度,促进更多外来项目落地.对带动就业能力强、环境影 响可控的项目,制定环评审批正面清单,审慎采取查封扣押、限 产停产等措施.(省发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、住 房城乡建设厅、交通运输厅、农业农村厅、科技厅、商务厅、生 态环境厅等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管 县〔市〕 政府按职责分工负责)

(七) 稳定外贸外资扩大就业.全面落实国家及我省稳外贸 政策,进一步优化通关、出口退税、出口信用保险服务,降低企 业制度性成本。发挥行业协会、商会、中介机构等作用，鼓励其 提供公益法律服务,引导企业增强议价能力.建设国际营销服务 体系,加快中国(郑州) 、中国(洛阳) 跨境电子商务综合试验 区建设。加快推进E贸易核心功能集聚区建设。稳定外商投资企 业生产经营信心,鼓励外商投资企业增资.(省商务厅、发展改

革委、司法厅、财政厅、商务厅、郑州海关、省税务局、河南银 保监局、省工商联等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、 各省直管县〔市〕 政府按职责分工负责)

(八) 培育壮大新动能拓展就业空间. 实施 "5G+" 示范工 程,落地一批人工智能应用示范项目,布局一批人工智能产业园 区.加快传统行业转型升级,培育壮大智能制造、无人配送、在 线消费、医疗健康等新兴产业.培育发展战略性新兴产业集群, 加快建设4个国家级战略性新兴产业集群,布局一批省级战略性 新兴产业集群 ,构建 "4+N"产业集群发展格局. 围绕轨道交 通、电气装备、现代农机、大中型客车、农业及农产品加工等优 势领域,开展国际产能合作,推动优势产能、优质装备、适用技 术输出.支持科技型企业开展联合技术攻关,落实首台(套) 重 大技术装备示范应用扶持政策,支持科技型企业参与国际合作. 支持平台经济发展,着力培育共享经济发展主体,促进新产业新 业态新模式快速发展.(省发展改革委、科技厅、工业和信息化 厅、财政厅、商务厅等部门按职责分工负责)

三、促进劳动者多渠道就业

(九) 鼓励企业吸纳就业.降低小微企业创业担保贷款申请 条件，将当年新招用符合条件人员占现有职工比例下调为20%， 其中在职职工超过100人的下调为10%.实施重点项目、重大工 程、以工代赈项目要优先吸纳贫困劳动力就业。对2020年春节 期间开工生产、配送疫情防控急需物资的企业，可按新招用员工

每人1000元标准给予一次性吸纳就业补贴。对当年新招用登记 失业半年以上人员、毕业年度或离校1年内未就业高校毕业生且 签订1年以上劳动合同并按规定缴纳社会保险费的中小微企业, 除按规定给予一次性吸纳就业补贴外,再按其实际缴纳社会保险 费(不含个人缴纳部分) 给予社会保险补贴,补贴期限最长不超 过1年。落实企业吸纳重点群体就业的定额税收减免、担保贷款 及贴息等政策.加快实施阶段性减免、缓缴社会保险费政策,减 免期间企业吸纳就业困难人员的社会保险补贴期限可顺延.(省 人力资源社会保障厅、财政厅、教育厅、人行郑州中心支行、省 税务局等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县 [市] 政府按职责分工负责)

（十） 扶持创业带动就业。深入推进 " 放管服 " 改革 , 进一 步优化创业环境.深化 "证照分离 " 改革 ,推进 "照后减证 "和 简化审批,简化住所(经营场所) 登记手续,申请人提交场所合 法使用证明即可登记。降低或取消贷款反担保门槛，建立信用乡 村、信用园区和创业孵化示范载体推荐免担保机制,对优质创业 项目免除反担保要求。健全担保基金风险分担机制，因不可抗力 造成无法偿还的个人创业担保贷款，由担保基金、经办金融机构 按8: 2的比例分担。受疫情影响还贷困难的借款人可申请展期 还款,展期期限原则上不超过1年,财政部门继续给予贴息支 持.实施 "双创 "支撑平台项目 ,引导 "双创 "示范基地、大学 科技园、科技企业孵化器、众创空间等优质孵化载体承担相关公

共服务事务。组建中部地区双创基地联盟。推动平台经济、共享 经济、"互联网+"等新业态新模式与创新创业联动发展。编制 返乡创业项目目录,推动返乡创业高质量发展.支持建设一批农 民工返乡创业园、农村创业创新园区、返乡入乡创业创新孵化实 训基地，以及县级农村电商服务中心、物流配送中心和乡镇运输 服务站。将开业5年以内的小微企业主创业培训和经审批的定点 培训机构在疫情期间开展的"互联网+"创业培训纳入职业培训 补贴范围。实施返乡创业能力提升行动。建立返乡创业专家指导 团队,形成省、市、县三级服务网络.政府投资开发的孵化基地 等创业载体应安排一定比例场地,免费向高校毕业生、农民工等 重点群体提供.(省发展改革委、人力资源社会保障厅、科技厅、 财政厅、工业和信息化厅、自然资源厅、交通运输厅、农业农村 厅、商务厅、市场监管局、扶贫办、人行郑州中心支行、河南银 保监局等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县 [市] 政府按职责分工负责)

(十一) 支持灵活就业和新就业形态发展. 支持劳动者通过 临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样形式实现就 业.完善支持灵活就业的政策措施,明确灵活就业、新就业形态 人员劳动用工、就业服务、权益保障办法,根据国家统一部署启 动新就业形态人员职业伤害保障试点,取消灵活就业人员参加企 业职工基本养老保险的省内城乡户籍限制等不合理规定。离校2 年内未就业高校毕业生实现灵活就业并按规定缴纳社会保险费

的,可按其实际缴纳社会保险费的2/3给予社会保险补贴,补贴 期限最长不超过3年.对就业困难人员2020年度内享受灵活就 业社会保险补贴政策期满仍未实现稳定就业的,政策享受期限可 延长1年.合理设定无固定经营场所摊贩管理模式,预留自由市 场、摊点群等经营网点。引导平台企业放宽入驻条件、降低管理 服务费标准,与平台就业人员建立制度化、常态化沟通协调机 制.(省人力资源社会保障厅、财政厅、自然资源厅、市场监管 局等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县 [市] 政府按职责分工负责)

(十二) 加强托底安置就业,。加大对就业困难人员的就业援 助力度,完善公益性岗位开发管理办法,对符合条件的就业困难 人员,特别是通过市场渠道确实难以就业的易地扶贫搬迁群众等 农村贫困劳动力,利用公益性岗位托底安置,确保零就业家庭动 态清零。对2020年度内享受公益性岗位政策期满仍未实现稳定 就业的，政策享受期限可延长1年。在农村中小型基础设施建 设、农村危房改造中,组织引导建档立卡贫困人口参与.(省人 力资源社会保障厅、财政厅、发展改革委、住房城乡建设厅、退 役军人厅、农业农村厅、残联等部门按职责分工负责)

四、抓好重点群体就业

(十三) 突出抓好高校毕业生就业.深入实施"新时代·新 梦想"就业创业公益帮扶行动、就业创业精准指导服务进校园计 划、就业创业促进计划等，确保高校毕业生离校时初次就业率和

年底总体就业率同比基本持平。教育、人力资源社会保障部门要 在毕业年度7月底前完成高校毕业生实名信息交接工作。高校要 持续为离校未就业毕业生提供就业信息和指导等服务。对延迟离 校的2020届高校毕业生，相应延长报到接收、档案转递、落户 办理时限。离校未就业高校毕业生可将户口、档案在学校保留2 年或转入生源地公共就业人才服务机构,以应届毕业生身份参加 用人单位考试、录用,落实工作单位后参照应届毕业生办理相关 手续。落实毕业学年六类困难高校毕业生和毕业年度离校未就业 实名登记高校毕业生求职创业补贴政策.扩大就业见习规模,支 持企业、政府投资项目、科研项目设立见习岗位;对因疫情影响 见习暂时中断的,相应延长见习单位补贴期限;对见习期未满与 高校毕业生签订劳动合同的,给予见习单位剩余期限见习补贴; 将见习补贴标准调整为当地最低工资标准的70%,其中对留用 见习期满人员比例达到50%及以上的，补贴标准提高到当地最 低工资标准的110%。开发城乡社区等基层公共管理和社会服务 岗位,扩大各类基层服务项目招募规模,对在县以下基层单位服 务期满并考核合格的基层服务项目人员,可通过直接考察的方式 择优聘用到服务地乡镇事业单位。畅通民营企业专业技术职称评 审渠道.扩大大学生应征入伍规模,完善参军入伍激励政策,提 高应届毕业生征集比例。扩大硕士研究生和普通高校专升本招生 规模.2020、2021年提高各级事业单位专项招聘高校毕业生 (含择业期内离校未就业高校毕业生) 的比例,扩大国有企业高

校毕业生招聘规模,不得随意毁约,不得将本单位实习期限作为 招聘入职的前提条件.(省人力资源社会保障厅、教育厅、省委 编办、省民政厅、财政厅、农业农村厅、退役军人厅、卫生健康 委、省政府国资委、省征兵办、团省委、省烟草局、邮政局等部 门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县〔市〕 政府 按职责分工负责)

(十四) 切实抓好农民工就业。做好疫情期间农民工集体返 岗工作,加强全省联动,强化省际合作,实行健康信息互认机 制。对经营性人力资源服务机构、劳务经纪人免费开展跨省或省 内跨省辖市有组织劳务输出的,按规定给予就业创业服务补助 (职业介绍补贴) .组织暂时无法外出的农民工投入春耕备耕,从 事特色养殖、精深加工、生态旅游等行业。在县城和中心镇建设 一批城镇基础设施、公共服务设施,建设农业基础设施,实施农 村人居环境改善工程和以工代赈工程。鼓励优先吸纳贫困劳动力 就业。推动扶贫龙头企业、扶贫车间、农民合作社、社区工厂等 生产经营主体复工复产,对吸纳贫困劳动力就业规模大的,各地 可通过财政专项扶贫资金给予一次性奖励。加强对剩余贫困人口 超过5000人的20个县、未脱贫的52个贫困村以及800人以上 易地扶贫搬迁安置点"一对一"重点帮扶.(省人力资源社会保 障厅、农业农村厅、财政厅、卫生健康委、公安厅、交通运输 厅、扶贫办、发展改革委等部门和各省辖市政府、济源示范区管 委会、各省直管县〔市〕 政府按职责分工负责)

-64l-

(十五) 统筹抓好其他群体就业.落实鼓励企业吸纳录用退 役军人、支持退役军人返乡下乡创业等政策,建设省、市级退役 军人就业创业孵化基地、孵化平台。完善残疾人就业保障金管理 使用制度。全面落实妇女平等就业政策。切实做好去产能职工安 置工作。统筹做好就业困难人员、社区矫正人员、戒毒康复人员 等群体就业工作.(省人力资源社会保障厅、财政厅、发展改革 委、退役军人厅、农业农村厅、司法厅、公安厅、残联、妇联等 部门按职责分工负责)

五、加强职业技能培训

(十六) 深入实施职业技能提升行动.落实完善职业技能提 升行动政策措施.支持职业院校(含技工院校,下同) 积极承担 相应培训任务。推进"学历证书+若干职业技能等级证书"制度 试点工作。落实毕业学年普通高校毕业生和高等职业院校毕业生 技能提升培训补贴和鉴定补贴政策，以及对贫困劳动力、城乡就 业困难人员、零就业家庭成员、"两后生"(初、高中毕业后未继 续升学的学生） 中的农村学员和城市低保家庭学员培训期间生活 费补贴和一次性交通费补贴政策。允许部分专业高校毕业生免试 取得相关职业资格证书。组织退役军人开展适应性培训和职业技 能培训,完善退役军人教育培训目录,设立省级退役军人教育培 训及实训基地，探索新型培训模式。开展农民工等重点群体专项 培训。对组织职工参加线上线下培训，组织新招用农民工、高校 毕业生参加岗前培训的企业，给予职业培训补贴。动态发布新职

业,组织制定急需紧缺职业技能标准.(省人力资源社会保障厅、 财政厅、教育厅、退役军人厅、扶贫办、残联等部门按职责分工 负责)

(十七) 扩大技能人才培养培训规模.落实职业院校奖助学 金调整政策,扩大高职院校奖助学金覆盖面,提高补助标准.创 造条件,逐步推进各地技师学院、技工学校纳入职业教育统一招 生平台.2020年度内组织城乡未继续升学的初高中毕业生、20 岁以下登记失业人员参加劳动预备制培训的，可按规定给予培训 补贴,对其中的农村学员和困难家庭学员再给予生活费补贴. (省教育厅、人力资源社会保障厅、财政厅等部门按职责分工负 责)

(十八) 强化职业培训基础能力建设.实施职业教育产教融 合发展行动计划，开展省级产教融合试点城市建设培育工作。支 持各类企业和职业院校合作建设职工培训中心、企业大学和继续 教育基地.加大职业培训包开发力度,建立急需紧缺职业目录编 制发布制度,持续实施全民技能振兴工程.完善公共职业技能培 训基础平台,加强公共实训基地和产教融合实训基地建设,积极 探索"补贷债基购保"组合投融资模式，支持各类社会资本参 与.(省发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、教育厅、人力 资源社会保障厅、总工会、工商联等部门按职责分工负责)

六、做实就业创业服务

(十九) 加强公共就业服务.加强基层公共就业服务能力建

设,健全公共就业服务体系.有劳动能力、就业要求且处于失业 状态的劳动年龄内城乡劳动者可按规定在常住地进行失业登记, 申请享受基本公共就业服务。开放线上失业登记，推进在线办理 就业服务和补贴申领。加大岗位信息、职业指导、网上面试等服 务供给,持续开展线上招聘服务,疫情期间的低风险地区可有序 开展小型专项供需对接活动。完善就业信息监测系统。推进农村 劳动力资源信息库建设,实现农村劳动力转移就业实名采集、登 记。全面提升“互联网十就业创业"信息系统应用水平。实施基 层公共就业服务经办能力提升计划。加强重点企业跟踪服务。健 全毕业生就业质量报告制度和第三方跟踪调研评价体系。对免费 开展专场招聘活动和创业服务的各级公共就业人才服务机构和高 校,给予就业创业服务补助,补助标准、办法由同级财政部门会 同人力资源社会保障、教育部门制定.(省人力资源社会保障厅、 发展改革委、财政厅、教育厅等部门按职责分工负责)

(二十) 发挥市场配置人力资源的决定性作用.健全统一规 范、竞争有序的人力资源市场。建立健全人力资源市场供求信息 发布制度,提高人力资源市场供求匹配效率.对经营性人力资源 服务机构免费为贫困家庭子女(建档立卡及享受低保家庭的适龄 劳动者) 、毕业学年高校毕业生(含技师学院高级工班、预备技 师班和特殊教育院校职业教育类毕业生) 、城乡未继续升学的应 届初高中毕业生、农村转移就业劳动者(含建档立卡的适龄贫困 劳动者) 、城镇登记失业人员和返乡农民工介绍服务后实现就业

并按规定缴纳社会保险费的，按每人300元标准给予就业创业服 务补助(职业介绍补贴).(省人力资源社会保障厅、财政厅、教 育厅、发展改革委等部门按职责分工负责)

(二十一) 加强岗位信息归集提供.政府投资项目产生的岗 位信息、各方面开发的公益性岗位信息要在本单位网站和同级人 力资源社会保障部门网站公开发布。完善岗位信息公共发布平 台,市级以上公共就业人才服务机构要在线发布岗位信息,并向 省级、国家级归集,加快实现公共机构岗位信息区域和全国公开 发布.(省人力资源社会保障厅、发展改革委、省政府国资委、 省工业和信息化厅等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、 各省直管县〔市〕 政府按职责分工负责)

七、做好基本生活保障工作

(二十二) 保障失业人员基本生活.2020年4月底前实现线 上申领失业保险金。对领取失业保险金期满仍未就业且距法定退 休年龄不足1年的失业人员，可继续发放失业保险金直至法定退 休年龄。对领取失业保险金期满仍未就业的失业人员、不符合领 取失业保险金条件的参保失业人员，发放6个月的失业补助金， 标准不高于当地失业保险金的80%。对失业保险金发放出现缺 口的地方,采取失业保险省级调剂金调剂、当地财政补贴等方式 予以支持.(省人力资源社会保障厅、财政厅等部门按职责分工 负责)

(二十三) 保障困难人员基本生活.将受疫情影响的就业困

难人员优先纳入就业援助范围，将生活困难的失业人员及家庭按 规定及时纳入最低生活保障、临时救助等社会救助范围。对符合 条件的生活困难下岗失业人员， 2020年度内可按当地最低生活 保障标准发放不超过6个月的一次性临时生活补助，所需资金从 当地企业结构调整相关专项资金中列支.(省人力资源社会保障 厅、民政厅、财政厅、残联等部门按职责分工负责)

八、强化组织保障

(二十四) 完善组织领导机制.各地要将就业作为经济社会 发展的优先目标纳入宏观调控体系,在实施重大政策、重大工程 和重要专项行动时同步评估就业影响,同步制定涉及劳动者的安 置方案.县级以上政府要切实履行稳就业主体责任,建立政府负 责人牵头、相关部门共同参与的工作领导机制，明确目标任务、 工作责任和督促落实机制，统筹领导和推进本地稳就业工作和规 模性失业风险应对处置工作.各有关部门要同向发力,形成工作 合力.(省就业创业工作领导小组成员单位、省直有关部门和各 省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县〔市〕 政府按职责 分工负责)

(二十五) 完善资金投入保障机制.加大稳就业资金投入力 度,统筹用好就业补助资金、失业保险基金、职业技能提升行动 专账资金、工业企业结构调整专项奖补资金等。加强资金支出调 度,做好资金使用绩效评估及评估结果应用工作,发挥资金使用 效益。有条件的地方可设立就业风险储备金，用于应对突发性、

规模性失业风险.(省财政厅、人力资源社会保障厅、发展改革 委、审计厅等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直

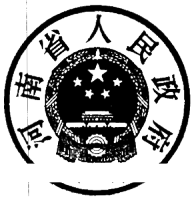
管县〔市〕 政府按职责分工负责)

(二十六) 完善就业失业监测及应急处置机制.建立调查失 业率按月统计发布制度,多维度开展重点区域、重点群体、重点 行业、重点企业就业失业监测,加强移动通信、铁路运输、社保 缴纳、招聘求职等大数据比对分析,健全多方参与的就业形势研 判机制，做好化解失业风险的政策储备和预案制定工作。各地要 第一时间处置因规模性失业引发的群体性突发事件,防止矛盾激 化和事态扩大.处置过程中,当地政府可根据需要与可能、统筹 不同群体就业需求,依法依规制定临时性应对措施.(省就业创 业工作领导小组成员单位、省直有关部门和各省辖市政府、济源 示范区管委会、各省直管县〔市〕 政府按职责分工负责)

(二十七) 完善督查激励机制.细化分解目标任务 ,在相关 督查工作中将稳就业作为重要内容,重点督促政策和服务落地以 及重点群体就业、资金保障措施落实等。对不履行职责，产生严 重后果或造成恶劣社会影响的，依法依规严肃问责。持续开展就 业工作表扬激励,完善激励办法,对落实稳就业政策措施工作力 度大、促进重点群体就业创业等任务完成较好的地方,及时予以 资金支持等方面的表扬激励.(省就业创业工作领导小组成员单 位、省直有关部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直 管县〔市〕 政府按职责分工负责)

(二十八) 完善舆论宣传引导机制.大力宣传国家及我省稳 就业决策部署和支持就业创业政策措施，引导广大劳动者树立正 确的劳动观、价值观,选树一批促进就业创业工作典型经验、典 型人物，发掘一批在城乡基层就业创业的先进典型，组织开展广 泛宣传.牢牢把握信息发布和舆论引导主动权,做好舆情监测研 判工作,建立重大舆情沟通协调与应急处置机制,消除误传误 解,稳定社会预期.(省就业创业工作领导小组成员单位、省直 有关部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县

[市] 政府按职责分工负责)



0 0 年 4 月 9 日

河 南 省 财 政 厅

河 南 省 科 学 技 术 厅

河南省发展和改革委员会 文件 国家税务总局河南省税务局

河 南 省 统 计 局

豫财科〔2020〕 30 号



河南省财政厅河南省科学技术厅

河南省发展和改革委员会国家税务总局河南省税务局

河南省统计局关于印发《河南省企业研究开发

财政补助实施方案》的通知

各省辖市、济源示范区、有关县(市) 财政局、科技局、发展改 革委、税务局、统计局:

为深入学习贯彻习近平总书记视察河南时提出的"打好创新



河 南 省 财 政 厅

河南省科学技术厅

南 省 统 局

驱动发展牌"等重要讲话精神,认真落实省委省政府推动创新发 展、转型升级的决策部署 ,进一步激励引导企业加大研发投入 , 2020年至2022年 ,省财政厅、省科技厅、省发展改革委、省税 务局、省统计局继续联合实施企业研究开发财政补助工作。为推 动该项工作顺利实施,现将修订完善的《河南省企业研究开发财 政补助实施方案》印发给你们 ,请遵照执行.执行中遇到的问 题 ,请向省财政厅、省科技厅反映.

附件: 河南省企业研究开发财政补助实施方案

河南省发展和改革委员会

国索税务总局题南省裕务局

2 0 0 年 6 月 2 8 日

─650─

附 件

河南省企业研究开发财政补助实施方案

为深入学习贯彻习近平总书记视察河南时提出的"打好创新 驱动发展牌"等重要讲话精神，认真落实省委省政府推动创新发 展、转型升级的决策部署,进一步激励引导企业加大研发投入, 省财政厅、省科技厅、省发展改革委、省税务局、省统计局联合 开展企业研究开发财政补助工作。根据《河南省企业技术创新省 级引导专项资金管理办法》(豫财科〔2017〕 210号) ,为规范工 作开展,特制定本方案.

一、总体要求

(一) 指导思想

深入贯彻落实党的十九大提出的坚定实施创新驱动发展战 略,认真落实省委省政府深化科技体制改革推进创新驱动发展有 关要求,发挥市场对各类创新资源配置的导向作用,创新决策和 组织模式,促进企业真正成为技术创新和研发投入的主体,构建 产业发展新体系,营造良好创新政策环境,引导支持我省经济高 质量发展。

(二) 基本原则

1.问题导向.围绕省委省政府加快增长动能转换等重大决 策部署，加大财政科技投入力度，逐步改善企业研发投入强度

-65l-

低、高企数量与经济大省不相符等制约河南创新发展的瓶颈问 题。

2.转变机制.转变涉企科技资金支持机制,由“普惠性政 策 "和 " 条件审核 "调整为 " 普惠性政策 "和“存量与增量并 行",,资金确定按标准补助,既保持政策的稳定性、持续性,又 体现对高质量发展的激励性、引导性。

3.权责一致.明确财政事权与支出责任,引导企业加大研 发投入属于省市共同事权范围，市县是推动该项工作的责任主 体，省级给予一定资金支持。

4.规范公开.制定科学规范的门槛条件和补助标准,明确

政策引导方向;同时,加强公开公示,规范资金管理使用.

(三) 主要目标

通过政策实施,推动企业建立研发投入预算管理制度,引导 企业有计划、持续地加大研发投入,逐步提升河南创新发展水 平。同时，健全企业研发费用统计体系，推动我省研发投入强度 和高新技术企业数量有较大的提升,助力打好转型发展攻坚战.

二、主要内容

2020-2022年,省财政预算安排专项资金,采取事后补助 方式，对经核实的企业年度研发费用按一定比例进行补助。郑洛 新国家自主创新示范区内的科技企业研发补助政策纳入本实施方 案执行，不再单独由郑洛新国家自主创新示范区建设专项资金负 担。申请企业报送上年度研发费用应与向税务部门申报研发费用

加计扣除政策的研发费用数额一致，并对申报数据的真实性承担 责任。

(一) 申报条件

本方案所指的专项资金补助企业，应同时满足以下基本条 件 :

1.在河南省内注册,具有独立法人资格的企业(以下统称 企业).

2.建立研发经费投入预算管理制度.研发经费投入预算 (也称"研发准备金") 是指企业为保证内部研究开发项目的资金 需求，通过一定程序提前安排专门用于研究开发项目支出的资 金。企业应按征集通知要求报送研发经费投入预算制度文件及研

发经费年度预算情况。

3.已先行投入自筹资金开展研究开发活动.

4.所在行业属于《财政部国家税务总局科技部关于完善 研究开发费用税前加计扣除政策的通知》(财税〔2015〕 119 号 ) 规定的适用税前加计扣除政策的范围。

5.近三年至少拥有1项与主要产品(服务) 相关的发明专 利、植物新品种、国家级农作物品种、国家新药、国家一级中药 保护品种、集成电路布局设计专有权、实用新型专利、外观设计 专利、软件著作权等知识产权。

6.按照国家统计局《企业研发活动统计报表制度》要求, 及时报送《企业(单位) 研发活动统计报表》.

(二) 补助标准

按照企业年度研发费用一定比例进行分层级补助，其中: 2017年以来首次享受企业研发补助的企业,年度研发费用500 万元以下部分,补助比例为不高于10%;500万元以上部分,补

助比例为不高于5%。

非首次享受企业研发补助的企业，年度补助额度按存量补助 和增量补助分别测算。将以前年度已享受财政补助的研发费用最 大值作为基数,基数内的研发费用继续享受存量补助,补助标 准: 年度研发费用500万元以下部分,补助比例为不高于5%; 500万元以上部分,补助比例为不高于3%.超基数部分给予增 量补助,补助标准: 500万元以下部分,补助比例为20%;500

万元以上部分,补助比例为10%.

对符合基本条件的不同类型企业采用最高限额管理,最高限

额不累加,具体为:

1.对符合申报条件的一般企业,补助额最高100万元.

2.对国家科技型中小企业、高新技术(后备) 企业、省节 能减排科技创新示范企业，建有省级研发平台的企业，以及企业 类省新型研发机构，补助额最高200万元。

3.对省瞪羚企业(省科技小巨人企业),建有国家级研发平 台或省级研发平台考核优秀的企业,以及企业类省重大新型研发 机构,补助额最高300万元.

4.对省创新龙头企业,补助额最高400万元.

承担省委、省政府重点任务的企业，可适当提高补助限额， 具体分年度确定。

(三) 资金负担

补助资金由省、市、县(市、区) 财政按一定比例分担,省 级负担比例不超过50%，具体补助比例，根据省级年度预算安 排资金规模和省委、省政府确定的科技领域重点任务、市县上年 度补助情况等因素,分年度确定,其中,企业注册地在原53个 国家级和省级贫困县的，省级负担比例可以适当倾斜支持。市与 县(市、区) 负担比例由各地自行确定.

三、组织实施

(一) 职责分工

1.省级相关部门主要负责政策指导、监督评价等统筹组织

协调工作。

省财政厅负责省级补助资金预算管理;在《预算法》规定时 限内进行资金拨付、清算。组织实施监督检查、重点绩效评价 等。

省科技厅负责全省企业研究开发财政补助工作的牵头组织和 监督检查等工作,牵头拟定政策具体操作指引;会同省财政厅编 制省补助资金年度安排建议和清算建议;负责组织绩效评价、信 息公开等;负责相关平台管理及信息共享.

省发展改革委、省税务局、省统计局负责相关数据共享和监 督评价等组织管理工作。

2. 市 (县) 相关部门负责补助工作具体组织实施,是资料 审核、资金拨付管理等工作的主体。

根据《河南省科技领域省与市县财政事权和支出责任划分改 革方案》(豫财科〔2020〕 2号) 精神 , 市 ( 县) 承担鼓励企业 加大研发投入的主要支出责任。

市 ( 县) 财政部门负责研发费用预算情况测算和安排专项资 金;审核补助资金拨付建议,及时拨付补助资金;组织实施绩效 评价等。

市 (县) 科技主管部门牵头组织企业研发补助申报工作,牵 头开展企业申报资料完整性、合规性审核，对企业研发准备金制 度建立及落实情况、知识产权拥有情况进行审核;根据企业研发 费用申报情况和补助标准提出补助资金拨付建议;具体负责组织

绩效评价、信息公开等。

市 (县) 税务部门会同科技部门指导和帮助企业用好研发费 用加计扣除政策，负责研发费用加计扣除政策申报数据和核查结 果的共享使用等。

市(县) 发展改革、统计部门负责配合科技部门做好资料审 核、研发费用统计等工作。

(二) 申报审核流程

1.企业所得税年度汇算清缴完成后,符合条件的企业按照 申报通知要求,填写申报表及相关材料,其中,应包含企业所得 税年度申报表中《研发费用加计扣除优惠明细表》相关表格并加

盖单位公章。企业在网上提交的同时报送相关书面材料到所在地 科技主管部门.符合条件的企业(含中央驻豫企业、省属企业) 直接向其注册地科技主管部门申报。

涉及企业商业秘密的，企业应向当地科技部门报告，并按 《保密法》相关规定办理。

2. 申报受理截止后 ,各市 (县) 科技主管部门会同财政、 发改、税务、统计部门对当地企业申报补助资金情况进行审核， 符合条件应予以公示(包括企业名称、补助档次等) . 公示无异 议后上报，省级清算文件下达5个工作日内拨付省级补助资金。 对审核未通过的企业,由各市(县) 科技主管部门在网上退回并 说明原因。

3.补助资金拨付至企业后,由企业统筹用于开展后续研发 活动。企业应按照研发项目设置补助资金使用辅助账，并接受统 计部门研发费用统计。

4.在税务核查等过程中,研发费用发生变化的,企业应及 时将调整后的研发费用告知当地科技、财政部门,由其引起的后

补助额度调整的，在以后年度予以清算。

(三) 备案管理

各市(县) 研发费用补助情况应由市(县) 财政、科技部门 上报省财政厅、科技厅等有关部门备案。

四、保障措施

(一) 建立跨部门联席会议制度.联席会议由科技、财政、

发展改革、税务、统计等部门组成。省级联席会议由省科技厅会 同省财政厅负责召集,及时通报情况,解决工作中遇到的问题 等。

(二) 建立监督检查和绩效评价机制.省科技厅、省财政厅 根据实际情况,应对市(县) 补助资金安排情况、市县财政应负 担资金足额落实情况、及时拨付情况等进行监督检查或绩效评 价，并将结果作为以后年度安排资金的重要依据。

(三) 建立明确的责任追究机制.对发现企业提供虚假材料 骗取补助资金的,收回财政补助资金,计入企业信用档案,在一 定年度内不得申报财政补助项目,并按《税收征管法》、《财政违 法行为处罚处分条例》(国务院令427号) 等相关法规依法追究 有关单位及其相关人员责任。

信息公开选项: 主动公开



河南省财政厅办公室 2020年6月28日印发



河 南 省 财 政 厅 河 南 省 科 学 技 术 厅

豫财科〔2020〕 8 6 号

文件



河南省财政厅河南省科学技术厅

关于印发《河南省国家自主创新示范区

省级财政资金奖补实施细则》的通知

郑州市、洛阳市、新乡市财政局、科技局:

为贯彻落实省委省政府推动郑洛新国家自主创新示范区高质 量发展有关部署，根据省委省政府《关于促进郑洛新国家自主创 新示范区高质量发展的若干政策措施》(豫发〔2020〕 21号) 和 《河南省国家自主创新示范区建设省级专项资金管理办法》(豫财 科〔2018] 109号) ,我们制定了《河南省国家自主创新示范区 省级财政资金奖补实施细则》，报经省政府同意，现印发给你们，

并提出如下要求,请遵照实施:



南 省 财 迹 盾

一、加快预算执行

财政奖补经费补助由"年度申报、下年清算"调整为"随时 申报、按季清算",当年拨付资金,缩短政策到位时间.各市要 根据专项资金管理办法和本实施细则程序要求,组织确定拟奖补 项目,加快资金拨付,尽早发挥财政资金使用效益.

二、确保政策落实

《实施细则》中明确的政策属于省自创区专项资金支持范围， 实施范围为自创区核心区.各市应加强政策宣传,确保相关普惠 性政策落实到位。政策落实和绩效评价情况作为当年自创区评价 的重要因素之一.政策执行过程中存在的具体问题,请及时与省 科技厅、财政厅相关业务处联系。

三、加强政策评估

鼓励各市围绕示范区科技创新发展需求,探索实施其他能够 有效促进示范区发展的政策措施,对于可在自创区或全省范围内 推广的政策措施请及时总结上报,作为后续省级政策调整储备. 政策实施期间,郑洛新三市要按照要求加强项目绩效管理,年度 预算执行结束后按要求开展绩效自评和政策评估,形成自评报告 报省科技厅、省财政厅备案。

附件: 河南省国家自主创新示范区省级财政资金奖补实施细则

柯南省科学技术废 2020年 12 月28 日

附 件

河南省国家自主创新示范区

省级财政资金奖补实施细则

为贯彻落实省委省政府《关于促进郑洛新国家自主创新示范 区高质量发展的若干政策措施》(豫发〔2020] 21号) 和《河南 省国家自主创新示范区建设省级专项资金管理办法》(豫财科 [2018] 109号) ,进一步加快和推动郑洛新国家自主创新示范区 (以下简称自创区) 政策先行先试和体制机制改革,现对河南省 国家自主创新示范区建设省级专项资金(以下简称省级专项资 金) 中普惠性奖补政策实施细则进行调整完善,具体内容如下.

一、支持培育高新技术企业。对自创区内首次认定为高新技 术企业和连续三次通过认定的高新技术企业,在市(区) 奖补基 础上省级给予一次性奖补10万元。对整体迁入的省外高新技术 企业,根据企业规模给予奖补.对上年度销售收入2亿元以上的 企业给予一次性奖励150万元;销售收入5000万至2亿元(含) 的企业给予一次性奖励50万元;销售收入5000万元(含) 以下 的企业给予一次性奖励20万元。鼓励高新技术企业进一步建立 完善现代企业制度，对当年完成规范化股份改制并建立首席技术 官(总工程师) 制度的高新技术企业给予一次性奖励3万元.

二、支持承担国家重大科研项目,。对自创区内牵头承担国家

-66l-

科技重大专项、国家重点研发计划项目、自然科学基金重大项目 的单位,根据项目(课题) 合同实施进展情况,按项目上年度国 家拨付经费实际到账额的5%奖励研发团队,每个项目年度奖励 额不超过60万元,每家单位年度奖励额不超过500万元.

三、支持科技成果转移转化。 对自创区内产业发展重大技术 需求，面向境内外开展揭榜挂帅，攻克产业发展技术难题的项 目，经省科技厅立项后，省财政按照项目合同资金总额的20%

确定项目经费补助预算,并根据实际到账额给予后补助,单个项 目资助额度最高1000万元.

四、支持高层次研发平台建设。对自创区内新获批的国家科 技创新基地一次性给予研发经费500万元奖补。对新认定的省实 验室、省技术创新中心、产业共性关键技术创新与转化平台一次 性给予研发经费300万元奖补。科技部门对产业共性关键技术创 新与转化平台开展年度考核，根据工作绩效给予运行费用奖补。

五、支持创新平台探索新型运行机制。对积极推进改革创新 并取得明显成效且首次形成可复制推广方案的创新平台,方案经 科技部门发文推广后,一次性给予最高100万元奖励.

六、促进科技开放合作。 支持高等学校、科研院所和企业合 作建设国际联合实验室等国际科技合作基地，对新认定的国家 级、省级国际科技合作基地分别给予研发经费100万元、50万 元一次性奖补。支持自创区各类单位在境内外举办科技合作交流 活动，对于省级以上科技部门审核备案的活动，按照主办单位发

生的非财政支出费用的10%,给予最高不超过100万元奖补.

七、支持国际专利创造。 对企业通过专利合作条约或巴黎公 约向国外申请专利并正式获得授权的给予2万元资助，同一专利 项目最多支持向5个国家申请。

八、加强政策宣传培训。 依托省政府"一网通办"系统，整 合省市区财税政策,建设自创区"畅创中原·财知道"政策宣传 执行平台,实现科技企业财税政策一键查询、一网知悉、一窗办 理。市、区应加强政策宣传培训，每半年将新出台的财政科技政

策报省财政厅备案。

九、完善政策执行流程。 郑洛新三市负责通过信息平台对企 业报送资料进行评审，提出符合支持条件的清单，报省财政厅、 省科技厅备案.省科技厅根据备案情况提出经费补助建议,省财 政厅对经费补助建议审核后,每季度开展清算,并下发清算文 件。郑洛新三市接到清算文件起30日内，依照清算结果将补助

资金拨付到位。

十、探索试行财政科技税式支出管理改革。在郑州、洛阳、 新乡国家高新区试点将高新技术企业税收优惠及企业研发费用加 计扣除等税收减免额作为财政科技税式支出事项，在年度预算报 告中公布税式支出规模。将科技领域财政投入及税式支出规模作 为自创区投入考核指标及省级专项资金分配因素,推动减税政策 落实到位。

十一、加强绩效管理。 郑洛新三市要按照要求加强项目绩效

管理,细化资金具体绩效目标,实施预算执行中绩效监控,年度 预算执行结束后按要求开展绩效自评,形成自评报告报省科技 厅、省财政厅备案。省财政厅、省科技厅将上述政策落实情况、 落实效率、绩效管理等作为省级专项资金下年度清算因素,对政 策落实差、资金拨付慢的地方,扣减省级考核奖补资金.

十二、试点区域和实施期限,。政策适用范围为郑州、洛阳、 新乡国家高新区.实施期限为2021年-2023年.《河南省国家

自主创新示范区财政资金奖补具体实施细则》(豫财科〔2017〕 53号) 停止实施.

十三、本实施细则由省财政厅、省科技厅负责解释。

信息公开选项: 主动公开



河南省财政厅办公室 2020年12月28日印发



七、人力资源



000470

河南省人民政府文件

豫政〔2020〕 14号



河 南 省 人 民 政 府

关于进一步做好稳就业工作的实施意见

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县(市) 人民 政府,省人民政府各部门:

为贯彻落实《国务院关于进一步做好稳就业工作的意见》 (国发〔2019] 28号) 和《国务院办公厅关于应对新冠肺炎疫情 影响强化稳就业举措的实施意见》(国办发〔2020〕 6号) , 进 一 步做好我省稳就业工作,现结合实际,提出以下实施意见,请认 真贯彻落实。

一、支持企业稳定岗位

(一) 加大援企稳岗支持力度.落实社会保险费阶段性"减、

免、缓、降"政策,将面临暂时性生产经营困难且恢复有望、坚 持不裁员或少裁员的参保企业失业保险稳岗返还政策以及困难企 业开展职工在岗培训的补贴政策实施期限延长至2020年年底， 其中,对不裁员或少裁员的中小微企业,返还标准可提高至企业 及其职工上年度缴纳失业保险费的100%;对受新冠肺炎疫情 (以下简称疫情) 影响的企业,返还标准可按不超过6个月的当 地月人均失业保险金和参保职工人数确定,或按不超过3个月的 企业及其职工应缴纳社会保险费确定.2020年6月底前,允许 工程建设项目暂缓缴存农民工工资保证金,支付记录良好的企业 可免缴。对企业在疫情期间运输疫情防控重点保障物资、疫情期 间提供公共交通运输服务和生活服务以及为居民提供必需生活物 资快递收派服务取得的收入,免征增值税.落实受疫情影响企业 住房公积金缓缴和降低缴存比例政策.2020年3月至5月,对小 规模纳税人增值税征收率由3%降至1%.(省人力资源社会保障 厅、财政厅、工业和信息化厅、住房城乡建设厅、水利厅、税务 局、省政府国资委、省医保局等部门按职责分工负责)

(二) 优化企业金融服务.落实普惠金融定向降准政策,释 放的资金重点支持普惠金融领域贷款。持续实施金融服务"百千 万"三年行动计划,建立重点支持企业名录库,精准扶持一批优 质民营企业和小微企业。健全金融服务民营企业和小微企业的绩 效考核激励机制,落实授信尽职免责制度.落实小微企业融资担 保奖补政策.增加制造业企业中长期贷款和信用贷款,允许符合

条件的制造业企业续贷。鼓励银行为重点企业制定专门信贷计 划,对遇到暂时困难但符合授信条件的企业,不得盲目抽贷、断 贷.收费公路免费通行期间,其经营主体金融债务还本付息确有 困难的，引导金融机构给予延缓付息、本金展期或续贷等支持。 (人行郑州中心支行、省工业和信息化厅、财政厅、交通运输厅、 河南银保监局等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省 直管县〔市〕 政府按职责分工负责)

(三) 支持企业拓展国内市场.推广工业用地长期租赁、先 租后让、租让结合和弹性年期供应方式,有条件的地方可加大标 准厂房建设力度并提供租金优惠,推动制造业跨区域有序转移. 推动产业集聚区围绕主导产业，加强与东部地区交流对接，探索 建立跨地区产业转移协作机制。支持产业集聚区建设智能管理服 务运行监测和可视化展示平台。推进物流降本增效综合改革试点 工作,根据国家统一部署降低制造业用电成本,放开经营性电力 用户参与电力市场化交易,降低实体经济企业成本.搭建跨部门 综合服务平台,加强企业产销融通对接,重点支持相关企业对接 国内各大电商平台和各行业、各区域大宗采购项目，支持企业拓 展国内市场销售渠道.(省发展改革委、工业和信息化厅、财政 厅、自然资源厅、交通运输厅、商务厅等部门和各省辖市政府、

济源示范区管委会、各省直管县〔市〕 政府按职责分工负责)

(四) 引导企业稳定劳动关系.发挥协调劳动关系三方机制 作用,支持企业与职工开展集体协商,采取协商薪酬、调整工

时、轮岗轮休、在岗培训等措施保留劳动关系。加强女职工劳动 权益保护,保证女职工在孕期、产期、哺乳期内不被解除劳动合 同。对拟进行经济性裁员的企业，指导其依法依规制定和实施职 工安置方案,提前30日向工会或全体职工说明相关情况,听取 工会或职工(代表) 大会的意见,依法依规支付经济补偿金,偿 还拖欠的职工工资,补缴欠缴的社会保险费.(省人力资源社会 保障厅、总工会、工商联、企业联合会等部门和单位按职责分工 负责)

二、开发更多就业岗位

(五) 挖掘内需带动就业.推动家政服务业提质扩容,深入 实施从业人员素质提升、市场主体扩大和发展环境优化工程,组 织开展家政培训提升行动、"领跑者"行动和信用建设专项行动。 加强旅游公共设施建设,推进区域医疗中心建设,开展支持社会 力量发展普惠托育服务专项行动.支持养老服务业发展,通过政 府购买服务等方式,支持养老服务机构向重点人群提供服务.鼓 励汽车、家电、消费电子产品更新消费,有力有序推进老旧汽车 报废更新.培育服务外包市场,支持行政事业单位、国有企业采 购专业服务。各类城市创优评先项目应将带动就业能力强的"小 店经济"、步行街发展状况作为重要条件.(省发展改革委、工业 和信息化厅、民政厅、财政厅、人力资源社会保障厅、交通运输 厅、商务厅、文化和旅游厅、卫生健康委、市场监管局等部门和 各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县〔市〕 政府按职

责分工负责)

(六) 加大投资创造就业.落实降低部分基础设施等项目资 本金比例政策,加快发行使用地方政府专项债券,确保精准投入 补短板重点项目。实施水利、保障性住房、城镇老旧小区改造、 农村危房改造等工程,支持城市停车场设施建设.加快全产业链 现代物流强省建设,实施"1133"(畅通10大物流通道、打造10 个国家物流枢纽、布局建设30个区域物流枢纽、构建3大现代 物流服务网络) 建设工程,构建"通道十枢纽+网络"的现代物 流运行体系。深入实施新一轮重大技术改造升级工程。加大招商 引资力度,促进更多外来项目落地.对带动就业能力强、环境影 响可控的项目,制定环评审批正面清单,审慎采取查封扣押、限 产停产等措施.(省发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、住 房城乡建设厅、交通运输厅、农业农村厅、科技厅、商务厅、生 态环境厅等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管

县〔市〕 政府按职责分工负责)

(七) 稳定外贸外资扩大就业.全面落实国家及我省稳外贸 政策,进一步优化通关、出口退税、出口信用保险服务,降低企

业制度性成本.发挥行业协会、商会、中介机构等作用,鼓励其 提供公益法律服务，引导企业增强议价能力。建设国际营销服务 体系 ,加快中国 (郑州)、中国(洛阳) 跨境电子商务综合试验 区建设。加快推进E贸易核心功能集聚区建设。稳定外商投资企 业生产经营信心,鼓励外商投资企业增资.(省商务厅、发展改

革委、司法厅、财政厅、商务厅、郑州海关、省税务局、河南银 保监局、省工商联等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、 各省直管县〔市〕 政府按职责分工负责)

(八) 培育壮大新动能拓展就业空间. 实施 "5G+" 示范工 程,落地一批人工智能应用示范项目,布局一批人工智能产业园 区.加快传统行业转型升级,培育壮大智能制造、无人配送、在 线消费、医疗健康等新兴产业。培育发展战略性新兴产业集群， 加快建设4个国家级战略性新兴产业集群,布局一批省级战略性 新兴产业集群 ,构建 "4+N"产业集群发展格局. 围绕轨道交 通、电气装备、现代农机、大中型客车、农业及农产品加工等优 势领域,开展国际产能合作,推动优势产能、优质装备、适用技 术输出.支持科技型企业开展联合技术攻关,落实首台(套) 重 大技术装备示范应用扶持政策,支持科技型企业参与国际合作. 支持平台经济发展,着力培育共享经济发展主体,促进新产业新 业态新模式快速发展.(省发展改革委、科技厅、工业和信息化

厅、财政厅、商务厅等部门按职责分工负责)

三、促进劳动者多渠道就业

(九) 鼓励企业吸纳就业.降低小微企业创业担保贷款申请 条件,将当年新招用符合条件人员占现有职工比例下调为20%, 其中在职职工超过100人的下调为10%.实施重点项目、重大工 程、以工代赈项目要优先吸纳贫困劳动力就业。对2020年春节 期间开工生产、配送疫情防控急需物资的企业，可按新招用员工

每人1000元标准给予一次性吸纳就业补贴。对当年新招用登记 失业半年以上人员、毕业年度或离校1年内未就业高校毕业生且 签订1年以上劳动合同并按规定缴纳社会保险费的中小微企业, 除按规定给予一次性吸纳就业补贴外,,再按其实际缴纳社会保险 费(不含个人缴纳部分) 给予社会保险补贴,补贴期限最长不超 过1年。落实企业吸纳重点群体就业的定额税收减免、担保贷款 及贴息等政策.加快实施阶段性减免、缓缴社会保险费政策,减 免期间企业吸纳就业困难人员的社会保险补贴期限可顺延.(省 人力资源社会保障厅、财政厅、教育厅、人行郑州中心支行、省 税务局等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县 [市] 政府按职责分工负责)

(十) 扶持创业带动就业. 深入推进 " 放管服 " 改革 , 进一 步优化创业环境.深化 "证照分离 " 改革 ,推进 "照后减证 "和 简化审批,简化住所(经营场所) 登记手续,申请人提交场所合 法使用证明即可登记.降低或取消贷款反担保门槛,建立信用乡 村、信用园区和创业孵化示范载体推荐免担保机制,对优质创业 项目免除反担保要求。健全担保基金风险分担机制，因不可抗力 造成无法偿还的个人创业担保贷款，由担保基金、经办金融机构 按 8: 2的比例分担。受疫情影响还贷困难的借款人可申请展期 还款,展期期限原则上不超过1年,财政部门继续给予贴息支 持。实施"双创"支撑平台项目，引导"双创"示范基地、大学 科技园、科技企业孵化器、众创空间等优质孵化载体承担相关公

共服务事务。组建中部地区双创基地联盟。推动平台经济、共享 经济、"互联网+"等新业态新模式与创新创业联动发展。编制 返乡创业项目目录,推动返乡创业高质量发展.支持建设一批农 民工返乡创业园、农村创业创新园区、返乡入乡创业创新孵化实 训基地，以及县级农村电商服务中心、物流配送中心和乡镇运输 服务站。将开业5年以内的小微企业主创业培训和经审批的定点 培训机构在疫情期间开展的"互联网+"创业培训纳入职业培训 补贴范围。实施返乡创业能力提升行动。建立返乡创业专家指导 团队,形成省、市、县三级服务网络.政府投资开发的孵化基地 等创业载体应安排一定比例场地，免费向高校毕业生、农民工等 重点群体提供.(省发展改革委、人力资源社会保障厅、科技厅、 财政厅、工业和信息化厅、自然资源厅、交通运输厅、农业农村 厅、商务厅、市场监管局、扶贫办、人行郑州中心支行、河南银 保监局等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县 [市] 政府按职责分工负责)

(十一) 支持灵活就业和新就业形态发展.支持劳动者通过 临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样形式实现就 业。完善支持灵活就业的政策措施，明确灵活就业、新就业形态 人员劳动用工、就业服务、权益保障办法，根据国家统一部署启 动新就业形态人员职业伤害保障试点，取消灵活就业人员参加企 业职工基本养老保险的省内城乡户籍限制等不合理规定。离校2 年内未就业高校毕业生实现灵活就业并按规定缴纳社会保险费

的,可按其实际缴纳社会保险费的2/3给予社会保险补贴,补贴 期限最长不超过3年.对就业困难人员2020年度内享受灵活就 业社会保险补贴政策期满仍未实现稳定就业的,政策享受期限可 延长1年.合理设定无固定经营场所摊贩管理模式,预留自由市 场、摊点群等经营网点。引导平台企业放宽入驻条件、降低管理 服务费标准，与平台就业人员建立制度化、常态化沟通协调机 制.(省人力资源社会保障厅、财政厅、自然资源厅、市场监管 局等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县 [市] 政府按职责分工负责)

(十二) 加强托底安置就业. 加大对就业困难人员的就业援 助力度,完善公益性岗位开发管理办法,对符合条件的就业困难 人员,特别是通过市场渠道确实难以就业的易地扶贫搬迁群众等 农村贫困劳动力,利用公益性岗位托底安置,确保零就业家庭动 态清零。对2020年度内享受公益性岗位政策期满仍未实现稳定 就业的，政策享受期限可延长1年。在农村中小型基础设施建 设、农村危房改造中,组织引导建档立卡贫困人口参与.(省人 力资源社会保障厅、财政厅、发展改革委、住房城乡建设厅、退

役军人厅、农业农村厅、残联等部门按职责分工负责)

四、抓好重点群体就业

(十三) 突出抓好高校毕业生就业.深入实施“新时代·新 梦想"就业创业公益帮扶行动、就业创业精准指导服务进校园计 划、就业创业促进计划等，确保高校毕业生离校时初次就业率和

年底总体就业率同比基本持平。教育、人力资源社会保障部门要 在毕业年度7月底前完成高校毕业生实名信息交接工作。高校要 持续为离校未就业毕业生提供就业信息和指导等服务。对延迟离 校的2020届高校毕业生，相应延长报到接收、档案转递、落户 办理时限。离校未就业高校毕业生可将户口、档案在学校保留2 年或转入生源地公共就业人才服务机构，以应届毕业生身份参加 用人单位考试、录用，落实工作单位后参照应届毕业生办理相关 手续。落实毕业学年六类困难高校毕业生和毕业年度离校未就业 实名登记高校毕业生求职创业补贴政策。扩大就业见习规模，支 持企业、政府投资项目、科研项目设立见习岗位;对因疫情影响 见习暂时中断的,相应延长见习单位补贴期限;对见习期未满与 高校毕业生签订劳动合同的,给予见习单位剩余期限见习补贴;

将见习补贴标准调整为当地最低工资标准的70%,其中对留用 见习期满人员比例达到50%及以上的,补贴标准提高到当地最 低工资标准的110%。开发城乡社区等基层公共管理和社会服务 岗位,扩大各类基层服务项目招募规模,对在县以下基层单位服 务期满并考核合格的基层服务项目人员,可通过直接考察的方式 择优聘用到服务地乡镇事业单位。畅通民营企业专业技术职称评 审渠道.扩大大学生应征入伍规模,完善参军入伍激励政策,提 高应届毕业生征集比例。扩大硕士研究生和普通高校专升本招生 规模.2020、2021年提高各级事业单位专项招聘高校毕业生 (含择业期内离校未就业高校毕业生) 的比例,扩大国有企业高

校毕业生招聘规模,不得随意毁约,不得将本单位实习期限作为 招聘入职的前提条件.(省人力资源社会保障厅、教育厅、省委 编办、省民政厅、财政厅、农业农村厅、退役军人厅、卫生健康 委、省政府国资委、省征兵办、团省委、省烟草局、邮政局等部 门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县〔市〕 政府 按职责分工负责)

(十四) 切实抓好农民工就业。做好疫情期间农民工集体返 岗工作,加强全省联动,强化省际合作,实行健康信息互认机 制。对经营性人力资源服务机构、劳务经纪人免费开展跨省或省 内跨省辖市有组织劳务输出的，按规定给予就业创业服务补助 (职业介绍补贴) .组织暂时无法外出的农民工投入春耕备耕,从 事特色养殖、精深加工、生态旅游等行业。在县城和中心镇建设 一批城镇基础设施、公共服务设施,建设农业基础设施,实施农 村人居环境改善工程和以工代赈工程。鼓励优先吸纳贫困劳动力 就业。推动扶贫龙头企业、扶贫车间、农民合作社、社区工厂等 生产经营主体复工复产,对吸纳贫困劳动力就业规模大的,各地 可通过财政专项扶贫资金给予一次性奖励。加强对剩余贫困人口 超过5000人的20个县、未脱贫的52个贫困村以及800人以上 易地扶贫搬迁安置点"一对一"重点帮扶.(省人力资源社会保 障厅、农业农村厅、财政厅、卫生健康委、公安厅、交通运输 厅、扶贫办、发展改革委等部门和各省辖市政府、济源示范区管 委会、各省直管县〔市〕 政府按职责分工负责)

(十五) 统筹抓好其他群体就业.落实鼓励企业吸纳录用退 役军人、支持退役军人返乡下乡创业等政策,建设省、市级退役 军人就业创业孵化基地、孵化平台。完善残疾人就业保障金管理 使用制度。全面落实妇女平等就业政策。切实做好去产能职工安 置工作。统筹做好就业困难人员、社区矫正人员、戒毒康复人员 等群体就业工作.(省人力资源社会保障厅、财政厅、发展改革 委、退役军人厅、农业农村厅、司法厅、公安厅、残联、妇联等 部门按职责分工负责)

五、加强职业技能培训

(十六) 深入实施职业技能提升行动.落实完善职业技能提 升行动政策措施.支持职业院校(含技工院校,下同) 积极承担 相应培训任务。推进"学历证书十若干职业技能等级证书"制度 试点工作。落实毕业学年普通高校毕业生和高等职业院校毕业生 技能提升培训补贴和鉴定补贴政策,以及对贫困劳动力、城乡就 业困难人员、零就业家庭成员、"两后生"(初、高中毕业后未继 续升学的学生) 中的农村学员和城市低保家庭学员培训期间生活 费补贴和一次性交通费补贴政策。允许部分专业高校毕业生免试 取得相关职业资格证书。组织退役军人开展适应性培训和职业技 能培训,完善退役军人教育培训目录,设立省级退役军人教育培 训及实训基地，探索新型培训模式。开展农民工等重点群体专项 培训。对组织职工参加线上线下培训，组织新招用农民工、高校 毕业生参加岗前培训的企业，给予职业培训补贴。动态发布新职

业,组织制定急需紧缺职业技能标准.(省人力资源社会保障厅、 财政厅、教育厅、退役军人厅、扶贫办、残联等部门按职责分工 负责)

(十七) 扩大技能人才培养培训规模.落实职业院校奖助学 金调整政策,扩大高职院校奖助学金覆盖面,提高补助标准.创 造条件，逐步推进各地技师学院、技工学校纳入职业教育统一招 生平台.2020年度内组织城乡未继续升学的初高中毕业生、20 岁以下登记失业人员参加劳动预备制培训的,可按规定给予培训 补贴,对其中的农村学员和困难家庭学员再给予生活费补贴. (省教育厅、人力资源社会保障厅、财政厅等部门按职责分工负 责)

(十八) 强化职业培训基础能力建设. 实施职业教育产教融 合发展行动计划,开展省级产教融合试点城市建设培育工作.支 持各类企业和职业院校合作建设职工培训中心、企业大学和继续 教育基地.加大职业培训包开发力度,建立急需紧缺职业目录编 制发布制度,持续实施全民技能振兴工程.完善公共职业技能培 训基础平台,加强公共实训基地和产教融合实训基地建设,积极 探索"补贷债基购保"组合投融资模式，支持各类社会资本参 与.(省发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、教育厅、人力

资源社会保障厅、总工会、工商联等部门按职责分工负责)

六、做实就业创业服务

(十九) 加强公共就业服务.加强基层公共就业服务能力建

设,健全公共就业服务体系.有劳动能力、就业要求且处于失业 状态的劳动年龄内城乡劳动者可按规定在常住地进行失业登记, 申请享受基本公共就业服务.开放线上失业登记,推进在线办理 就业服务和补贴申领。加大岗位信息、职业指导、网上面试等服 务供给,持续开展线上招聘服务,疫情期间的低风险地区可有序 开展小型专项供需对接活动。完善就业信息监测系统。推进农村 劳动力资源信息库建设,实现农村劳动力转移就业实名采集、登 记。全面提升"互联网+就业创业"信息系统应用水平。实施基 层公共就业服务经办能力提升计划。加强重点企业跟踪服务。健 全毕业生就业质量报告制度和第三方跟踪调研评价体系。对免费 开展专场招聘活动和创业服务的各级公共就业人才服务机构和高 校,给予就业创业服务补助,补助标准、办法由同级财政部门会 同人力资源社会保障、教育部门制定.(省人力资源社会保障厅、 发展改革委、财政厅、教育厅等部门按职责分工负责)

(二十) 发挥市场配置人力资源的决定性作用.健全统一规 范、竞争有序的人力资源市场。建立健全人力资源市场供求信息 发布制度,提高人力资源市场供求匹配效率.对经营性人力资源 服务机构免费为贫困家庭子女(建档立卡及享受低保家庭的适龄 劳动者) 、毕业学年高校毕业生(含技师学院高级工班、预备技 师班和特殊教育院校职业教育类毕业生) 、城乡未继续升学的应 届初高中毕业生、农村转移就业劳动者(含建档立卡的适龄贫困 劳动者) 、城镇登记失业人员和返乡农民工介绍服务后实现就业

并按规定缴纳社会保险费的,按每人300元标准给予就业创业服 务补助(职业介绍补贴) .(省人力资源社会保障厅、财政厅、教 育厅、发展改革委等部门按职责分工负责)

(二十一) 加强岗位信息归集提供.政府投资项目产生的岗 位信息、各方面开发的公益性岗位信息要在本单位网站和同级人 力资源社会保障部门网站公开发布。完善岗位信息公共发布平 台,市级以上公共就业人才服务机构要在线发布岗位信息,并向 省级、国家级归集,加快实现公共机构岗位信息区域和全国公开 发布.(省人力资源社会保障厅、发展改革委、省政府国资委、 省工业和信息化厅等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、 各省直管县〔市〕 政府按职责分工负责)

七、做好基本生活保障工作

(二十二) 保障失业人员基本生活.2020年4月底前实现线 上申领失业保险金。对领取失业保险金期满仍未就业且距法定退 休年龄不足1年的失业人员，可继续发放失业保险金直至法定退 休年龄。对领取失业保险金期满仍未就业的失业人员、不符合领 取失业保险金条件的参保失业人员,发放6个月的失业补助金, 标准不高于当地失业保险金的80%。对失业保险金发放出现缺 口的地方,采取失业保险省级调剂金调剂、当地财政补贴等方式 予以支持.(省人力资源社会保障厅、财政厅等部门按职责分工

负责)

(二十三) 保障困难人员基本生活.将受疫情影响的就业困

难人员优先纳入就业援助范围，将生活困难的失业人员及家庭按 规定及时纳入最低生活保障、临时救助等社会救助范围。对符合 条件的生活困难下岗失业人员， 2020年度内可按当地最低生活 保障标准发放不超过6个月的一次性临时生活补助,所需资金从 当地企业结构调整相关专项资金中列支.(省人力资源社会保障 厅、民政厅、财政厅、残联等部门按职责分工负责)

八、强化组织保障

(二十四) 完善组织领导机制.各地要将就业作为经济社会 发展的优先目标纳入宏观调控体系,在实施重大政策、重大工程 和重要专项行动时同步评估就业影响，同步制定涉及劳动者的安 置方案.县级以上政府要切实履行稳就业主体责任,建立政府负 责人牵头、相关部门共同参与的工作领导机制，明确目标任务、 工作责任和督促落实机制,统筹领导和推进本地稳就业工作和规 模性失业风险应对处置工作。各有关部门要同向发力，形成工作 合力.(省就业创业工作领导小组成员单位、省直有关部门和各 省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县〔市〕 政府按职责 分工负责)

(二十五) 完善资金投入保障机制. 加大稳就业资金投入力 度,统筹用好就业补助资金、失业保险基金、职业技能提升行动 专账资金、工业企业结构调整专项奖补资金等。加强资金支出调 度,做好资金使用绩效评估及评估结果应用工作,发挥资金使用 效益。有条件的地方可设立就业风险储备金，用于应对突发性、

规模性失业风险.(省财政厅、人力资源社会保障厅、发展改革 委、审计厅等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直 管县〔市〕 政府按职责分工负责)

(二十六) 完善就业失业监测及应急处置机制.建立调查失 业率按月统计发布制度，多维度开展重点区域、重点群体、重点 行业、重点企业就业失业监测，加强移动通信、铁路运输、社保 缴纳、招聘求职等大数据比对分析,健全多方参与的就业形势研 判机制，做好化解失业风险的政策储备和预案制定工作。各地要 第一时间处置因规模性失业引发的群体性突发事件,防止矛盾激 化和事态扩大.处置过程中,当地政府可根据需要与可能、统筹 不同群体就业需求,依法依规制定临时性应对措施.(省就业创 业工作领导小组成员单位、省直有关部门和各省辖市政府、济源 示范区管委会、各省直管县〔市〕 政府按职责分工负责)

(二十七) 完善督查激励机制.细化分解目标任务,在相关 督查工作中将稳就业作为重要内容,重点督促政策和服务落地以 及重点群体就业、资金保障措施落实等。对不履行职责，产生严 重后果或造成恶劣社会影响的,依法依规严肃问责.持续开展就 业工作表扬激励,完善激励办法,对落实稳就业政策措施工作力 度大、促进重点群体就业创业等任务完成较好的地方，及时予以 资金支持等方面的表扬激励.(省就业创业工作领导小组成员单 位、省直有关部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直 管县〔市〕 政府按职责分工负责)

(二十八) 完善舆论宣传引导机制.大力宣传国家及我省稳 就业决策部署和支持就业创业政策措施，引导广大劳动者树立正 确的劳动观、价值观,选树一批促进就业创业工作典型经验、典 型人物,发掘一批在城乡基层就业创业的先进典型,组织开展广 泛宣传。牢牢把握信息发布和舆论引导主动权，做好舆情监测研 判工作,建立重大舆情沟通协调与应急处置机制,消除误传误 解,稳定社会预期.(省就业创业工作领导小组成员单位、省直 有关部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县

[市] 政府按职责分工负责)



商办服贸函〔2020〕 136号

商务部办公厅关于金融支持家政扶贫工作的通知

北京、天津、山西、辽宁、上海、江苏、浙江、安徽、山东、河南、湖北、

湖南、广东、重庆、四川、陕西、厦门、深圳商务主管部门:

为贯彻落实习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲 话精神以及党中央、国务院关于统筹疫情防控和经济社会发展工 作的决策部署,商务部与中国建设银行达成合作协议,拟对重点城 市的家政扶贫企业提供金融支持。现将相关事项通知如下:

一、合作内容

(一)支持重点城市家政扶贫工作. 支持北京、天津、太原、沈 阳、上海、南京、杭州、合肥、济南、郑州、武汉、长沙、广州、深圳、重 庆、成都、厦门、西安等重点城市家政企业开展家政扶贫。建设银 行创新产品和服务,合理配置信贷资源,加大对重点城市参与扶贫 的大中型家政企业金融支持。商务主管部门与建设银行共同制订

金融服务方案,合力推进相关工作.

(二) 支持参与扶贫的大中型家政企业. 建设银行将统筹安排 信贷资源,支持商务主管部门推荐名单内员工制、产教融合型、技 术创新型、信用状况良好的家政企业。各地商务主管部门发挥好

家政服务信用信息平台、家政扶贫供需对接平台等功能,筛选出扶 贫成效突出的优秀家政企业,及时推荐给建设银行本地分行,共同 拟定重点支持的大中型家政企业名单。

(三) 支持家政企业复工营业.建设银行将积极支持重点城市 家政服务业有序恢复营业,促进家政企业解决复工营业面临的资 金周转和扩大融资等问题。各地商务主管部门要在指导家政企业 做好疫情防控的同时,协调解决家政企业复工营业中遇到的问题,

特别是建档立卡贫困劳动力返岗、隔离等相关政策问题。

(四) 为家政企业提供综合服务方案.各地商务主管部门要结 合本地实际,会同建设银行本地分行制订综合金融服务方案,鼓励 家政企业用好用足金融资源。建设银行将加强家政企业综合化服 务,做好代发工资、业务结算等业务,并利用智慧社区管理平台优

势,提高家政企业的互联网化程度.

二、有关要求

(一)加强与建设银行的沟通会商. 各地商务主管部门要积极 与建设银行本地分行加强对接,建立定期联系机制,指派专人负 责,定期沟通会商相关工作;建立工作保障机制,持续做好跟踪保 障服务,协助银行开展家政行业调研和企业调查;与银行共同制订 金融支持方案,加大对家政企业参与扶贫的金融支持力度.

(二)客观筛选拟支持企业.各地商务主管部门可登录家政服

务信用信息平台,查询家政企业完成识别授权的家政服务员人数、 贫困地区(国家级贫困县、省级贫困县) 劳动力从事家政服务的人 数、建档立卡贫困劳动力从事家政服务的人数等信息,并将上述情 况作为提供扶贫贷款的重要依据 , 与银行共同筛选拟支持家政 企业。

(三)做好宣传引导.各地商务主管部门要做好金融支持家政 扶贫政策和方案的宣传,引导符合条件的家政企业根据实际需要 积极申请信贷支持。加强对"百城万村"家政扶贫和家政信用体系 建设工作的宣传,推动企业、贫困劳动力积极参与.及时总结本地 金融支持行业发展的经验做法和先进典型,做好舆论引导,力争形 成企业主动作为、贫困劳动力积极参与、社会广泛支持的良好 局面。

(四) 及时报送工作情况.省级商务主管部门在 4 月 21 日前 将联系信息(附件1)报送至商务部(服贸司) . 各地商务主管部门 要及时了解项目进展、企业发展情况、遇到的问题,研究提出意见 建议。省级商务主管部门在每季度结束后五个工作日内将支持企 业情况表(附件2) 报送商务部(服贸司).

联系方式:

张斌涛 010-65197937010-85093782( 传真)

附件: 1.联系人员信息表

2.金融支持家政企业情况表



附件1

联系人员信息表

报送单位(盖章) :

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 姓名 | 处室 | 职务 | 座机 | 手机 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

备注: 请省级和重点城市商务主管部门分别确定处级联系人,并在 4月21日前将表格传真至010-85093782.

附件2

报送单位:

金融支持家政企业情况表

报送时间:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 家政企业 | 支持方式 | 支持金额 | 支持内容要点 |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

备注:请在每季度结束后五个工作日内,将表格传真至010-85093782.

河南省发展和改革委员会 河 南 省 财 政 厅 河 南 省 民 政 厅

河南省人力资源和社会保障厅 河 南 省 审 计 厅 国家税务总局河南省税务局 河 南 省 残 疾 人 联 合 会 中国人民银行郑州中心支行

豫发改价调〔2020〕1038号

文件



关于完善残疾人就业保障金制度 更好促进残疾人就业的实施意见

各省辖市(济源示范区)、各省直管县(市) 发展改革委(发改 统计局) 、财政局、民政局、人力资源社会保障局、审计局、税 务局、残联,中国人民银行各市中心支行、郑州辖区各支行:

为充分发挥残疾人就业保障金(以下简称残保金) 制度作

用,降低吸纳残疾人就业企业成本,有效有力促进残疾人就业, 根据国家发展改革委、财政部、民政部、人力资源社会保障部、 国家税务总局、中国残疾人联合会《关于完善残疾人就业保障 金制度更好促进残疾人就业的总体方案》(下文简称《总体方 案》) 精神,现结合我省实际提出以下实施意见,请认真贯彻落

实。

一、总体要求

残保金是为保障残疾人权益,由未按规定安排残疾人就 业的机关、团体、企业、事业单位和民办非企业单位(以下 简称用人单位) 缴纳的资金.我省残保金制度建立以来,为 促进残疾人就业发挥了积极作用,但是与残疾人就业需求相 比,相关制度还存在作用发挥不充分等问题,函需采取有力 措施加以解决。

各地各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思 想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、 五中全会精神,贯彻落实习近平总书记关于河南工作的重要 讲话和重要指示批示精神,按照习近平总书记"全面建成小 康社会,残疾人一个也不能少"的要求,坚持以人民为中心 发展思想,坚持稳中求进工作总基调,坚持统筹兼顾、以人 为本、多措并举,进一步完善《河南省残疾人就业保障金征

收使用管理办法》,积极探索残疾人多元就业渠道,千方百计 促进残疾人就业,推动残疾人更好融入社会,共建共享我省 经济社会发展成果。

二、重点任务

(一) 优化征收管理

1.规范征收.实行分档征收,2020年至2022年,用人单位 安排残疾人就业比例1%(含) 以上但低于我省规定比例(1.6%) 的,三年内按应缴费额50%征收;1%以下的,三年内按应缴费 额90%征收.2020年至2022年,暂免征收在职职工总数30人

(含) 以下小微企业的残保金.明确征收上限和社会平均工资 口径,残保金征收标准上限按当地社会平均工资的2倍执行, 当地社会平均工资为所在地城镇私营单位和非私营单位就业人 员加权平均工资.(责任单位: 省税务局、人力资源社会保障厅、 财政厅、残联)

2.合理认定按比例安排就业形式. 探索基地就业、平台就 业等残疾人按比例就业多种实现形式,为用人单位更好履行法 定义务提供更多选择。用工单位依法以劳务派遣方式接受残疾 人在本单位就业的,残疾人联合会(以下简称残联) 在审核残 疾人就业人数时相应计入并加强动态监控,劳务派遣公司作为 用人单位的残疾人就业保障金应由所服务的用工单位缴纳.(责

任单位: 省人力资源社会保障厅、民政厅、残联)

(二) 规范资金使用

3.做好资金保障各级财政部门统筹中央和省财政安排的残 疾人事业发展专项补助资金,确保残保金优先用于支持残疾人 就业.实行"收支两条线"管理,支出安排不与收入规模挂钩, 不采取先确定支出总额再安排具体项目的办法,根据发展需要、 财力可能及项目成熟度统筹安排,满足相关培训教育、奖励补 贴、就业服务等支出.(责任单位: 省财政厅)

4.加大激励力度.按规定落实残疾人就业岗位补贴、社会保 险补贴、设施设备购置补贴、残疾人实习见习补贴、辅助性就 业机构的各项补贴,对没有明确相关标准的按规定明确补贴标 准.依据国家表彰奖励有关规定,对为残疾人就业做出突出贡 献的单位和个人、残疾人就业创业励志典型及国际国内职业技 能竞赛获奖选手进行表彰奖励。统筹残疾人事业发展专项补助 资金,加大对超比例安排残疾人就业用人单位的奖励力度,通 过正向激励,调动用人单位安排残疾人就业积极性.鼓励有条 件的地区按规定在省定标准基础上进一步提高补贴和奖励标 准,加大力度表彰为残疾人就业作出突出贡献的单位和个人.

(责任单位: 省财政厅、人力资源社会保障厅、民政厅、残联) 5.支持残疾人自主就业创业. 鼓励和引导残疾人参加"互

联网+"创业培训,并通过网络等形式自主就业创业,鼓励各类 孵化基地(园区) 对残疾人创业项目给予经营场地支持.加大 对残疾人创业的培训、贷款、开业指导、项目推介等服务力度。

(责任单位: 省人力资源社会保障厅、财政厅、民政厅、残联, 中国人民银行郑州中心支行)

6.提高职业培训质量.根据残疾人特点,制定残疾人职业 培训标准。依托残疾人有就业意向的用人单位和专业培训机构 开展"师带徒"、定岗式培训,按培训效果付费,将就业转化率 和稳定就业时间作为付费依据。进一步完善残疾人岗前培训制 度,建立以就业转化率为导向的培训机制,扩大政府购买培训 规模,对培训机构开展全过程跟踪服务;对培训机构开展满意 度调查考核,建立通报和进退机制;按照《河南省人民政府办 公厅关于印发河南省职业技能提升行动方案(2019-2021)》要 求,结合市场需求合理设置培训项目,提高培训有效性和针对 性.开展"职业技能提升行动"活动期间,对符合条件的残疾 人实行免费培训,并给予生活费、交通费补贴.(责任单位: 省 残联、人力资源社会保障厅、财政厅、民政厅)

(三) 健全就业服务

7.全面摸排残疾人就业需求信息. 由残联指导城乡社区服 务机构实时跟踪残疾人信息,建全全省残疾人就业大数据,逐

步积累残疾人基本信息、个人特长、职业技能、培训工作经历、 就业需求、就业状态、获得服务等数据,形成残疾人就业全流 程服务信息档案系统.(责任单位: 省残联、民政厅)

8.做好残疾人人力资源开发.由残联牵头,组织各方力量, 通过政府购买服务等方式,引入专业组织和服务机构,为残疾 人提供康复训练、职业适应评估、心理测评、职业介绍、求职 指导、岗位支持等全链条、个性化服务.(责任单位: 省残联、 财政厅)

9.推动用人单位设置残疾人就业岗位.鼓励各级党政机关、 事业单位、国有企业招录(聘) 和安置残疾人就业,在年龄、 学历、专业等方面给予适度放宽,对工作岗位进行针对性调 整。各级残疾人就业服务机构应主动向用人单位介绍安排残 疾人就业优惠政策、提供岗位改造咨询,充分调动用人单位 安排残疾人就业的积极性;鼓励和引导用人单位针对残疾人 状况,对工作岗位进行主动适应性调整,努力实现"以岗适 人"。对用人单位安排应届高校残疾人毕业生就业超过6个月 的,当年全年计入用人单位安排人数.(责任单位: 省人力资 源社会保障厅、财政厅、残联)

10.支持就业服务平台发展.充分发挥残疾人就业服务中 心、公共就业服务机构、劳务派遣公司、经营性人力资源服务

机构在残疾人就业供需对接方面的作用.制定奖励标准,对推 荐残疾人稳定就业一年以上的,按人数给予奖励.(责任单位:

省人力资源社会保障厅、残联)

11.推动信息互通资源共享.鼓励省级财政、税务、人力资 源社会保障、残联等相关部门和单位建立残疾人就业及残保金 信息共享机制。建设全省残疾人就业信息共享平台和全省残疾 人就业创业网络服务平台.在保护残疾人隐私的前提下,残联 应当向公共就业服务机构、劳务派遣公司、经营性人力资源服 务机构和法律援助机构开放与就业相关的残疾人信息数据.(责 任单位: 省残联、人力资源社会保障厅、财政厅、税务局)

12.完善残疾人就业服务保障机制.积极发挥残疾人就业服 务机构在事前事中事后全流程服务的作用,鼓励企业、残疾人 职工、就业服务机构签订三方协议。大力推广雇主责任险、残 疾人意外伤害保险等保险,保费由企业和残疾人合理分担,消 除企业和残疾人后顾之忧.(责任单位: 省人力资源社会保障厅、 残联)

13.建立残疾人就业信息跟踪反馈机制.残联和社区应持续 跟进了解残疾人就业情况,对残疾人就业和用人单位用工过 程中出现的问题 ,及时协调解决.残联应结合社区建立就业 辅导员制度,就业辅导员根据残疾人信息档案系统为残疾人

提供个性化服务,提高残疾人就业稳定性和就业质量.(责任

单位: 省残联)

14.加大公益性岗位托底安置力度.对安置期满退出公益性 岗位3个月后,仍然难以通过其他渠道实现就业,并具备相 应劳动能力且符合岗位要求的重度残疾人(持《中华人民共和 国残疾人证》,残疾程度为一、二级) ,可再次按规定程序通 过公益性岗位予以安置,岗位补贴和社会保险补贴期限重新 计算,累计安置次数不超过2次.(责任单位: 省人力资源社 会保障厅、残联)

三、保障措施

(一) 加强组织领导.各地各部门要高度重视残疾人就业 工作,创造条件帮助用人单位增加残疾人就业,更有效发挥 残保金制度作用,切实降低用人单位成本,提高残疾人就业 质量,协调解决相关问题,定期总结、推广促进残疾人就业 的好经验、好做法,确保促进残疾人就业的各项政策落实到 位.(责任单位: 省发展改革委、财政厅、民政厅、人力资源社 会保障厅、审计厅、税务局、残联,中国人民银行郑州中心支 行 )

(二) 加强协调配合.相关部门和单位要按照职责分工, 密切配合,形成合力,积极稳妥推动工作,确保取得实效.人

力资源社会保障部门要将残疾人就业工作纳入当地劳动就业与 人力资源发展政策体系,依法维护残疾人职工劳动保障权益. 残联负责用人单位安排残疾人就业情况的审核,进一步发挥其 在项目安排、资金使用等方面的作用,定期总结促进残疾人就 业的好经验、好做法,并适时推广.财政部门负责对残保金的 征收、资金使用情况进行日常监督。税务部门依据残联审核的 残疾人就业情况,负责残保金征收.审计部门依法依规加强审 计监督,推动相关政策落实.(责任单位: 省财政厅、民政厅、 人力资源社会保障厅、审计厅、税务局、残联)

( 三 ) 加强监督监管.财政部门每年按照预算管理规定向 政府报告上一年残保金收入和残疾人事业支出情况,残联等 部门和单位向政府报告支持残疾人就业、用人单位按比例安 排残疾人就业的情况.同时,各级财政部门会同同级残联按 规定做好政府信息公开工作,接受社会各界监督.(责任单位: 省财政厅、残联)

( 四) 加强舆论引导.各地各部门要做好与残保金和残疾 人就业相关的政策解读,各级残联要积极组织残疾人就业励志 典型和残疾人就业先进单位开展宣讲,形成示范效应,推动形 成社会共识.(责任单位: 省残联、财政厅、民政厅、人力资源 社会保障厅、税务局)



河 南 省

河南省

河南省

州

浊南看税务局

财

民严

以

河直省

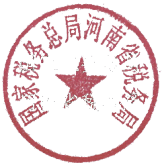
R 国人民银存

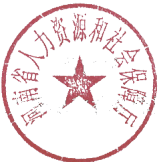
郑脑州中八支行

狗南省

废疾人联合尝



国家税务总蜀

人挖资源和社会保障厅

2 0 2 0 车 1 2 月 3 1 p

河南省发展和改革委员会文件

豫发改价管〔2021〕 130号



河南省发展和改革委员会

关于做好清理规范城镇供水供电供气供暖行业

收费有关事项的通知

各省辖市发展改革委、济源示范区发改统计局、各省直管县(市) 发展改革委,国网省电力公司:

为进一步深化我省供水供电供气供暖等公用事业领域"放 管服"改革,降低实体经济成本,减轻社会负担,优化营商环 境,提高人民群众满意度,根据《国务院办公厅转发国家发展 改革委等部门关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费 促进行业高质量发展意见的通知》(国办函〔2020〕 129 号 ) 精神和国家发展改革委要求,现就做好清理规范城镇供水供电 供气供暖行业收费有关事项通知如下。

一、取消供水供电供气供暖环节不合理收费

( 一) 供水环节收费.取消供水企业及其所属或委托的安 装工程公司在用水报装工程验收接入环节向用户收取的接水 费、增容费、报装费等类似名目开户费用,以及开关闸费、竣 工核验费、竣工导线测量费、管线探测费、勾头费、水钻工程 费、碰头费、出图费等类似名目工程费用。

( 二) 供电环节收费.取消供电企业及其所属或委托的安 装工程公司在用电报装工程验收接入环节向用户收取的移表 费、计量装置赔偿费、环境监测费、高压电缆介损试验费、高 压电缆震荡波试验费、低压电缆试验费、低压计量检测费、互 感器试验费、网络自动化费、配电室试验费、开闭站集资费、 调试费等类似名目费用。

( 三) 供气环节收费.取消燃气企业应通过配气价格回收 成本的收费项目,包括: 涉及建筑区划红线外市政管网资产的 增压费、增容费等类似名目费用;涉及市政管网至建筑区划红 线连接的接驳费、开通费、接线费、切线费、吹扫费、放散费 等建设及验收接入环节费用;涉及建筑区划红线内至燃气表的 设施维修维护、到期表具更换等费用。取消与建筑区划红线内 燃气工程安装不相关或已纳入工程安装成本的收费项目,包括 开口费、开户费、接口费、接入费、入网费、清管费、通气费、 点火费等类似名目费用。

( 四) 供暖环节收费.取消城镇集中供热企业向用户收取

的接口费、集中管网建设费、并网配套费等类似名目费用。

二、规范建筑区划红线内外费用及其他收费

( 一) 合理分担建筑区划红线外接入工程费用.在城镇规 划建设用地范围内,供水供电供气供热企业的投资界面应延伸 至用户建筑区划红线,从用户建筑区划红线连接至公共管网发 生的入网工程建设费用,由供水供电供气供热企业和政府合理 分担,除法律法规和相关政策另有规定外,不得由用户承担建 筑区划红线外发生的任何费用。市、县政府采取特许经营协议 等方式授权供水供电供气供热企业以入网费、集中管网建设 费、并网配套费等名目收取专项建设费用补偿收入的,应结合 理顺水电气暖价格、建立健全补贴机制逐步取消。

( 二) 妥善处理建筑区划红线内建设及运维费用.建筑区 划红线内供水供电供气供暖管网及配套设备设施的建设安装、 更新改造、维修维护等费用已由政府承担的,不得再向用户收 取。新建商品房、保障性住房等供水供电供气供暖管网及配套 设备设施的建设安装费用统一纳入房屋开发建设成本,不得另 外向买受人收取。属于用户资产的供水供电供气供暖设施经验 收合格依法依规移交或委托供水供电供气供暖企业管理的,相 关运行维护等费用由供水供电供气供暖企业承担,纳入企业经 营成本,不得另行向用户收取.

( 三) 清理其他各类收费.严禁政府部门、相关机构对供 水供电供气供暖计量装置强制检定收费;供水供电供气供热企

业或用户自愿委托相关机构对计量装置进行检定的,按照"谁 委托、谁付费"原则,检定费用由委托方支付,但计量装置经 检定确有问题的,由供水供电供气供热企业承担检定费用,并 免费为用户更换合格的计量装置。严禁向用户收取水电气热计 量装置费用.任何单位代收供水供电供气供暖费时,严禁向用 户加收额外费用。

三、认真做好清理规范工作

( 一)提高思想认识.要认真学习、深刻领会国办函[2020] 129号文件的精神和内容,充分认识清理规范供水供电供气供 暖行业收费的重要意义,切实提高政治站位,统一思想认识, 强化责任担当,扎实做好清理规范供水供电供气供暖行业收费 工作。

( 二 ) 制定应对预案.要全面梳理掌握当地供水供电供气 供暖企业涉及的需按规定清理规范的收费项目、收费标准和资 金规模,评估取消的收费项目对企业运行、定价成本、财政补 贴等方面的影响,制定应对预案,妥善处理好价格补偿和政府 补贴的关系,采取有效措施,保障供水供电供气供热企业正常 生产经营,确保政策措施平稳落地.

( 三) 加强监督检查.各级价格主管部门要积极配合市场 监管部门开展专项执法检查,着力查处供电供气供暖企业不执 行清理规范政策、收取不合理费用等违法违规案件,并要求存 在价格违法违规行为的企业限期整改到位。对违法违规典型案

例,应及时向社会公开曝光并加大处罚力度.

( 四) 强化宣传引导.要加强宣传引导,做好政策解读工 作,切实加强正面引导,及时回应社会关切,妥善处理负面舆 情,营造良好舆论氛围,确保国家清理取消各项不合理收费政 策落实到位,切实降低城镇经济社会运行基础成本,不断提高 水电气暖等产品和服务供给的质量和效率,增强人民群众获得 感。

本通知自2021年3月1日起执行,凡以前有关规定与本 通知不符的,按本通知执行.国家另有政策规定的从其规定.

下一步,我委将会同省有关部门研究制定我省贯彻落实国办函 [2020] 129号文件的具体工作方案.

2021年2月26日

河 河

南 省 商 务 厅 南 省 财 政 厅

豫商外贸〔2021〕 2 号

文件



河南省商务厅河南省财政厅

关于明确2021年度出口信用保险政策的通知

各省辖市、济源示范区、郑州航空港区、省直管县(市) 商务、 财政主管部门，各出口信用保险机构:

为充分发挥出口信用保险逆周期调节作用,帮助外贸企业有 效降低收汇风险,稳定生产经营信心,根据国家和我省相关文件 精神,结合我省实际情况,经研究决定,对2021年度出口信用 保险政策予以调整。现将有关事宜通知如下:

一、2021年度出口信用保险支持方案

(一) 继续执行出口额在300万美元以下(含300万美元,

以海关统计为准) 的小微外贸企业统保政策.

1.对企业出口额的确认采用临时性过渡方案.对2019年度 出口额在300万美元以下(含300万美元) 的企业,暂时沿用 2019年度企业出口额作为投保金额;对2019年度无出口,但 2020年度实际出口额在300万美元以下(含300万美元) 的企 业,,按照企业提供的2020年度实际出口额作为投保金额(企业

需提供加盖公章的出口数据说明).

2.恢复原执行统保费率标准. 鉴于疫情冲击下市场风险加 大,保险机构业务承压加大,统保费率恢复至不得高于0.1%, 保险费低于200美元的按照200美元计算;赔偿比例为80%,单 一企业单一买方/开证行最高赔偿限额为10万美元,单一企业最 高赔偿限额不得低于年度保险费的60倍或单一买方/开证行最高 赔偿限额(按孰高者执行) ,统保保费由财政专项资金全额补贴 (企业免缴) ,统保保费由省财政按照上年度承保保费预拨至保险

机构专用账户。

3.避免出现小微企业重复投保情况.保险机构在出具小微 企业政府统保保单前,须在小微企业统保平台信息查重系统(河 南进出口企业服务平台,http: //uip.hnexpo.org.cn) 中确认是 投保企业唯一承保机构,方可进行承保,完成承保操作后须在系 统中及时完整录入有关承保信息。已参加统保的企业须在现有保 单到期后,才能转投其他保险机构.对企业重复投保的保单,保 险机构、企业均不能享受财政资金支持。

(二) 继续执行支持中小外贸企业投保出口信用保险的扶持

政策。

出口额300-600万美元(暂用2019年度海关数据) 中小外 贸企业投保出口信用保险费率统一为0.15%,年度保费计算标 准为企业出口额总计×费率.赔偿比例为80%,单一企业单一 买方/开证行最高赔偿限额为15万美元,单一企业最高赔偿限额 为年度保险费的60倍.企业缴纳保费的20%,财政专项资金补 贴80%.2019年度无出口,但2020年度实际出口额在300-600 万美元的企业，按照2020年度企业实际出口额作为投保金额 (企业需提供加盖公章的出口数据说明) .

各保险机构在收到企业自缴的20%保险费后先行生效保单, 省财政负担部分按照上年度承保保费预拨至保险机构专用账户。 此项政策暂执行至2021年底,是否延续另行通知.

(三) 其他事项.企业自行缴费投保一般贸易、对外承包工 程带动出口、加工贸易、跨境电子商务出口信用保险,继续按照 企业实际缴纳保险费不高于50%给予支持,每家企业最高支持 额不超过100万元(每半年为一个申报周期).

二、有关要求

(一) 加强政策宣传工作.各地商务、财政部门和保险机构 要加强政策宣传引导,使更多的外贸企业知晓出口信保政策,用 足用好出口信用保险政策工具,进一步扩大短期出口信用保险覆 盖面,充分发挥出口信用保险稳外贸、稳预期、防风险的作用.

(二) 加大协调配合工作力度.各地商务部门要加强组织领

河痛省商务 / 厅

导,创新工作方法,积极会同保险机构加强政策培训、企业需求

调研等工作,精准服务企业.

(三) 提高服务支持企业水平.各保险机构要提升专业服务 水平,积极为企业提供优质高效的承保、保后和理赔服务,全力 保障外贸企业稳定经营。中国信保河南分公司要联合相关金融机 构,进一步简化融资手续,扩大保单融资规模,帮助更多外贸企

业缓解经营资金压力。

河 南 省 财 政 片

202N 年3 月 18 日



河南省商务厅办公室 2021年3月18日印发



河南省人力资源和社会保障厅文件

豫人社办〔2021〕 29 号



河南省人力资源和社会保障厅

关于做好2021年度阶段性降低工伤保险费率的

通 知

各省辖市、济源示范区、各省直管县(市) 人力资源社会保

障局:

根据人社部《关于做好2021年阶段性降低工伤保险费率工 作的通知》(人社工险便函〔2021] 113 号) 和我省《关于做好 2021年社会保险缴费有关问题的通知》(豫人社办〔2021〕 8 号) 等有关要求,现就继续执行阶段性降低工伤保险费率有关问题通 知如下:

一、由于我省工伤保险省级统筹是按照"五统一、一调剂" 模式实施,继续阶段性降低工伤保险费率政策按原统筹地区基金 结余情况区别对待,即: 截至2020年底,工伤保险基金累计结 余可支付月数在18至23个月的统筹地区继续执行费率下调20% 的政策,累计结余可支付月数在24个月以上的统筹地区继续执 行费率下调50%的政策;累计结余可支付月数低于18个月后,

停止下调.(各统筹地区降费幅度详情见附表)

二、此次降低工伤保险费率是2020年阶段性降低社会保险

费率工作的延续,不是在去年降低基础上再进行下调.

三、各级工伤保险行政部门和经办机构要提高认识,加强协 作,共同做好此次降低费率工作,符合降低条件的地市要确保在 5月1日起开始按照新的费率政策执行。

附件: 2021年工伤保险费率降幅表

2021 年4 月 16 日

(此件主动公开)

(联系单位: 工伤保险处)

附 件

2021年工伤保险费率降幅表

单位: 万元

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 单位 | 2020年基金 收入合计 | 2020年基金 支出合计 | 2020年底基金 累计结余 | 可支付月数 | 2021年费率 下降比例 |
| 省本级 | 48805 | 77136 | 160023 | 13.2 | 0% |
| 郑州市 | 27095 | 24436 | 227655 | 1l1.8 | 50% |
| 开封市 | 2772 | 6288 | 10658 | 20.3 | 20% |
| 洛阳市 | 7807 | 19369 | 37521 | 23.2 | 20% |
| 平顶山市 | 2962 | 7583 | 26839 | 42.5 | 50% |
| 安阳市 | 6040 | 13910 | 3848 | 3.3 | 0% |
| 鹤壁市 | 1549 | 3051 | 696 | 2.7 | o% |
| 新乡市 | 4845 | 8067 | 22931 | 34.1 | 50% |
| 焦作市 | 7747 | 9946 | 5032 | 6.1 | 0% |
| 濮阳市 | 3003 | 4848 | 5840 | 14.5 | 0% |
| 许昌市 | 3605 | 8516 | 21566 | 30.4 | 50% |
| 漯河市 | 2304 | 6256 | 5365 | 10.3 | 0% |
| 三门峡市 | 2592 | 4462 | 5028 | 13.5 | 0% |
| 南阳市 | 8339 | 18604 | 2312 | 1.5 | 0% |
| 商丘市 | 4268 | 6111 | 5561 | 10.9 | 0% |
| 信阳市 | 2783 | 4262 | 10881 | 30.6 | 50% |
| 周口市 | 8623 | 7789 | 27394 | 42.2 | 50% |
| 驻马店市 | 4367 | 8489 | 10118 | 14.3 | 0% |
| 济源市 | 2603 | 3915 | 1588 | 4.9 | 0% |
| 巩义市 | 1390 | 4071 | 2444 | 7.2 | 0% |
| 兰考县 | 775 | 1041 | 418 | 4.8 | 0% |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 单位 | 2020年基金 收入合计 | 2020年基金 支出合计 | 2020年底基金 累计结余 | 可支付月数 | 2021年费率 下降比例 |
| 汝州市 | 905 | 922 | 917 | 11.9 | o% |
| 滑县 | 1027 | 1231 | 537 | 5.2 | o% |
| 长垣县 | 757 | 1428 | 2448 | 20.6 | 20% |
| 邓州市 | 795 | 306 | 1805 | 70.8 | 50% |
| 永城市 | 2083 | 3154 | 1844 | 7 | 0% |
| 固始县 | 81l | 424 | 2574 | 72.8 | 50% |
| 鹿邑县 | 517 | 460 | 1162 | 30.3 | 50% |
| 新蔡县 | 197 | 487 | 1311 | 32.3 | 50% |
| 合计数 | l161366 | 256562 | 606316 | 24.8 |  |

说明: 1.2020年底累计结余中含75300万元的省级储备金.

2.郑州市含郑州市航空港区有关数据;省直含郑州铁路局有关数据.

河南省人力资源和社会保障厅办公室 2021年4月16日印发

河南省人力资源和社会保障厅

河 南 省 财 政 厅文件 国家税务总局河南省税务局

豫人社办〔2021〕 8号



河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅

国家税务总局河南省税务局关于做好2021年 社会保险缴费有关问题的通知

各省辖市、济源示范区、省直管县(市) 人力资源社会保障局、 财政局、税务局:

根据《人力资源社会保障部财政部税务总局关于2021年社 会保险缴费有关问题的通知》(人社部发〔2021〕 2号) 等文件 精神,为确保2021年社会保险缴费工作平稳有序开展,现就有 关问题通知如下:

一、2021年1月1日起,不再实施阶段性减免和缓缴企业职

