



叶县·2035

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF YEXIAN, 2021-2035

叶县国土空间总体规划

(2021-2035年) (征求意见稿)



叶县人民政府

2023年4月

前言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。为顺应新时代新环境新要求，推动叶县生态文明建设与高质量发展，叶县人民政府组织编制了《叶县国土空间总体规划（2021-2035年）》，以国土空间总体规划编制为契机，全面谋划至2035年的发展新路径，积极融入区域协同发展大框架，加快构建高质量发展的国土空间新格局。

叶县国土空间总体规划是为实现“两个一百年”奋斗目标绘制的城乡空间“一张蓝图”，是实施空间治理、促进高质量发展的基础政策，是县域国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领。叶县国土空间总体规划是编制乡（镇）国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

本公示力求以简洁的语言，描绘叶县国土空间的发展蓝图，展现叶县未来的建设目标和发展方向。



叶县印象

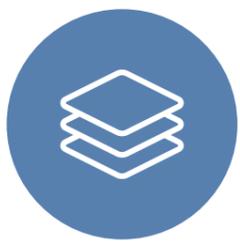
叶县地处中原，历史悠久，文化底蕴深厚。古为豫州地，周属应侯国，春秋时期为楚国附属国许国国都。

叶县是著名政治家、军事家叶姓始祖沈诸梁的封地，是世界2300万叶氏后裔的祖地。

叶县矿产资源丰富，以盐为最，被国家矿业联合会命名为“中国岩盐之都”。

叶县登榜全国制造业百强县（市），正以尼龙新材料产业为引擎，助力平顶山市转型发展。





目录 CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 明确发展目标
- 03 构建国土空间新格局
- 04 营造幸福宜居新家园
- 05 安全韧性支撑
- 06 完善实施保障





01 规划总则

坚持生态优先、绿色发展，坚持内涵式、集约型、绿色化的高质量发展新路子。坚持以人为本、品质提升，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。坚持全域统筹、城乡融合，推动形成开放协调的空间发展格局。

1.1 规划范围与期限

1.2 贯彻新发展理念

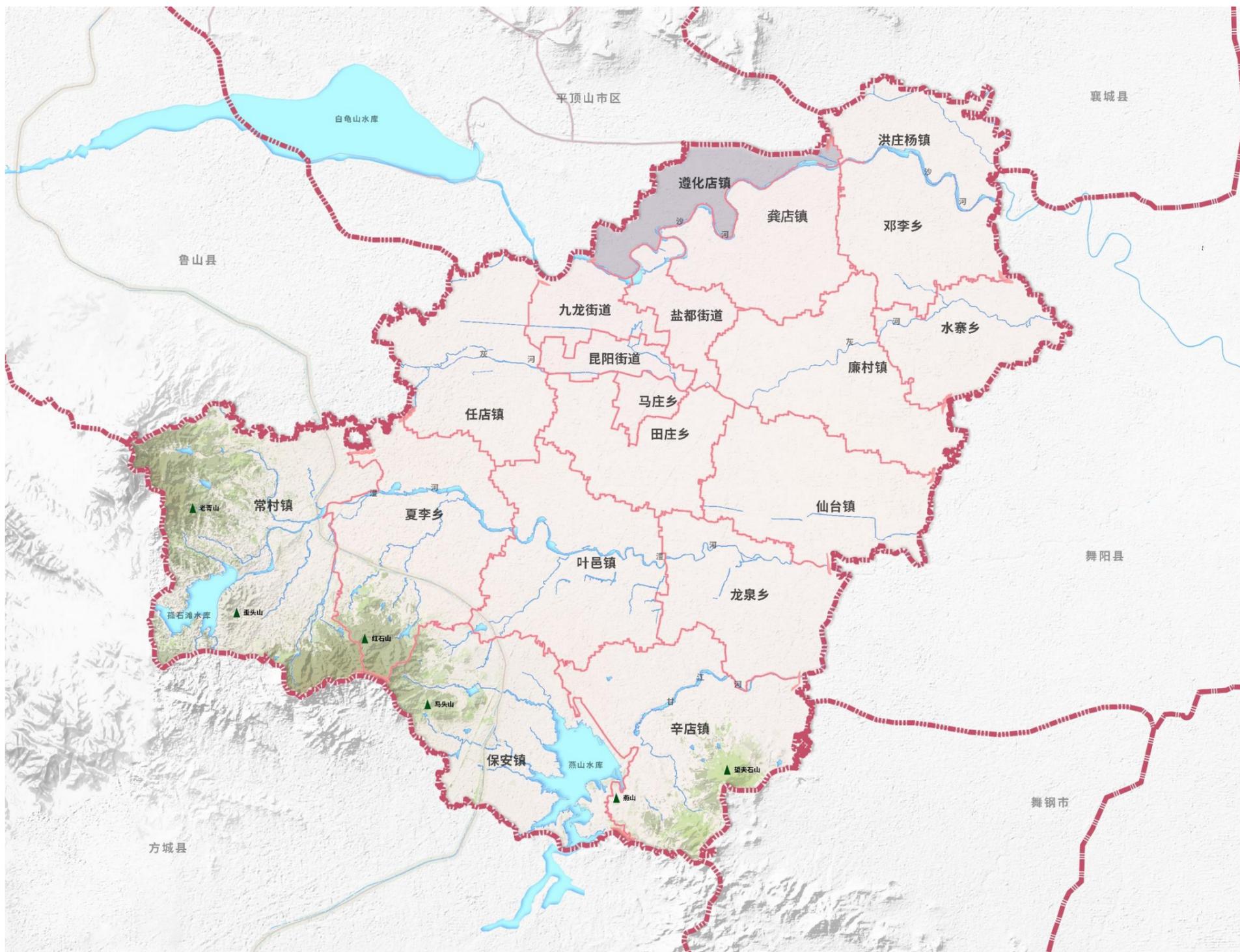
1.1 规划范围与期限

规划范围

规划范围为县域行政区，包括3个街道、15个乡镇，总面积为1349平方公里。

规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远景展望至2050年。



叶县行政区划图

1.2 规划理念与原则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，**践行生态文明发展理念，落实国家和区域发展战略，以人民为中心，坚持生态优先，倡导绿色低碳生产生活，实现高质量发展、高品质生活、高效能治理。**





02 明确发展目标

落实国家、省市重大战略部署，以上位国土空间规划为指导，结合本地自然资源禀赋和经济社会发展阶段，充分考虑当地发展优劣势条件和发展机遇因素，落实主体功能定位，确定叶县总体发展定位，明确城市性质，突出城市特色。

2.1 上位引导

2.2 发展目标

2.3 城市性质

2.4 发展愿景

2.1 上位引导

1

国家战略层面

落实二十大会议精神：促进区域协调发展，优化国土空间发展格局。

落实黄河流域生态保护和高质量发展战略：中原城市群是区域经济发展增长极，大力承载黄河流域人口和生产布局。



2

郑州大都市圈层面

郑州大都市圈扩容：平顶山市成为新兴增长中心。“1+8”的郑州大都市圈，将成为河南省新型城镇化的主要抓手，以郑州国家中心城市为引领，将形成组团式、网络化空间格局。

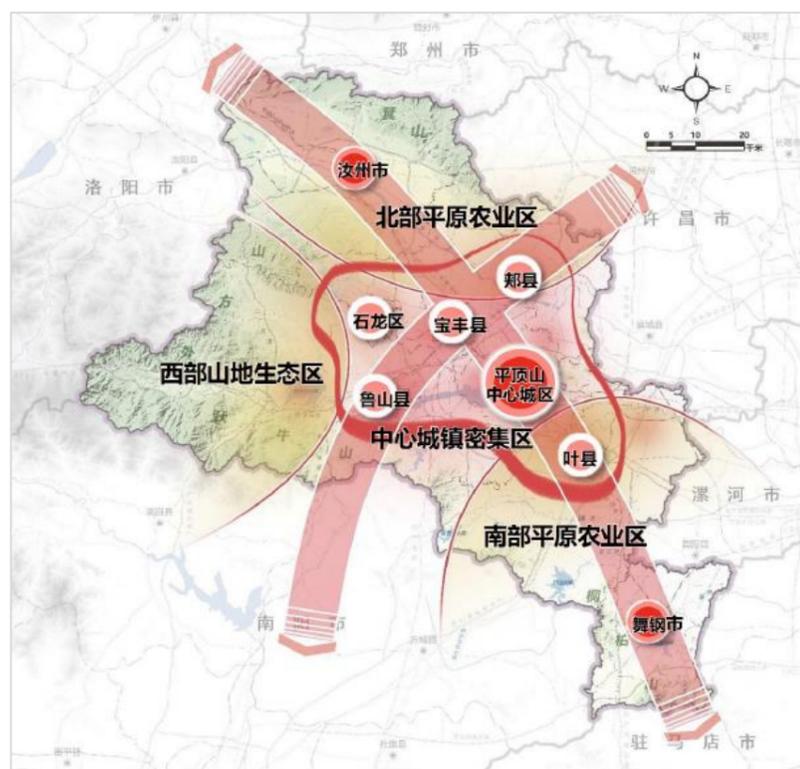


图片来自：《河南省国土空间总体规划（2021-2035）》

3

平顶山市域层面

落实平顶山市国土空间开发保护总体格局：平顶山市构建了“一核、一圈、两轴、三区、多节点”的国土空间开发保护格局。叶县强化与平顶山区域资源互用、产业优势互补、市县功能分工、交通一体化建设、基础设施共建共享。



图片来自：《平顶山市国土空间总体规划（2021-2035）》

2.2 发展目标



2.3 城市性质

中原经济区尼龙新材料及盐化工基地

强化产业引领

形成强劲发展动力和竞争力



平顶山城镇圈综合性节点城市

提高城镇能级

打造成为城镇圈新增长极核



产城融合的中原文化名城

提升综合实力

加强历史文化保护传承和利用



2.4 发展愿景

一个 **产业优势突出**

动力强劲 的叶县



一个 **主动融入鹰城**

区域协同 的叶县



一个 **拥河拥绿发展**

积极跨越 的叶县



一个 **人文生态并举**

城乡融合 的叶县





03 构建国土空间新格局

坚持保护优先，节约集约，加强“山水林田湖草沙”整体保护，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，科学合理布局农业、生态、城镇空间，严控建设增量、盘活存量用地，科学处理好发展与保护的关系，推动形成绿色发展方式和生活方式。

3.1 区域协同发展

3.2 落实主体功能区布局

3.3 划定三条控制线

3.4 国土空间总体格局

3.5 农业农村发展格局

3.6 生态空间保护格局

3.7 城镇空间建设格局

3.1 区域协同发展

叶县在平顶山市构建的“1+6+26”城镇格局中位于城镇发展核心圈层和宁洛发展主轴，是平顶山实现跨越式发展的一体化重点区域。

叶县将发挥县级节点城市作用，促进区域产业协同发展，资源共建共享，进行优势互补，提升综合竞争力，支撑区域整体转型升级。



平顶山城镇发展格局

来自：《平顶山市国土空间总体规划（2021-2035）》

3.2 落实主体功能区布局

农产品主产区

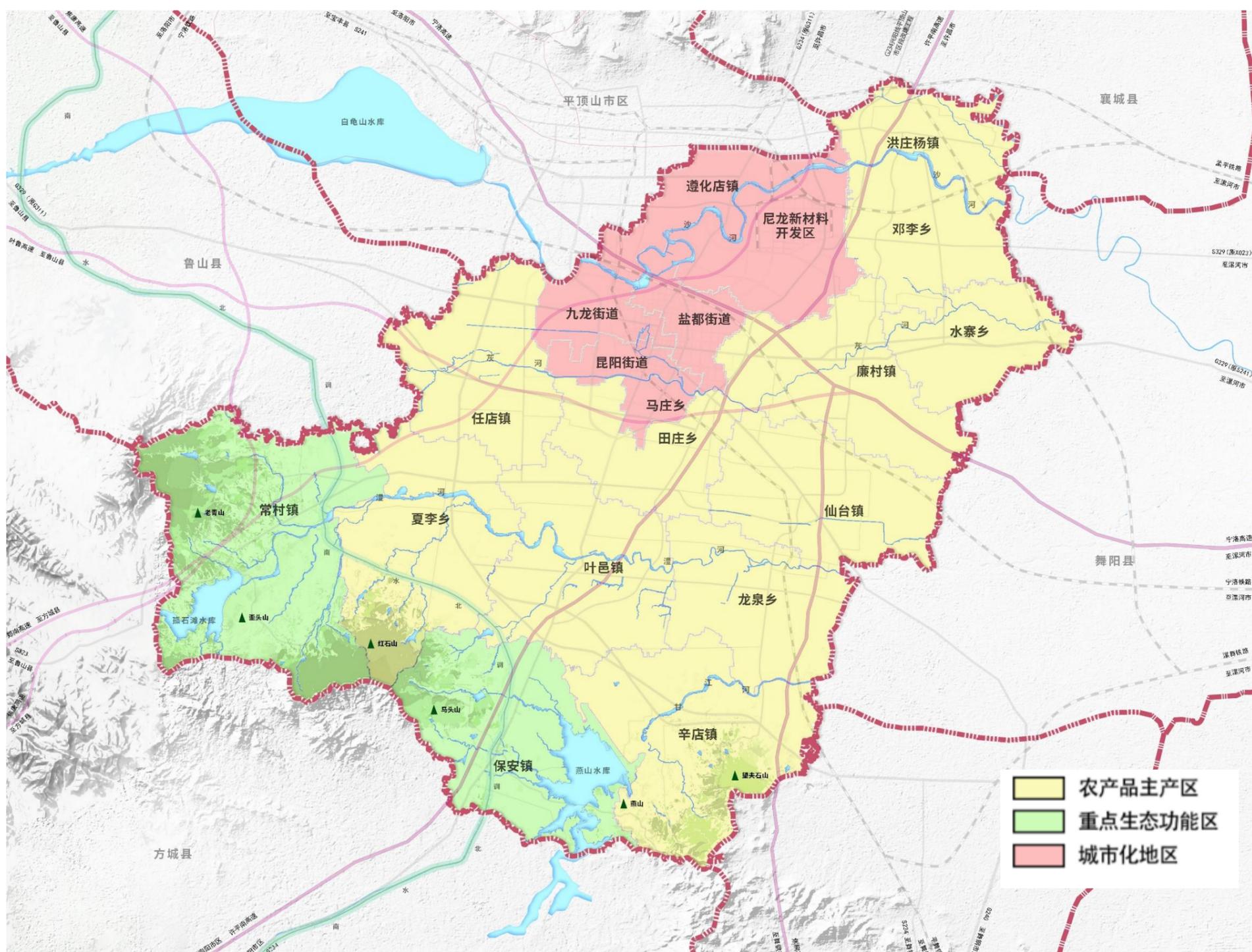
加强耕地保护，稳定粮食生产，发展现代农业，构建循环型农业体系，增强农业综合生产能力，提高农产品供给能力。

重点生态功能区

把增强提供生态产品能力作为首要任务，保护和修复生态环境，增强生态服务功能，保障国家生态安全，因地制宜地发展适宜产业、绿色经济。

城市化地区

着力提高经济和人口集聚能力，着力构建科学合理的城市化格局。有序推进村庄布局优化，助力城乡统筹发展，提升城乡发展质量。



县域主体功能分区图

3.3 划定三条控制线

优先划定 永久基本农田

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给而实施永久特殊保护的耕地。将长期稳定利用耕地划为永久基本农田，统筹安排农业生产、农村生活、乡村建设等空间。划定永久基本农田744.81平方公里。



严格划定 生态保护红线

生态保护红线是生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。划定生态保护红线51.20平方公里。



合理划定 城镇开发边界

城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、重点完善城镇功能的区域边界。划定城镇开发边界68.45平方公里。



3.4 国土空间总体格局

>> 构建 “双核引领、三廊带动、城镇网络” 国土空间格局

双核

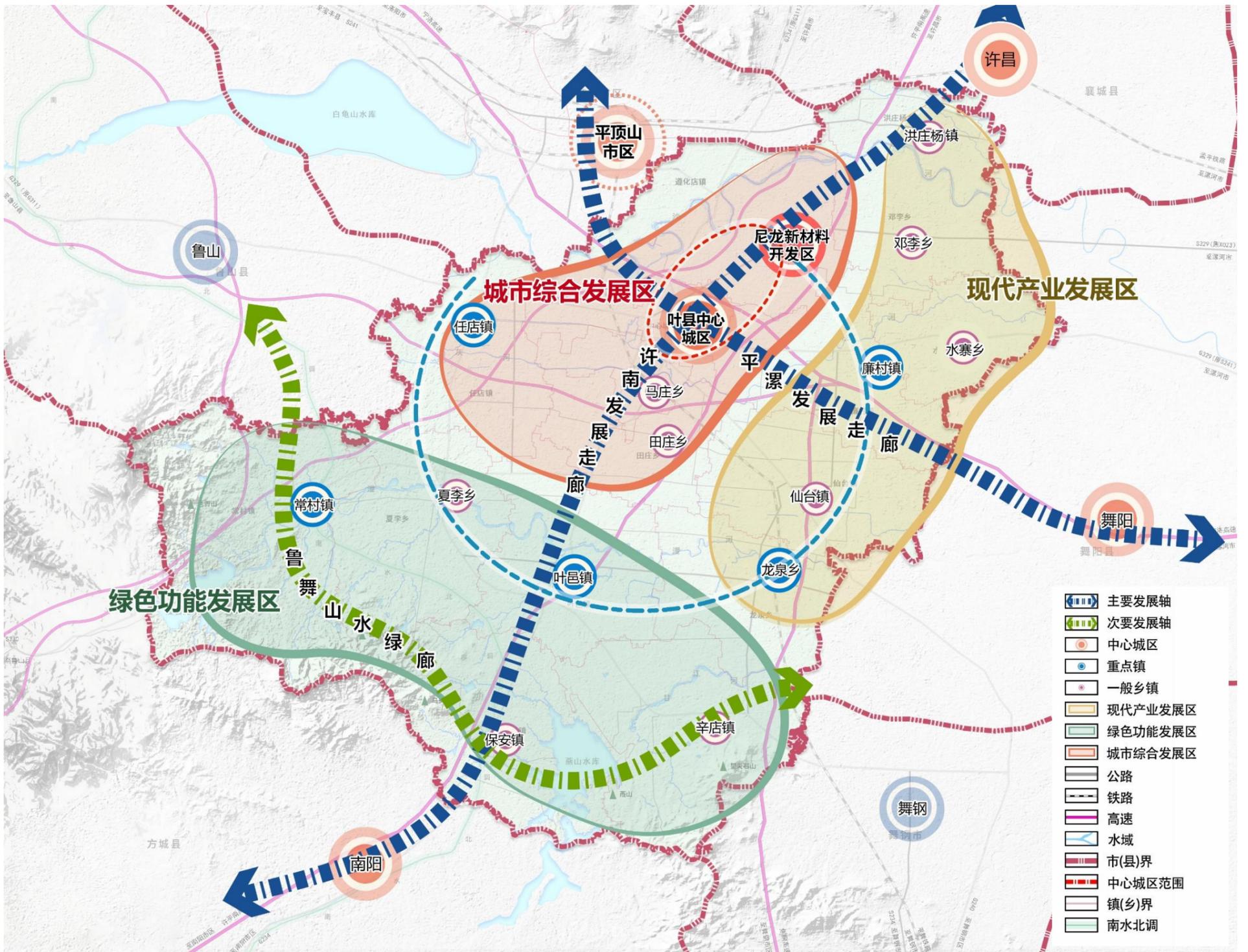
中心城区对接平顶山市区，承接都市区功能外溢，推动平叶一体化深度融合；**尼龙新材料开发区**打造平顶山产业发展的增长极。

三廊

平漯发展走廊（宁洛高速）、**许南发展走廊**（许广高速）、**鲁舞山水绿廊**（伏牛山、澧河）。

城镇网络

构建融合差异互补、多样混合的全域功能体系，培育一批有活力、有魅力的特色小城镇。



国土空间总体格局

3.5 农业农村发展格局

因地制宜确定农业空间，明确农业生产格局。

加强耕地质量建设，促进耕地集中连片和质量提升。

坚持最严格的耕地保护制度，落实永久基本农田保护任务。

健全永久基本农田保护监管机制，构建动态监管体系。

确定逐级落实耕地保护责任，有效加强耕地保护工作。

耕地
保护
要求



3.5 农业农村发展格局

>> 推进美丽乡村建设

明确乡村发展导向

明确规划期限内全域乡村振兴和乡村发展的目标，明确不同片区、不同类型村庄的整体发展定位，提出发展导向。

加强农村居民点布局引导

统筹确定县域村庄分类和空间布局，与县域城镇体系充分对接，形成城乡融合、优势互补、网络化的城乡体系结构。

促进乡村基本公共服务均等

提出城乡基本公共服务均等化和乡村社区生活圈构建要求，明确乡村地区公共服务与基础设施等配置标准。



3.5 农业农村发展格局

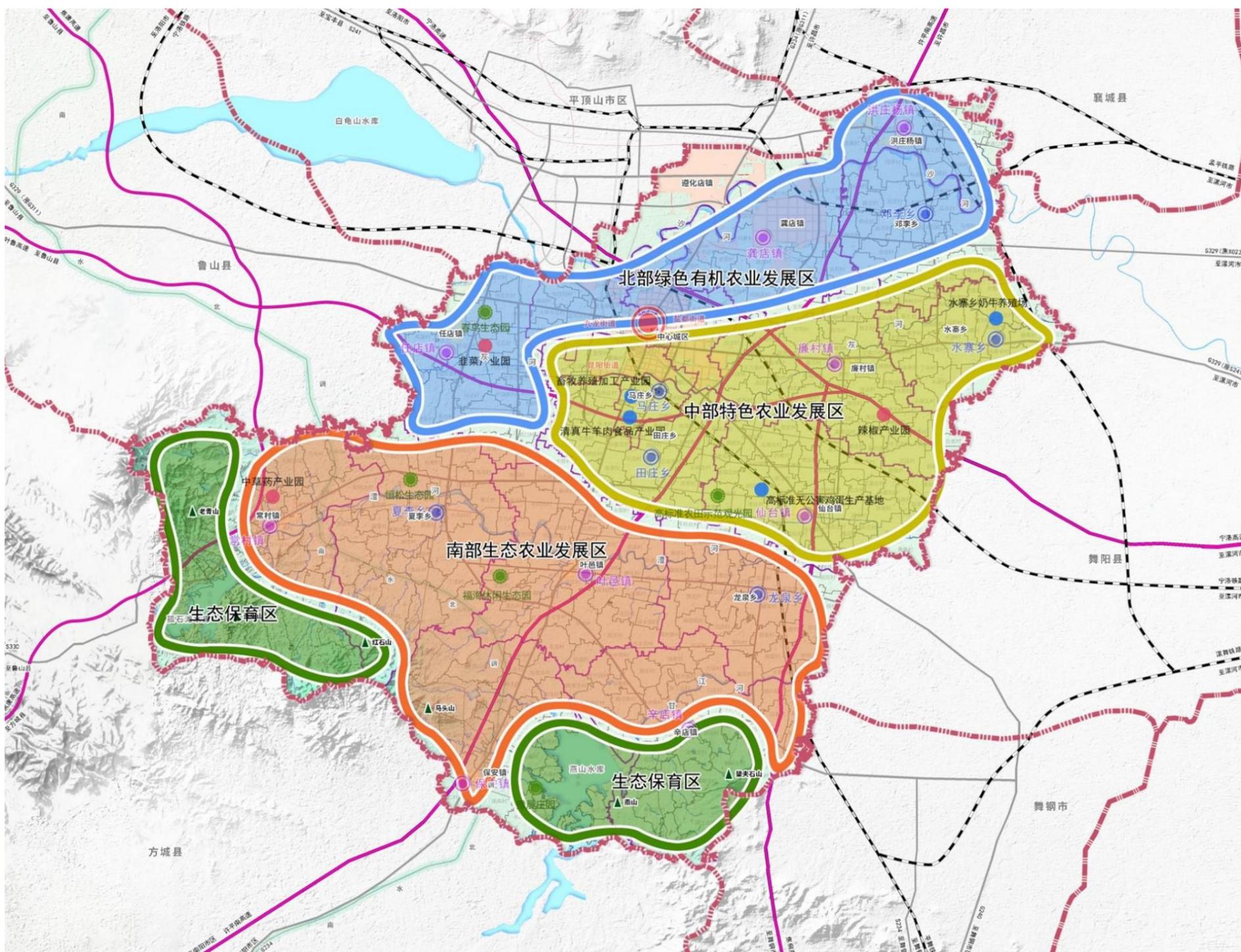
>> 构建“三区多园” 农业发展布局

三区

南部生态农业发展区、中部特色农业发展区、北部绿色有机农业发展区，推动实现布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化。

多园

推动农业产业化发展，形成多个特色化农业产业园区，培育绿色农业品牌。



农业发展空间分区

3.6 生态空间保护格局

>> 落实重大生态修复工程

叶县沙河生态修复工程

将沙河水源地保护、河岸堤防绿化美化、历史文化资源等有机结合，全力打造融景观性、功能性为一体的沙河生态景观带。

绿色矿山建设

大力推进矿区土地节约集约；引导形成有效的矿产投资，激发企业内生动力；健全绿色勘查和绿色矿山建设标准体系。

叶县灰河生态修复工程

着力净化以大小灰河为代表的城市自然河道，形成景观带、景观带与水生、岸生植物有机结合，自然与人工景观相协调的城市湿地生态系统。

大气污染防治

实施叶县环境污染防治攻坚战，形成一级抓一级，层层抓落实的工作机制，实现空气优良天数超额完成任务。



3.6 生态空间保护格局

>>形成“五廊两带一屏障”生态安全格局

五廊

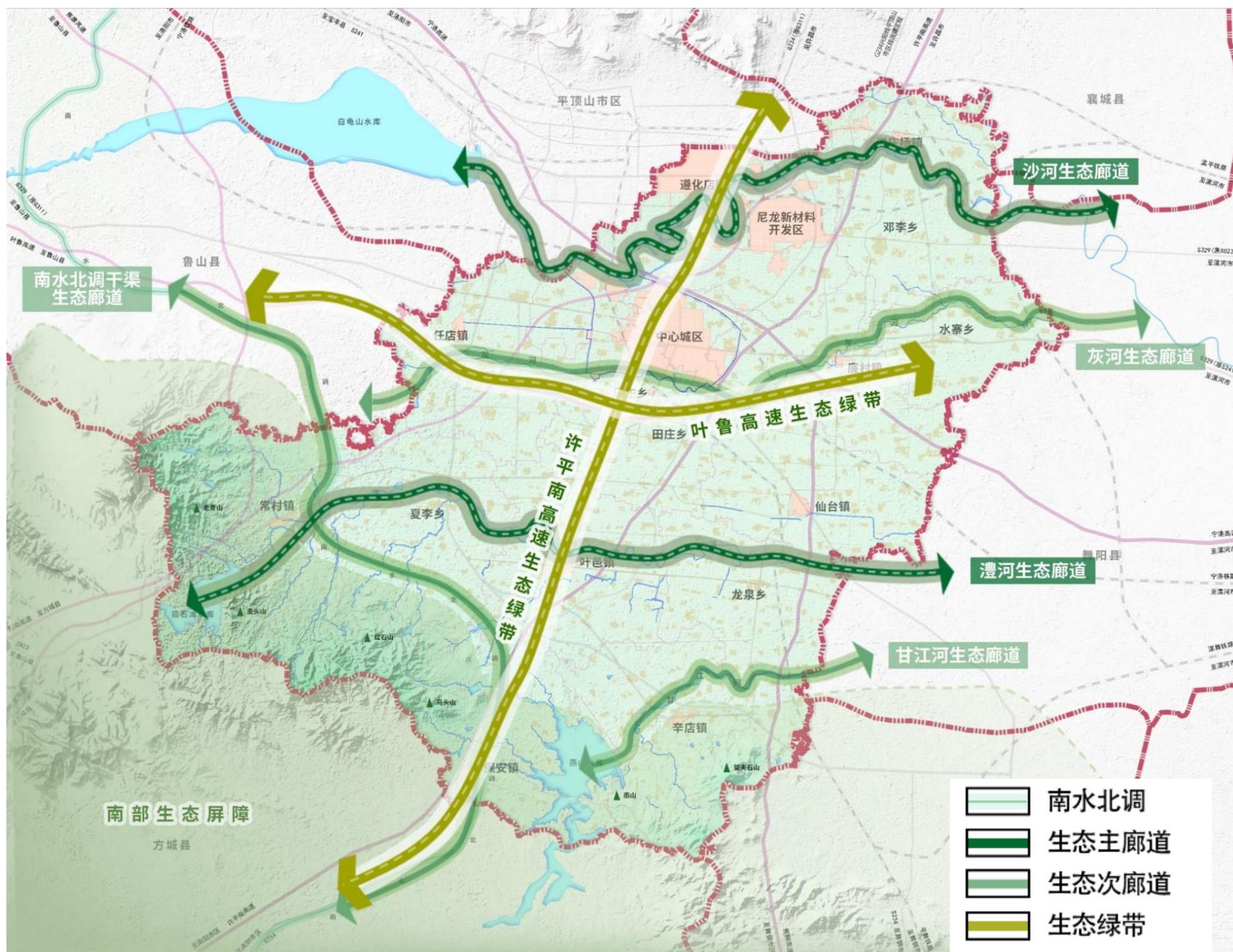
沙河、澧河结构性生态主廊道；
灰河、甘江河、南水北调干渠生态次廊道。

两带

东西向：宁洛高速生态绿带；
南北向：许平南高速生态绿带。

一屏障

南部由孤石滩水库、燕山水库等30余座水库，与老青山、红石山、马头山、燕山、望夫山等重要山体、森林构建生态屏障。



生态空间保护格局

3.7 城镇空间建设格局

>> 构建“两核引领、双轴三区”的城乡空间结构

两核

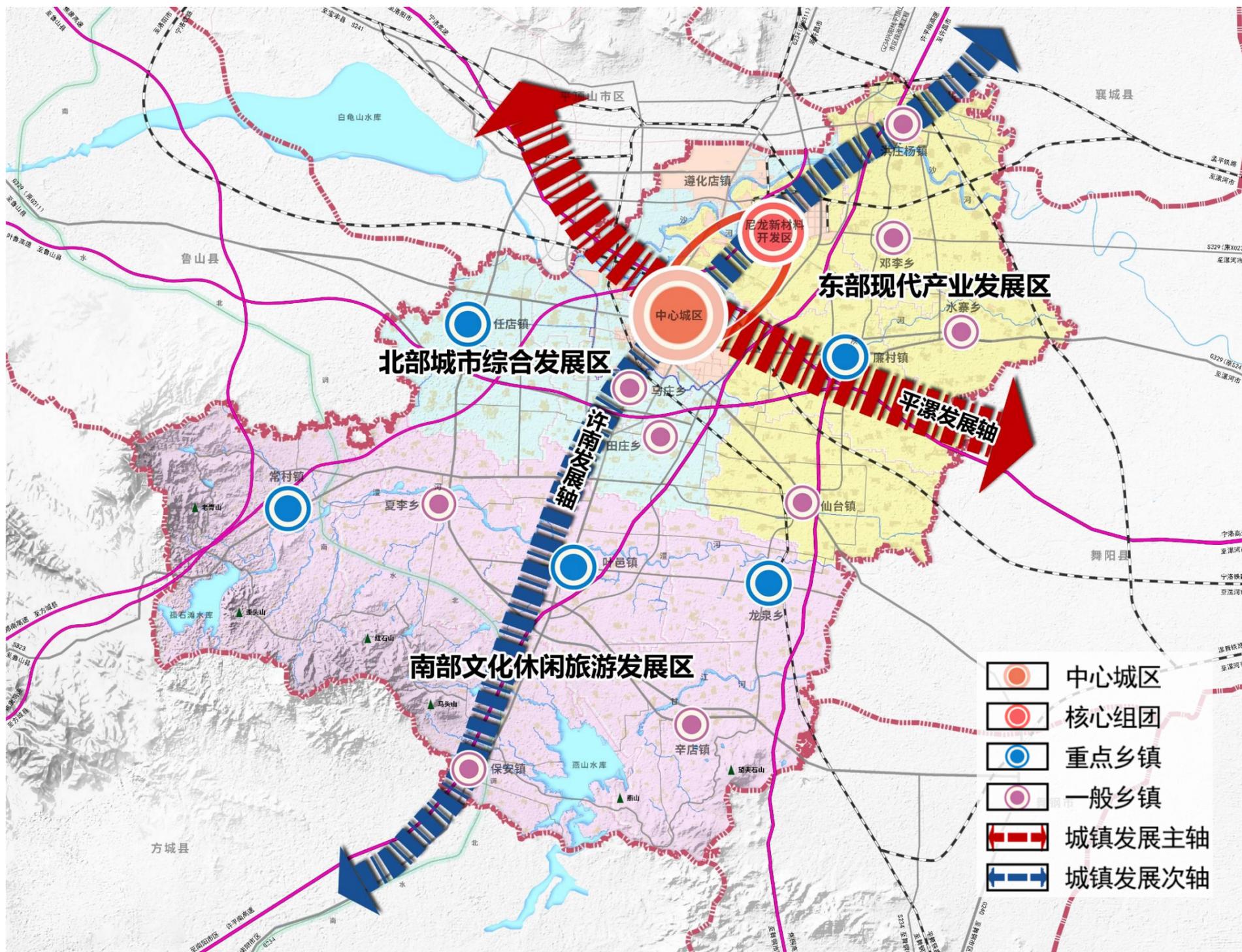
叶县中心城区及尼龙新材料开发区

双轴

许南发展轴（许广高速）、平漯发展轴（宁洛高速）

三区

北部城市综合发展区、东部现代产业发展区、南部文化休闲旅游发展区。**重点镇（乡）** 5个，为龙泉乡、叶邑镇、任店镇、常村镇、廉村镇；**一般乡镇** 9个。



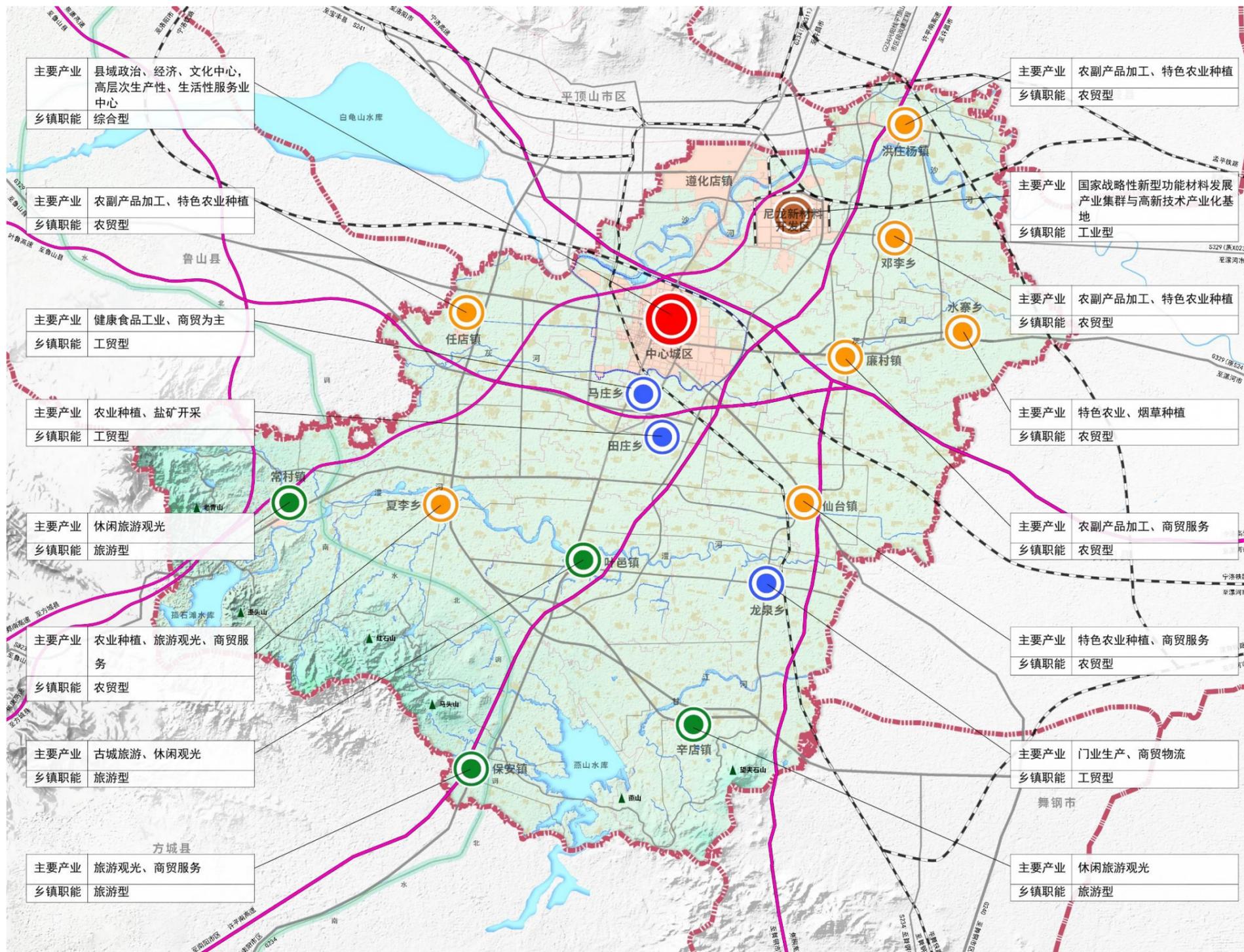
县域城镇空间结构规划图

3.7 城镇空间建设格局

>> 结合城镇规模与产业格局，规划五类城镇职能

规划将城区、乡镇的城镇职能划分为**综合型、工业型、旅游型、工贸型、农贸型**五种基本类型。

- 综合型城镇1个：中心城区；
- 工业型城镇1个：尼龙新材料开发区；
- 工贸型城镇3个：龙泉乡、马庄乡、田庄乡；
- 农贸型城镇7个：任店镇、廉村镇、洪庄杨镇、仙台镇、邓李乡、水寨乡、夏李乡；
- 旅游型城镇4个：叶邑镇、常村镇、辛店镇、保安镇。



城镇职能体系图（含乡集镇）



04 营造幸福宜居新家园

引入优质公共服务资源，提升居住品质，加强住房保障，传承历史文脉。统筹安排城乡空间和资源配置，推进城乡一体化发展及各类设施的高效衔接、共建共享。改善城乡人居环境，推动美丽宜居的生活空间建设，增强城乡居民的获得感、幸福感。

4.1 空间优化策略

4.2 中心城区结构

4.3 绿地系统结构

4.4 中心城区风貌

4.1 空间优化策略

>> 新城注重品质，重点功能区突出特色

昆北新城：加大公共服务设施、基础设施配套和绿地景观建设，建设生态宜居高品质新区。

沙河片区：积极承接平顶山市的职教功能，并配套生活居住组团，同时布局县级文体设施。

灰河片区：完善组团内设施配套，形成创新功能集聚的特色发展片区。

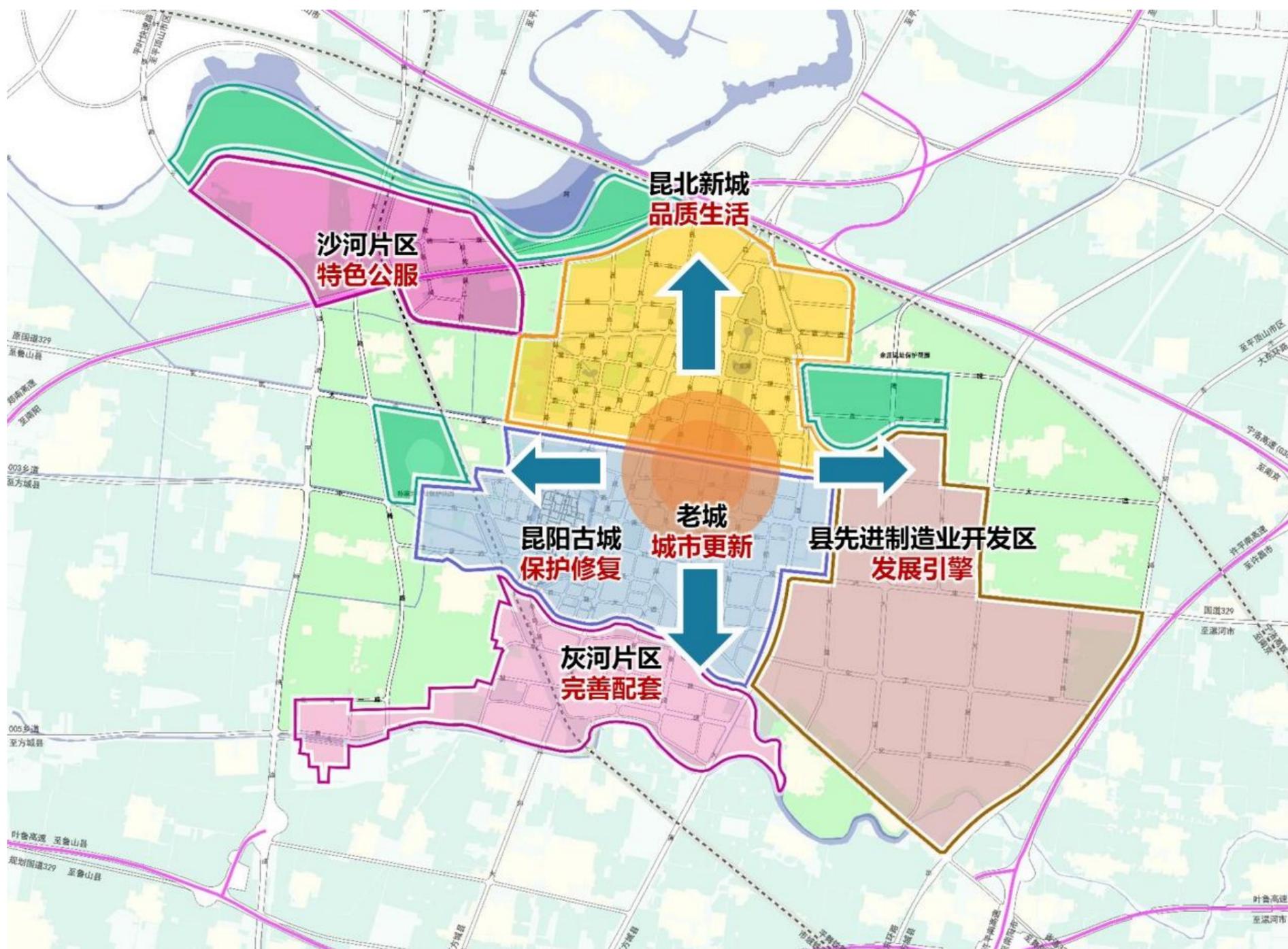
>> 老城区引导存量优化，改善人居环境

老城：以城市更新为引领，补齐公共服务短板，提高人居环境水平。

昆阳古城：加强历史文化保护，进行保护性修复，打造昆阳古城旅游核心。

>> 产业区提升主导产业，优化空间布局

先进制造业开发区：遵循用地节约集约原则，进行集群化布局，集中连片建设。



中心城区空间优化示意

4.2 中心城区结构

形成“双核、双心、三轴、两廊、五区”空间结构

双核

昆北新城核心、老城核心

双心

古城中心、县文体中心

三轴

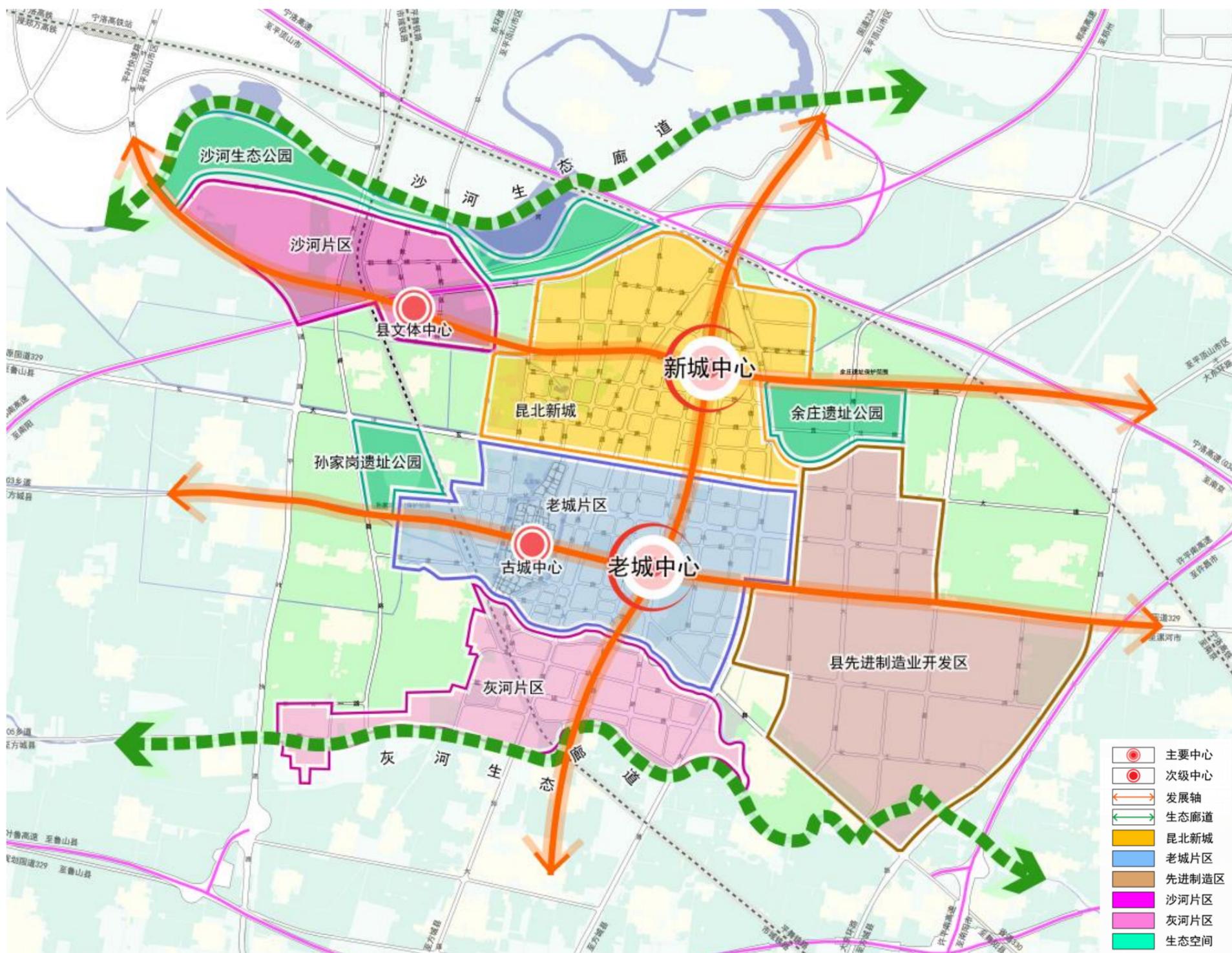
两横一纵

两廊

沙河生态廊道、灰河生态廊道

五区

昆北新城、老城片区、先进制造业开发区、沙河片区、灰河片区



中心城区空间结构示意

4.3 绿地系统结构

形成“三廊五带多园”的绿地系统结构

三廊

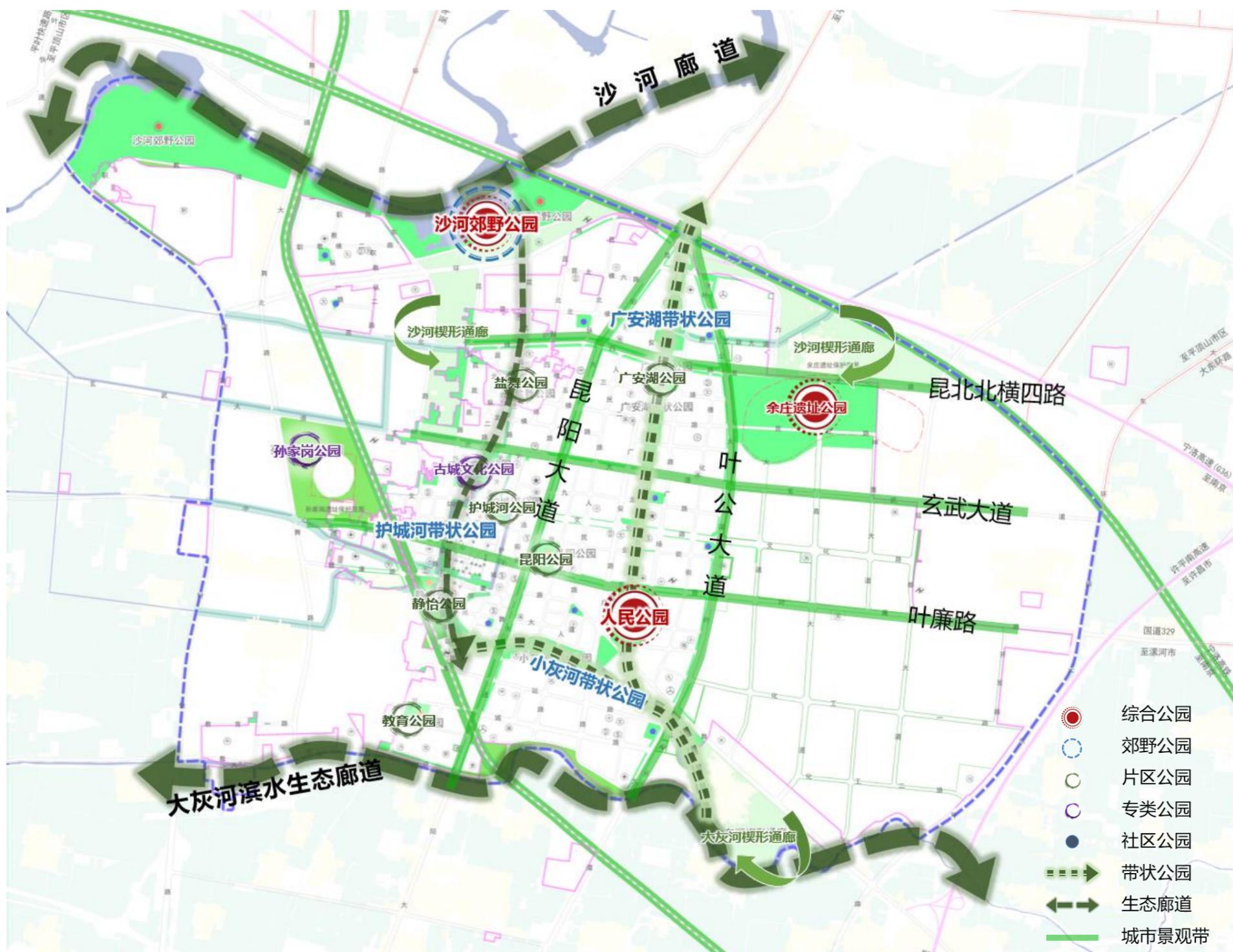
沿沙河、护城河-小灰河、大灰河形成滨河生态景观廊道

五带

沿昆阳大道、叶公大道、玄武大道、叶廉路、北横四路打造城市绿化景观带

多园

3个综合公园(含1个郊野公园)、6个片区级公园、2个专类公园、3个带状公园、若干社区公园



中心城区绿地系统结构示意图

4.4 中心城区总体城市设计

形成“五轴，两廊，三核心，六片区”总体结构

五轴

沿昆北横四路、玄武大道、叶廉路、昆北纵三路、广安路形成贯穿中心城区的景观通道

两廊

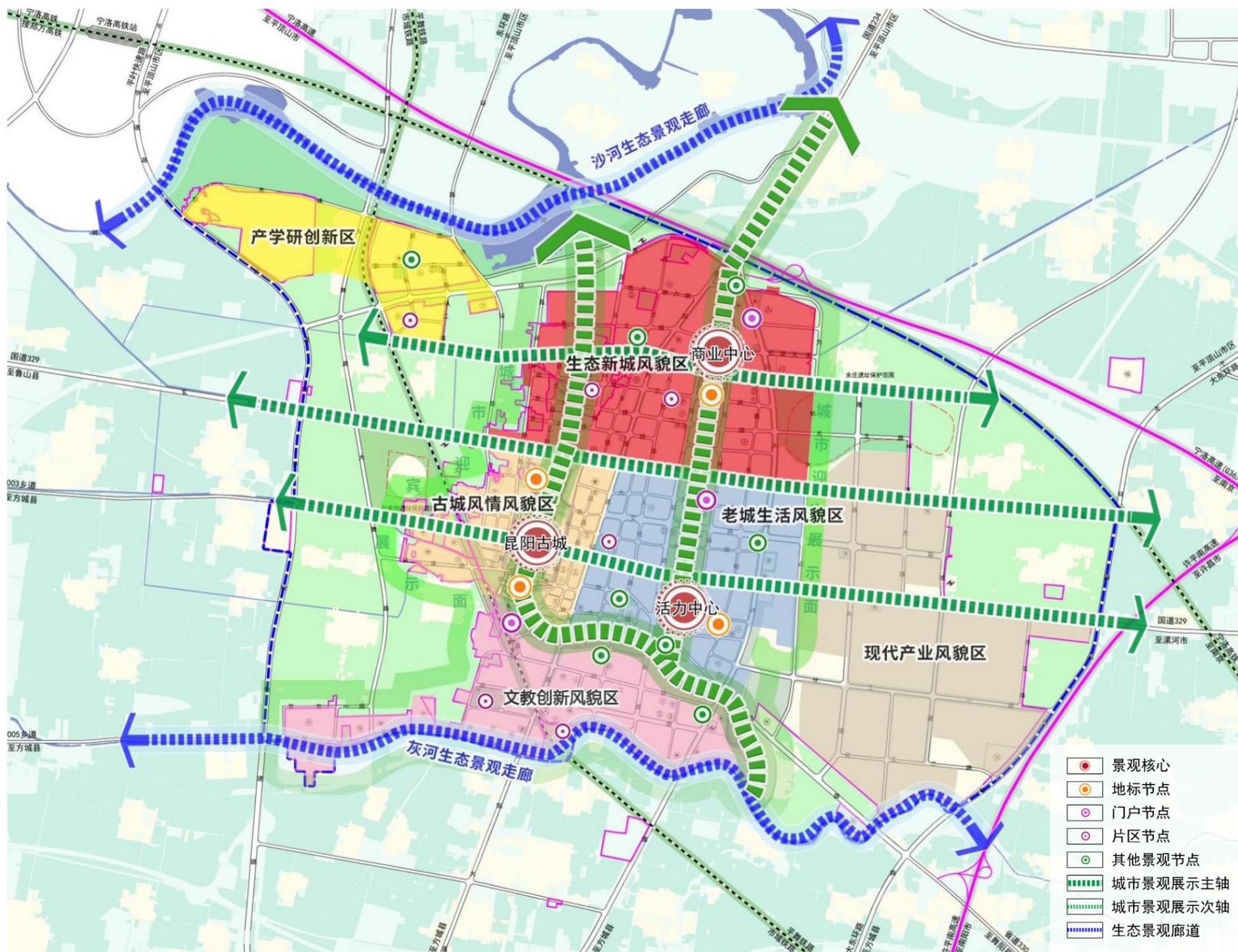
沙河生态廊道、灰河生态廊道

三核心

老城活力中心、昆北新城商业中心、昆阳古城文化中心

六片区

生态新城风貌区、老城生活风貌区、现代产业风貌区、文教创新风貌区、古城风情风貌区、产学研创新区



中心城区总体城市设计结构



05 安全韧性支撑

加强与上位国土空间总体规划的衔接，落实道路交通设施、市政基础设施等重要设施的布局和廊道控制要求；加强与专项规划的协调，保障各项设施建设有效落地。

5.1 综合交通体系

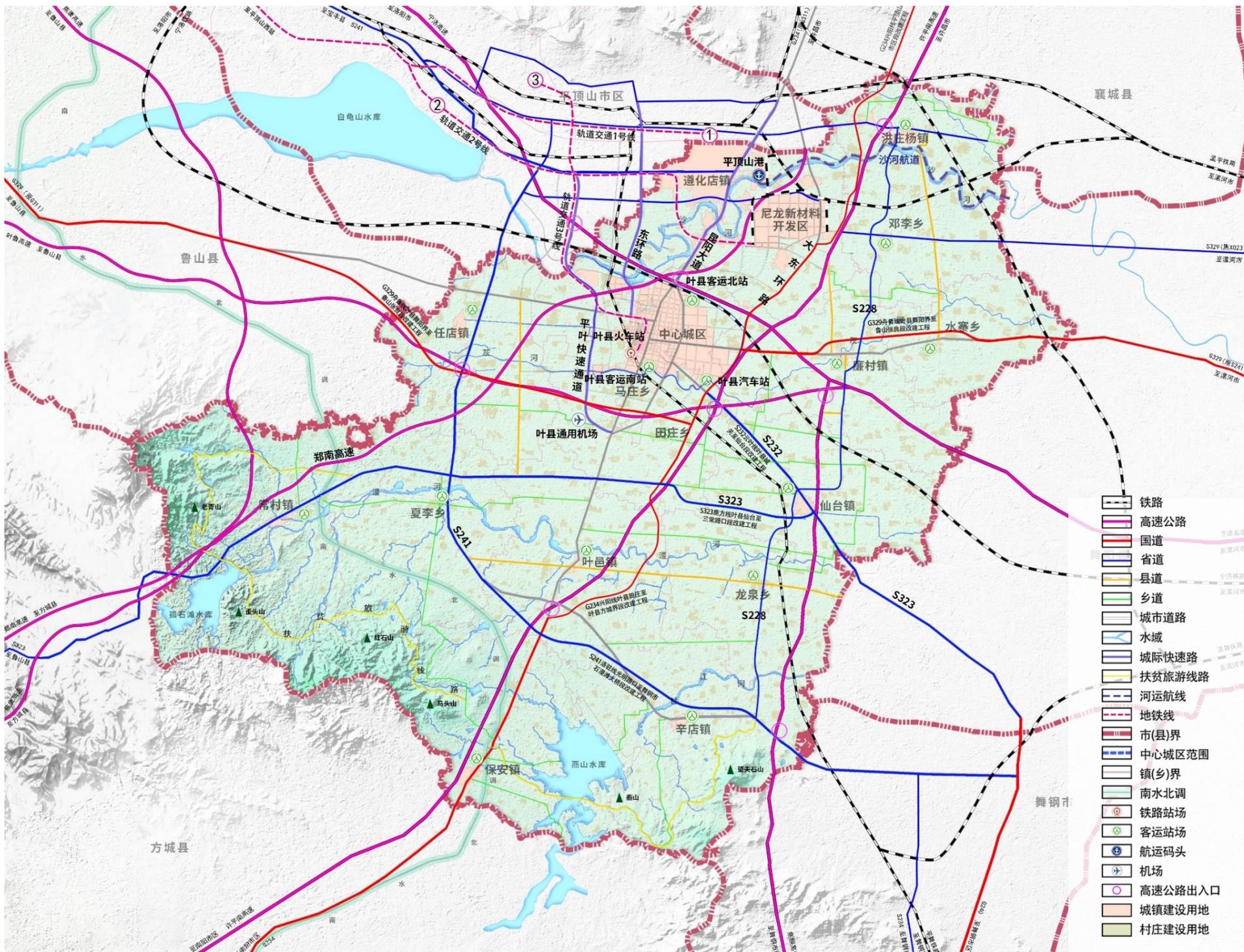
5.2 市政设施体系

5.3 综合防灾体系

5.1 综合交通体系

形成多类型、网络化交通系统，支撑平叶一体化

完善高速公路、市域铁路、城市快速路和轨道交通等各类交通基础设施建设，促进区域内交通一体化发展。



综合交通体系规划

5.2 市政设施体系

供水体系

加快推进引调水工程，保障叶县水资源安全；加强供水设施建设，建立城乡一体化供水系统；多源并举，深入推进节水型社会建设。

排水体系

推进城乡污水全收集、全处理系统建设；加快雨污分流改造，推进污水资源化利用，加强再生水设施建设。

环卫体系

全面实施垃圾分类，加快垃圾处理设施建设，提升垃圾无害化、减量化、资源化处置水平，建立全生命周期的垃圾收运处理体系。

供电体系

因地制宜推进光伏、风电等清洁能源项目建设，提升清洁能源发电比例；优化和完善电网结构，提高供电安全性和可靠性；构建低碳高效、安全韧性的供电保障体系。

燃气体系

完善天然气输配网络，提高天然气管网供气能力。至规划期末，基本实现城镇集中建设区管道天然气全覆盖。

供热体系

建立热电联产为主的供热方式，同时综合利用太阳能、地热能等清洁能源，形成“多热源、大热网”供热格局，提高能源利用效率。

通信体系

加快推进5G、人工智能等新型基础设施建设，完善泛在便捷的智慧信息网络系统。

5.3 综合防灾体系

防灾减灾

加强灾前预防、综合减灾能力，全面提升城市防御自然灾害的综合防范能力。

防洪排涝

南水北调工程沿线及中心城区的防洪标准按100年一遇建设，城镇防洪标准为50年一遇及以上，加快推进中心城区沙河段、大灰河段及重点防洪城镇的防洪堤建设。

抗震防震

叶县抗震设防烈度为6度，重点工程和生命线工程按照基本烈度7度进行设防。建立以各级应急避难场所为节点，救灾、疏散通道为网络的综合防灾空间结构。

消防工程

构建健全的消防安全保障系统。加强大型公共建筑、高层建筑、开发区的灭火和应急救援装备配备。

人防工程

人均人防地下室面积达到1平方米。中心城区、尼龙新材料开发区及其它重要经济目标区内的新建民用建筑，必须依法同步建设防空地下室。

公共卫生

构建集中高效的公共卫生大应急管理格局，推进公共卫生医疗设施平战结合建设。



06 完善实施保障

建立规划编制、审批、实施、监督全过程的规划实施保障机制，建立年度体检、五年评估的常态化规划实施监督机制，保障国土空间规划稳步实施。

6.1 乡镇规划指引

6.2 实施保障机制

6.1 乡镇规划指引

引导要求

- 乡镇定位
- 发展策略
- 发展规模

底线管控要求

- 生态保护红线
- 永久基本农田
- 城乡建设用地规模

强制性内容

- 三条控制线
- 区域性基础设施
- 历史文化保护

镇区建设要求

- 镇区主要发展方向
- 建设用地规模控制

系统布局要求

- 综合交通
- 公共服务
- 基础设施



6.2 实施保障机制

建立空间管制机制，完善政策机制保障，优化公众参与机制，加强规划宣传培训，确保各项建设与管理按照规划有序实施

1 建立空间管控机制

“3+4”线管控、国土空间用途管制、严格特殊用途管制、详细规划落实总规功能指标

2 完善政策机制保障

完善区域协调机制、强化部门联动机制、统一基础标准平台、优化审批机制和项目管理流程

3 优化公众参与方式

搭建全过程、全方位公众参与平台、建立重大问题和项目咨询机制、多方协商共同缔造治理

4 加强规划宣传培训

拓宽规划宣传渠道、加强规划相关培训、培养专家型规划管理干部、建设规划管理人才队伍



叶县的未来，期待您的参与！

征求意见时间

公开征求意见时间为2023年4月10日—2023年5月10日，为期30天。

请广大市民朋友和社会各界积极建言献策。

意见反馈方式

电子邮箱：yxgtkjgh@126.com（邮件标题请注明“叶县国土空间总体规划意见建议”字样）

邮寄地址：叶县文化路中段叶县自然资源局

邮编：467200（信封封面请注明“叶县国土空间总体规划意见建议”）

联系电话：0375-6112922



部分照片来自网络，如涉及版权问题，
请与叶县自然资源局联系