

叶县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

叶县人民政府
二〇一一年二月

叶县第十三届人民代表大会第五次会议 关于叶县国民经济和社会发展第十二个 五年规划纲要的决议

(2011年2月14日县第十三届人大五次会议第三次全体会议通过)

叶县第十三届人民代表大会第五次会议经过审议,同意县人民政府提交的《叶县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》。会议决定,批准《叶县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》。

目 录

序 言	1
第一篇 现实基础及发展展望	3
第一章 “十一五”发展回顾与评价	3
第二章 发展机遇和挑战	12
第三章 “十二五”总体要求与发展目标	19
第二篇 工业和工业化	26
第四章 发展工业主导产业	26
第五章 建设产业集聚区和工业园区	33
第三篇 城镇建设和城镇化	40
第六章 加快推进平叶一体化	40
第七章 积极发展小城镇	42
第八章 推进城乡一体化	45
第九章 加强城乡基础设施建设	47
第四篇 农业和社会主义新农村建设	52
第十章 构建现代农业体系	52
第十一章 增加农民收入	58
第十二章 搞好新农村建设	59
第十三章 农田水利建设	62
第十四章 农村体制改革	63
第五篇 加快发展服务业	64
第十五章 优先发展旅游业	64

第十六章	加快发展生产性服务业	67
第十七章	积极发展其它服务业	71
第六篇	建设资源节约型和环境友好型社会	74
第十八章	资源节约与管理开发	74
第十九章	加强环境治理	76
第二十章	重视生态保护和建设	79
第二十一章	实施空间发展管制	80
第二十二章	大力发展循环经济	82
第七篇	深化体制改革扩大区域合作	84
第二十三章	深化经济体制改革	84
第二十四章	扩大和深化区域合作	86
第八篇	实施科教兴县和人才强县战略	88
第二十五章	推进科技创新和科技体制改革	88
第二十六章	完善国民教育体系和推进教育体制改革	90
第二十七章	实施人才强县战略	94
第九篇	构建和谐社会	96
第二十八章	加强人口和计划生育工作	96
第二十九章	高度重视就业和社会保障	97
第三十章	发展卫生文化体育事业	100
第三十一章	提高社会管理及公共安全保障水平	103
第十篇	保障措施与政策建议	107
第三十二章	保障措施	107
第三十三章	政策建议	110

专栏目录

专栏 1: 主要指标对比·····	4
专栏 2: 产业结构对比·····	5
专栏 3: 叶县经济发展阶段判别标准·····	10
专栏 4: 《促进中部地区崛起规划》带来的发展机遇·····	16
专栏 5: 中原经济区战略·····	18
专栏 6: 叶县国民经济和社会发展“十二五”规划目标·····	25
专栏 7: 盐化工产业链·····	27
专栏 8: 煤基碳一化工产业链·····	27
专栏 9: 煤基烯烃产业链·····	28
专栏 10: 尼龙产业链·····	28
专栏 11: 副产品综合利用产业链·····	29
专栏 12: 盐穴地下储气库项目概况·····	31
专栏 13: 煤盐化工工业链·····	35
专栏 14: 尼龙化工工业链·····	35
专栏 15: 重点工业项目·····	39
专栏 16: 叶县现代城镇体系重点区域功能定位·····	44
专栏 17: 城市基础设施·····	51
专栏 18: 盐都现代农业示范园·····	56
专栏 19: 农业产业化龙头企业·····	58
专栏 20: 农业重点工程·····	63
专栏 21: 现代物流业发展格局·····	69
专栏 22: 政府投资支持的重点领域·····	109

序 言

经过改革开放 30 多年的发展历程，特别是“十一五”期间叶县一大批工业、农业、服务业和城乡基础设施等重大项目的实施，叶县经济和社会已发生了历史性、根本性的变化，经济社会发展进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的崭新阶段。

“十二五”时期（2011—2015），是我国全面贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要时期，是河南省加快转变经济发展方式、实现全面小康社会目标承前启后的关键时期，是平顶山市加快经济社会转型、实现率先崛起的重要战略机遇期，是叶县加速推进新型工业化、城镇化，实现跨越式发展的重要转折期，也是经济社会重大变革后各种矛盾的凸显期。

依据中共中央、河南省委、平顶山市委《关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》精神，认真总结“十一五”规划实施情况和基本经验，立足叶县实际，突出发展主题，强化转型思维，科学编制和实施《叶县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），明确国民经济和社会发展的奋斗目标、发展重点、主要任务，引导市场主体行为方向，提出导向性、预期性和约束性指标，对新时期抢抓机遇、乘势而上，通过科学发展和经济转型，打造实力盐都、活力盐都、魅力盐都、和谐盐都，强化叶县在平顶山市打造知名能源化工基地中的龙头带动作用，具有承前启后的重要意义。该规划《纲要》是叶县人

民政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年叶县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同意愿的体现和为之奋斗的行动纲领。

第一篇 现实基础及发展展望

编制好“十二五”规划《纲要》，必须全面总结“十一五”规划《纲要》的实施情况和叶县“十一五”期间经济社会发展的历史经验，深入分析国际、国内经济社会发展面临的新形势和新特点，透彻把握“十二五”时期我县经济社会发展的指导思想，准确确立新的发展定位，科学制定新的发展目标。

第一章 “十一五”发展回顾与评价

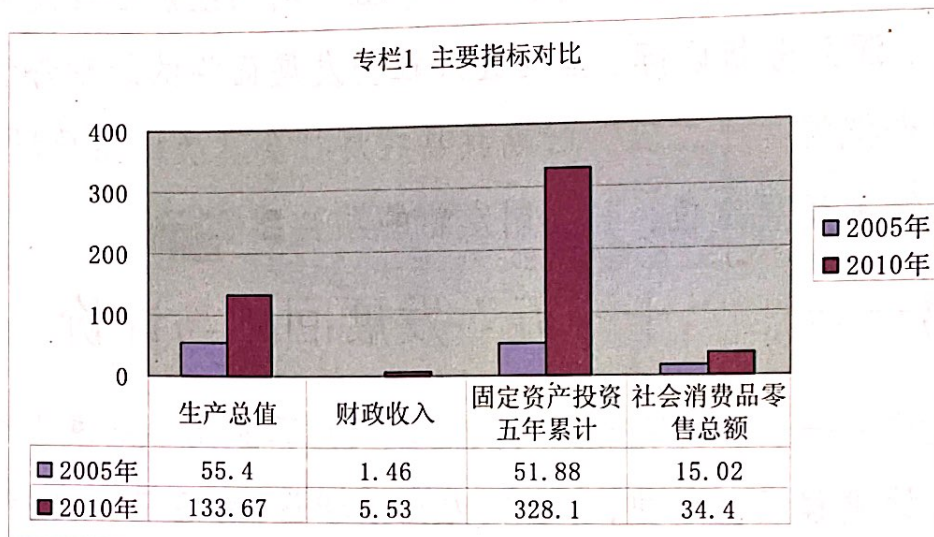
经过“十一五”时期的快速发展，我县工业化、城镇化和农业现代化的进程明显加快，综合实力显著增强，为经济社会持续、健康、快速发展打下了坚实基础。

第一节 经济社会发展成就

“十一五”时期，是我县改革开放 30 多年以来综合实力提升幅度最快、运行质量最好、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的时期。全县人民在县委、县政府的领导下，牢固树立科学发展观，紧紧围绕打造“实力盐都、活力盐都、魅力盐都、和谐盐都”的目标，充分把握经济社会发展的良好机遇，以勇往直前的实干精神和开拓创新的非凡魄力，锐意改革，积极进取，抢抓机遇，求真务实，创造出令人瞩目的成就。

一是经济快速健康发展，综合实力显著增强。全县地区生产总值连续五年实现两位数增长。2010 年，全县完成地区生产总值 133.67 亿元，是 2005 年的 2.4 倍，年均增长 15.3%(可比价)；

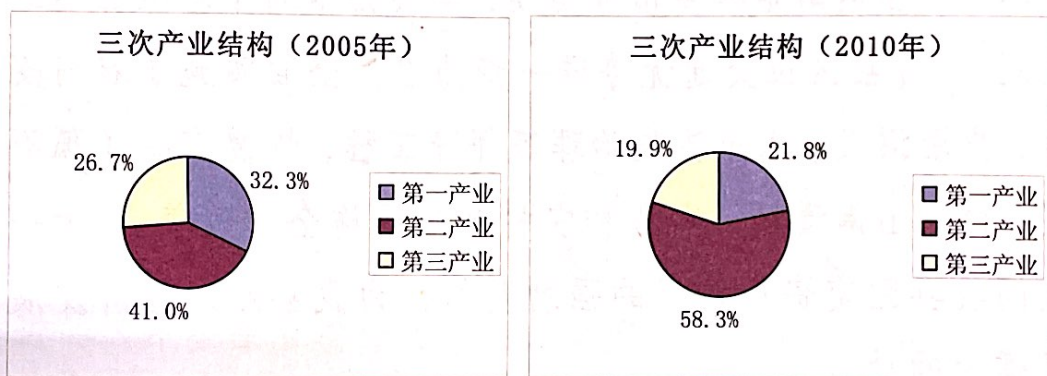
地方财政收入完成 5.53 亿元，年均增长 20.7%；工业增加值完成 74.97 亿元，年均增长 20.7%。2009 年，叶县首次进入“中国中部县域经济基本竞争力百强县（市）”行列。



二是产业结构得到优化，优势产业日益凸显。三次产业结构由 2005 年的 32.3:41:26.7 调整到 2010 年的 21.8:58.3:19.9，二、三产业增加值占生产总值比重达到 78.2%，比“十五”末提高 10.5 个百分点。“十一五”期间，我县初步形成了制盐、盐化工、三轮摩托车、机电零部件加工、建材、皮鞋、清真牛羊肉和粮食深加工等特色工业支柱产业，工业对经济增长的主导作用更加突出。2010 年，全县工业增加值完成 74.97 亿元，是 2005 年的 3.4 倍；占 GDP 的比重由 2005 年的 39.5% 提高到 56.1%。特别是随着平顶山化工产业集聚区、叶县产业集聚区两个省级产业集聚区的规划建设，为全县工业经济发展搭建起了重要的发展平台。以旅游业和现代物流、文化娱乐、房地产等为主导的服务业，逐步

成为新的经济增长点。与此同时，我县粮食大县、畜牧大县的基础地位进一步巩固。2010年，优质粮种植面积达到60万亩，占总种植面积的64.4%；粮食产量稳定在5.5亿公斤左右，被授予“全国粮食生产先进县”。建成了“全省标准化养殖小区第一县”，引进建设了全国单场养殖规模最大、现代化程度最高的双汇养猪基地、伊源乳业等龙头养殖企业，规模养殖比重由“十五”末的56%提高到71%，肉类总产量由9.8万吨增加到10.79万吨，发展现代畜牧业取得实质性进展。

专栏 2：产业结构对比



三是固定资产投资保持较高增速，经济发展后劲进一步增强。“十一五”时期是我县60多年来完成固定资产投资最多、项目建设最好的时期。全县累计完成固定资产投资328.1亿元，是“十五”时期固定资产投资的6.3倍，年均增长32.2%。仅2010年，我县固定资产投资就达到112.6亿元，是2005年的4.9倍。“十一五”期间，我县新开工项目明显增多，项目投资规模不断扩大，陆续与中平能化、中盐总公司、重庆隆鑫、东方希望、中电投、大唐等大企业集团签署了大项目合作协议，神马氯碱30

万吨扩建、平煤联碱 120 万吨制盐、隆鑫公司发动机生产线、蓝光 220KV 输变电站、平南 500KV 变电站、中投盈科叶县马头山 2×45 兆瓦风电厂、闽钢公司超薄板生产线、江洲高压电器及机械加工、中平能化 30 万吨 PVC25 万吨烧碱等一大批工业项目相继建成或开工建设，有力推动了我县城镇化进程。同时，全国治淮重点工程燕山水库提前一年建成投用，实施了平舞高速和范辛铁路叶县段新建工程，完成了郑水线延长段、洪辛线县道二级公路 47.8 公里，邵黄线、罗雷线、沈权线、奎太线、台辛线等乡道三、四级公路 101.7 公里的新建、改造任务，建成了叶县汽车总站、客运南站和乡镇客运站，全县公路通车总里程达到 2556 公里，叶县区位优势进一步凸显；全面实施了农村安全饮水、户用沼气、水土流失治理等保障工程，恢复完善了孤石滩灌区、白龟山南灌区，农业和农村基础设施全面改善。“十一五”期间我县固定资产投资的强劲增长，为我县后续经济发展注入了强大的动力。

四是县城面貌日新月异，城镇化进程稳步推进。“十一五”时期是我县历史上城市面貌变化最大、功能提升最快的时期。成功实现城区东移，县城建成区面积由 10 平方公里提高到 14 平方公里；规划建设平顶山化工产业集聚区和叶县产业集聚区，总面积达 21.25 平方公里，将成为叶县大力推进新型工业化和城镇化的重要平台；建成包括两个产业集聚区在内的城市骨架道路 15 条共 28 公里，实施了西城河治理工程和天然气管道铺设工程，

完成了城市污水处理厂、垃圾处理场、盐都公园等重点市政项目，建成了鑫鑫花园、上河财富、龙腾花园、中山花园、上河御花园、海龙湾、阳光棕榈园、天泰花园、伟业康城等城市生活小区，城市功能和品位不断提高；全面实施城区主干道 24 小时保洁，城镇管理水平进一步提高，特别是成功创建省级卫生城市和省级园林城市，标志着我县城市建设和管理工作上了一个新的台阶。小城镇建设步伐加快，叶邑、廉村成功“撤乡建镇”，全县城镇人口达到 23.3 万人，城镇化率达到 26.3%，比“十五”末提高 8.3 个百分点。

五是各项改革全面推进，对外开放取得新成就。县、乡行政机构改革、行政审批改革、国有企业改革、农村税费改革和公共财政、商业流通、水利建管、农村信用社等重点领域的改革取得重大进展，多种经济成分共同发展的新格局基本形成。新建和引进的大中型企业均按现代企业制度运作，开放型经济不断发展。

“十一五”期间，全县新上招商引资项目 829 个，实际利用县境外资金达到 138.7 亿元，实现对外贸易额 1094 万美元。

六是社会民生进一步改善，社会大局和谐稳定。“科技兴叶”战略稳步推进，五年内共实施科技项目 52 个，获得县级以上科技进步奖项目 32 个，成为全省知识产权优势区域县。教育事业快速发展，全面实施了初中校舍改造项目 9 个，完成危房改造 11.9 万平方米；成立了叶县第三高级中学，完成了县高分校一期工程；高、中招成绩一直位居全市前列，小学适龄儿童入学率、

初中阶段教育、高中阶段教育毛入学率分别达到 100%、110%、71%，并成为全省职业教育先进县。公共卫生体系进一步健全，完成了县医院综合门诊楼、县妇幼保健院、县中医院搬迁和 15 个乡镇卫生院项目建设，新建和改造标准化村室 580 个，千人口执业医师数达到 1.26 人。全面落实了新型农村合作医疗和城镇居民医疗保险，实现了全民保险全覆盖。建成乡镇综合文化站 17 个，实施了广播电视“金声”工程、数字电视“村村通”工程，文化、广电事业驶入发展快车道。计划生育工作以基层基础设施建设为重点，严格控制人口数量，稳定低生育水平，努力提高人口素质，五年间人口自然增长率均控制在 6‰ 以内，总人口控制在 88.8 万人以内，成功创建全国计划生育优质服务县。城乡居民收入大幅提高。2010 年城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 11947 元和 5035 元，分别比 2005 年提高 126% 和 98.8%，年均分别增长 14.1% 和 10.8%。城乡居民储蓄存款余额达到 51.38 亿元，是“十五”末的 2.3 倍。移动电话用户、计算机互联网用户分别比 2005 年增长 2.4 倍、4.2 倍。创新农村环保监管体系，组建了乡镇环保所，成立了县乡村三级环保协会，成功创建省级生态村 7 个、市级生态村 13 个、县级生态村 18 个。建设经济适用房 8.8 万平方米、廉租房 4.5 万平方米，城乡居民人均住房面积分别达到 20 平方米和 50 平方米。开发式扶贫模式受到上级高度评价，全国扶贫互助资金项目现场会在叶县召开，贫困人口由“十五”末的 11.2 万人下降到 7.45 万人。社会保障体系逐步健全，“两

个确保”、城市“低保”和新型合作医疗政策得到全面落实，农村五保户、计生户生活补助列入财政发放。城镇就业和农村劳动力转移步伐加快，城镇登记失业率控制在4%以内。依法治县工作顺利推进，行政执法监督机制初步建立，政（村、厂）务公开制度进一步健全，平安建设工作取得显著成效，全县社会大局保持稳定。

七是节能减排力度不断加大，可持续发展能力逐步增强。完善了节能减排考核体系，实行一票否决。“十一五”期间，我县对“十五小”企业实行了取缔、关闭或停产的措施，对重点耗能企业加大了节能改造力度，实施了节能惠民工程，大面积推广了高效节能产品，节能工作取得明显成效，五年累计节约能耗43.1万吨标准煤，单位生产总值能耗由2005年的2.01吨标准煤下降到1.58吨标准煤，比“十五”末降低21%。做好总量控制、污染减排和环境综合整治，实现了COD和SO₂减排量双下降，圆满完成减排目标任务，城区空气质量优良率达80%以上，全县出境水水质达标率达80%，城区饮用水水质达标率100%。推进资源节约和综合利用，对岩盐等矿产资源实行保护性开发，提高了资源的利用率。抓好工业固体废物的综合利用，电厂排出的粉煤灰用于水泥和新型墙材的生产，利用率达100%。

第二节 发展阶段综合评价

经过多年的发展和积累，特别是“十一五”时期的改革和发展，我县经济已经站在一个新的战略起点，进入了一个蓄势待发、跨越式发展的新阶段。根据世界权威经济学家提出的7项经济发展阶段判断指标，2009年我县人均GDP、工业增加值占GDP比

重、第二产业就业比重和城镇人口比重 4 项指标达到工业化中期阶段，第三产业增加值比重和第一产业就业比重、第三产业就业比重 3 项指标则处于工业化初期阶段水平。由此综合判定，我县目前正处于工业化初期向工业化中期快速发展的阶段，即生产要素推动向投资推动过渡的阶段。从产业经济学理论和发达国家、发达地区的实践来看，该阶段正是经济增长加速的时期，是跨越式大发展的关键阶段。该阶段产业发展的主要表现是：资源、能源高耗所产生的边际收益开始递减，亟待技术改造和产业升级；未来投资强度仍会增大，产业链的延长、加工度的提高是未来体系结构调整的关键；各种生产、经济要素空间上仍以集聚为主；“集群”的壮大是未来集聚的主要空间形式。选择具有集聚潜力和发展后劲的主导产业与空间单元，制定集约高效的工业化策略，强力推进产业集聚区和各类工业园区建设，以此推进新型工业化和城镇化进程，将成为“十二五”期间我县经济实现跨越式发展的重大课题。

专栏 3 叶县经济发展阶段判别标准

单位：%

判 别 指 标	经济发展阶段判别标准				叶县数据 (2009)	单项判定
	工业化 初期	工业化 中期	工业化 后期	后工业 化阶段		
人均 GDP (美元)	<1500	1500~4800	4800~9000	>9000	2012.4	工业化中期
工业增加值占 GDP	20~40	40~70	下降	下降	52.8	工业化中期
第三产业增加值比重	10~30	30~60	上升	上升	21.6	工业化初期
第一产业就业比重	80~60	60~30	<30	下降	63.4	工业化初期
第二产业就业比重	10~20	20~35	<35	下降	23.3	工业化中期
第三产业就业比重	10~20	20~40	>40	上升	13.3	工业化初期
城镇人口比重	10~30	30~50	>50	上升	30.53	工业化中期

说明：依据美国经济学家 H·钱纳里提出的标准判断，数据来源于《叶县统计年鉴 2010》。

第三节 发展中的矛盾和困难

“十一五”期间取得的发展成就来之不易，但与先进地区发展水平和全县人民的发展要求相比，还存在一定的差距和问题，面临着许多矛盾和困难。

(一) 经济发展基础薄弱。叶县在平顶山市所辖的 6 个县(市)中，2010 年地区生产总值 133.67 亿元，居第三位；人均地区生产总值 16346 元，居倒数第二位，仅相当于全市和全省平均水平的 61.2%、66.9%；人均财政一般预算收入为 422.4 元，居倒数第一位，仅相当于全市和全省平均水平的 25.7%和 28.8%。

(二) 产业结构调整转型不快。2010 年，我县三次产业结构比为 21.8: 58.3: 19.9，与河南省 14.1: 57.3: 28.6、平顶山市 8.8:66.3:24.9 的平均水平相比，有明显差距。主要表现在：农业比重比较高，且以传统农业为主，农业产业化发展不足，特色经济不明显，农产品加工与畜产品加工的龙头企业带动能力差；工业还处于起步阶段，有一定规模和影响力的大型工业骨干项目少，引领作用不强，产品科技含量和附加值低；服务业发展速度低于生产总值增速，旅游业推介开发力度还不大。

(三) 可持续发展面临较大压力。未来几年，是我县打造一流制盐和盐化工基地的重要时期，高耗能工业企业仍占较大比例。随着工业化和城镇化进程的加快，我县生态环境负荷将日渐加重，节能减排面临的压力也将进一步加大。

(四) 企业自主创新能力不强。企业的技术创新和科技投入的主体地位还没有真正形成，高层次科技人才匮乏，自主研发能

力和消化吸收能力差，产业化项目成功率不高，高新技术产品数量少、比重低。技术、人才短缺对县域经济发展的制约就更为突出，并直接影响到一些大型招商引资项目的落地和发展，以及现有企业产品质量的提高与经济效益的提升。

第二章 发展机遇和挑战

总揽国内外发展趋势，世界、中国和河南省等不同层次的区域经济发展格局都在激烈重构。总的来说，“十二五”时期，叶县的社会经济发展面临着比较有利的宏观发展环境。

第一节 国际形势

“十二五”时期，世界政治经济格局将会重新组合，世界经济将会在回升中趋于平稳增长，增长模式将会大幅调整，增长速度将呈现先抑后扬的走势。新能源、新材料、节能环保等新兴产业有望引领全球产业升级，并成为新的增长点。

从世界经济增长格局来看：发达国家消费需求将由低迷走向上升，新兴市场国家的外向型发展战略面临深度调整，扩内需促增长将成为发展中国家经济增长的新动力。

从国际竞争与合作来看：科技创新正孕育新的突破，各个国家积极参与能源、资源、资本、技术等传统资源的争夺，科技创新和新兴产业的培育，将使创新性资源和人才的竞争更加激烈。

从世界发展矛盾来看：“十二五”时期资源性产品的供给和能源需求矛盾将更加突出。随着全球资源和能源需求进一步增

大，资源和能源的国际价格可能再度攀升，并进一步刺激各国在资源能源领域的竞争。同时，节能减排和发展低碳经济的压力，将会增加经济发展的成本，能源结构、能源开发利用方式的调整压力日益加大。来自于发达国家的诸如绿色壁垒等贸易保护主义措施的限制，给发展中国家转变经济发展方式提出了新的要求。

从全球产业转移趋势来看：随着经济全球化和区域经济一体化进程的加快，国际资本、技术、商品交流日趋频繁，世界加工制造业和服务业将加速向我国转移，尤其全球金融危机加快了这一转移进程。总体上看，国际资源和能源需求的增加为资源型产业的发展提供了非常有利的契机，国际传统能源竞争带来的价格优势，为优势产业的发展带来了新的盈利空间。可以说，国际环境为中国中西部资源富集地区以资源加工起步的工业化模式再次开启了一个非常好的资源红利窗口。然而，产业升级的迫切性及国际社会对节能减排的新要求，也使得以能源（电力）、化工、机械等高耗能产业的发展面临更大的增长压力。

第二节 国内环境

“十二五”时期，我国经济社会长期向好的基本态势没有改变，经济结构调整战略为产业转型和跨越发展提供了机遇和空间。但是，我国也将面临更复杂的发展环境，体制性、结构性矛盾依然存在，社会民生等诸方面问题亟待解决。

从经济发展方式来看，结构调整将成为“十二五”时期的工作重点。人力、资源等传统竞争优势减弱，环保压力增大，产品

升级和产业结构调整迫在眉睫；低端产能过剩，高端产能不足。能源消费结构以及相应的产业结构调整，带来新的节能减排压力，加大了产业转型的紧迫性、经济增长的主要驱动因素，将由投资推动为主，逐渐转向以投资消费出口协同拉动为主，消费拉动经济增长的作用将大幅增强。

从社会建设进程来看，社会发展滞后于经济发展的局面将得以扭转。教育、医疗卫生、住房等公共资源逐步均等化，社会保障体系逐步完善，收入差距不断缩小，城镇化步伐逐步加快。

从区域协调发展来看，城乡统筹将会实现突破性进展。城乡一体化趋势更加明显，城镇化对产业集聚、扩大内需和拉动经济增长的作用持续增强；国内的区域协作和区域一体化进程进一步提升，区域间产业分布将更加合理；城市群、城市带和城市圈不断出现，成为未来中国经济的新“增长点”；东部地区的能源、原材料、土地等生产要素供应日趋紧张，产业结构被迫加快升级；西部大开发和中部崛起等战略的实施，以及一系列国家宏观调控政策的继续实施，中西部地区将加快承接东部沿海地区产业和资本转移，自我发展能力明显提高，区域间产业协作进一步加强。国家发改委《促进中部地区崛起规划》中规划了一批实现中部崛起的重点项目，其中涉及的平顶山市两个重点项目（平顶山高压开关基地、平顶山储气库）均在叶县摆放，将使叶县在区域发展中的优势更加凸显。

从工业发展趋势来看，我国进入了新一轮的重化工业发展时

期。从反映轻重工业结构的霍夫曼系数来看，我国已经连续十年重化工业发展速度快于轻工业，到2009年霍夫曼系数已经低至0.5。值得关注的是，重化工业的大发展势必引动能源、原材料工业快速发展的连锁效应，毫无疑问地为资源、能源富集地区的发展提供庞大的市场空间。叶县作为“中国岩盐之都”，作为西气东输平顶山储气库的所在地，今后五年将面临着绝佳的历史发展机遇。

从国家县域发展政策来看，“三农问题”始终是中央关注的重中之重。中央强调要加强农业的基础地位，走中国特色的农业现代化道路，并提出了一系列支农、惠农、强农政策，来推进新农村建设和促进城乡经济一体化发展。这些政策的贯彻落实，对叶县这一传统农业地区加快发展现代特色农业、繁荣农村经济和增加农民收入具有重要的保障和促进作用。

总体上看，国内发展的新形势，一方面我县在承接产业转移上具有较为明显的交通、能源、区位、劳动力、产业体系等优势，随着经济的不断发展，我县承接东部沿海地区产业转移的优势将进一步显现。另一方面，国家实施转型发展也为我县县域经济发展提出了更高的要求，在建设“中国岩盐之都”、打造知名盐化工基地、加快经济发展寻求跨越式突破的同时，要更加注重节约能源、生态建设和环境保护，加快发展社会和民生事业。

专栏 4: 《促进中部地区崛起规划》带来的发展机遇

2010年1月11日,国家发改委发布《促进中部地区崛起规划》,对叶县今后发展关系密切的主要有以下十个方面:一是全国新增1000亿斤粮食生产能力建设,以粮食生产核心区为重点,提高粮食综合生产能力,提升农业产业化经营水平,加快农业结构调整。二是壮大新能源和新材料产业,促进高技术产业发展。三是以高新技术和先进适用技术改造传统制造业。应用现代生化技术,开发淀粉深加工产品类食品原料,大力发展冷鲜肉和各类熟肉精制品产业,以及精制食用油、果蔬制品、乳制品、速冻食品等深加工产业。四是西气东输二线配套工程平顶山地下储气库建设。五是进一步加快现代物流基础设施建设和公共服务设施建设,引导乡村工业和人口向城镇集聚。六是加快区域旅游产品结构和布局调整。高起点建设以名山、名湖、名城为重点的精品旅游区,推进重点景区整体开发,加快建设一批资源品味好、具有开发条件的新景区。八是努力发展循环经济,提高资源节约和综合利用水平。九是优先发展教育事业;加强文化遗产保护和传承,加快发展文化产业;增强基本医疗和公共卫生服务能力。十是加快改革开放和体制机制创新,不断增强发展动力和活力。这既为未来叶县发展指明了方向,也为叶县又好又快发展提供了强大的政策保障。

第三节 省(市)环境

“十二五”时期,河南省全面推进中原经济区建设,加快中原崛起、河南振兴,经济增长仍将保持较快的发展速度;区域间的交往与合作更加密切,产业聚集程度进一步深化,城市间的竞争也日趋激烈。

从经济增长速度来看,河南省经济增长将迎来一个快速增长期。为了应对全球金融危机,河南省于2009年9月出台了十大产业调整振兴规划,包括化工、电子信息、生物、装备制造、钢铁、轻工业、有色金属、汽车、纺织、食品等产业。其中,化工、铝工业、食品工业、装备制造业、汽车及零部件产业和高新技术产业作为河南省的六大支柱产业将会加速发展,对全省经济增长

的贡献将会继续增加。2010年11月19日河南省委八届十一次全会通过的《中共河南省委关于制定全省国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》提出：“十二五”期间，“经济保持平稳较快发展，主要经济指标年均增速高于全国平均水平、力争高于中部地区平均水平”。

从区域协调发展来看，中原城市群战略的实施将促进地区间的合作更加紧密。随着中原城市群综合交通运输体系的完善，整合效应日益显现，区际经济社会交流不断加强，已经初步形成“一心、两圈、四带”的区域发展结构。郑州、平顶山、洛阳作为城市群内经济发展水平最高的三个城市，均已进入工业化的中后期，随着城市产业升级的需要和用地紧张等因素的影响，正在将传统的资源和劳动密集型产业以及占地面积较大的加工制造业逐步转移到周边县（市）。

从产业聚集程度来看，中原城市群的四大产业带将成为河南省优势产业集聚的高地。河南省委、省政府关于推进产业集聚区科学规划科学发展的指导意见，在全省范围内掀起了引导产业集聚、推动产业新城建设的热潮。其中，河南省的主要优势产业将主要集聚在中原城市群的四大产业带上，它们虽然处在不同的发育阶段（郑—汴—洛城市工业走廊、新一郑—漯（京广）产业发展带将进入加速发展期；新一焦—济（南太行）产业发展带将进一步壮大，洛—平—漯产业发展带逐渐形成），但是都将成为河南省产业集聚的热点地区。

专栏 5: 中原经济区战略

中原经济区是以河南为主体、延及周边,支撑中部,东承长三角,西连大关中,南临长江中游经济带,北依京津冀,具有自身特点、优势独特、经济相联、使命相近、客观存在的经济区域。2010年11月17日至19日,河南省委八届十一次全会审议并原则同意《中原经济区建设纲要(试行)》。2011年9月28日,国务院出台《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》(国发〔2011〕32号)。

《中原经济区建设纲要(试行)》提出:中原经济区要建成全国“三化”协调发展示范区、全国重要的经济增长板块、全国综合交通枢纽和物流中心、华夏历史文明传承核心区。按照增创粮食生产新优势,构筑“三化”协调新格局,实现改革开放新突破,取得转型发展新跨越,开创和谐社会建设新局面的总体目标,力争到2015年,主要人均经济指标超过中部地区平均水平,与全国平均水平差距进一步缩小,城镇化发展接近中部平均水平,中原城市群在中西部地区的竞争力与辐射带动力进一步提升,经济转型和社会转型迈出重要步伐,区域一体化发展格局初步形成,成为支撑中部崛起的核心区域。

全面推进中原经济区建设,按照区域自然条件、资源环境承载能力、经济社会发展基础,与国家区域发展总体战略和主体功能区战略相衔接,优化中原经济区空间发展布局,形成以郑州和与之相毗邻城市为核心区、以全省18个省辖市为主体区、以联动发展的周边地区为合作区,融入全局、发挥优势、准确定位、互动联动,构筑区域经济融合发展、主体功能互补、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局。

要全力构建“十大”支撑体系:构建竞争力强的现代产业支撑体系,构建统筹城乡的新型城镇化支撑体系,构建引领发展的区域自主创新支撑体系,构建现代化综合交通支撑体系,构建高素质的人力资源开发支撑体系,构建充满活力的体制机制支撑体系,构建内外互动的开放型经济支撑体系,构建独具特色的文化支撑体系,构建可持续发展的资源环境支撑体系,构建以人为本的和谐社会支撑体系。

从平顶山市经济发展的规划重点来看,叶县将成为全市最有活力的经济增长点。“十二五”时期,平顶山市将加快平叶一体化进程,加快实施平叶盐化工产业带战略,并把叶县县城定位为南部门户的城市新区,同时已着手规划建设沙河景观带,着手以叶县为重点区域实施大型工业企业的“退二进三”战略,特别是有平顶山化工产业集聚区、平顶山高新产业集聚区、叶县产业集聚区三个省级产业集聚区在叶县规划建设,必将带动叶县在“十二五”时期工业化、城镇化的大提速。

从发展制约因素来看,地区之间的竞争将会不断加剧。资源、人才、资金、技术等要素的争夺将会更加激烈,在区域发展、主

导产业可持续增长方面，将会优胜劣汰，传统产业发展面临着更大的压力。

总体上看，河南对支柱产业的扶持，使得叶县能源、化工、机械制造、食品等产业的发展有了更好的发展环境。中原城市群的进一步协调和周边城市的发展，为叶县参与区域合作，实现优势互补创造了条件。叶县与平顶山市区地域相连和丰富的资源优势，将成为承接城市产业转移的最佳承接地之一。

第三章 “十二五”总体要求与发展目标

面对新的发展形势，我县“十二五”经济社会发展应全面体现科学发展观、和谐社会、全面小康社会建设的基本要求，围绕工业化、城镇化和农业现代化，突出科学发展、跨越发展、和谐发展的战略主题，明确科学发展、跨越发展、和谐发展的阶段目标，找准科学发展、跨越发展、和谐发展的实现途径，把握科学发展、跨越发展、和谐发展的战略重点。

第一节 指导思想

“十二五”时期，叶县经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强县为中心任务，坚持“四个重在”实践要领，突出“调结构、转方式、破难题、惠民生”总体要求，“学先进、比创新、看实

效”，大力实施项目带动和产业立县、生态建县、文化强县、和谐兴县“五大战略”，进一步加快“三化”（工业化、城镇化、农业现代化）提速，努力建设国家重要的制盐和盐化工基地、全国知名的农用摩托车生产基地、河南省最大的清真肉食品加工和皮鞋生产基地，着力打造实力盐都、魅力盐都、和谐盐都、生态盐都，开创叶县经济建设、政治建设、文化建设和生态建设的新局面。

第二节 基本原则

必须坚持又好又快发展。立足发挥资源优势、区位优势、已有产业基础优势，努力引进国内外、境内外大企业、大项目，努力打造企业知名品牌、产业知名品牌和产品知名品牌，在结构的不断优化升级中实现经济社会的跨越式发展。

必须坚持绿色发展和可持续发展。按照开发建设和节约资源、污染治理、生态保护同步进行的思路，尽快形成循环经济、集约经济和绿色经济大链条，增强可持续发展能力。

必须坚持全方位推进改革开放。全面深化经济、文化、社会等各领域改革，全面实施“大开发”、“大开放”战略，全面增强发展的活力和动力。

必须坚持着力保障和改善民生。更加注重公共服务事业建设，实现经济增长与扩大就业的良性互动，加快建立完善覆盖城乡居民的社会保障体系。加快公共安全体系建设，妥善处理各种社会矛盾，促进社会和谐。

第三节 发展目标

经过五年左右的努力，在更加注重质量和效益的前提下，实现经济总量和财政收入大幅度增长，工业化和城镇化进程明显加快，人民生活明显改善，社会发展明显进步。

经济发展：在优化结构、提高效益的基础上，实现经济持续快速健康发展。2015年，地区生产总值达到245亿元，年均增长13%以上，人均生产总值达到27375元。财政收入达到11.12亿元，年均增长15%以上。全社会固定资产投资年均增长25%以上，五年累计完成1000亿元。社会消费品零售总额达到71.4亿元，年均增长16%。三次产业结构比例调整为16：61：23，县域经济发展实力明显提高，在全省位次明显前移。

民生改善：城镇居民人均可支配收入年均增长10%，农民人均纯收入年均增长7%。城镇登记失业率控制在4%以内，五年累计新增城镇就业人口2万人。年均人口自然增长率控制在6%以内，总人口控制在90万人以内。主要社会事业发展指标高于全省平均水平，居住、交通、文化教育、医疗卫生和公共安全等水平显著改善，社会保障体系更加健全。

城镇化：进一步拓宽县城发展空间，建成区面积达到25平方公里，城镇人口超过36万人，城镇化率达到40%左右；农业从业人员占全社会从业人员的比重下降到55%左右；城市人均公共绿地面积11.5平方米。

生态建设：建立与可持续发展基本适应的生态环境保障体系和循环经济促进体系，资源综合利用水平明显提高，积极开

展省级生态乡镇和省、市、县三级生态村创建活动。“十二五”期间，万元地区生产总值能耗下降 16%，在 2010 年基础上，主要污染物化学需氧量排放总量削减 3%，氨氮排放总量削减 6%，二氧化硫排放总量削减 5%，氮氧化物排放总量削减 10%。核心城区污水集中处理率、垃圾无害化处理率分别达到 95% 和 95%，森林覆盖率达到 25%，完成 5 个省级生态乡镇和 200 个生态村的创建任务。

第四节 发展战略

“十二五”时期，叶县经济社会发展重点实施五大发展战略。

实施重大项目带动战略。要着力开发建设各类项目，推动生产要素集聚，推动县域经济发展，推动产业结构调整和优化，促进我县的经济增长和经济竞争力的提升。

实施生态建县战略。要以可持续发展为目标，创新发展方式，保护资源环境，建设生态文明，实现人与自然和谐发展。

实施产业立县战略。要以新型工业化为方向，立足做强做大制盐、化工、能源、摩托车及配件制造、机械加工、皮鞋加工、清真肉食品加工、农产品加工等主导产业，延伸产品链条提升产业层次，扩大产业规模，打造具有叶县特色的战略产业支撑体系。

实施文化强县战略。要以增强软实力为目的，繁荣文化事业，发展文化产业，营造文化氛围，努力把丰厚的文化资源转化为现实的文化生产力。

实施和谐兴县战略。要围绕提高人民群众的幸福指数，突出

以人为本，切实改善民生，维护社会稳定，努力形成全县人民共谋发展、共事和谐的良好局面。

第五节 主要任务

“十二五”时期经济社会发展的主要任务是：

着力培育工业骨干项目，加快推进工业化进程。以平顶山化工产业集聚区和叶县产业集聚区为依托，把制盐和煤盐化工作为发展重点，引资建设大型项目，全面实施科技创新，打造工业航空母舰。加快五大民营工业升级发展，形成各具特色的“板块经济”，快速提升工业经济的规模和品位。

提升农业产业化水平，加快社会主义新农村建设步伐。认真落实各项支农惠农政策，不断优化农业结构，大幅度提高农业规模化程度和劳动效率，促进传统农业向现代农业转变。完善农业服务体系，积极发展劳务经济。以加快农村基础设施建设为重点，着力改善软硬件环境，加快推进社会主义新农村建设。

搞好城镇建设，加快推进城镇化。继续“拉框架、造亮点、铸精品”，加快城区建设，完善城区功能，增强辐射力和带动力；加大小城镇建设投入，培育支撑产业，快速膨胀规模；搞好交通、水利、信息等基础设施建设，统筹城乡协调发展。

全面发展服务业，努力提升第三产业比重。巩固提高传统服务业，以发展旅游、文化娱乐、现代物流、信息、房地产业为重点，加快发展新兴服务业。

创新发展机制，建设资源节约型和环境友好型社会。转变经

济发展方式，注重经济、人口、资源、环境相互协调。树立循环经济理念，提高资源利用效率，建设节约型社会，搞好生态建设和环境保护，建设环境友好型社会。

繁荣社会事业，构建和谐社会。加大科技教育、卫生、文化、体育、民政、民族等社会事业投入，提高经济社会发展基础条件。坚持以人为本，切实解决人民群众关注的热点问题，维护社会稳定，构建和谐社会。

专栏 6：叶县国民经济和社会发展“十二五”规划目标

序号	类型	指标名称	十一五末预计		十二五目标		指标属性
			绝对数	年均增长 (%)	绝对数	年均增长 (%)	
1	经济发展	地区生产总值 (亿元, 2010 年价)	133.67	15.3	245	13 以上	预期性
2		人均生产总值 (元, 2010 年价)	16346	16.7	27375	9	预期性
3		全社会固定资产投资 (亿元, 累计)	328.1	32.2	1000	25	预期性
4		财政一般预算收入 (亿元)	3.73	14.4	7.18	14	预期性
5		社会消费品零售总额 (亿元)	34.4	14.7	72.3	16	预期性
6		三次产业增加值比例 (%)	21.8:58.3:19.9		16:61:23		导向性
7		三次产业从业人员比重 (%)	63.4:23.3:13.3		55:23:22		导向性
8	民生改善	城镇居民人均可支配收入 (元)	11947	14.1	19241	10	导向性
9		农民人均纯收入 (元)	5035	10.8	7062	7	导向性
10		城镇登记失业率 (%)	4		4 以下		预期性
11		新增城镇就业人数 (万人, 累计)	24088		19500		预期性
12		高中阶段教育毛入学率 (%)	71		87		预期性
13		新型农村合作医疗参保率 (%)	97.3		100		约束性
14		千人口执业 (助理) 医师数 (人)	1.26		1.31		导向性
15		人口自然增长率 (‰)	5.5		6 以下		约束性
16		年末总人口 (万人)	88.8		90		预期性
17	城乡建设	县城建成区面积 (平方公里)	14		25		预期性
18		城镇化率 (% , 百分点)	26.3		40 左右		导向性
19		县城人均公共绿地面积 (平方米)	10.2		11.5		导向性
20		县城建成区总人口 (万人)	18		30		预期性
21		县城建成区人均道路面积 (平方米)	13		15		预期性
22	生态建设	森林覆盖率 (%)	20		25		约束性
23		万元 GDP 能耗 (吨标准煤)	1.582	-4.22	1.329	-3.2	约束性
24		化学需氧量排放总量减少 (%)	5		3		约束性
25		二氧化硫排放总量减少 (%)	2.6		5		约束性
26		氨氮排放总量减少 (%)			6		约束性
27		氮氧化物排放总量减少 (%)			10		约束性
28		城市污水集中处理率 (%)	87		95		约束性
29		城市垃圾无害化处理率 (%)	90		95		约束性
30		耕地保有量 (亩)	120		120		约束性
31		生态村数量 (个)	38		200		预期性

规划指标属性：1、导向性指标，体现政府意图，主要依靠市场的自主形式实现。政府要通过创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，使市场主体的行为方向与政府希望的发展方向尽可能一致；2、预期性指标，在导向性基础上进一步强化了实现意愿的指标。政府要通过适时调整宏观调控方向和力度，综合运用财政、产业、投资等政策，引导社会资源配置，努力争取实现；3、约束性指标，主要通过政府合理配置公共资源和有效运用行政力量确保完成。

第二篇 工业和工业化

现代工业的发展，关系到“十二五”时期经济工作的全局，需要平衡好经济短期增长和长期持续发展的关系，处理好技术先进性与经济合理性的关系，发挥支柱产业优势，培育发展新兴产业，推进产业集聚和升级。要强力推进“工业强县”战略，围绕产业集聚、规模扩张与结构优化，坚持走新型工业化道路。通过壮大支柱、培育骨干、突出特色、优化布局、科技推动、项目带动，尽快形成有一定规模的工业经济总量，尽快形成一批比较优势明显、带动能力强的产业群体，尽快形成一批在国内外市场有较强竞争力的大企业，构建基础稳固、主业突出、技术先进、相互协调的现代工业体系。到2015年，工业增加值达到147.5亿元，年均增长14.5%。通过工业经济的强力增长，带动工业占GDP比重、人均GDP等多项指标有较大提高，达到工业化中期以上水平。

第四章 发展工业主导产业

把发展制盐与煤盐化工、能源、三轮摩托车与机电零部件加工、皮鞋加工、清真肉食品、粮油与农产品加工作为工业发展的主攻方向，重点开发中高端产品，拉长加粗产业链条，尽快形成产业优势。积极实施质量兴县战略、名牌战略和标准化战略，着手筹建国家盐及盐化工产品监督检验中心和河南省三轮摩托车质量检验中心、河南省皮鞋质量检验中心，尽快形成5—8个河

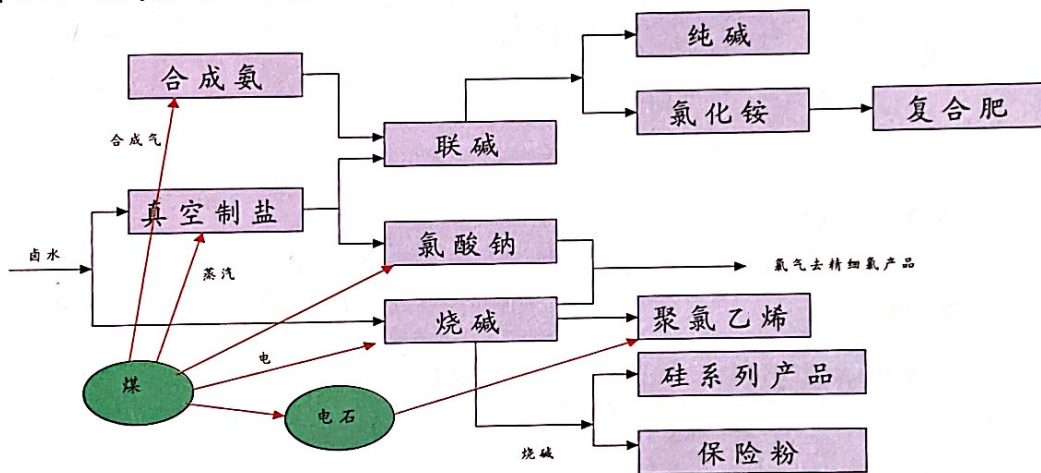
南省名牌产品。

第一节 制盐与煤盐化学工业

围绕打造全国重要的制盐和盐化工基地，充分发挥“岩盐之都”的岩盐资源优势 and 紧邻平顶山煤炭基地的优势，以煤、盐为基础，结合周边地区相关资源，“十二五”期间要大力发展制盐与煤盐化学工业，形成盐化工业五大产业链：

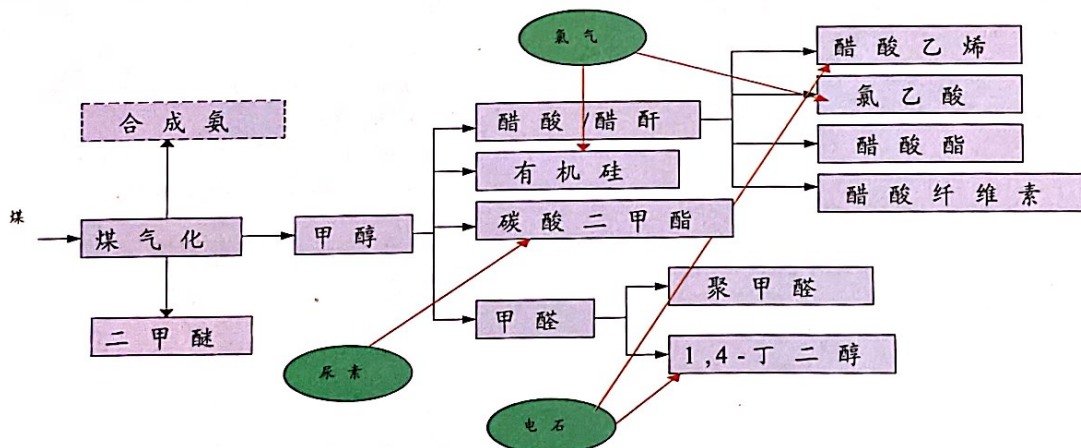
1、盐化工产业链：以丰富岩盐资源为原料，建设制盐、纯碱、氯化氨、烧碱、聚氯乙烯、氯酸钠等盐化工产业。

专栏 7：盐化工产业链



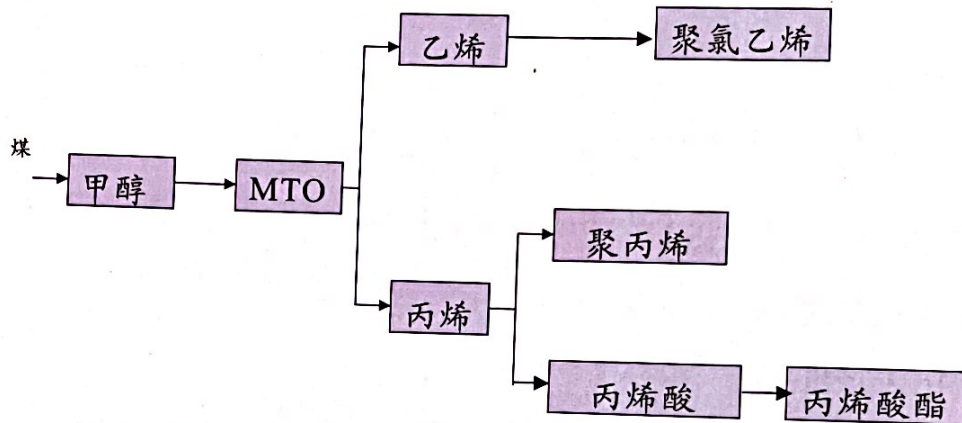
2、煤基碳一化工产业链：建设甲醇、醋酸/醋酐及醋酸下游加工、甲醛下游加工的碳一化工产业链。

专栏 8：煤基碳一化工产业链



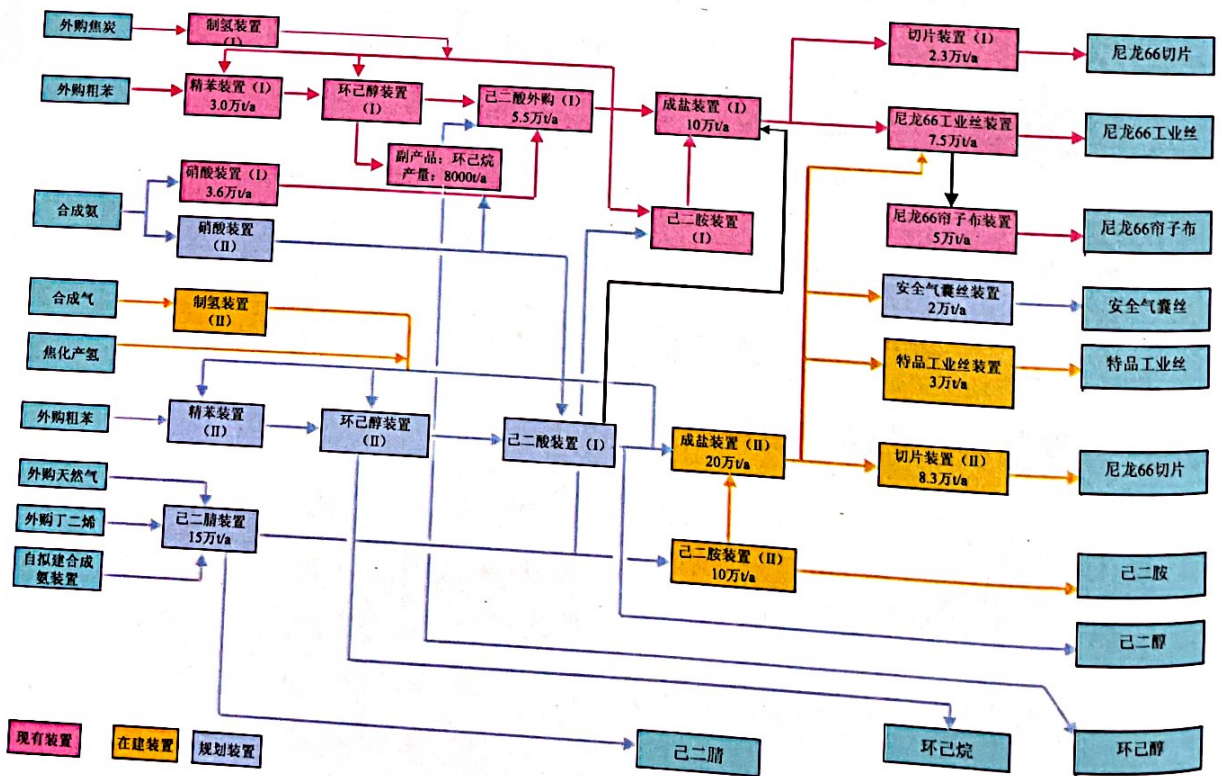
3、煤基烯烃产业链：建设甲醇制烯烃装置及聚丙烯、乙二醇、丙烯酸等下游加工产业。

专栏 9：煤基烯烃产业链



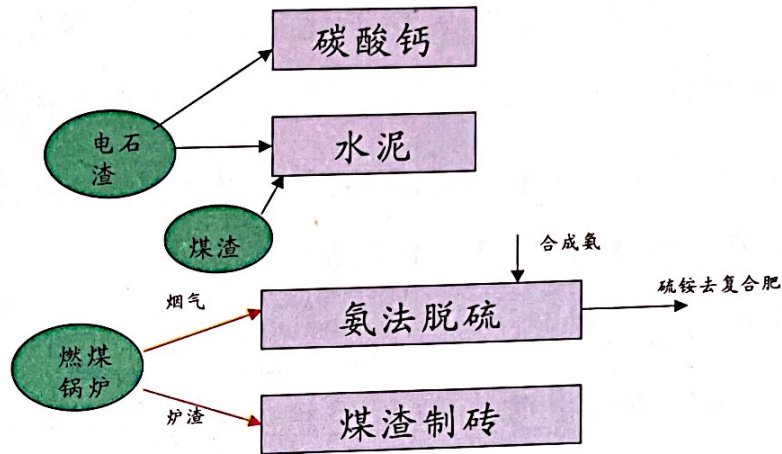
4、尼龙产业链：建设尼龙 66 盐及中间体项目，发展配套原料及尼龙 66 盐后加工。

专栏 10：尼龙产业链



5、副产品综合利用产业链：以电石渣为原料建设碳酸钙、电石渣制水泥装置。

专栏 11: 副产品综合利用产业链



按照上述规划，“十二五”期间制盐和盐化工骨干项目和主要产品产量如下：

(一) 建设东方希望厚普盐化公司 120 万吨、神鹰集团 100 万吨、天源盐化 100 万吨新上制盐项目，到“十二五”末，精制盐生产能力由“十一五”末的 240 万吨提高到 600 万吨左右。

(二) 建设中平能化集团 30 万吨烧碱 30 万吨 PVC 树脂、东方希望厚普盐化公司 30 万吨烧碱 36 万吨 PVC 树脂等原料化工项目，到“十二五”末，烧碱、PVC 树脂的生产能力分别由“十一五”末的 12 万吨、10 万吨提高到 60 万吨和 50 万吨。其它盐化工相关产品的生产能力分别达到：纯碱 30 万吨，氯化铵 20 万吨，氯酸钠 20 万吨。

(三) 在大力发展盐化工原料工业的同时，着力搞好高中端产品的开发生产，建设神马 2 万吨尼龙高性能浸胶帘子布等项

目，力促神马尼龙项目整体向叶县搬迁；发展 PVC 型材的相关产品。到“十二五”末，盐化工下游产品的产量分别达到：高性能浸胶帘子布 2 万吨、PVC 型材 30 万吨。

(四)结合周边资源发展相关化工产业。逐步实现中平能化、易成公司碳化硅、永利集团伊利石等项目向叶县搬迁。到“十二五”末，以电石渣为原料的水泥生产能力达到 100 万吨、碳化硅微粉 10 万吨、伊利石产品 10 万吨。

第二节 能源工业

“十二五”期间，要加快推进我县电力、天然气、煤炭、生物质能以及其他直接或通过加工、转换而取得有用能的资源项目建设，着力打造新兴能源基地。

规划建设中电投 2×600 兆瓦热电、大唐燕山 2×1000 兆瓦热电等项目，力争“十二五”期间通过国家发改委审批并正式实施；建成中投盈科叶县马头山 2×45 兆瓦风电一期项目，实施风电二期工程，推动大唐 2×45 兆瓦风电项目尽快实施；实施蓝光电厂 2×135 兆瓦热电联产项目；做好国电平顶山 4×1000 兆瓦核电厂可行性研究等前期工作，争取通过国家发改委审批。“十二五”末，发电装机容量达到 36 万千瓦，年发电量达到 20 亿千瓦时。

建成中平能化集团八矿 2 号井，建成后年产优质原煤 500 万吨。实施平顶山盐腔储气库项目。该项目规划投资 47 亿元，初步设计库容 18.18 亿立方米，工作气量 12.08 亿立方米。“十二五”期间，完成部分储气库造腔和管道铺设等工程，储气库容达到 9

亿立方米，工作气量达到 6 亿立方米。

专栏 12: 盐穴地下储气库项目概况

地下储气库是储存天然气的一种方法。一般地下储气库是在较深的地下，找到一个完全封闭的构造体，在地面用泵送的办法把天然气注入到这个构造中储存起来。当需要时，又通过生产井把天然气采出到地面输送到用户。地下储气库有以下优点：一是储气量大；二是安全系数高，不易引发火灾及爆炸；三是经济效益好，与金属气罐相比储气成本低，四是具有战略意义，其隐蔽性和安全性适于战略储备。根据统计，全世界已建成地下储气库 554 座，总容量达 5015.87 亿立方米。1998 年世界天然气用气量 22400 亿立方米，其中 9% 来自地下储气库。1999 年欧洲的商品气 20% 来自地下储气库。因地下构造不同，地下储气库分为枯竭油田型、含水层型、盐穴型和废煤矿型。盐穴型储气库是在储盐层注水溶解盐，然后用泵抽盐水，经多次反复后再注气，使气占据原来盐占据的空间，达到储气的目的，目前全世界有 44 座。

国家西气东输一、二线工程分别规划建设盐穴储气库 3 个，一线储气库均规划在江苏境内（包括金坛储气库），正在规划选址的二线储气库除叶县盐穴储气库外，还包括湖北云应盐穴储气库和江西麻丘盐穴储气库。江苏金坛储气库是我国西气东输一线管道第一座配套地下储气库，也是我国乃至亚洲第一座盐穴型储气库。金坛岩盐储量 162 亿吨，金坛盐穴储气库库区设计面积 11.26 平方公里，设计总库容 26 亿立方米，有效工作气量 17 亿立方米，日注气规模 900 万立方米，日采气规模 1500 万立方米。

叶县盐矿地理位置优越，盐岩矿床构造简单，盐群分布稳定，制盐及盐化工基础好，具有一定的卤水销售市场，非常符合盐穴储气库建设的条件。通过对叶县盐岩矿床的初步地质评价，确定拟建库区位于叶县南部，初步设计库容 18.18 亿立方米，工作气量 12.08 亿立方米。整个盐穴储气库建设分 3 个阶段，即地震勘探阶段、工程建设准备阶段、工程建设实施阶段，建设时间 10—15 年。与全国适合建盐穴储气库的江苏金坛、湖北云应和江西麻丘三个地区相比，叶县盐穴储气库设计库容量和工作气量都比较大。

叶县盐穴地下储气库项目实施后，将对我县经济产生重大而深远的影响。首先，叶县盐穴储气库项目作为西气东输二线的配套工程，国家累计投资超过 47 亿元，项目实施后将对我县经济发展、财政增收起到较大的拉动作用。其二，叶县盐穴储气库项目的实施，将使叶县岩盐资源优势得到进一步拓展。一方面，由于盐穴造腔，客观上需要进一步扩大制盐和盐化工生产规模；另一方面，随着盐穴储气库的实施，天然气气源优势将成为我县一项重要的发展优势，不但能够满足人民群众生活所需，而且还可广泛作为机械制造、玻璃陶瓷、集中空调的燃料或原料，带动产业的优化升级。其三，随着盐穴储气库的建成投用，将有效缓解叶县节能减排的压力。叶县盐穴储气库项目建成投用后，每年可减少大量用煤需求，并可减少二氧化硫排放 20.75 万吨、氮氧化物 18.6 万吨、粉尘 19.2 万吨，在经济快速发展的同时实现节能减排。

第三节 摩托车与机电零部件加工业

重组整合现有生产资源，扩大生产规模，研发高新产品，提高质量档次，打造全国最大的三轮摩托车生产基地。重点建设隆鑫公司发动机生产线，无锡常州、重庆先有公司和无锡金立机械厂摩托车配件生产等项目。到 2015 年，三轮摩托车产量达到 60

万辆，电动车产量达到 60 万辆。

以电器零部件加工、矿山设备制造、环保设备制造和金属压延加工为重点，发展壮大机械加工业。重点建设河南盈科高压电器 GIS 壳体制造、东佳公司环保设备生产扩建、蓝祥环保机械加工生产线扩建、倍优特机械电气生产线、凤祥环保电收尘器袋收尘器生产、江州高压电器及机械加工等项目。到 2015 年，机电零部件加工业增加值达到 10 亿元以上。

第四节 肉食品加工业

依托和发挥马庄回族乡牛羊屠宰加工优势和双汇集团屠宰加工优势，大力发展清真冷鲜肉、肉食品深加工以及骨品、皮革等畜产品加工，提高产品档次，做大做强市场，带动全县食品加工和屠宰业的健康发展。重点建设清真牛羊肉加工、生猪屠宰加工、肉鸡加工等项目。到 2015 年，肉类加工量达到 15 万吨以上。

第五节 粮油与农产品加工业

依托粮油资源优势 and 现有加工业基础发展精深加工，并不断扩大生产规模，膨胀产业群体，拓宽市场销路，快速打出品牌。重点抓好河南雪源面粉厂扩建、山东六合集团新建饲料项目、河南九洲同心饲料项目、河南方怡公司大豆浓缩蛋白项目、旷华公司饼干生产线扩建、永昌考利滋高档食品生产线、金福龙食品公司扩建等骨干项目。到“十二五”末，粮油加工转化率达到 50% 以上。

第六节 皮鞋加工业

引导皮鞋加工企业组建集团，集群发展，引进先进设备和技术，开发中高档产品，争创国家级名牌。重点抓好鑫刘家皮鞋厂 100 万双耐王皮鞋生产线建设项目，促进永威皮鞋厂 50 万双皮鞋扩建项目。到“十二五”末，皮鞋产量达到 1500 万双。

第七节 其它工业

依托中平能化 100 万吨水泥生产、平顶山正顺 120 万吨水泥粉磨站、强达盛龙 100 万吨水泥粉磨站、江岭水泥厂 120 万吨粉磨站、平顶山超强水泥搅拌站等项目，发展新型建材工业；到“十二五”末，水泥生产能力达到 500 万吨。依托闽星钢铁公司、顺华矿山金属材料制造、盛辉公司精密铸造项目，发展钢铁、金属铸造等产业；到“十二五”末，钢铁和金属铸造加工能力达到 25 万吨。依托天丰源纺织公司、双丰棉纺厂等企业，发展纺织工业；到“十二五”末，纺织规模达到 15 万锭以上。

第五章 建设产业集聚区和工业园区

按照“企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建”的内涵要求，高起点、高标准规划建设，形成多极化发展工业的新格局。“十二五”期间，重点建设“两区四园”，即在建好平顶山化工产业集聚区、叶县产业集聚区的同时，规划建设叶县电器和机械加工产业园、中平能化煤盐联合化工产业园、叶县摩托车产业园、马庄清真牛羊肉加工产业园。到“十二五”

末，“两区四园”实现工业增加值 100 亿元以上，占全县工业增加值的比重达到 70%以上。

第一节 平顶山化工产业集聚区

位于县城东北部龚店乡境内，规划面积 11.46 平方公里的平顶山化工产业集聚区。该集聚区是平顶山市新的经济增长极，全市重要的工业化和城镇化载体，重要的功能区和空间生长极。

产业发展定位：以煤、盐资源为基础，结合周边地区相关资源，建成我国中部地区最大的煤盐联合化工生产基地，以盐化工、碳一化工、煤基烯烃、综合利用和尼龙等五大产业链为主体，构建以电力、化工原料、合成材料、特色化学品为核心的煤—盐—电—气一体化产业布局。形成以煤盐化工为核心，以煤炭、能源、建材等为补充的生态化工产业集聚区。

产业发展布局：产业空间布局以煤盐化工为基础，形成煤基碳、煤基烯化工产业，盐化工产业及其下游产业，相关副产品综合产业，尼龙产业。产业空间布局具体分为以下几个方面：

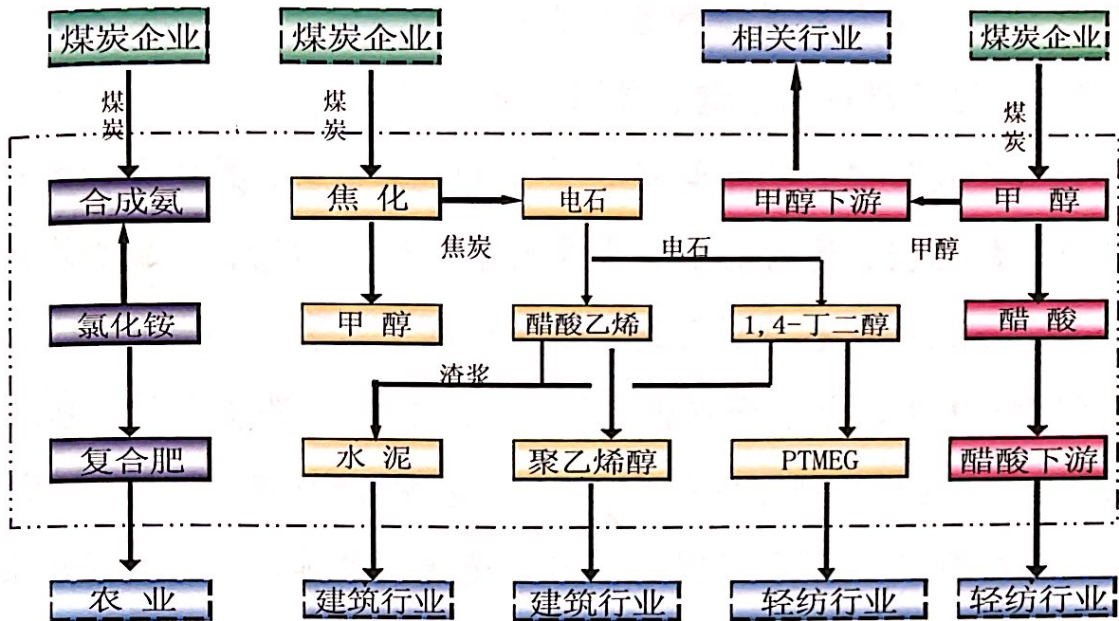
1、竹园五路两侧煤基碳化工产业区域

重点发展以甲醇为龙头，醋酸、甲醇为核心的产业，并结合相关产业发展下游产品。

2、竹园四路以西煤盐化工产业区域

重点发展纯碱、烧碱、氯化钠、PVC 等相关产业。

专栏 13: 煤盐化工产业链

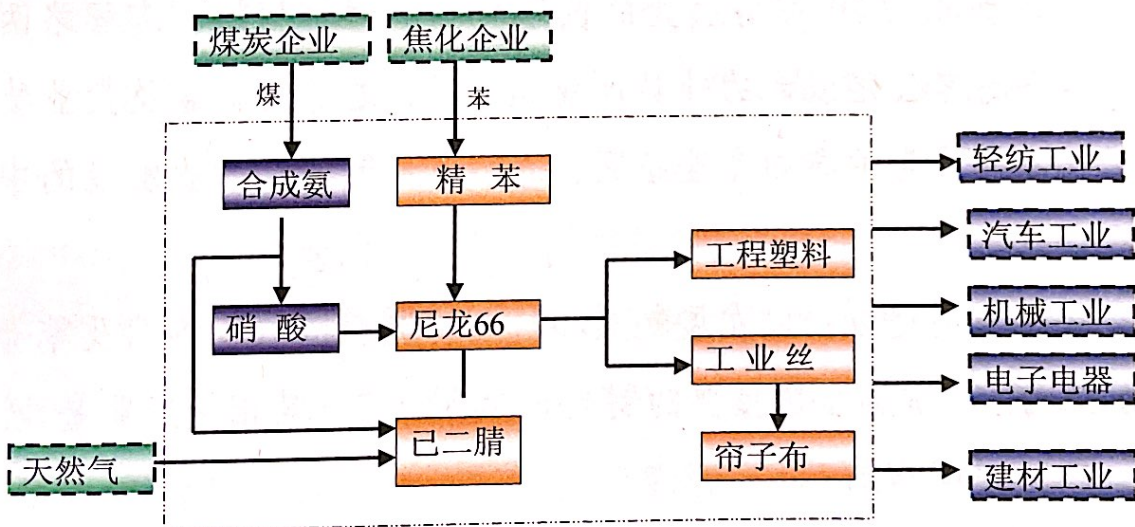


3、沙河五路以北尼龙产业区域

以承接中平能化神马股份公司为重点，发展尼龙 66 盐及下游产品。

专栏 14:

尼龙化工工业链图



4、沙河二路以北相关副产品综合利用产业区域

围绕集聚区内各种副产品、废气、废渣等综合利用，规划以热电为基础，重点发展建材等产业。

5、沙河三路以北仓储、物流产业区域

化工产业集聚区的年运输量是 1800 万吨，主要是原料的运入及产品的运出，运输的主要方式火车和汽车运输，产品的堆放以仓库为主，因此在沙河三路以北区域规划仓储、物流产业。

到 2020 年，总投资规模达到 248.2 亿元。实现年销售收入 482.1 亿元，利税总额 107.9 亿元，利润总额 75.9 亿元。“十二五”期间，基本完成集聚区范围内的内外交通、供排水、供电、污水处理等基础设施建设，实施一批制盐、纯碱、PVC 树脂等煤盐化工基础项目和后加工项目。到“十二五”末，完成 5 平方公里发展区的开发建设任务，项目入驻投资超 80 亿元，实现工业增加值 30 亿元以上。

第二节 叶县产业集聚区

规划面积 9.79 平方公里的位于县城东部和北部、东环路两侧、洛宁高速公路以南的叶县产业集聚区，是以精制盐及盐业物流、机械制造为主导的产业新区，是今后五年县城产业发展的中心区域。

产业发展定位：以发展制盐和盐业物流、机械装备业及零部件加工为主，成为全国重要的制盐和盐业物流及其相关产业基地。

产业空间布局：

1、西部（许南路以西）：以现状建成区与中心城区职能为主，

重点发展生态居住与休闲居住产业。

2、北部（纬二路以南、经五路以西）：沿漯平洛高速公路重点发展物流产业。

3、中东部（经二路以东、叶鲁路以北）：以发展机械装备制造及零部件加工产业为主，远景考虑发展农产品加工园区。

4、南部（叶鲁路以南）：依托蓝光电厂与平煤盐厂，在经二路以东、叶鲁路以南规划制盐产品加工园区。

到 2020 年，完成产业投资 380 亿元，实现销售收入 450 亿元，利税 60 亿元，新增就业 2.5 万人。“十二五”期间，按照“集中布局、集中发展、集约利用、集合构建、产城一体”的原则，重点摆放制盐、盐业物流、盐化工及下游产品、摩托车制造、粮食深加工等项目。到“十二五”末，叶县产业集聚区建成面积要达到 6 平方公里，入驻企业 50 家以上，项目入驻投资超 100 亿元，实现工业增加值 50 亿元以上。

第三节 叶县电器和机械加工产业园

以国家《促进中部地区崛起规划》确定的重点打造平顶山高压开关基地为依托，在遵化店镇规划建设 3.5 平方公里的叶县电器和机械加工产业园，重点发展中低压电器开关、输变电设备制造、特高压 GIS 装配生产线、中低压民用电器和环保设备制造等产业。到“十二五”末，完成投资 30 亿元，实现增加值 15 亿元，形成中原地区最大的中压电器生产基地。

第四节 中平能化煤盐联合化工产业园

依托中平能化联合盐化公司，在叶县产业集聚区内规划建设中平能化煤盐联合化工产业园。该产业园规划总投资 65 亿元，建成后形成 80 万吨联碱、50 万吨烧碱、60 万吨年聚氯乙烯、100 万吨电石渣水泥、20 万吨煤基烯烃和多种延伸化工产品的生产能力。到“十二五”末，完成投资 65 亿元以上，形成 30 万吨烧碱、25 万吨聚氯乙烯、80 万吨电石渣水泥的生产能力，年实现工业增加值 30 亿元。

第五节 叶县摩托车产业园

以叶县产业集聚区内已有的隆鑫摩托车集团、树民动力集团、奥大工业集团等三轮摩托车企业为依托，在县城北迎宾大道西侧规划建设 3 平方公里的叶县摩托车产业园。“十二五”期间，完成总投资 20 亿元，建设河南省摩托车新技术研发中心、重庆隆鑫公司摩托车发动机生产线、重庆先有公司摩托车配件生产、无锡金立机械厂摩托车配件生产、常州摩托车配件加工等项目，使之成为我国中部地区最大的农用摩托车研发中心和生产基地。到“十二五”末，完成新增投资 8 亿元，实现工业增加值 15 亿元，形成 120 万辆摩托车的生产能力。

第六节 马庄清真食品加工园

依托马庄清真牛羊肉屠宰加工优势，在县城南部马庄乡东环路与昆阳大道之间区域，规划建设 5 平方公里的叶县马庄清真食品加工区。“十二五”期间，重点摆放牛羊屠宰和清真肉食品深加工项目，重点生产各类分割和软包装牛羊肉及其它牛羊肉深加

工产品。到“十二五”末，园区内清真牛羊肉加工业实现增加值5亿元，建成中原地区最大的清真牛羊肉加工销售基地。

专栏 15：重点工业项目

★制盐和盐化工业项目：神鹰 100 万吨制盐，天源盐化 120 万吨精制盐、中平能化集团 50 万吨甲醇、30 万吨 PVC 及 30 万吨烧碱，中平能化 30 万吨尼龙 66 盐及中间体项目，中平能化 6 万吨环己酮项目，中平能化神马氯碱发展公司 120kt/a 甲烷氯化物项目，中平能化 45 万吨/年电石项目，东方希望集团 120 万吨真空制盐项目，东方希望集团 30 万吨烧碱 36 万吨 PVC 项目，东方希望集团氯碱项目。

★能源工业项目：西气东输二线叶县盐腔储气库项目、中电投 2×600 兆瓦热电、大唐燕山 2×1000 兆瓦电厂、中投盈科叶县马头山 2×45 兆瓦风电、大唐 2×45 兆瓦风电、国电叶县七棵树 4×1000 兆瓦核电、中平能化八矿 2 号井年产 500 万吨原煤等项目

★摩托车与机电零部件加工业：隆鑫公司发动机生产线、重庆先有公司摩托车配件生产、无锡金立机械厂摩托车配件生产、无锡常州等摩托车配件加工、摩托车新技术研发中心、河南盈科高压电器 GIS 壳体制造、东佳公司环保设备生产扩建、电收尘器袋收尘器环保设备生产、蓝祥环保及矿山机械零部件加工、倍优特铆焊机械加工等项目。

★食品加工工业项目：金牛足公司生产线扩建，双汇集团 20 万头生猪养殖、浙江大新 3000 万只肉鸡加工、金牛足清真牛羊肉加工、河南雪源面粉厂扩建、河南九洲同心饲料厂 36 万吨饲料生产线、河南方怡公司大豆浓缩蛋白、旷华公司饼干生产线扩建、永昌考利滋高档食品生产线、金福龙食品公司扩建等项目，天源无公害黑木耳蔬菜种植基地建设项目。

★钢铁工业项目：叶县顺华矿山金属材料制造、叶县盛辉公司精密铸造项目。

★建材工业项目：中平能化 100 万吨水泥生产项目、大地水泥公司大型混凝土搅拌站项目、叶县建昆市政水泥预制板桥梁彩砖生产项目、中平能化集团 30 万吨/年 PVC 型材项目、叶县年产 1.2 亿块煤矸石页岩砖项目。

★皮鞋加工业项目：鑫刘家皮鞋厂 100 万双耐王皮鞋生产线。

第三篇 城镇建设和城镇化

结合平顶山市实施平叶一体化战略，结合平顶山化工产业集聚区、叶县产业集聚区、叶县电器和机械加工产业园的规划建设，加快县城、平顶山化工产业集聚区同平顶山市区的对接融合，不断扩大城区空间规模，完善城市功能；积极发展小城镇，强化重点镇的区域带动功能，注重一般镇的特色培育，强调集镇的城乡纽带作用；坚持以产业为基础，以产业化带动城镇化，以产业集聚区带动城镇布局优化；促进农村人口进入城镇稳定就业并定居，推进城乡一体化。

第六章 加快推进平叶一体化

第一节 突出发展县城

优化县城功能结构。依据县城现状，分四个区域优化县城功能布局。一是东西城河之间的老城区，在完善明代县衙、金代文庙设施和开发的基础上，改造修复明清街，恢复古城门和部分古城墙，以明清风格为基调，对民居和主要设施进行仿古改造，重点发挥“中原古城”优势发展文化旅游产业；二是县城建成区内东城河以东、广安路以西大部分区域，重点规划为中心商业和居住区，主要发展商业和房地产业，“十二五”期间要对区域内2个“城中村”进行改造；三是规划广安路以东、东环路以西为中心行政区，主要安排行政办公、商业金融和居住小区项目；四是叶县产业集聚区规划区域以及盐城路以南为产业新区，主要安排

工业、物流等项目，是今后五年县城产业发展的中心区域。

加强县城基础设施建设。按照“以人为本、项目带动、打造精品、铸造亮点”的指导思想，不断完善县城设施，拉大县城框架，建设县城景观，提高县城品位，增强县城对周边区域经济社会发展的辐射带动能力，逐步建成经济繁荣、生态良好、和谐优美的宜居城市。突出抓好“一河、一湖、两区、两带、一环一横六纵道路”建设。“一河”，即完成西护城河治理任务；“一湖”，即浴龙湾不沉湖；“两区”，即产业集聚区和老城区改造建设；“两带”，即沙河森林风景带和灰河生态防护林带；“一环一横六纵道路”，即建成西环路，修建九龙路西段一条横向道路，盐都路、广安路北段、农行路、昆东路、建设路、东风路六条纵向道路。

加强城市管理。继续实施绿、亮、净、美、畅工程，争创国家级文明卫生县城和生态园林城市。2015年，城区人均公共绿地面积达到11.5平方米，城市绿化覆盖率达到37%。

改革城镇管理体制。随着县城规模的快速扩张，改革昆阳镇、城关乡、马庄乡的管理体制，申报撤销昆阳镇，设立若干办事处，并将县城周边城关乡辖区和马庄乡辖区纳入城区管理。到2015年，县城建成区面积达到25平方公里，城区人口达到25万人。

第二节 加快县城、化工城与平顶山市区的对接融合

着力推进产业融合。加快平顶山化工产业集聚区、遵化电器和机械加工产业园基础设施建设，积极承接市区工业“退二进三”、工业产业东扩，吸引市区工业企业向化工产业集聚区和遵

化电器和机械加工产业园转移，力促神马尼龙项目、中平能化项目整体向叶县搬迁，使叶县北部尽快成为全市工业新的增长极，成为平顶山市打造中部化工城的核心区域。

进一步加快道路对接。按照平顶山市实施“平叶一体化规划”，“十二五”期间，规划建设县城到平顶山市区、化工产业区到平顶山市区的骨架道路和跨沙河大桥项目，尽快实施开源路、开发一路、开发二路等市区道路南延工程及许南路平顶山至叶县段改造工程，构建叶县县城、平顶山市区和平顶山化工产业集聚区之间更加方便快捷的道路交通网络，增强城区间公路通行能力，实现县城、化工城与市区三者之间 20 分钟快速通达。

加大沙河景观带的规划、开发和建设力度。开发沙河景观带，建设大沙河公园，实现绿化和观光的充分结合，使之成为平叶之间最优美的绿色生态调节区。同时，吸引房地产业、文化产业、商贸餐饮等服务业项目在沙河两岸摆放项目，加快文化、生态、产业的有机融合，使之成为宜业、宜居、宜游的生态长廊和绿色风景线，尽快形成设施完善、产业齐全、功能协调的城市新区，实现平叶一体化的空间对接。

第七章 积极发展小城镇

按照明确功能分工、突出比较优势的思路，加快小城镇建设。围绕平叶一体化，结合平顶山化工产业集聚区、叶县电器和机械加工产业园建设，高标准规划建设遵化店镇和龚店乡所在

地，把龚店乡政府所在地建成集化工产业集聚区内企业生活区、搬迁村居民集中居住区和商业服务中心；继续加大保安、叶邑、任店、仙台等建制镇的建设步伐，增强其区域带动功能；注重乡政府所在地的基础设施建设和产业特色培育，强调集镇的城乡纽带作用；力争龚店、常村、辛店、龙泉在“十二五”期间撤乡建镇。

第一节 增强重点镇的区域带动功能

加强规划管理，建设特色各异、优势互补的重点镇。各重点镇要从各自的现有基础和特点出发，把延长产业链条、调整经济结构、优化产业布局、推进人口和生产要素集聚、加强基础设施建设有机结合起来，不断培育和增强重点镇的生产要素集聚功能、综合服务管理功能。

遵化店镇、龚店乡要充分发挥市区近郊优势，抓住平顶山化工产业集聚区、电器和机械加工产业园的发展机遇，充分发挥各自在平叶一体化中的重要纽带作用，大力发展煤盐化工、电器开关、机械加工等主导产业和居住、商贸、物流、建筑建材、饮食服务等产业。

保安镇要发挥燕山湖和地处叶县和方城两县城中心的自然优势、区位优势，大力发展商贸、居住、运输、农副产品加工、建材、食品等行业，尽快成为叶县南部重要的农产品集散地及加工基地。

到2015年，遵化店镇、保安镇、龚店乡政府所在地要基本

建成布局较为合理，设施较为齐全，环境明显改善的现代化中心镇，成为吸纳农村富余劳动力、推进农村城市化进程的重要载体。

第二节 注重一般镇和集镇的城乡纽带作用

按照“布局合理、功能完善、规模适度”的原则，加强乡镇统筹规划、建设和管理，重点发展综合型、工贸型、旅游型、工矿型、农工型等小城镇。通过不断开发和完善城镇功能、提高乡镇产业集聚水平，强化城乡纽带作用，促进人口向城镇转移；提高农村城镇化水平。叶邑、任店、仙台镇要立足本地优势，发展特色经济，要充分发挥地处干线公路的交通优势和农副产品资源优势，大力发展运输、物流、农产品加工等产业。廉村镇和独村乡、辛店乡、龙泉乡政府所在地要注重各自特色产业发展和独特功能培育，建设布局合理、基础设施完善、功能较为齐全的新型镇区，增强区域辐射和带动功能。

专栏 16: 叶县现代城镇体系重点区域功能定位

功能区	范围	面积 (平方公里)	人口 (万人)	产业布局	备注
县城	昆阳镇、马庄乡和城关乡一部分	16	25	政治、经济、文化中心	
产业城区	平顶山化工产业集聚区	11.46	0.6	煤盐化工	
	叶县产业集聚区	9.79	1.2	精制盐、盐业物流、机械制造	
	叶县电器和机械加工产业园	3.5	0.5	中低压电器开关、输变电设备制造、特高压 GIS 装配生产线、环保设备及矿山机械零部件加工	
重点镇	遵化店镇	4.5	2	居住、商贸、物流、建筑建材、饮食服务等产业	
	保安镇	5	2	交通运输、农产品集散、化工、建材、食品	

一般乡镇	龚店乡	2	1.5	商贸、蔬菜生产、农副产品加工业	
	任店镇	4.5	2	食品加工、金属铸造、橡胶生产及化工、商贸	
	叶邑镇	3.5	2	旅游、商贸、交通运输、农副产品加工业	
	仙台镇	3.5	2	商贸、农副产品加工业	
	廉村镇	3	2	商贸、农副产品加工业	
	常村乡	2	1.5	旅游、商贸、矿产开发	
	辛店乡	1.5	1.2	旅游、商贸	
	龙泉乡	0.8	0.6	商贸、农副产品加工业	

第八章 推进城乡一体化

“十二五”时期是我县工业化、城镇化快速发展期，要推动城乡空间一体化布局和产业统筹发展，促进生产要素在城乡间的合理流动，积极推进户籍、土地等配套改革，统筹城乡公共服务体系建设，逐步消除城乡在土地、户籍、就业等方面的二元管理体制障碍，引导土地、资本、劳动力、技术、人才、信息等资源在城乡之间合理流动，创造城乡各类经济主体平等使用生产要素的环境，努力实现城乡一体化。建立城市和农村、工业与农业之间新型协作关系，实现建设上城市反哺农村、发展上工业反哺农业，生态上农村回馈城市、市场上农业支撑工业的城乡经济社会协调发展的新格局。

城乡户籍管理一元化。按照部分试点、逐步推行的原则，取消农业人口和非农业人口的划分，以具有固定住所、稳定职业或生活来源为基本落户条件，实行城乡统一的以实际居住地登记户口的户籍管理制度。加快城镇及近郊地区无地、少地农民的转户

步伐，注重处理好农民变市民后的各项配套政策落实问题，全面简化户口审批程序，降低入户门槛。

城乡土地使用一体化。深化土地制度改革，充分利用好城镇土地资源，盘活城区存量土地，完善土地收购储备制度，扩大储备范围，增强政府对土地市场的调控能力；研究探索进城农民宅基地异地置换政策，适度放宽宅基地使用权流转范围，引导有条件的农村人口到城市定居就业。

城乡劳动就业一体化。从进城务工人员 and 失地农民着手，分类、分步建立健全城乡统一的劳动力市场和社保体系；对失地农民从土地使用权换城市社保权着手，建立保障生存和发展的长效机制；结合户籍管理、土地征用、劳动就业、社保等城乡配套改革，消除阻碍农民市民化的体制性因素；在就业安置、医疗保险、失业保险、养老保险等方面，加快实现进城农民工与城镇居民的“同城同待遇”。吸引更多的农民成为有稳定职业的产业工人和有稳定居所的城市居民。

城乡公共服务一体化。以政府为主导，不断完善政府公共服务职能，建立与财力增长基本相适应的投资机制。加大城市事业单位和公共服务部门向农村延伸服务，加快农村教育、文化、卫生、体育等社会事业的发展。

城乡社会保障体系一体化。积极推进社保向农村延伸，逐步建立城乡统筹的养老保险、医疗保险、工伤、失业、生育等社会保险，力争更多的农村居民享受到较为完善的社会保障。

第九章 加强城乡基础设施建设

坚持“统筹规划、全面推进、突出重点、适度超前”的原则，不断加强城乡基础设施建设，进一步提高规划、设计和建设水平，为国民经济发展和社会全面进步提供强有力的支撑和保障。

第一节 交通基础设施

交通基础设施建设应以客货物流需求为导向，以公路交通路网和站场的优化为重点，以货运铁路的连通为突破，优先发展快捷交通，着力发展货运交通，积极发展城乡交通，构建便捷、高效、协调、安全的交通运输体系。“十二五”期间，新建、改建县道、乡道及通达主要旅游景区道路 403 公里，到“十二五”末，全县农村公路网密度每百平方公里达到 180 公里。

建好铁路交通项目。“十二五”期间，重点完成范辛铁路、孟宝铁路电气化和压煤改线叶县段及配套车站的建设任务，并抓好与平顶山化工产业集聚区、叶县产业集聚区和其它大型物流园区的货运铁路对接，使铁路交通成为我县开放型交通新优势。

优化干线公路结构。以提高干线公路等级、增强通达能力、改善城乡交通条件为重点，尽快形成以高速公路、省道为主干，县乡公路为骨架、村村通道路为补充，覆盖全县城乡的快速便捷的公路交通网络，实现出境公路高速化，省道公路标准化，通乡公路油路化，村级公路等级化。“十二五”期间，重点建设 G311 徐西线改线等干线公路 7.5 公里，到“十二五”末二级以上公路

总里程达 320 公里。

结合小城镇发展、粮食核心区建设、旅游景点开发，全面改造农村路网，加强县、乡、村之间的公路连接，基本解决农村公路有路无桥、路宽桥窄、短头路等问题。到 2015 年，全县 18 个乡镇全部通达二级以上公路，新、改、扩建县通乡公路 110 公里，农村公路危桥改造 34 座 1515 延米，新建农村公路桥梁 4 座 600 延米。

推进客运网络化建设。改善运力结构，增加班线和班次的覆盖密度，重点解决偏远山区、贫困地区不通班车问题，进一步提高行政村通班车率。“十二五”末，行政村通车率达到 100%，16 个新建乡级客运站启用率达到 100%。全面启用县长途汽车站和汽车客运南站，并着手筹建叶县货运汽车站、燕山水库码头、汽车客运北站。

第二节 城镇基础设施

按照“优先发展、适度超前”的原则，继续加强城镇基础设施建设，不断提高城镇居民的生活质量，基本满足城市居民的合理需求。

城镇供水。加强给水管网建设，建立环状供水管网系统。完成城区自来水厂扩建工程，完善城区供水管网铺设工程。抓好遵化店镇、廉村镇、叶邑镇 3 个镇的水厂及供水管网建设，不断提升供水能力。到 2015 年，县城城区和重点镇镇区的供水普及率达到 100%，一般镇镇区的供水普及率达到 90%，乡政府所在地

的供水普及率达到 85%。积极实施安全饮水整乡推进工程，农村安全饮水覆盖率达到 100%。

供气设施。着力建设国家重点项目平顶山储气库，完成西气东输二线工程叶县分输站、平顶山母站、天然气门站及高、中、低压输配气管网建设任务，城区燃气普及率达到 95%以上。

供热设施。利用蓝光电厂余热资源，建成城区热力交换站 3 座，供热管网 20 公里。到“十二五”末，用热入户率达到 50% 以上。

污水处理。重点实施县城雨污管道改造工程，叶县产业集聚区雨污管网工程，平顶山化工产业集聚区雨污管网工程，建成化工产业集聚区污水处理项目，完善县城排水、排污管理，逐渐实现雨污分流。到 2015 年，城市污水处理率达 95%。

环卫设施。在现有垃圾填埋的基础上，不断增强城区垃圾无害化处理能力，扩大垃圾收集处理的范围。“十二五”期间，完成县垃圾填埋场二期工程建设任务，城区新建垃圾中转站 5 座，生活垃圾无害化处理率达到 95%；建制镇全部完成垃圾中转站建设任务，生活垃圾无害化处理率达到 65%以上。

第三节 供电基础设施

随着工业化和城镇化步伐的加快，电力系统不仅是产业发展和城乡生活的重要保障，也是我县参与区域合作的重要内容。预计“十二五”期间，全县用电量最高达 16.39 亿千瓦时，用电最高负荷为 319 兆瓦。从经济社会发展的实际需要出发，规划新建

220 千伏常李变电站、扩容扩建 220 千伏叶县变电站；新建 110 千伏西郊变电站、110 千伏节庄变电站，扩建 110 千伏田庄变电站，升压改造 110 千伏旧县变电站；新建 35 千伏保安变电站、35 千伏夏李变电站，扩建 35 千伏龙泉变电站、35 千伏廉村变电站。到 2015 年，全县共形成境内 220 千伏变电站 2 座，变电容量 480 兆伏安；110 千伏变电站 5 座，变电容量 351.5 兆伏安；35 千伏变电站 10 座，变电容量 130.25 兆伏安。为降低负荷，对原有 10 千伏线路主干线进行改造，“十二五”期间新建 10 千伏线路 120 千米，改造 10 千伏线路 210 千米。此外，完成 148 个新农村电气化村的建设改造任务。

第四节 推进国民经济社会信息化

以宽带多媒体信息传输网络建设为基础，以信息资源综合开发、利用、共享为重点，大力推进国民经济和社会信息化。“十二五”末，在信息化基础设施建设及信息资源开发利用等方面走在全市前列。

推进通信网、互联网、广播电视网三网融合。完善固定通信网、移动通信网，提高通信能力和质量。以叶县联通、移动、电信及其他网络资源为基础，加快宽带接入网和信息交换平台建设，形成宽带化、数字化和综合化的接入网系统。完成有线电视数字化改造工程。

以政务部门、社会公共服务部门、企业为重点，提高信息资源
的开发、整合及应用水平。“十二五”末，各级政府机构全面
推广网上办公，重要骨干企业完成以ERP（企业资源计划）应用
为核心的信息化改造，国际互联网普及率达到30户/百人，广播
电视人口覆盖率达到100%。

专栏17：城市基础设施

供排水工程：城区自来水厂扩建工程，城区供水管网铺设工程，污水处
理厂中水回用工程，平顶山化工产业集聚区净水厂建设工程，污水处理
工程，城区污水管道铺设任务，化工产业集聚区污水处理厂建设工程，
叶县产业集聚区污水处理厂建设工程，叶县城雨污管道改造工程，
叶县产业集聚区雨水管网工程，平顶山化工产业集聚区雨水管网工程。

城市交通：西环路、盐都路、东风路、广安路北段、九龙路西段、农
行路、昆东路、建设路工程。

城市燃气：西气东输二线工程叶县分输站、平顶山母站、城区天然
气门站、高中低压输配气管网。

城市供热：供热管网、热力交换站建设。

信息工程：县广播电视中心演播大厅、光缆通信管道铺设工程。

城市安居工程：廉租住房建设。

第四篇 农业和社会主义新农村建设

坚持以政府为主导，以农民为主体，加快推进农业和农村现代化进程；按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求，全面推进社会主义新农村建设。

“十二五”期间，全县农业增加值年均增长7%；到2015年，迁并调整50个自然村，建设100个中心村，建成6个新型社区，农民人均纯收入达到7062元。

第十章 构建现代农业体系

坚持走产业化、科技化、标准化的现代农业发展道路，通过对种植业、畜牧业和林业等大传统农业的现代化改造，使农业科技和物质技术水平跃上新的台阶，农业综合生产能力、农业劳动生产率、农产品市场竞争力及农业可持续发展能力大幅提升。

第一节 优化农业结构

以提高农业综合效益为中心，按照“稳定粮食、扩大烟菜、主攻畜牧、提升林果”的思路，依据自然、土壤、地貌条件，因地制宜，合理规划，进一步优化农业结构，加快发展特色农业、集约农业，构建层次分明、特色突出的农业产业格局。

进一步提高粮食生产能力。加强粮食生产核心区和农业示范区建设，确保粮食生产面积稳定在175万亩。抓好优质粮食生产，

实施好种子工程、标准良田建设工程、农业综合开发、国家新增1000亿斤粮食生产能力等重点项目。“十二五”期间，建成5万亩优质粮生产基地，1000亩的新品种展示基地，新增高标准粮田6万亩，优质粮种植面积达到95%以上，常年粮食总产量稳定在55万吨以上。在此基础上，进一步优化粮食种植结构，以南部、中部乡镇为重点，积极发展地方特色蔬菜，扩大无公害绿色蔬菜种植面积，适度发展菜粮间作，适当扩大烟草油料种植面积。到“十二五”末，油料、蔬菜、优质烟叶面积分别达到25万亩、30万亩、3.5万亩，食用菌发展到7000万袋，粮经作物面积比例达到75:25。“五十二”图。大力发展农业林业生态

大力发展现代畜牧业。以畜牧业集聚发展、集约经营、产业融合、高效安全为方向，以发展规模养殖和畜禽良种繁育为主要动力，完善畜牧业服务体系，创新畜牧业发展机制，积极推进畜牧业向生产规模化、经营集约化方向转化。突出抓好畜牧业规模养殖，建成效益型20万头生猪养殖项目，扩大伊源奶牛养殖场的养殖规模，大力发展各类标准化养殖小区，“十二五”期间，在畜禽适养区新建完善各类标准化养殖小区350个，各类规模养殖场10000个，做到达标排放。到“十二五”末，规模养殖比重达到85%以上，带动猪、牛、羊、禽出栏量分别达到150万头、25万头、85万只、1000万只，肉类产量、禽蛋产量和奶类产量分别达到18万吨、4.5万吨、83万吨。大力培育畜产品加工企业，畜产品加工业产值与畜牧业产值比达到2.5:1，畜牧业产值进入

全省前三名，占农业总产值的比重提高到 60%以上。

因地制宜发展林果业。巩固林业生态县建设成果，大力发展速生丰产林和经济林基地建设。“十二五”期间，重点在南部山区规划发展以核桃、板栗、柿子、梨等小杂果为主的经济林 12000 亩，以黄连木、油桐为主的生态能源林 5000 亩，营造水土保持林 30000 亩；在燕山水库周边规划营造绿化风景林 5000 亩，并积极申报燕山水库湿地保护工程，争取建设国家级水库湿地保护项目，力争建成国家级湿地公园；同时，完善平原农田防护林网，加强中幼林抚育和优质低效林改造，积极发展林药间作、林草间作等主体林业发展模式。到“十二五”末，林地面积达到 32 万亩，林木覆盖率达到 25%，林业产值达到 4.8 亿元。

第二节 提高农业基础设施保障程度

大力支持农机合作社，建立健全农机投入机制，扩大购置补贴规模，调动农民发展农业机械化的积极性，突出抓好重要农时、重点作物、关键环节的机械化生产；健全农机服务体系，实现主要农作物生产机械化，率先实现农机服务产业化。到“十二五”末，全县农机合作社达到 100 家；拖拉机拥有量达到 3.4 万台，其中大中型拖拉机达到 2600 台，新增 1000 台，联合收获机拥有量达到 1500 台，拖拉机配套机具达到 6.7 万台；农业机械总动力达到 70 万千瓦，综合机械化水平达到 90%，机耕、机播、机收所占比例分别达到 95%、94%和 88%；95%以上农作物秸秆实现机械粉碎还田或青贮、气化、氨化后等综合利用。

“十二五”期间，耕地中有效灌溉面积比重提高到 78.3%，基本完成全部中低产田的综合治理，计划改造中低产田 20 万亩，新增有效灌溉面积 13.8 万亩，新增除涝面积 7.5 万亩。

第三节 提高农业产业化水平

“十二五”期间，要以区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务和企业化管理的理念，不断扩大农业生产规模、创新农业组织形式、落实农业产品标准、建设区域农产品市场，尽快形成贸工农一体化、产加销一条龙的农村经济的经营方式和产业组织形式，进一步提升我县农业产业化水平。

扩大农业生产规模。要发挥农业的规模效益，提高集约化水平。在家庭联产承包责任制基础上，努力推进土地流转改革试点工作，通过转租、转包、转让、合作等方式，加快土地经营权的流转，促使土地向种田能手和经营大户集中，提高土地的利用率，推动农业生产方式向集约化转变。“十二五”期间，全县新增土地流转面积 11.5 万亩，到 2015 年达到 25 万亩。

创新农业组织形式。积极培育农村合作组织（农民专业合作社）和行业协会等各类中介组织及经纪人队伍，开展农业产前、产中及产后服务。以经济利益为纽带，以经济合同为联结，按照平等互利、风险共担、利益共享原则，通过“龙头企业+专业合作组织+行业协会+基地+农户”的形式（包括“公司+基地+农户”、“公司+合作社或中介组织+农户”、“公司+金融+保险+农户”等多种模式），加强农业与农村第二、三产业和农产品流通市场的

链接,提高农业一体化水平,形成小农户大基地、“小规模大群体”的生产经营格局,加快传统农业向现代农业的过渡。“十二五”期间,全县规范发展农民专业合作社50家以上,累计达到230家(其中农机合作社100家)户农民专业合作组织覆盖农户达到80%以上。加大农业标准化进度。依托双汇20万头生猪养殖基地,以保安、夏李为中心,建设25平方公里的盐都现代农业示范园,加强对种植业规模化、产业化、生态化的引导,大力发展特色农业,鼓励规模化种植,引导集中连片开发和种植,逐步形成从规模养殖到沼气发电,从有机肥料加工到优质粮食无公害果蔬生产,从生态农业到观光旅游为一体的现代农业示范基地,实现种养加一体化,农、牧、蔬、果、肥(饲)等多产业聚集,建立现代循环农业发展模式。

专栏18: 盐都现代农业示范园

以夏李、保安为中心,规划面积25平方公里,辐射面积220平方公里的盐都现代农业示范园。依托双汇生猪养殖基地,利用有机肥源,建立绿色蔬菜、绿色林果和优质农产品加工基地,创建现代高品质、高效益生态循环农业生产典范。

到2012年,初步形成以畜牧养殖、蔬菜瓜果、花卉苗木、种子种苗、粮食高产品为重点,集生产加工、科研示范、休闲旅游为一体的现代循环农业高科技产业示范区。

到2015年,以夏李乡为中心,辐射面积220平方公里,集聚现代大型畜牧养殖产业、沼气产业、有机蔬菜、有机林果、名优花卉和优质粮食等种植产业,现代农产品加工产业,饲料、种子种苗、农资等生产服务产业,打造有机、绿色无公害食品生产基地。

重点工程建设:

- 1、沼液灌溉工程:6000亩田地自流灌溉。
- 2、双汇生态养殖基地:1000万头种猪、20万头仔猪和20万头商品猪生产,800亩有机果园。
- 3、有机、绿色蔬菜生产基地:2000亩绿色蔬菜。
- 4、生态种养有机、绿色果园区:3000亩绿色林果和苗木。
- 5、5000亩优质粮食高产高效示范基地。
- 6、完善园区水、电、路、渠系等基础设施建设,管理中心办公楼和检验实验室建设。
- 7、完成2座沼气发电站建设,装机容量3000-4000千瓦,全年运转300天,每天发电10小时以上。

大力建设和完善农产品价格供求与市场监测预警、农业生产资料市场监管等信息系统，大力推广采用地膜、温室、喷灌、滴灌、测土施肥等先进适用技术，规范农产品生产和加工质量标准，建立和完善安全标准体系、检验检测体系，不断提高农产品的质量和市场竞争力。“十二五”期间，建立市级以上农业标准化示范区5个；无公害基地新增13个，总数达到36个；基地面积新增0.7万亩，总面积达28.5万亩；产品认证新增15个，总数达到40个。

建设区域农产品市场。建立健全农业服务信息网络，及时为广大农民提供产前、产中和产后服务，拓宽农业企业与农户的联系渠道，组织农民搞好生产管理

和销售，大力发展农产品储藏、保鲜、包装、运销等中介机构，搭建农业、农民与市场对接的桥梁。加快农产品市场体系升级改造，大力发展区域性、产地型农产品批发市场，加强大型专业批发市场信息网络建设。

第四节 促进农产品转化增值

坚持工业化理念发展农业，积极发展“近农工业”。以农产品加工企业为依托，引导骨干企业与农户建立以资本为纽带的利益联结机制，外联市场，内联基地，基地连农户，形成松散型利益共同体，实现生产、加工、销售一体化经营，带动农民进入附加值较高、经济效益较好的加工、流通环节，使农民分享农产品加工、销售环节的利益。积极培育农业产业化龙头企业，到“十二五”末，农业产业化龙头企业达到25家，其中

增加值 500 万元以上农产品加工企业达到 15 家，市级以上龙头企业达到 20 家，积极申报省级和国家级龙头企业。搞好玉米、小麦、饲料、禽蛋、鸡肉、牛肉、羊肉、猪肉等农副产品精深加工，扩展产业链，增加附加值，提高农业综合效益。到 2015 年，全县农产品加工业产值达到 46 亿元，其中龙头企业实现产值 23 亿元，带动农户 52% 以上。

专栏 19：农业产业化龙头企业

省级农业产业化龙头企业（1 家）：西域清真食品有限公司（金牛足）

市级农业产业化龙头企业（11 家）：张老大食品有限公司、伊源乳业有限公司、金丰源开发有限公司、方大饲料厂、迪可清真食品有限公司、雪原面粉厂、金福龙食品有限公司、照科园林绿化工程有限公司、秋领蔬菜食用菌合作社、润龙食品有限公司、叶县国营事业渔种场。

第十一章 增加农民收入

通过完善“三农”支持保护体系、拓宽农民增收渠道、多方实施农村扶贫等措施，到 2015 年，全县农民人均纯收入达 7062 元。

完善“三农”服务体系。坚持“多予少取放活”的方针，建立以工补农、以城带乡的长效机制。一是在国家继续推行良种补贴、种粮农民直接补贴、农机具购置补贴的基础上，认真研究以工补农、以城带乡的具体措施，在政策和资金上向农村和农业倾斜，不断加大补贴力度，提高使用效率化。二是健全农村金融服务体系，整合农村信用社资源，争取国家政策性金融机构的支持。同时，应加大农业招商引资力度，吸引更多的社会资金开发农业，

开拓农村市场，积极发展外向型农业。增强农村和农业的融资能力，促进农业投资多元化。

拓宽农民增收渠道。加快建立城乡劳动者平等就业制度，清理和取消对农民进城就业的歧视性政策，建立和完善农民工劳动合同制度。加强农民的技能培训，继续实施“阳光工程”，加强适用技术培训、绿色证书培训、订单培训，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，推动农民工向技术工转化。完善外出务工信息服务网络，搞好组织和服务，引导农民工向城镇有序流动、拓宽劳务输出渠道，鼓励农民和农村企业到境外从事生产经营，促进剩余劳动力向非农产业和城镇转移。“十二五”期间，每年转移乡村人口不少于1万人。

搞好农村扶贫开发。强化各级政府扶贫责任，建立财政扶贫资金稳定增长机制，引导社会力量参与扶贫。坚持开发式扶贫，继续实行整村推进扶贫开发；坚持以工代赈扶贫，改善贫困村基础条件。对自然条件恶劣、资源贫乏、生态脆弱的南部山区实施搬迁式扶贫；扶持发展特色产业，提高贫困村自我发展能力。“十二五”期间，积极争取政策性项目资金，完成52个贫困村的整村推进工作任务。

第十二章 搞好新农村建设

“十二五”期间，按照“抓住重点、培育亮点、全面规划、梯次推进”的工作思路，采取宣传发动、典型带动、政策促动、

部门联动和强有力的组织保障措施，加快启动实施新农村经济发展和村庄建设“两个规划”，使全县50%的农村面貌发生根本性变化。

大力发展农村公用事业。加强农村公共服务体系建设。加大公共财政对农村的支持力度，确保教育、医疗卫生、文化等新增财政支出主要用于农村，减轻农民负担，缩小城乡居民享受公共服务的差距。巩固农村免费九年义务教育。合理调整农村中小学布局，改善农村办学条件，加快寄宿制学校和薄弱初中建设，建立农村中小学危房改造长效机制。加强农村教师培训，使80%以上的农村教师得到一次专业培训。实行县城教师到农村学校支教制度，积极发展现代远程教育。

加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设。加强农村卫生医疗队伍建设，健全农村卫生服务网络，落实贫困家庭的医疗救助制度，切实提高农村医疗水平和装备水平，不断完善新型农村合作医疗制度。**大力推进农村循环经济。**进一步搞好农村沼气建设，大力普及农村户用沼气，“十二五”期间，新增户用沼气池1万座，新建沼气工程5处，新建沼气服务站40个，累计达到80个，使全县60%以上的适宜农户都用上清洁能源。

加强农村基础设施建设，倡导农村文明生活方式。完善农村通信基础设施，降低农话成本，实现城乡通话费同价。加快农村

路网和供水供电等设施建设，提高农村生活质量。“十二五”期间，

新增建设20处农村安全饮用水工程，解决农村15万农民的饮水安全问题。因地制宜建设小型农村污水处理工程，解决农村生活污水横流污染环境等问题。

第二节 农村基层组织建设

把农村基层党建与发展农村经济、改善农村环境、提高农民的物质和文化生活水平结合起来，健全村党组织，提高农村党组织覆盖面。加强农村精神文明建设，完善农民职业技能培训制度等措施，在农村形成良好的社会风尚。

第三节 农村居民点调整和中心村建设

按照节约和集约用地、有利于生产生活、改善农村面貌的要求，加强对农村发展的科学引导，积极构建新农村住宅基地，推进城乡土地统筹和农村社区建设，鼓励农村人口向城镇和中心村集中，保证农民进城后其农村住房可流转给在新一轮土地整理中进入中心村的农民；优先推动县城和重点镇周边自然村、镇区或中心村迁并，进行示范村建设。“十二五”期间，在8个中心镇165个中心村（含社区）的基础上，重点完成32个示范村的建设任务，迁并自然村50个，建设中心村100个，建成新型社区6个，改造城中村5个，完成新农村建设投资15亿元，释放农村居民点闲置土地700公顷。

第十三章 农田水利建设

坚持“开源与节流并重、兴利与除害结合、防洪与抗旱并举”的原则，以水库除险加固、平原除涝、平原打井配套、农田与灌区节水改造、农村土地整治、中低产田改造等为重点，搞好农田水利基础设施建设。到2015年，新增完成平原打井配套2687眼，改造旧井1179眼，全县机井总数达到16000眼；新增有效灌溉面积13.8万亩，使全县有效灌溉面积达到94万亩；除涝面积7.5万亩，节水灌溉面积28.03万亩，治理小流域50平方公里。

完善防洪除涝工程体系。配合国家重点水利工程布局，按照20年一遇（城区段50年一遇）的标准，完成汝、湛、沙、灰、澧、甘等骨干排涝河道18处险工治理工程，完成12座小水库除险加固工程，加强小型排涝沟河的清淤疏浚工作，提高排涝能力。

搞好水资源开发与利用。加强水利基础设施建设，通过灌区节水改造与续建配套，结合节水灌溉、人畜饮水、集雨节灌及小型农田水利建设，稳定和发展灌溉面积，提高农业综合生产能力。大力推行节水措施，大力发展地埋管、喷灌、滴灌、渗灌等节水灌溉新模式，推广渠道防渗节水新技术，发展坑、塘、堰微积水工程，提高农业节水能力。通过坡改梯、淤地坝、小流域综合治理等措施，对常村乡、夏李乡、保安镇、辛店乡、叶邑镇等水土流失重点区域进行治理，改善生态环境，构建生态安全保障体系。

第十四章 农村体制改革

长期稳定和继续完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，按照自愿有偿的原则，依法流转土地承包经营权，发展土地适度规模经营，提高农业集约化程度、积极探索城乡统筹的用地制度，加快户籍改革步伐，推动新农村建设和城镇化互补促进的联动机制。参照“成都试验区”土地管理制度改革方面的经验，根据城乡统筹发展的实际，在县域范围内统筹安排土地利用计划指标，试行开展集体建设用地使用权上市交易。完善失地农民的保障措施，建立健全失地农民就业安置和基本生活保障制度，逐步建立城乡统筹，不同层次的养老、医疗、救济等社会保障制度，实现“老有所养、病有所医、贫有所济”，确保农民的基本权益。“十二五”期间，我县农村体制改革要走在全市前列。

专栏 20：农业重点工程

★农业：叶县粮食核心主产区工程、优质粮食产业工程、沼气生态农业项目、标准良田建设、油料倍增计划项目、农技推广体系改革与建设示范县项目、农产品精深加工工程、农产品市场体系建设项目、叶县现代农业循环经济示范园区建设。

★水利：孤石滩水库除险加固工程、农村饮水安全工程、河道险工治理项目、水库除险加固项目。

★林业：南水北调中线沿线绿化工程叶县段建设项目、淮防林建设、生态能源林建设、山区生态林系建设、退耕还林后续产业工程建设项目、林木新品种中豫青竹复叶槭示范推广建设项目、沙河森林公园建设项目、经济林基地建设项目、林木良种繁育体系建设项目、林木种苗质检体系建设项目、林业有害生物监测预警体系建设项目、林业指挥和后勤保障系统建设项目、燕山水库湿地保护工程。

★畜牧：动物疫病监测预警与控制体系建设项目、动物卫生监督建设项目、畜产品质量监测、安全评价及预警预报体系建设项目、动物疫病应急管理建设项目、畜产品质量安全追溯体系建设项目、畜牧养殖基地建设。

第五篇 加快发展服务业

服务业作为现代经济的重要组成部分，是连接生产与流通和消费领域的纽带与桥梁。加快发展服务业，既是促进第一、二、三产业持续快速发展和培育新的产业增长点的需要，也是大量转移农村剩余劳动力、统筹城乡发展的需要。“十二五”期间，尤其要适应产业结构升级和城镇化进程加快的需要，进一步拓宽发展思路，创新体制机制，优化政策环境，改造提升传统服务业，大力发展现代服务业和新兴服务业，实现服务业跨越式发展。以挖掘和整合历史、文化和自然景观资源为依托，推动休闲与文化旅游业的发展；要以物流业为突破口，推动生产性服务业的发展；以创建和谐社区为中心，推进与生活相关的一般服务业的发展。“十二五”期间，服务业增加值年均增长15.5%以上，服务业从业人员占全部从业人员的比重达到22%以上。

第十五章 优先发展旅游业

叶县历史文化源远流长，文化底蕴积淀深厚，境内以历史遗迹为主的人文旅游资源十分丰富。由于叶县是中原地区进入荆襄地区的交通要冲，邻近登封少林寺、洛阳龙门石窟、鲁山石人山（尧山）、舞钢石漫滩等知名景区，是连接豫中地区各主要旅游景区之间的重要节点，具有一定的发展潜力，已纳入平顶山市旅游目的地总体规划。同时，叶县是“中国岩盐之都”，紧邻平顶山市郊，叶县县城又是河南“十大古城”，发展田园休闲游、历

历史文化游、工业观光游具有较大优势。期间，要突出“中国盐都、中原古城、叶氏祖地、鹰城花园”的旅游发展定位，按照“突出重点、打造亮点、龙头带动、梯次推进”的发展思路，大力发展古城文化旅游、盐文化和盐文化观光旅游、田园休闲文化旅游和南部山区楚长城观光旅游，着力打造景两城（昆阳古城、叶县古城）两湖（燕山湖、洛龙湾不沉湖）两带（沙河风景带、楚长城旅游观光带）等重点景区。实施“主攻省内、发展省外、突出重点、整体促销”的市场整体营销战略，形成面向郑州、洛阳、许昌、漯河、南阳等基础旅游市场，进而形成面向省外的国内客源市场。通过突出旅游的文化内涵，创新发展机制，完善配套设施，加大策划包装、宣传推介力度，提升服务水平，深度开发具有地方特色和文化内涵的旅游产品，打响叶县旅游品牌，推动我县旅游产业跨越式发展。到“十二五”末，旅游业总收入达到3300万元，全年入境人数达到67万人次。

第一节 古城文化旅游
依托“河南省十大古城”之一的叶县古城（颍阳古城），以明代县衙、金代文庙为中心，重点完善县城旅游要素，积极做好“一城两景”旅游总体规划，提升县衙品位，改善县衙周边环境，建成旅游停车场；修复东西古城、北古城牌坊和东古城墙，美化东西护城河，整修规范和启动明清街，恢复“昆阳古城”历史风貌；开发以丰富的文物资源为依托的文物复制品和适应现代消

费时尚的旅游产品；完成县衙展室布展，丰富衙署文化内涵，到“十二五”末，力争将叶县明代县衙建成国家4A级旅游景区。

依托全国重点文物保护单位“叶邑古城”和叶公陵园等著名历史遗存，完善叶公陵园配套设施，开发澧水长桥、烧车河等自然和历史景观，大力发展叶氏寻根游；保护和开发叶邑古城、孔子游叶线路、东西二陂、昆阳大战古战场等人文景观，打造新的旅游亮点。到“十二五”末，力争将叶公陵园建设成为国家3A级旅游景区。

第二节 盐和盐文化观光生态旅游

依托天源制盐、省盐业物流配送中心等企业，建设盐工业观光走廊，开发以生产营养保健盐、养颜美容盐、果蔬洗涤盐等系列化特色盐产品为特色的盐工业观光旅游；着手建设盐文化博物馆、盐制品购物中心、盐文化主题公园，开发盐文化观光旅游；发挥“岩盐之都”优势，开发建设盐湖度假村，打造“中原不沉湖”，发展漂浮浴、盐浴、盐桑拿、盐按摩等休闲、理疗、度假项目。“十二五”期间，建成投资5亿元的浴龙湾不沉湖项目，并力争达到国家4A级景区标准。

第三节 田园文化休闲旅游

整合黄柏山和沙河两岸各类农业园区和特色农产品基地等资源，保护和恢复子路问津处、孔子登高处、孔子晒书台、长沮、桀溺隐居处等历史遗迹，以宜居、人文的经营理念抓好沙河两岸生态建设，建设大沙河公园，打造沙河森林景观带，实现绿化和

观光的充分结合，使之成为横亘市区最优美、最生态、最宜居的区域。在此基础上，吸引房地产业、文化产业、商贸餐饮等服务项目向沙河两岸集中，加快文化、生态、产业的有机融合，使沙河沿岸成为宜业、宜居、宜游的生态长廊和绿色风景线，形成基础设施完善、各项产业齐全、城市功能协调的一体化发展新格局。

以国家重点治淮项目燕山水库建设为依托，打造燕山湖文化休闲旅游区。兴建湖滨度假村和会议中心，开展水上游览和水上运动，建设有影响的会议中心和水上运动基地，“十二五”期间，力争把燕山水库周边一千米内的区域建设成为生态旅游、休闲度假、商务会议、观光娱乐、康体养生等多功能的亲水型旅游度假区，达到国家4A级景区标准。

第四节 南部山区楚长城观光旅游

以辛店、保安、夏李、常村等乡镇为重点区域，打造楚长城旅游观光带。加大望夫石山、闯王寨、孤石滩水库、石门山、金龙嘴、老青山、歪头山等楚长城自然景观的开发力度，依托自然山水风光、田园生态景观、传统民俗文化等资源，通过政策扶持和产业引导，开发农业休闲、花果采摘旅游等农业旅游项目并与燕山湖景区共同组成楚长城旅游线路，成为我县旅游业的新亮点。

第十六章 加快发展生产性服务业

适应我县工业化进程加快、专业化分工的深化和服务外置化

趋势的发展，进一步加快现代物流、金融、信息和中介服务等生产性服务业发展，推动全县经济节约高效运转。

第一节 大力发展现代物流业

物流业对满足未来叶县矿产资源、工业品、农产品的购销需求，促进经济社会的持续快速发展，具有十分重要的保障作用。发挥我县区位优势、资源优势，从服务中原城市群的高度，建设现代化物流服务体系，大力发展公路行业物流，建成为郑州、平顶山、南阳、漯河等中心城市之间重要的物流节点。

重点抓好物流企业新建、重组和改造升级。一是加快企业内部物流功能剥离，组建专业物流公司，将原材料采购、运输、仓储、物流业务外包交给专业物流企业；二是改造提升运输、仓储、邮政等传统物流企业，鼓励交通运输、仓储配送、货运代理、多式联运企业通过兼并、联合等形式进行资产重组；三是推动工业、商业、运输、货代、联运、物资、仓储等行业的物流资源整合，建设物流中心和物流配送中心，优先发展重点行业物流；引导物流资源、企业向物流园区集聚，形成集市场信息、仓储配送、多式联送、展示交易等功能于一体的现代物流基地。四是鼓励物流企业积极发展网上商店、网上交易，推进信息技术在物流服务领域的应用，加快物流业的信息化进程。

构筑叶县现代物流业发展的基础平台。依托岩盐资源优势，巩固河南盐业物流公司的优势，打造全国最大的盐业物流中心；依托叶县产业集聚区的产业优势，在县城北部宁洛高速叶县北站

附近，规划建设以三轮摩托车、机械加工产品、盐化工深加工产品、粮食深加工产品等为主的综合物流产业园；依托平顶山化工产业集聚区的产业优势、孟平铁路压煤改线和电气化改造项目在我县邓李设站的优势，在平顶山化工产业集聚区东部规划建设以各类煤盐化工原料、化工产品和其它深加工产品为主的化工物流产业园；依托双汇 20 万头生猪养殖基地和盐都现代农业示范园，在兰南高速旧县站附近规划建设粮食、饲料、粮食深加工、畜产品为主的农产品物流基地；依托马庄清真牛羊肉屠宰加工优势，在县城南部马庄乡东环路附近，规划建设以清真冷鲜肉、各类分割和软包装牛羊肉、牛羊肉深加工产品以及骨品、皮革等为主的畜产品物流基地；依托兰南高速平顶山站和洪庄杨兰南高速引线，沿线建设以汽车交易为主的机动车物流基地。“十二五”期间，积极争取国内外知名物流企业在我县设立分支机构，力争 1—2 家著名物流企业入驻我县，逐步把现代物流业发展成为我县的支柱产业，成为区域性物流中心。

专栏 21：现代物流业发展格局

- ★一个物流中心：河南盐业物流公司
- ★两个物流园区：综合物流产业园、化工物流产业园
- ★四个物流基地：叶县盐业物流中心、叶县农产品物流基地、马庄清真牛羊肉物流基地、洪庄杨机动车物流基地
- ★七个物流节点：保安镇、叶邑镇、仙台镇、任店镇、廉村镇、常村乡、辛店乡

第二节 支持发展金融保险业

整合地方金融资源，加快农村信用社改革步伐，逐步组建农

村股份制商业银行；争取国有商业金融机构和股份制金融机构来叶县设立分支机构，拓展融资渠道；引导金融机构调整和优化信贷结构，充分发挥担保公司和各类互助组织的作用，加强银企合作，保证重点企业和重点项目建设的资金需求，缓解群众生产和创业融资的困难。“十二五”期间争取有1—2家股份制银行在叶县设立分支机构。

“十二五”期间，要积极创造条件发展证券、期货、保险、融资担保等专业化非银行金融机构，大力发展资本市场，努力打造融资平台，形成多元化的金融服务格局。

第三节 规范发展信息咨询和中介服务业

按照“依法规范、鼓励发展、分类对待、突出重点”的原则，培育和发 展信息咨询和中介服务。支持发展基础性和公共性行业的信息咨询服务，鼓励发展知识密集型的中介服务，重点扶持一批规模化和专业水平较高的工程技术咨询、信用评级、产权交易、会计、律师、资产评估等信息咨询和中介服务机构。加快服务的专业化提升，积极引进和培育知名品牌的中介服务机构，促进服务品种和服务方式创新。建立健全各类行业协会，加强中介服务的市场监管，全面提高中介服务水平。

在整合各种网络资源的基础上，一是要加强信息服务基础设施建设，促进电信网、广电网、互联网三网融合，建设覆盖全县统一开放、高效快捷的多媒体公用信息综合传输平台。二是构筑教育信息、医疗卫生信息、文化信息、劳动和社会保障信息、旅

游信息、城市空间地理信息、社会与社区信息等八大信息服务系统。三是要创建电子政务和电子商务两大信息综合服务平台。通过电子政务网络，加快政务信息公开步伐，推进网上申报和行政审批系统建设，扩大网上办公范围，逐步建立基层网上委托代理字认证)和电子商务服务网站为基础，推进 BTOB(企业与企业之间通过互联网进行产品及服务信息的交换)、BTOC(商业机构与消费者通过互联网进行电子商务)各类电子商务服务。

第十七章 积极发展其它服务业

以完善城乡服务功能和扩大就业为目标，推动居民消费结构升级，大力发展商贸流通、社区服务、房地产等其他服务业。

第一节 改造提升商贸服务业

以满足城乡居民不断增长的消费与工农业生产需求为出发点，以现有的商业网点和各类批发和专业市场为基础，以专业和特色为导向，以改造和引进为重点，积极引导商业功能结构、网络结构和经营业态有序调整，提升商贸流通业现代化水平，加快商贸业结构的优化升级，促进从传统商贸业向现代商贸业的转变。重点提升县城商贸中心地位，做大商贸规模；规范发展乡镇商贸节点，配合新农村建设，在全县所有中心村成立物交会和建设批零市场，大力实施“万村千乡市场工程”，积极发展村镇两级连锁超市和便利店。到“十二五”末，80%的行政村建有农村便

民超市。同时，配合旅游业发展，围绕住、食、购、娱，配套发展宾馆、饭店、购物及娱乐设施，特别是以经营土特产品和地方工艺品为特色的旅游产品专店专柜，实现商旅互动。

“十二五”时期，抓住旧城改造和新城建设的机遇，引进一批现代商贸新业态项目，建设一批商贸精品工程，建设特色商业街。一是依托明清街，建成以古玩、字画交易为主的特色商业街；二是依托商业街、步行街，建成购物一条街；三是依托文化路，建成特色饮食街。

第二节 鼓励发展社区服务业

社区服务应以满足居民生活多层次需求、增加就业岗位、促进社会和谐发展为目标，大力发展社区服务业，构建广覆盖、较便民的社区服务体系。首先，加大社区服务基础设施建设，构筑覆盖全县的社区公共服务平台。把社区公共用房和公共设施建设纳入新建小区和旧城改造总体规划。第二，积极发展社区便民服务业。多渠道、多方式整合社区资源，重点发展面向社区居民的家政、连锁配送、物业管理、保安保洁、文化娱乐等服务；大力发展社区卫生服务，逐步建立以疾病预防、医疗康复、健康教育等服务为主要内容的社区医疗卫生服务网络，社区服务覆盖率达到95%以上。第三，扩大社区服务覆盖领域。积极开展农村社区服务中心建设试点工作，促进城乡社会协调发展。到2015年，基本建成管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、生活便利、人际关系和谐的新型现代化社区。

第三节 积极发展房地产业

适应城市发展和人民生活水平不断提高的要求，结合新城建设和旧城改造，统筹规划和发展房地产业，以社会保障性安居工程建设为切入点，协调好普通商品房和社会保障房的供给比例。“十二五”期间，一是建立多层次的住房供应体系，推动普通商品住房建设，重点增加中低价位、中小套型普通商品住房和公共租赁住房用地供应，支持发展健康住宅和绿色环保住宅，加快节能省地型住宅建设，提高城镇居民居住水平，提高土地供应和使用效率。二是加快“城中村”改造步伐，积极推动社会保障性安居住房的建设，满足低收入住房困难家庭的基本住房需求。三是整顿和规范房地产市场，搞活住房交易二级市场，鼓励和引导住房消费，规范房地产中介服务，注重社区公益设施和服务网点建设。“十二五”时期，全县规划建设各类住宅 63 万平方米，其中，经济适用房五年建设目标约为 15 万平方米，廉租房建设目标约为 8 万平方米。到 2015 年，全县实现城镇人均居住面积达到 25 平方米。

第六篇 建设资源节约型和环境友好型社会

以资源节约利用和生态良性循环为目标，大力发展循环经济，推进经济增长方式转变，实现可持续发展，加快建设资源节约型和环境友好型社会。

第十八章 资源节约与管理开发

坚持有限开发、有序开发和有偿开发的方针，开发与节约并重，改进水资源、能源的利用方式，加强耕地保护，加强矿产资源开发与利用，提高资源利用率。

第一节 节约能源

“十二五”期间，继续把节能降耗作为各级政府的一项重要指标，完善能耗统计、监测、考核三大体系，落实节能工作协调机制，逐级分解节能指标，加强节能目标考评，定期公布能耗指标，加强节能目标管理，确保节能实效。以“一增一降”（即增加第三产业、高技术产业增加值比重，降低高耗能行业投资比重）推动产业结构不断优化，实行严格的新上企业节能评估制度，坚决淘汰落后产能。加强节能技术开发和推广。建立节能专项资金，建立节能技术推广机制，重点引导和支持煤炭、电力、冶金、建材、化工等高耗能行业实施节能工程，更新淘汰落后设备和工艺，推广应用高效节能产品和设备；严格执行新建建筑节能标准，积极推广新型保温墙体材料，实施既有建筑节能改造，支持风力、太阳能和地热等可再生能源在建筑中的应用；实施节能产品惠民

工程，推广使用集中空调、高效照明和其它节电、节气技术，引导商业和民用节能，提高高效节能产品和设备的市场占有率。到“十二五”末，全县万元GDP能耗下降16%以上。

第二节 节约水资源

“十二五”期间，要大力改进水资源利用方式，建立节水型社会。着力抓好南水北调干渠叶县段工程，搞好取“南水北调”水资源分配更多向我县倾斜；有步骤地对现有白龟山灌区、昭南灌区、孤石滩灌区进行节水技术改造，争取实施燕山水库大型灌区新上项目；大力发展节水型农业、旱作农业，提高农业灌溉渠系利用系数。实施城市节水工程，实行一水多用，分质供水和循环使用；提高城市污水处理回用率，加强城市污水再生利用设施建设，县污水处理厂建成中水回用供应系统，城市景观用水、冲洗用水、冷却用水逐步推广使用中水水源；加快推进以节水为主的工业技术改造，重点开发蓝光电厂废水综合利用工程。发挥经济杠杆对水资源的配置作用，完善水价形成机制，科学合理开采地下水资源。

第三节 节约土地资源

统筹安排工业生产和各类建设用地。以节约、集约利用土地为核心，发挥市场对土地资源配置作用，培育健全一级土地市场，实现土地资源的合理开发和科学利用。围绕提高建筑容积率、增加土地单位面积投资强度和产出率，提高土地利用效率，盘活存量土地；积极稳妥推进城中村改造、空心村整治工作，为城乡建

设和经济发展留出充裕空间。根据城镇化、集聚区建设、交通水利等建设情况，以促进土地利用方式的根本转变，提高土地集约利用水平和效益为目标，保障重点建设项目用地；“十二五”期间，我县新增建设用地总规模为 1000 公顷，其中县城区（含平顶山化工产业集聚区、叶县产业集聚区）新增建设用地 600 公顷；建制镇新增建设用地 100 公顷，交通和水利基础设施新增建设用地 300 公顷。

实行最严格的耕地保护制度。进一步加大土地整理、复垦力度，主要通过农田整理、农村居民点整理、土地复垦、土地开发等手段，科学规划合理开发耕地后备资源，保持耕地总量动态平衡。加强基本农田保护，确保基本农田面积不减少、质量不降低。

“十二五”期间，全县土地整理复垦面积累计 4700 公顷，到 2015 年，耕地保存量达到 80823.5 公顷。

第四节 节约矿产资源

统筹规划矿产资源开发，实现矿产资源规模开采。通过科技进步，提高共生与伴生资源综合利用率，大力发展优势矿产资源的精深加工，搞好矿产资源的综合利用，提高矿产品附加值。打击非法开采、乱采滥挖行为，整治矿产资源开发秩序。加强矿产资源的资产化管理，健全资源有偿使用制度和合理补偿机制。

第十九章 加强环境治理

以县城区大气污染防治、集中式水源地和水污染防治为重

点，加大经济结构调整力度，强化从源头防治污染和保护生态，有效降低主要污染物排放总量。到“十二五”末，保持城乡空气质量优良，饮用水源水质达标省政府目标要求；省控重点企业重点监控因子达标排放率达到95%，工业废水排放达标率100%，城区烟尘控制区覆盖率达到90%，森林覆盖率达到25%。

第一节 突出大气污染防治

大力推广城市集中供热、供气，努力降低能耗和污染物排放。坚决关停城区内污染严重的小型企业和小型燃煤锅炉，对燃煤行业推广脱硫除尘新技术，改造工业窑炉燃煤技术，推行清洁替代能源。推广使用天然气、液化石油气、压缩秸秆炭等，逐步减少城镇直接燃用原煤的用量。对城区饭店实行油烟治理工程，确保餐饮业油烟达标排放。强化机动车尾气污染治理，淘汰尾气排放不达标的机动车。加强城市环境综合整治，加强绿化、减少道路和施工扬尘等，降低空气中二氧化硫和颗粒污染物浓度，改善县城大气环境质量。到“十二五”末，县城区空气质量达到优良天数大于95%。

第二节 加强水污染综合治理

按照“预防为主，防治结合”的原则，实施城市饮用水源保护区保护工作，通过建设生活污水处理厂、清洁生产、环境综合整治，实现水污染物排放总量控制与排放浓度控制达标。

优先保护饮用水源地水质。执行城市集中式地下水饮用水源保护区划方案，禁止一切对饮用水源地有影响的排污行为及旅

游、畜禽水产养殖等活动。饮用水源保护区内禁止建设产生水污染物的项目，禁止倾倒垃圾及其它废弃物、运输有毒有害物质、使用高残留农药、滥施化肥等对水质产生影响的经济活动，提高固体废物综合利用率，防止污染地下水。

大力建设城镇污水配套工程。完成城区污水管道铺设任务，实施污水处理厂扩建工程、城区雨污管道改造工程和两个产业集聚区雨水管网工程，提高城镇污水收集的能力和效率。

第三节 加强固体废物污染防治

改进企业工艺和流程设置，减少固体废物排放量，促进废弃物再利用和资源化。到 2015 年，煤矸石和粉煤灰等工业固体废物综合利用率达到 100%。

以危险废物申报登记和经营许可证管理为核心，加强对危险废物产生企业和处置企业的监管，建立危险废物和医疗废物的收集、运输、处置的全过程环境监督管理、确保危险废物妥善处置。

加快城镇生活垃圾分类收集、储运和处理系统的建设，推广垃圾减量化和资源化，高标准建设城镇生活垃圾处置设施，制定城镇生活垃圾收费标准，全面推进城镇生活垃圾处理费的征收。到 2015 年，县城生活垃圾无害化处理率达到 95%，小城镇生活垃圾无害化处理率不低于 70%，农村生活垃圾收集率大于 60%。

第四节 加强噪声污染和辐射污染防治

强化施工噪声排放审批，城区划定禁鸣区和限速区，实行单车噪声控制，规范社会生活噪声防治和厂界噪声治理，确保声环

境质量符合功能区的要求。加强对辐射设施的管理，健全完善辐射监管体系和辐射污染事故处置应急体系，到2015年，全县废旧放射源、放射性废物送贮率达100%。

第二十章 重视生态保护和建设

坚持保护优先、开发有序，以控制不合理的资源开发活动为重点，强化对水源、土地、森林等自然资源的生态保护、改革生态建设投资体制，形成多层次、多渠道、全方位生态建设资金筹措方式，建立健全生态建设长效机制。“十二五”期间，着力加强水土保持工作，着力做好饮用水源地的生态建设。

第一节 加强水土保持工作

主要采取五方面措施推动水土保持：一是25度以上坡耕地全部实施退耕还林还草。二是实施生物恢复技术、抓好绿化工作，建设一批绿化精品工程，促进生态系统的良性循环。在水土流失区域内广泛开展植树造林、种草，通过营造水土保持林，改善生态环境，减少流失面积。三是实施工程恢复技术。主要进行坡改梯工程，水利配套工程，挡、拦及蓄水措施，并采取相应的水土保持耕作法。四是实施生态工程技术。主要包括治水保土的种植业生态工程和林业生态工程，既包括传统的间、套作等耕作技术，又包括现代高新技术的综合与配套应用，以达到防治水土流失的作用。五是在进行各种开发活动之前必须进行生态环境影响评价，及早提出防治水土流失的措施，确保开发活动和保护生态环

境措施同步进行。到 2015 年，全县完成水土流失治理面积 7.5 万亩。

第二节 重视饮用水源地的生态建设

一是在饮用水源地及周围划定保护区，禁止一切有可能导致水质恶化的开发活动和人类活动。二是统筹安排饮用水源上游河流的管理和污染治理，要求进入饮用水源的水质达到地表水Ⅱ类标准。三是在饮用水源地上游营造水源涵养林和水土保持林，搞好湖泊、水库沿岸植被的营造和维护。四是加强饮用水源水质的检测工作，并作为常规检测，检测结果要求达到地表水Ⅱ类标准。

第二十一章 实施空间发展管制

为保障县域城乡空间协调、有效保护区域生态环境，依据有关控制保护要素的相关规定，“十二五”期间对全县禁止建设、适宜建设、限制建设区域进行覆盖全境的划分，对不同区域实行空间监控和分区指导。

第一节 禁止建设区

生态敏感或脆弱区。生态敏感或脆弱区是指对区域生态结构有重要影响的生态脆弱空间或生态敏感地区，包括风景名胜区、森林公园、水源保护地、重要生态林地和生态水域。“十二五”期间，需要严格保护的生态敏感或脆弱区包括：沿沙河生态防护带，澧河、灰河生态廊道，燕山水库、孤石滩水库水源保护区、秋河地下水资源保护区。

历史文化保护区。历史文化保护区是指经过文物普查所确定的处县级以上文物保护单位及其周边控制距离以内的区域。“十二五”期间，需要明确严格保护的区域：明代县衙区，叶邑古城遗址，金代文庙区，昆阳古城遗址，楚长城区域，叶公东西二陂遗址等 2 处国家级文物保护单位和 7 处省级、1 处市级和 78 处县级文物保护单位。

重大基础设施控制区。已经或需要在叶县境内建设的重大基础设施，主要包括：西气东输一、二线工程，平顶山储气库，宁洛高速，兰南高速，许平南高速，叶舞高速，G311 国道，豫 S01 线，范辛铁路，孟宝铁路，高压走廊，南水北调中线工程。“十二五”期间，要认真做好待建项目的用地控制预留，已建项目的两侧控制保护。

矿产资源待采区。全县现有 26 种矿产资源具有现实或潜在的工业价值，在城镇化快速推进过程中，要做好资源开采区与城镇发展空间的协调。矿产资源待采区原则上禁止村镇建设，但可进行与农业生产有关的活动。

第二节 适宜建设区

适宜城镇建设区。主要包括县城和现有的 7 个建制镇、11 个乡镇集镇周围适宜规划建设的区域，全县比较集中的适宜城镇建设面积约 15000 公顷。

适宜产业集聚区。按照产业布局现状和未来发展的需要，最适宜产业集聚的区域是两个省级产业集聚区和遵化电器和机械

加工产业园、马庄清真肉食品加工产业园、盐都现代农业示范园、燕山湖休闲旅游园，面积约 9500 公顷。

第三节 限制建设区

该区域是除禁止建设区、适宜建设区和已经建设区以外的所有用地，主要包括耕地、文物古迹保护缓冲区、一般林地、园地、农村居民点、其它农用地、荒地、小水面和小河流等。

第二十二章 大力发展循环经济

按照“减量化、再利用、资源化”原则，在资源开采、生产消耗、废物产生和社会消费的各个环节，构建优势产业循环、相关配套产业循环和企业自身循环为一体的循环经济体系。通过建立循环经济发展的政策导向机制，加强对能源、化工、建材、食品等工业支柱产业的资源消耗管理，实现能量的梯级利用、资源的高效利用与循环利用。以资源节约型、环境友好型为目标，以提高资源利用效率和降低废弃物排放为导向，突出“减量化”和“资源化”两个环节，创新循环经济发展新途径，实施好叶县产业集聚区循环经济试点项目，建设省级循环经济示范区，努力建成一批循环经济型企业和循环型社区。

减量化。大力推进节约降耗，提高资源利用效率。坚持“资源开发与节约并重，把节约放在首位”的方针，在生产、流通和消费的各个领域，大力节能、节水、节材、节地、节约各种资源，减少资源消耗，实现以最少的资源消耗创造最大的经济效益。全

面推行清洁生产，从源头减少污染物的产生；重点培育循环经济骨干企业，发挥产业集聚和工业生态效应，逐步形成循环经济产业园区，积极采用煤炭、电力企业副产品，发展新型建材、新型耐火材料等深加工项目，逐步摆脱工业经济的“高投入、高消耗、高排放”模式。

再利用。推进工业废弃物的综合利用，减少一次性产品的使用，尽量延长产品使用周期，鼓励利用煤矸石、粉煤灰、工业废渣生产新型建材。加大宣传教育力度，提倡绿色消费，树立可持续发展的消费观，引导消费者自觉选择有利于节约资源、保护环境的消费方式和消费方式。

资源化。大力倡导资源化处理技术，实现对城市生活垃圾、畜禽粪便、秸秆以及污水污泥的资源化处理，并以资源化处理产物为资源进行生产。建设城乡生活垃圾资源化利用设施，建立和完善资源化利用体系，提高生活垃圾资源化率。支持企业建设污泥资源化利用和处置设施，提高污泥综合利用水平，防止产生再次污染。

第七篇 深化体制改革扩大区域合作

以完善社会主义市场经济体制为目标，围绕我县经济社会发展中的主要矛盾和突出问题，加快行政机构、社会事业、非公有制、财政、投融资等重点领域的改革步伐，以市场化为导向，通过农村土地流转制度、农业产业化、乡镇企业产权制度和农村户籍制度等关键环节的系统改革创新，逐步消除制约经济社会发展的体制性障碍，加快推进城乡商品和劳动力、资本、技术等要素的市场化配置，加快建立统一、开放、竞争、有序的生产要素市场，为我县经济社会健康快速发展提供保障。

第二十三章 深化经济体制改革

第一节 加快转变政府职能

继续推行政企、政资、政事、政府与市场中介组织分开，强化政府的社会管理和公共服务职能，建设服务型政府。深化行政审批制度改革，减少和规范行政审批。改进行政绩效考核体系，加快发展电子政务，继续深化“效能革命”建设，提高行政效能。推进行政管理体制的改革，建立权责明确、行为规范的行政执法体制，完善政府对重大经济社会问题的决策程序和监督机制，做到依法决策，依法行政，依法管理。

第二节 推进事业单位改革

按照分类管理、优化结构的要求，加快推进事业单位改革。依法分离事业单位承担的政府职能，扶持公益性事业单位，加快

经营性事业单位改企步伐。健全事业单位法人治理结构，全面实行管理者聘任制和员工竞争上岗制。建立健全事业单位监管体制。深化事业单位人事制度改革，增强活力，提高效率。

第三节 加快发展民营经济

全面清理、废除限制民营经济的政策法规，完善扶持民营经济发展的政策法规体系。鼓励民间资本采取独资、合资、合作、参股等形式，参与公用事业的建设和运营。以市场化、产业化和社会化为导向，鼓励民间资本兴办医疗、保健和社会福利事业以及教育文化体育事业，促进投资主体多元化。加大对民营经济的扶持力度，拓宽民营企业投融资渠道，建立健全中小企业社会化服务体系，为民营企业提供融资担保、信用评价、技术信息服务。规范民营企业的管理，积极引导民营企业依法经营、健康发展，到2015年，全县民营经济增加值占全县生产总值的比重达到85%以上。

第四节 深化财政和投融资体制改革

以建设公共财政为方向，进一步深化和完善部门预算、国库集中支付、政府采购、收支两条线和乡财县管改革，健全财政项目评审和预算绩效评价体系，防范和化解财政风险，初步建立较为稳固的公共财政基本框架。深化和完善国有资产监督管理体制改革，积极推动资产重组和资本流动，提高国有资本运营效率，建立国有资产监督管理新模式。

完善和规范企业投资项目的核准制，落实企业投资自主权。

进一步强化政府投资项目管理，完善投资项目代建制，扩大代建范围，规范投资招投标行为，逐步实行政府投资项目公示制和重大投资项目后评价制度，健全投资决策责任制。加强对社会投资活动的宏观调控，合理引导社会资金投向，优化资源配置，提高投资效益。

大力培育和健全资本市场，搭建高效实用的投融资平台。进一步发展壮大农村商业银行，创新发展村镇银行和农村信用合作社，探索建立农业保险体系和农业灾害风险转移分摊机制，完善金融服务体系，扩大农户小额信用贷款和农户联保贷款规模。进一步壮大我县产业两个集聚区投融资开发有限公司资本金规模，扩大与商业银行的融资渠道和提升融资能力。

第二十四章 扩大和深化区域合作

广泛开展对外经济技术交流与合作，加强产业关联度大、互补优势明显的区域间的交流，建立政府、民间多层次、多形式的交流对话和协同发展机制，加大与中原城市群的合作力度，尤其要积极拓宽与平顶山、郑州、洛阳、漯河的合作领域，尽快形成优势互补、相互促进、共同发展的新格局，使我县成为“洛平漯”产业发展带上的重要能源、原材料基地和机械加工制造业的关键配套基地。

加强与东部沿海发达地区的合作。积极引进和利用“长三角”、“珠三角”等东部地区的资金、技术和先进管理方式，加快

我县传统产业的改造和升级。以产业集聚区为平台，积极同沿海地区政府和园区管理机构、行业协会建立紧密的经济发展合作关系，吸引东部沿海地区各类投资主体发展“飞地经济”，承接产业链或产业集群整体转移。

加强与周边邻近地区的产业合作。依托我县支柱产业，抓住市区工业“退二进三”、工业产业东扩的机遇，承接市区工业转移，积极开发煤盐化工下游产品，发展链式资源经济，形成生产要素互补、上下游产业配套、分工合理的产业格局。

切实提高招商引资水平。大力宣传我县的资源、能源、交通、区位优势 and 重大工程项目，强力造势，吸引大集团、大公司来叶投资办厂，发展制盐、化工、能源、采矿、机械、食品等主导产业。创新招商机制，转变招商理念，强化选资意识，重点引进高税收、高科技含量、高附加值和关联性强的项目。做好项目规划和储备，及时掌握国家投资导向，积极争取国外政府和国际金融组织贷款。

第八篇 实施科教兴县和人才强县战略

坚持科教兴县和人才强县，大力推进自主创新，完善国民教育体系，强力推进人力资源开发，为经济和社会发展提供科技和人才保障。

第二十五章 推进科技创新和科技体制改革

继续发挥科技部门“引进创新、示范推广”的主力军作用，不断完善政府引导、企业主导、产学研相结合的科技创新体系。以提升产业结构、转变经济增长方式为着力点，增强自主创新能力，努力提高科技进步对经济增长的贡献率。力争2015年全社会研发经费占地区生产总值的比重达到2%以上，综合科技实力达到全市中等以上水平。

第一节 大力推进科技创新

全县科技发展主要走引进—消化吸收—再创新的路子，以引进、开发先进适用技术为主体，积极运用信息技术和先进适用技术改造传统产业，提升企业的竞争力。围绕优势产业、重点产业发展方向和高新技术改造传统产业需要，依托重点建设项目，组织重点领域科技攻关。引导企业加大科技投入，推动企业成为研究开发和科技投入的主体；鼓励企业引进吸收国内外高新技术和二次创新，提高产业技术创新能力。搭建企业与知名院校、科研院所技术成果产业化的对接平台，支持企业与国内知名高等院校、科研机构共建工程（技术）中心、重点实验室，加快高新技术及

其产业发展。“十二五”期间，申报完成科技计划项目45项，申报授权专利300件，引进推广先进实用技术50项，开发新产品20个，培训农民技术骨干2.6万人次。

第二节 建立健全科技服务体系

加快发展面向中小企业的生产力促进中心、科技信息中心、科技创新服务中心，构建科技成果转化服务平台。大力发展民营科技研发机构和中介服务组织，为加速科技成果转化提供服务，实施自主创新产品“孵化”工程，促进专利技术及科技成果转化，建立“叶县科技企业孵化园”，为中小型企业 and 创业者提供技术、经营管理、政策、融资、市场推介和科技成果转化等方面的支持，降低创业企业和创业者的创业风险与成本，提高企业的成活率和成功率。“十二五”期间，培训农民7.5万人次。通过科技服务体系的推动，到2015年，全县主要动植物良种及种植、养殖技术的覆盖率达到95%以上。

第三节 深化科技体制改革

完善多元化科技投融资机制，形成以政府投入为引导、企业为主体、市场化融资为手段的科技投入格局。改革科技评价和奖励制度，建立企业科技创新评价制度和技术创新示范制度，提高企业科技投入的积极性，促进科研成果向生产力转化。落实知识、技术、成果、专利等要素参与分配政策。加强科学普及，开展群众性技术创新活动。充实和加强知识产权管理机构，加大知识产权行政执法力度和司法保护力度，维护公平的市场竞争秩序。

第二十六章 完善国民教育体系和推进教育体制改革

大力推进素质教育，不断促进教育创新，不断提高教育质量和改善办学条件，提升区域教育发展水平。以加强学校建设为重点，加大调整学校布局的力度，积极改善办学条件；深化教育人事制度改革，加强教师队伍建设，大力促进义务教育均衡发展；优化教育资源配置，加强普及高中阶段教育；合理设置普通教育、职业教育和企业家培训机构，努力实现教育公平和教育资源的优化均衡发展。以提高教育教学质量为核心，全面提升学前教育水平，巩固提高基础教育成果，扩大高中阶段办学规模，加快发展职业教育，大力加强成人教育，稳步推进民办教育，构建充满生机与活力的现代化教育体系。各级各类教育相互促进，为我县经济发展提供强有力的人才保障。

第一节 巩固基础教育

巩固提高九年义务教育。均衡配置义务教育校舍、设备、教师等资源，基本实现区域内义务教育均衡发展。小学入学率保持在 100%，初中阶段入学率保持在 95% 以上，初中三年巩固率达到 95% 以上。

引导学前教育健康发展。把发展学前教育纳入城镇、社会主义新农村建设规划，努力提高农村学前教育普及程度。新建城区公办幼儿园 1—2 所，建设 18 个乡镇（镇）公办中心幼儿园。加强对民办幼儿园的扶持和管理，提高民办幼儿园办园水平。到 2015

年，全县学前三年儿童受教育率达到85%左右，其中，农村学前三年儿童受教育率达到80%左右，城区学前三年教育水平进一步提高。重视0至3岁婴幼儿教育。

加强农村寄宿制小学建设。全力推进“二六二”规划，力争在每个乡（镇）建成2—5所寄宿制小学，全县建成60所寄宿制小学，解决农村留守儿童教育管理问题，并彻底扭转优质教育资源向城区集中、农村学生大量涌入城区、城区学校班额过大的局面。

切实加强初中教育。不断加强农村薄弱初中建设，完善“控辍保学”体系，确保初中阶段适龄少年全部入学。加强寄宿制学校的办学管理，大力实施强校带弱校工程，逐步缩小城乡初中差别，促进初中教育均衡发展。

加快发展高中教育。不断扩大高中办学规模，到2015年基本普及高中阶段教育，完成叶县高中分校建设，实施叶县三高搬迁新建工程，高中阶段毛入学率达到87%左右。

促进特殊教育发展。确保残疾少年儿童接受义务教育。加快发展以职业教育为主的残疾人高中阶段教育，适度发展残疾人学前教育。逐步解决重度残疾少年儿童的教育问题。各级各类学校在招生、入学等方面不得歧视残疾学生，要积极创造条件接收残疾人入学，不断扩大随班就读。完善残疾学生救助制度。扩大叶县聋哑弱智学校建设规模，配置教学、康复训练必备设备，改善办学条件。

第二节 积极发展职业教育

坚持职教成教并举，和谐发展，以实施职业教育攻坚计划，巩固职业教育强县创建成果为目标，开展实用技术培训和农村劳动力转移培训，健全县、乡、村职业教育与成人教育培训网络。初步形成具有我县特色，从初级到中级、结构合理、职成教相互渗透、协调发展的职业教育体系。使农村初、高中毕业生和新增劳动者、下岗失业人员、农村劳动者和其他社会成员 80% 都能接受相应的职业教育和必须的实用技术培训。加强职业学校毕业生实习与就业相结合，拓宽就业渠道，争取就业率达 80%。充分利用叶县职教中心种植养殖等涉农专业的资源优势，增强职业教育服务“三农”能力。充分发挥职教中心带动作用，实现职前职后教育、学历教育与职业培训相结合，形成多功能、多形式、多层次的职业教育基地。2015 年，中等职业教育规模达到高中阶段规模的 50%。

继续发展各级各类成人教育。进一步完善以县职教中心为龙头、以乡镇职业培训学校为骨干、培训点辐射到村的职业技术培训网络，年培训城乡劳动者 10000 人次左右，其中农村劳动力转移培训达到 8000 人次左右。积极发展远程教育、社区教育，健全广覆盖、多层次、多形式的终身教育网络，构建终身学习体系和学习型社会。

第三节 深化教育体制改革

加大对贫困乡村义务教育的财政转移支持力度，继续加强农

村“三教统筹”，加大农村基础教育力度，强化义务教育的政府保障责任。加快教育投资体制改革，鼓励发展民办教育，引导民办教育以发展非义务教育为重点，积极发展民办学前教育和民办职业教育，形成多种所有制共同办学的体制，培育出一批质量较高、特色鲜明、社会声誉良好的示范性民办学校。规范教育收费行为，减轻学生经济负担。加快教学体制改革，实行校长聘任制和教师竞聘上岗制，提高师资队伍素质；设立教育奖励专项基金；用于奖励有突出贡献的教师和成绩优秀的学生。加强教学实验室和实践基地建设，增强学生创新能力和社会实践能力，全面提升教育质量。

第四节 加强教师与管理队伍建设

小学教师中具有专科以上学历者达到85%左右，初中教师中具有本科学历及以上者达到55%左右，普通高中教师学历合格率达到了95%左右，中等职业学校专任教师学历合格率达到90%以上，“双师型”教师数量基本满足职业教育发展需要。逐步形成一支规模相当、结构合理、师德优良、素质较高、能够适应教育事业发展需要的教师队伍。

第五节 进一步改善办学条件

积极开展义务教育学校标准化建设，科学规划、统筹安排、均衡配置、合理布局。实施中小学校舍安全工程，集中开展危房改造、抗震加固，实现城乡中小学校舍安全达标；改造小学和初中薄弱学校，尽快使义务教育学校师资、教学仪器设备、图书、

体育场地基本达标；加大农村寄宿制学校建设力度，改善农村学生特别是留守儿童寄宿条件。

第二十七章 实施人才强县战略

坚持党管人才原则，强力实施人才强县战略，壮大人才队伍、提高人才素质、优化人才结构、完善人才机制，逐步形成素质优良、队伍稳定而又充满活力的人才队伍，为经济社会既快又好发展提供坚实的人才保证和智力支持。力争到 2015 年人才总量达到 2.92 万人左右，年均增长 5%，其中专业技术人才总量达到 1.15 万人。

第一节 抓好人才队伍建设

以建设党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才队伍为主体，不断优化人才结构，提高人才素质。加强党政人才培养，突出执政能力建设；加强企业高层管理人才培养，建设高素质企业家队伍；加强学科带头人、中青年学术骨干和技术骨干人才培养，实施学术技术带头人培养工程，培养造就一批在各自学科和专业项目方面的技术骨干；加强专业技术人才培养，着力培养一批高新技术产业发展需要的技术技能型、知识技能型和复合技能型人才。

第二节 建立健全人才引进和激励机制

进一步加快人才市场体系建设，拓宽人才引进渠道，完善配套政策，创新引进方式，创造良好环境，鼓励国内外各类人才特

别是高层次人才采取交流讲学、合作研究、共同开发等多种形式来叶县从事咨询、科研和技术合作。力争平均每年引进人才 200 人左右，高层次人才 50 人以上。继续深化干部人事制度改革，健全人才评价、选拔任用和激励保障机制，完善人才工作体制，营造有利于各类人才脱颖而出、人尽其才的社会环境，提高人才干事创业的积极性。

第九篇 构建和谐社会

把人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点，努力扩大就业，增加居民收入，健全社会保障体系；不断提高人民群众生活水平和质量，努力构建和谐叶县。

第二十八章 加强人口和计划生育工作

坚持以人为本，加快推进人口和计划生育工作新机制建设，稳定低生育水平，提高出生人口素质、全民健康素质和人口科学文化素质，改善人口结构，维护人口安全，促进人的全面发展和社会的全面进步。到2015年，人均期望寿命达到75岁以上，年均人口自然增长率控制在6‰以内，总人口控制在90万以内。

统筹解决人口问题。加快推进人口和计划生育工作“依法管理、村民自治、政策推动、优质服务、综合治理”新机制建设；进一步健全规范“优、扶、免、保、助、奖”六位一体的计划生育利益导向机制。完善流动人口计划生育服务管理措施，强化城区计划生育服务管理；坚持综合治理出生人口性别比失调，遏制出生人口性别比升高势头；严格执行计划生育政策，保持低生育水平长期稳定，实现人口长期均衡适度发展。

开展优质服务。普及优生优育知识，倡导婚前医学检查，明显降低新生儿缺陷发生率，实施儿童与青少年健康促进计划，推行预防和控制艾滋病“爱心行动”，推进避孕节育优质服务、出生缺陷干预、生殖道感染干预“三大工程”，创建计划生育优质服务

先进乡镇，继续深入开展婚育新风进万家活动和“关爱女孩行动”，转变群众生育观念。

促进人的全面发展。大力提高劳动年龄人口的科技素养和职业技能，提高人口素质。重视保障妇女儿童权益。关爱贫困人口和残疾人，加大扶贫力度，改善残疾人康复、就业和社会保障状况，高度重视人口老龄化问题，积极发展老龄事业，大力发展为老年人服务的医疗卫生、教育、休闲娱乐等“银色”服务业。

第二十九章 高度重视就业和社会保障

扩大就业空间，完善社会保障，逐步建立收入稳定增长的机制，不断提高城乡居民的生活质量和水平，使人民群众共同分享经济社会发展的新成果，过上与现代化进程相适应的更加宽裕的小康生活。

第一节 千方百计扩大就业

努力扩大就业，促进再就业。一是充分发挥政府重大投资项目对就业的拉动作用，促进民间投资，推进非公有制经济和中小企业发展，大力发展吸纳就业能力强的第三产业和具有比较优势的劳动密集型行业，完善支持自主创业、自谋职业政策，鼓励灵活就业。大力推进全民创业，以创业带动就业。二是认真实施和落实积极的就业再就业政策。完善重点建设项目用工信息发布制度，大力开发重点建设项目就业岗位。围绕基层社会管理、公共服务、生产服务、生活服务、救助服务等服务业新领域，大力开

发基层服务的公益性就业岗位，着力解决困难群体的就业再就业问题。加大对再就业资金投入，加强再就业补助资金的使用管理。不断扩大小额担保贷款规模，支持和扶持就业困难群体自主创业。加快推进国有企业改制以及减轻企业负担政策的落实，帮助企业稳定现有就业岗位，促进失业人员再就业。重点做好农村劳动力转移就业和高校毕业就业工作，妥善解决失地农民就业再就业问题。三是建立统一、规范、高效、便捷的就业服务体系。全面建立公共就业服务制度，完善职业供求信息发布制度、失业人员登记和就业服务制度、就业困难群体再就业援助制度。完善劳动关系协调机制，加强劳动保护，建立劳动保障监察体制和劳动争议调处仲裁机制，依法维护劳动者权益。四是健全面向全体劳动者的职业技能培训制度和培训体系，积极推广外出务工人员“订单式培训”和“定向式培训”，建立农民工培训和在职职工培训资金筹措和增长机制。加强创业培训和再就业培训，提高劳动者的就业能力、职业能力和创业能力，培养大批全格劳动者。到“十二五”末，实现城镇新增就业2万人，促进0.48万名失业人员实现再就业，帮助0.16万名就业困难人员实现再就业，城镇登记失业率控制在4%以内，农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入分别年均增长7%和10%，新开展创业培训1200人，培训农民工2.5万人，其中农民工技能培训2500人，新增农村劳动力转移就业5万人，农村劳动力转移就业规模达到25万人，以实现就业增长的切实成效，提高城乡人民收入和生活水平。

第二节 健全社会保障体系

健全完善社会保障体系。以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充，加强统筹协调和政策衔接，推进各类社会保障制度整合，基本建立覆盖城乡以保护困难群体利益为特征的社会保障体系，实现城乡统筹和应保尽保。一是促进养老保险制度改革。积极推进机关事业单位养老保险制度改革，探索机关、企事业单位之间流动人员社会保障衔接。进一步完善企业职工养老保险制度，逐步形成基本养老保险、企业年金、个人储蓄养老保险相结合的多层次养老保险。完善农民工养老关系转移接续。二是完善失业、工伤、生育保险制度，完善失业保险监测预警制度，推行失业保险个人缴费记录制度。扩大工伤保险覆盖范围，到2015年，工伤保险参保总人数达到7000人。扩大生育保险覆盖面，参保总人数达到6000人。三是保障社会弱势群体利益。继续完善救助体制机制，重点完善城乡居民最低生活保障制度，健全农村五保供养工作机制，到2015年集中供养五保老人达到80%以上，推进城乡医疗救助制度改革，完善城市廉租房制度，推进城市廉租房建设，建立和完善自然灾害救助体制，完善城市生活无着的流浪乞讨人员求助管理工作体制。四是完善社会福利服务体系。建立政府宏观管理、社会力量主办、福利机构自主经营的社会福利事业发展机制，推进社会福利社会化。加大政府对社会公共福利设施的支持力度，大力发展老年服务业和社

区服务业。五是大力发展慈善事业。大力培育各类慈善组织，完善和落实捐赠税收优惠政策，健全社会捐接收网络，多渠道募集慈善款物，支持助学、助医、助残、助孤、济困、赈灾等慈善求助项目和慈善救助活动。

第三十章 发展卫生文化体育事业

坚持以人为本的科学发展观，强化政府公共服务职责，大力发展各项公共服务事业，不断提高人民群众的生活水平和质量，促进经济社会和谐发展。

第一节 健全卫生医疗体系

以整体提高居民健康水平为目标，进一步加强公共卫生和农村卫生服务体系建设，严格控制艾滋病、结核病、乙肝等重大传染疾病传播，综合防治地方病、职业病等慢性疾病，建立完善的疾病预防控制体系、医疗救治体系和卫生监督体系，提高城乡居民的医疗保健水平，促进基本公共卫生服务逐步均等化。到 2015 年平均每千人拥有医院床位数 2.2 张、卫生技术人员 1.7 人。

加快推进基本医疗保障制度建设。巩固扩大基本医疗保障覆盖面，进一步提高基本医疗保障水平，提高筹资标准，加快门诊统筹，提高报销比例，加大医疗救助力度；实行新农合门诊统筹，提高基本医疗保障管理服务水平，大力推动就医“一站式”服务，方便参保人员就医和医疗费用结算。

初步建立基本药物制度。基层医疗卫生机构全部配备和使用

基本药物，执行全省统一的国家基本药物公开招标采购价格，建立向各级医疗卫生机构直接配送基本药物的机制；对基层医疗卫生机构核定收支，实行基本药物零差率销售；将基本药物全部纳入新农合药品报销目录。

健全基层医疗卫生服务体系。进一步健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的农村医疗卫生服务网络，全面提升农村医疗卫生服务水平。继续加强基层医疗卫生机构基础设施建设，完成县医院新病房楼建设项目，加强 18 所乡镇卫生院和 580 个标准化村卫生室的内涵建设，建立起较为完善的基础医疗卫生服务网络。加强以全科医生为重点的基础医疗卫生队伍建设，采取学历教育、在职培训、到城市大医院进修等形式，尽快实现基层医疗卫生机构都有合格全科医生的要求。大力发展中医药事业，建立和完善中医药服务体系，改善专业公共卫生机构的设施条件，完成县中医院病房楼建设和搬迁工作，不断提高中医药服务能力。

促进基本公共卫生服务逐步均等化。切实抓好涉及面广、影响全民健康水平的重大公共卫生服务项目的实施，在城乡基层医疗卫生机构实施居民健康档案、健康教育、免疫规划、传染病防治、儿童保健、孕产妇保健、老年人保障、慢性病管理、重性精神疾病患者管理等国家公共卫生服务项目。

大力推进医疗卫生机构改革。严格核实专业公共卫生和基层医疗卫生机构人员编制；改革基层医疗卫生机构补偿机制，落实

对基层医疗卫生机构核定任务、核定收支、绩效考核补助的管理办法，落实对乡村医生承担公共卫生服务的补助政策，完成公立医院改革，鼓励民营资本举办非营利性医院。

第二节 繁荣文化事业

紧紧围绕“发展文化事业，推进文化产业，营造文化氛围，树立文化形象，共享文化成果”的文化强县总体思路，以发展为主题，以改革为动力，以加强遗产保护为重点，以满足人民群众的精神文化需求为宗旨，加大文化事业投入力度，逐步形成覆盖全县、设施完备的公共文化服务体系。

完善公共文化服务体系建设。完成县文化活动中心、县博物馆、盐都广播电视服务中心等一批重大公益性、标志性文化设施工程的建设，形成示范带动效应，进一步完善基层文化设施网络建设。以文化下乡和城市文化广场文化为切入点，继续实施文化信息资源共享工程和“农家书屋”工程，逐步形成覆盖全县的基层服务网络，继续实施流动舞台工程和公益电影放映工程，向基层和社区提供免费文化服务。“十二五”期间，完善配套各乡镇综合文化站，全县所有的行政村建起一座设施相对完备、功能相对齐全的文化大院，组织开展丰富多彩的群众文化活动。大力实施农村数字电视工程。到2015年，发展数字电视用户8—10万户。

建立立体的文化遗产保护体系。实施非物质文化遗产保护工程，在非遗资源调查发掘的基础上，认真做好抢救、整理、编撰、出版工作。积极发展文博事业，构建科学有效的文物保护和利用

体系。完成文庙修复工程并对外开放。完成楚长城资源、“岩画”天书调查工作，制定并落实保护措施。积极申报一批全国重点文物保护单位 and 省重点文物保护单位，使我县价值较高的文物保护单位得到有效保护和开发利用，把叶县建设成为平顶山地区一流的文化保护、文博产业示范点。

第三节 积极发展体育事业

以增强国民体质，提高全民素质为目标，认真贯彻落实“全民健身计划”，坚持群众体育与竞技体育协调发展。倡导全民健身活动。合理布局体育健身设施，开展全民健身体育活动，不断提高大众的健身意识和健康水平。提高竞技体育实力。巩固传统优势项目，搞好专业体育运动队伍建设，力争在国家级运动会上有叶县队员参赛并取得奖牌。加快体育基础设施建设。建成县体育活动中心，积极引导和培育体育市场，加快发展体育产业。

第三十一章 提高社会管理及公共安全保障水平

进一步改善社会管理，提高公共安全保障水平。加强社会治安综合治理，为保障和维护人民群众健康安全、安居乐业和社会安定团结提供良好的社会环境。

第一节 加强和改善社会管理

推进社会管理体制创新，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。强化政府履行社会管理的职能，建立政府调控机制同社会协调机制互联、政府行政功能同社会自

治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动的社会管理网络。

认真研究社会稳定面临的新情况、新问题，妥善协调各方面利益关系，预防和化解人民内部矛盾。积极探索建立社会纠纷调处和社会利益协调机制，畅通社情民意反映渠道，保障信访活动依法有序进行。加强和谐社区、和谐村镇建设，促进人与人和谐相处，增强社会和谐基础。建立和完善矛盾排查机制、信息预警机制、应急处置机制和责任追究机制，积极预防和妥善处理群体性、突发性事件，维护社会安定团结。

深入开展国防教育，增强全民国防意识。加强民兵预备役部队建设和人民防空建设，提高国防动员能力。开展“双拥”活动，巩固和发展军政军民团结。

第二节 提高公共安全保障水平

强化社会公共安全意识；加强公共安全保障能力建设，提高公共安全水平，维护人民生命财产安全。建立健全社会预警体系、公共安全应急机制和社会动员机制，提高公共安全保障水平和处置突发事件能力。加强各种自然灾害预测预报体系和防治工程建设，完善灾害应急救助体系，提高防灾减灾能力。

高度重视安全生产，坚持安全第一、预防为主、综合治理，落实安全生产责任制，强化企业安全生产责任，健全安全生产监管，严格安全执法。加强交通、消防、易燃易爆等危险品的安全监管，建设重大危险源普查及安全监控系统工程，切实抓好高危行业安全生产和重大事故隐患治理。建立科学有效的食品安全标

准体系和检验检测体系，强化对涉及人身健康的食品、药品的跟踪检查，保障人民群众的健康安全。完善应急处置机制，最大限度地减少事故损失。

加强计算机网络信息安全管理，创建文明健康的信息和网络环境。大力推进保密技术现代化，建立与我县信息化进程相适应的信息安全保障体系、建立健全价格监测预警机制和价格异动应对措施，积极应对价格突发事件，保持价格总水平基本稳定。重视发展档案事业，建设县综合档案馆，实现馆藏档案数字化，提高档案管理水平。加大气象台站基础设施投入，完善气象探测与信息网络、气象灾害预警、公共气象服务、人工影响天气、气象科技创新等系统，加快气象事业发展。

第三节 建设平安叶县

加强社会治安综合治理，推进社会治安防控体系建设，深入开展平安叶县建设活动。根据部门、行业的特点，大力推进板块模式化管理，促进平安系统、平安行业创建活动。以县城主要街道、商业繁华区、治安复杂场所和重点单位为重点，加快科技兴安步伐，实施技术防范。以社区、村街为重点，完善社会治安防控网络，提升全县治安防控体系建设水平。以高危人群和特殊群体为重点，加大社会化帮教与矫治力度，建立和完善政府主导下的“帮教社会化、工作职责化、管理信息化、就业市场化”工作机制，从源头上控制和减少违法犯罪活动。

走科技强警之路，加强公安队伍和公安派出所、刑事侦察、

禁毒等基础设施建设，加快信息化工程建设，装备和完善高技术仪器设备，优化警务信息终端装备，开通专用监控与报警信息传输通道，提高公安机关发现犯罪、打击犯罪的能力。

第十篇 保障措施与政策建议

要完成“十二五”时期的目标和任务，必须充分发挥市场配置资源的基础性作用，激发各类市场主体的积极性和创造性。本纲要提出的产业发展方向和重点，是对市场主体的指导性意见，政府将积极加以引导；在城乡管理、社会保障、公共服务、科技教育、资源环境及基础设施等领域提出的任务，是政府向全县人民做出的承诺，政府将切实履行职责，确保落到实处。

第三十二章 保障措施

完善规划体系和实施机制。为实现本纲要的目标，要同时组织编制并实施农业、工业、服务业、信息化、城镇化、科技、教育、社会保障、水利、交通、能源、生态建设和环境保护等若干个重点专项规划、行业规划及各乡镇规划，形成统一完整的规划体系。要切实加强各专项规划、乡镇规划与总体规划纲要的衔接，使总体规划目标任务通过各分规划的实施得到落实。县政府在制定和实施年度计划时，将提出分年度落实本纲要的目标和任务。各乡镇政府要从实际出发，认真贯彻好本纲要的精神。县各部门在制定年度工作计划时，也要根据本纲要和各相关专项规划的要求，按照各自职能分工，采取具有针对性的具体措施，把本纲要的相关任务落实到实际工作之中。“十二五”规划实施期间，当遇到国内外环境发生重大变化或由于其他重要原因使实际经济运行严重偏离规划目标时，由县政府提出调整方案，报请县人大常委

会审议批准实施。

继续坚持“十一五”时期的成功经验。一是坚定不移地推动经济结构调整，以增量带动存量，大力实施工业强县战略，推动服务业超常规、跨越式发展，不断培育新的经济增长点，实现经济社会的全面协调可持续发展；二是坚定不移地实施项目带动战略，培育壮大支柱产业和骨干企业，增强经济发展后劲；三是坚定不移地坚持改革创新战略，加大薄弱环节领域的改革，努力突破发展中的体制障碍，增强经济发展活力；四是坚定不移地坚持以规划为龙头，立足长远，着眼发展，发挥规划的科学引导和综合调控作用；五是坚定不移地以提高人民生活水平为一切工作的出发点和落脚点，解决涉及广大人民群众切身利益的问题；六是坚定不移地优化发展环境，加强服务型政府建设，为经济社会发展创造好氛围。这些都是“十二五”时期我们要坚持的。

加强和改善经济调节。强化经济杠杆的作用，综合运用多种手段，为规划实施创造良好的经济运行环境。围绕发展的总体目标和任务，制定和实施地区产业政策、投资政策、城镇发展政策等，引导市场配置资源方向，切实防止盲目重复建设。根据国内外经济形势变化情况，及时研究出台相关政策措施，调节经济运行。合理配置财政性资金、政策性金融、国有土地和存量国有资产等公共资源，弥补市场配置资源的不足，对市场配置资源发挥引导、带动和平衡作用。加快建立公共财政框架，规范财政支出，集中财力履行政府职能，加大对公益性项目、基础设施、社会保

障事业以及关系经济社会发展全局的重点项目的投入。改革财政资金使用方式，采用参股、贴息等方式进行引导性投入，调动社会资金投入的积极性。大力培植地方税源，加强税收征管，发挥税收杠杆对产业发展的调节、导向作用。重视发展地方金融，运用信托、证券、地方商业银行等金融工具，高效率配置地方金融资产，多渠道融通资金，增加有效信贷投入，服务地方经济发展。采取政策扶持、财政支持，通过贴息、担保、奖励、培训等形式，重点对具有高成长性、高新技术及优势特色产业项目予以扶持。鼓励企业加强自主创新能力建设，对通过国际质量体系认证或行业认证以及企业标准被行业、国家、国际标准采用的企业实行奖励，对取得国家、省或行业知名品牌的企业优先提供金融方面的服务或财政支持。

专栏 22：政府投资支持的重点领域

- ★新农村建设：农村公路，饮水安全，沼气等新能源，农村义务教育，公共服务体系，优质粮食和种子工程。
- ★公共服务：义务教育，职业教育，劳动技能培训，重大疾病防控体系，公共卫生、文化、体育、灾体系，扶贫开发等。
- ★产业升级：支柱产业，先进制造业，现代物流，重点企业。
- ★自主创新：技术创新与应用过程，核心技术和关键技术引进工程，科研基础设施，高技术产业化等。
- ★资源环境：节水节能，循环经济，资源勘察，环境污染治理，重大生态工程。

加强对规划实施的监督检查。成立以县政府主要领导为组长，发改委、建设局、财政局、科技局、统计局、环保局、国土局等部门为成员的“十二五”规划编制和实施督察组，对规划实施情况要加强跟踪分析，统筹协调解决规划实施过程中的重大问题、

县发改委特别要注意判断经济走势，加强对增长速度、就业水平、物价指数、人民生活等重要指标的预警预测。进一步完善经济运行分析和计划报告制度，对各乡镇、各部门实施“十二五”规划情况进行督促检查，定期向县政府报告，并自觉接受县人大及其常委会的监督检查。

加强规划的宣传。本纲要经批准后，将及时向社会公布。有关部门要面向社会，面向群众，利用各种媒体，采取多种形式，广泛宣传规划，使总体思路、主要目标和重点任务深入人心，在全社会形成了解规划、关心规划、自觉参与规划实施的氛围。

第三十三章 政策建议

充分发挥各职能部门作用，切实加大政策支持力度，实施积极的投融资、产业扶持、土地、税收政策，落实工作责任，强化工作措施，整合有效资源，保证我县“十二五”规划顺利实施。

财税政策。整合项目资金，集中财力，加大两个产业集聚区和四个产业园区基础设施建设投入，完善提升服务功能，加快打造跨越式发展的硬环境。建立重点项目发展基金，优先支持重大项目、节能减排、环境保护以及重点企业技术改造和技术创新。对主导产业的技术改造、科技创新和服务项目，优先给予一定期限内的贷款贴息。根据各功能区发展潜力和优势，赋予相对独立的财政政策，享受相关的税收优惠。

投融资政策。中央安排的病险水库除险加固、农村饮水安全、

大中型灌区配套改造以及生态环境、社会事业、基层政权等公益性建设项目，免除县级配套资金。积极争取中央预算内投资安排资金，支持我县中部崛起重点项目前期工作。积极构建金融机构融资平台，加大金融机构参与产业开发、产业集聚区建设规划合作力度，促使资本金要素向重点产业集聚区、重点项目倾斜。支持各主要功能区通过吸引社会资金搭建各自的融资平台，扩大小额担保贷款规模，支持各类创业者在各功能区融资发展。分级分类建立各级担保中心，吸引民间资本，扩大社会融资，增强担保能力。对投资大、建设期长的基础设施建设项目、重大产业开发项目，根据建设周期和还贷能力，适当延长担保期限。支持功能区内符合条件的企业上市融资、进入证券公司代办系统进行股份转让和发行公司债券。鼓励和支持企业积极发展风险投资基金、证券基金和产业投资基金，以股权融资为重点，扩大直接融资规模和比重。鼓励和引导各类金融机构到各功能区设立分支机构和开办业务。

产业政策。加快特色种植业基地建设，大力发展绿色、无公害和有机的蔬菜、粮食，逐步实现由传统农业大县向现代农业强县的跨越，努力建成全国绿色农产品标准化生产示范县。大力发展现代畜牧业，建立支持现代畜牧业发展的长效投入机制、促进现代畜牧业发展的激励机制。加快畜牧业内部结构战略性调整，培育特色产业，增加农民收入。制定吸引国内外工业企业来我县投资的产业政策，大力发展能源、制盐、煤盐化工、机械加工、

环保设备制造、摩托车零部件制造等工业。进一步加快我县民营经济发展步伐。支持民间资本以合作、参股等方式进入公用设施建设领域。

土地政策。进一步完善建设用地审批制度。对符合国家产业政策、环保要求，符合规划布局、产业集聚、用地集约要求的重点产业项目，优先列入土地利用年度计划，优先安排用地指标。针对功能区的发展和产业开发，适时调整土地利用总体规划，建立土地评价和修编机制，及时保障用地需求。对用地集约的国家鼓励类外商投资项目优先供应土地，在确定土地出让底价时，按不低于所在地土地等别相对应的《全国工业用地出让最低价标准》的70%执行。对通过旧村整治复垦、滩涂整治、河堤治理以及新农村建设立体开发节约用地的，实行用地指标奖励和征地费用补贴奖励。

生态补偿政策。建立资源型企业可持续发展准备金制度，按规定提取用于环境保护、生态恢复等方面的专项资金，准予税前扣除、对矿产资源企业提取的准备金按一定比例统筹使用，专项用于环境综合治理和解决因资源开发带来的环境问题。

人才政策。完善机关和事业单位人员的工资待遇政策，逐步提高干部职工收入水平，落实艰苦边远地区津贴动态调整机制，在职务晋升、职称评定、医疗服务、子女就学等方面加大政策倾斜力度。畅通产业发展所需人才引进渠道，建立企业与高等院校合作培养人才的共建机制。鼓励科研机构、高等院校在我县设立

研发、技术服务、职业培训以及物流、采购、运营、信息网络服务等机构，积极搭建服务平台。创新人才流动机制，建立长期稳定的人才战略工程专项基金。引导各类科技人员以各种形式参与功能区开发和项目建设。对高端人才可实行协议工资、项目工资等多样化分配方式，建立与市场通行做法相衔接的人才评价机制。

招商引资政策。对重大招商引资项目建设有突出贡献的单位和人员实行重奖。对以商招商、以企引企、以资引资的项目业主，除给予重奖外，可延长优惠政策期限。