



# 叶县 2025 年交通道路"管养员"公益性岗位项目 财政重点绩效评价报告

项目单位：叶县交通运输局

委托单位：叶县财政局

评价机构：河南昭元绩效评价咨询有限公司

制定日期：2026 年 1 月



报告编制说明：

受叶县财政局委托,河南昭元绩效评价咨询有限公司于2026年1月份对叶县2025年交通道路"管养员"公益性岗位项目进行财政重点绩效评价,根据委托方的要求,我公司通过制定绩效评价方案、资料数据核查、现场调查与访谈、指标分析与评价、撰写绩效评价报告等程序,完成编制《叶县2025年交通道路"管养员"公益性岗位项目财政重点绩效评价报告》。报告中的数据、资料来自叶县财政部门和项目单位提供的项目资料和其他来源可靠的信息渠道。

本报告遵循河南省财政厅、平顶山市和叶县有关预算绩效管理的规范要求编制,以纸质印刷版和电子版向叶县财政局报送,未经叶县财政局书面允许,不得随意翻印、发布。

项目编号：昭字 ZY-2026-002

| 职务     | 姓名  | 职称   | 专业      |
|--------|-----|------|---------|
| 主评人    | 袁艳丽 | 高级职称 | 高级会计师   |
| 项目负责人  | 郭良雨 | 中级职称 | 一级注册建造师 |
| 编制人员名单 | 韩伟杰 | 中级职称 | 中级会计师   |
|        | 陈伟  | 中级职称 | 中级会计师   |

河南昭元绩效评价咨询有限公司

叶县 2025 年交通道路"管养员"公益性岗位项目绩效评价总览表

| 一、项目预算资金安排和使用情况                                                                                                                                            |          |       |         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------|---------|
| 项目名称：叶县 2025 年交通道路"管养员"公益性岗位项目                                                                                                                             |          |       |         |
| 项目单位：叶县交通运输局                                                                                                                                               |          |       |         |
| 年度预算资金安排                                                                                                                                                   | 89.28 万元 |       |         |
| 年度实际支出                                                                                                                                                     | 87.09 万元 |       |         |
| 二、项目绩效目标                                                                                                                                                   |          |       |         |
| 在叶县 18 个乡镇（街道）的 248 个行政村设立并实施“管养员”公益性岗位，实现全县农村公路日常管护全覆盖；完成 248 名管养员的选聘、签约与上岗，确保每人每月 300 元岗位补贴按时足额通过“一卡通”发放，切实改善低收入群体家庭经济状况。                                |          |       |         |
| 三、主要成效及经验                                                                                                                                                  |          |       |         |
| 本项目通过科学设置 248 个交通道路“管养员”公益性岗位，实现了覆盖全县 18 个乡镇（街道）、248 个行政村的精准布局，落实“一村一员”配置模式，有力推动农村公路日常养护力量向基层延伸。在经济与社会效益层面，每月 300 元岗位补贴虽规模有限，但对改善低收入家庭基本生活、实现稳定增收具有显著托底作用。 |          |       |         |
| 四、主要问题及有关建议                                                                                                                                                |          |       |         |
| <p>（一）主要问题</p> <p>一是管理制度体系不健全，系统性管理存在缺失；二是公益性岗位开发管理有待提高；三是公益性岗位工资发放不及时。</p> <p>（二）有关建议</p> <p>一是构建规范化业务与财务管理体系；二是强化公益性岗位开发管理；三是规范工资发放管理，确保按时足额履约。</p>      |          |       |         |
| 五、综合评价得分和等级                                                                                                                                                |          |       |         |
| 一级指标                                                                                                                                                       | 分值       | 得分    | 得分率     |
| 决策                                                                                                                                                         | 15       | 15.00 | 100.00% |
| 过程                                                                                                                                                         | 25       | 15.34 | 61.36%  |
| 产出                                                                                                                                                         | 30       | 22.80 | 76.00%  |
| 效益                                                                                                                                                         | 30       | 30.00 | 100.00% |
| 合计                                                                                                                                                         | 100      | 83.14 | 83.14%  |
| 评价结果等级：良                                                                                                                                                   |          |       |         |

# 目录

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 一、项目概述 .....                | 1  |
| （一）项目立项背景及目的、项目主要内容 .....   | 1  |
| （二）资金投入和使用情况、项目实施情况 .....   | 2  |
| （三）项目组织管理 .....             | 3  |
| （四）项目绩效目标 .....             | 5  |
| 二、综合绩效评价结论 .....            | 6  |
| 三、主要成效及经验 .....             | 6  |
| 四、存在的问题和原因分析 .....          | 7  |
| （一）管理制度体系不健全，系统性管理存在缺失 .... | 7  |
| （二）公益性岗位开发管理有待提高 .....      | 8  |
| （三）公益性岗位工资发放不及时 .....       | 8  |
| 五、改进建议 .....                | 9  |
| （一）构建规范化业务与财务管理体系 .....     | 9  |
| （二）强化公益性岗位开发管理 .....        | 9  |
| （三）规范工资发放管理，确保按时足额履约 .....  | 9  |
| 六、其他需要说明的问题 .....           | 10 |
| 七、附件 .....                  | 10 |
| 附件一：绩效评价工作开展情况 .....        | 11 |
| 附件二：绩效评价指标分析 .....          | 19 |
| 附件三：项目绩效评价指标体系评分表 .....     | 29 |
| 附件四：绩效评价问题清单 .....          | 38 |

|                     |    |
|---------------------|----|
| 附件五：满意度调查分析报告 ..... | 39 |
|---------------------|----|

# 叶县 2025 年交通道路"管养员"公益性岗位项目 财政重点绩效评价报告

为贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号），扎实推进预算绩效管理，提高财政资金配置效率和使用效益，受叶县财政局委托，河南昭元绩效评价咨询有限公司成立绩效评价工作组，对叶县 2025 年交通道路"管养员"公益性岗位项目（以下简称“本项目”）进行了绩效评价。评价过程中，我们按照资料审查、现场核查、综合分析、征求被评价单位意见和补充完善资料等程序，完成了绩效评价工作，形成本次绩效评价报告。现将评价情况报告如下：

## 一、项目概述

### （一）项目立项背景及目的、项目主要内容

#### 1. 项目立项背景及目的

为深入贯彻落实党中央、国务院关于稳就业和巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大决策部署，根据《中华人民共和国公路法》《河南省农村公路管理条例》以及叶县人民政府《关于进一步加强农村公路养护管理的意见》等政策文件要求，叶县 2019 年启动交通道路“管养员”公益性岗位项目。当前，农村地区部分脱贫人口仍存在就业渠道窄、增收难度大的问题，

同时农村公路“重建轻养”现象尚未彻底扭转，日常养护力量薄弱的现状，制约着路网服务效能的持续提升。在此背景下，本项目立足健全“县道县管、乡道乡管、村道村管”的分级管养机制，通过开发设置 248 个交通道路“管养员”公益性岗位，优先安置有劳动能力和就业意愿的建档立卡贫困家庭劳动力，实现困难群众就地就近稳定就业与农村公路常态化、精细化养护的双重目标。该项目旨在以岗位开发为抓手，推动建立政府主导、群众参与、社会协同的农村公路长效管护体系，切实增强脱贫人口内生发展动力，提升农村基础设施管护水平，助力乡村全面振兴。

## **2.项目主要实施内容**

本项目共设立 248 个交通道路“管养员”公益性岗位，覆盖全县 18 个乡镇（街道）的 248 个行政村，每名管养员负责所在行政村辖区内农村公路的日常巡查、小修保养、路域环境整治等基础性养护工作。项目实施实行属地化管理责任制，由各乡镇（街道）农村公路管养站具体组织落实，形成“县交通运输局统筹指导—乡镇政府资格审查—村级‘两委’推荐—一个人申请备案”的全流程管理链条。该项目资金全部来源于县财政资金，用于发放管养员每人每月 300 元的岗位补贴，全年按季度通过“一卡通”系统足额拨付，确保资金安全规范运行。

## **（二）资金投入和使用情况、项目实施情况**

### **1.资金投入情况**

根据《中共叶县县委农村工作领导小组关于对叶县 2025 年

第一批巩固拓展脱贫攻坚成果计划建设项目的批复》（叶农领文〔2025〕2号），本项目资金来源为县级财政，2025年度获批资金总额为89.28万元，专项用于交通“管养员”公益性岗位工资支出，属于巩固拓展脱贫攻坚成果衔接资金安排项目。

2.资金使用情况

本项目资金共计支出87.09万元，其中第一季度支出22.32万元，第二季度支出22.23万元，第三季度22.05万元，第四季度20.49万元。

3.项目实施情况

本项目在叶县18个乡镇（街道）的248个行政村设立并实施“管养员”公益性岗位，实现全县农村公路日常管护全覆盖；完成248名管养员的选聘、签约与上岗，确保每人每月300元岗位补贴按时足额通过“一卡通”发放；2025年发放交通道路“管养员”公益性岗位工资人数：一季度发放248人，二季度247人，三季度245人，10月-11月228人，12月份227人，共发放资金87.09万元。

（三）项目组织管理

1.相关方职责

评价组根据项目实际情况，梳理出各方职责如下：

表 1-1 项目涉及利益相关方

| 序号 | 相关方名称 | 主要职责                                               |
|----|-------|----------------------------------------------------|
| 1  | 叶县财政局 | 资金拨付部门，根据交通运输局提交的公益性岗位补贴发放信息材料，及时进行资金拨付结算，并对补贴资金进行 |

| 序号 | 相关方名称   | 主要职责                                                   |
|----|---------|--------------------------------------------------------|
|    |         | 全程监管，做好“一卡通”系统建设和维护管理等工作。                              |
| 2  | 叶县交通运输局 | 负责制定全县交通道路"管养员"公益性岗位项目的年度实施方案，明确岗位设置标准、职责范围、管理制度和目标成效。 |
| 3  | 各乡镇(街道) | 各乡镇(街道)农村公路管养站具体负责公益性岗位的日常组织管理和考核，将考勤、考核等情况作为支付劳动报酬的依据 |
| 4  | 管养员     | 本人自愿申请，如实申报材料，完成负责路段的日常道路清洁养护。                         |

## 2.业务管理流程

县交通运输局按照《叶县交通运输局关于 2025 年巩固拓展脱贫攻坚成果项目实施报告》要求，交通道路"管养员"公益性岗位人员招聘由各乡镇(街道)负责组织实施。坚持"公开、公平、公正"原则，采取本人自愿申请一村"两委"研究、推荐一乡镇政府资格审查、确认一报交通局备案等程序进行；招聘的交通道路管养员公益性岗位人员，由各乡镇(街道)与就业人员签订公益性岗位劳动协议，劳动协议每年签订一次，每次签订一年。协议期满，经资格审核合格可续签协议，岗位补贴与签订的劳动协议期限一致；交通道路管养员公益性岗位按照"谁使用、谁管理"的原则。各乡镇(街道)农村公路管养站具体负责公益性岗位的日常组织管理和考核，将考勤、考核等情况作为支付劳动报酬的依据。县级交通部门定期或不定期对全县交通道路管养员公益性岗位进行抽检督查。

## 3.资金管理流程

公益性岗位人员工资每人每月补贴 300 元，由乡镇政府(街道)每季度末向县交通主管部门提出申请，交通主管部门在收集齐各乡镇的资金申请材料后经审核上报县财政部门，县财政部门核准后将公益性岗位补贴通过一卡通平台直接支付交通道路公益性岗位本人。

#### **(四) 项目绩效目标**

##### **1.项目年度总目标**

在叶县 18 个乡镇（街道）的 248 个行政村设立并实施“管养员”公益性岗位，实现全县农村公路日常管护全覆盖；完成 248 名管养员的选聘、签约与上岗，确保每人每月 300 元岗位补贴按时足额通过“一卡通”发放，切实改善低收入群体家庭经济状况。

##### **2.项目绩效指标**

叶县交通运输局针对叶县 2025 年交通道路“管养员”公益性岗位项目设置了项目绩效目标申报表，经评价组修订后绩效指标如下。

**表 1-2 项目绩效目标申报表**

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标                   | 指标值   |
|------|------|------------------------|-------|
| 产出指标 | 数量指标 | 2025 年交通道路“管养员”公益性岗位数量 | 248 个 |
|      | 质量指标 | 工资发放准确率                | 100%  |
|      |      | 工资发放足额率                | 100%  |
|      |      | 帮扶完成率                  | 100%  |

| 一级指标  | 二级指标      | 三级指标         | 指标值    |
|-------|-----------|--------------|--------|
|       | 时效指标      | 工资发放及时率      | 100%   |
|       | 成本指标      | 人均补助工资标准     | =300 元 |
| 效益指标  | 经济效益      | 公益性岗位人员全年总收入 | =3600  |
|       | 社会效益      | 工资发放人员覆盖率    | 100%   |
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 管养员满意度       | ≥95%   |

## 二、综合绩效评价结论

依据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）规定，评价组对照绩效指标评价体系，从决策、过程、产出和效益四个维度，通过数据采集、实地调研和问卷访谈等方式，对本项目进行客观公正的绩效评价，总得分为83.14分，项目评价等级为“良”，得分情况见下表，各指标具体评分情况详见附件三。

表 2-1 指标得分情况表

| 一级指标 | 决策      | 过程     | 产出     | 效益      | 合计     |
|------|---------|--------|--------|---------|--------|
| 分值   | 15      | 25     | 30     | 30      | 100    |
| 得分   | 15.00   | 15.34  | 22.80  | 30.00   | 83.14  |
| 得分率  | 100.00% | 61.36% | 76.00% | 100.00% | 83.14% |

基于以上绩效分析和评价结果，本项目实施后，有效拓宽了建档立卡贫困群体增收渠道，同时提升了农村公路管护水平，助力乡村基础设施建设。

## 三、主要成效及经验

本项目通过科学设置 248 个交通道路“管养员”公益性岗位，实现了覆盖全县 18 个乡镇（街道）、248 个行政村的精准布局，落实“一村一员”配置模式，有力推动农村公路日常养护力量向基层延伸。在管理机制上，严格落实“县道县管、乡道乡管、村道村管”三级管养责任体系，形成“交通运输局统筹指导、乡镇（街道）管养站具体实施、属地管理责任压实到位”的协同高效运行机制。在经济与社会效益层面，每月 300 元岗位补贴虽规模有限，但对改善低收入家庭基本生活、实现稳定增收具有显著托底作用。更为重要的是，岗位赋予的责任感显著增强了从业人员的社会参与意识和乡土归属感，推动其实现从“被动受助”到“主动参与治理”的积极转变，体现了公益岗位“就业帮扶”与“基层治理”的双重政策效能。

#### **四、存在的问题和原因分析**

##### **（一）管理制度体系不健全，系统性管理存在缺失**

评价组通过访谈项目负责人及查阅项目文件了解到，项目单位在制度建设方面存在系统性不足。目前，叶县交通运输局未针对本项目制定专门的资金管理办法，导致资金使用、拨付与核算缺乏明确的制度依据与流程规范。同时，项目单位仅出台了《叶县贫困家庭劳动力交通道路公益性岗位管理办法》（以下简称《办法》），但该《办法》主要聚焦于岗位与人员管理，未能覆盖项目管理的关键环节，未形成完整的管理制度体系。经核查，项目配套的资产管理制度、项目管理制度、预算管理制度、内部控制

制度等均未建立。

## **（二）公益性岗位开发管理有待提高**

依据《叶县交通运输局关于 2025 年巩固拓展脱贫攻坚成果项目实施报告》相关要求，该项目为全县 18 个乡镇（街道）248 个行政村统筹设置交通道路“管养员”非全日制公益性岗位，按“一村一员”标准配置岗位共计 248 个。评价组通过查阅岗位人员台账、工资发放明细表等佐证资料，对该岗位人员在岗情况开展核查，结果显示：2025 年第一季度在岗 248 人，第二季度在岗 247 人，第三季度在岗 246 人，10-11 月在岗 228 人，12 月在岗 227 人，岗位在岗人数呈持续递减趋势；同时发现辛店镇东白庄村、仙台镇王老君村、昆阳街道堰口村、廉村镇王店村、廉村镇高柳村、叶邑镇兰庄村、水寨乡天边徐村均存在一岗两人的配置问题，与“一村一员”的岗位设置要求不符。

## **（三）公益性岗位工资发放不及时**

依据《叶县交通运输局关于 2025 年巩固拓展脱贫攻坚成果项目实施报告》相关要求，“管养员”公益性岗位工资按季度末发放。评价组通过核查工资发放明细表、银行转账回单等佐证资料确认，2025 年各季度工资发放情况如下：第一季度工资于 4 月 24 日发放，第二季度于 7 月 30 日发放，第三季度于 9 月 19 日发放，第四季度分两笔发放，分别为 11 月 27 日、12 月 23 日足额划转。其中，第一季度、第二季度工资发放均超出“季度末”时限要求，存在发放不及时问题。

## **五、改进建议**

### **（一）构建规范化业务与财务管理体系**

针对叶县交通运输局管理制度体系不完善的问题，建议该局牵头组织专项工作小组，系统制定《财务管理制度》《资产管理制度》等，同步配套出台资产全生命周期管理、项目全流程管控、预算编制与执行、内部控制与风险防控等系列实施细则，构建“核心制度+配套细则”的闭环管理制度体系，明确制度适用范围、责任主体、操作流程、考核标准及落地时限，确保各项制度贴合单位运营实际、衔接业务工作全链条，具备可操作性、可执行性和可监督性，推动管理制度体系化、规范化、标准化建设，为行业管理和项目推进提供坚实制度保障。

### **（二）强化公益性岗位开发管理**

针对“管养员”岗位在岗人数持续递减、行政村存在“一岗两人”违规配置的问题，建议强化人员动态管控，建立“月度核查+季度汇总”的常态化管理机制，对离岗人员，优先吸纳符合条件的脱贫户，同步规范人员进退审批流程。限期完成配置专项整改，严格执行“一村一员”核心标准，更新完善岗位人员台账，确保人岗精准对应。构建县、乡、村三级联动监督网络，将岗位管理成效纳入乡镇绩效考核，加强政策培训与激励约束力度。补充完善岗位管理办法，每半年开展一次管理“回头看”，及时排查整改苗头性问题，形成闭环长效机制，筑牢岗位规范运行防线。

### **（三）规范工资发放管理，确保按时足额履约**

针对工资发放不及时问题，提出以下落地改进建议：一是明确发放时限节点，设定每季度最后一个工作日为工资发放截止日，倒排工作流程，要求村级于季度末前 5 日完成考勤核对，乡镇（街道）于季度末前 3 日完成汇总审核，县级交通运输局当日完成资金划转审批，确保工资按时到账。二是建立发放预警机制，由财务部门指定专人负责，每季度倒数第二个工作日核对发放进度，对未完成审核流程的乡镇（街道）及时提醒，逾期未推进的予以通报。三是强化责任落实，将工资按时发放情况纳入乡镇（街道）岗位管理考核指标，对多次出现发放延误的单位约谈相关负责人，倒逼责任落地。

## **六、其他需要说明的问题**

事后绩效评价在时间上有一定的滞后性，本次评价所收集数据的真实性是基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于客观因素的限制，评价组只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断得出尽可能可靠的评价结论。

## **七、附件**

附件一：绩效评价工作开展情况

附件二：绩效评价指标分析

附件三：项目绩效评价指标体系评分表

附件四：绩效评价问题清单

附件五：满意度调查分析报告

## 附件一：绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1. 绩效评价目的

财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观评价叶县 2025 年交通道路"管养员"公益性岗位项目绩效，结合项目特点，评价组制定了叶县 2025 年交通道路"管养员"公益性岗位项目绩效评价指标体系，通过对项目立项、项目实施、资金拨付、项目监控各环节进行评价，剖析叶县 2025 年交通道路"管养员"公益性岗位项目在预算、管理及项目实施中引入绩效管理理念，发现存在的问题，探究其可能的原因，规范管理方式，总结项目管理经验，同时加强项目资金管理，优化财政支出结构，进一步提升财政专项资金使用效益和政府公共服务水平，为领导科学决策提供确实有力的依据。本次评价的目的如下：

（1）通过评价，反映财政资金投入的经济性和效益性，判断交通道路"管养员"公益性岗位项目制度建设的完备性和执行的有效性，为进一步提高管理水平建言献策。

（2）通过评价，反映项目的产出和效益情况，判断项目是否完成预期的工作计划，是否达到预期的绩效目标和社会效益，是否能够获得管养员的认可和满意。

（3）通过评价，发现项目资金运用、项目管理、项目执行以及长效机制建设方面存在的问题并提出合理化建议。

## 2. 评价对象及范围

本次绩效评价对象为叶县 2025 年交通道路"管养员"公益性岗位项目，涉及资金 89.28 万元。从项目实施流程角度看，评价范围包括项目决策管理到项目产生效益的全过程。从时间维度来看，评价范围涵盖 2025 年 1 月 1 日至 2025 年 12 月 31 日，必要时，对相关情况进行延伸和追溯评价。绩效评价相关方包括资金实施过程中涉及的政府职能部门及相关单位。

### （二）绩效评价依据

- 1.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- 2.《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；
- 3.《关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）；
- 4.《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10 号）；
- 5.《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等 6 个办法的通知》（豫财预〔2019〕176 号）；
- 6.《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（豫财效〔2020〕10 号）；
- 7.《关于修订〈叶县预算绩效管理办法〉等 6 个办法的通知》

（叶财〔2023〕6号）；

8.《中共叶县县委农村工作领导小组关于对叶县2025年第一批巩固拓展脱贫攻坚成果计划建设项目的批复》（叶农领文〔2025〕2号）；

9.《叶县统筹整合涉农资金管理办法》（叶政〔2017〕155号）；

10.《叶县交通运输局关于2025年巩固拓展脱贫攻坚成果项目实施报告》（叶交〔2024〕81号）；

11.其他相关制度和文件。

### （三）评价指标体系

#### 1. 指标体系选取

参考相关文件要求，结合国家、河南省、平顶山市的相关规定，按照“决策—过程—产出一效益”的逻辑思路对绩效目标进行分解，遵循匹配性与适应性原则，结合计划标准、历史标准等制定指标的目标值，形成叶县2025年交通道路“管养员”公益性岗位项目绩效评价指标体系。指标体系整体框架由4大类组成，包括4项一级指标、13项二级指标和22项三级指标。指标数据来源于实地调研、访谈、基础数据表、政策文件、问卷调查等。

#### 2. 指标体系构成

决策：占权重分15分，用于考察项目立项、绩效目标设定以及资金投入。本项目从项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配

合理性角度进行考察。

过程：占权重分 25 分，用于考察项目的资金管理和项目管理。本项目重点从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、项目管理规范性、绩效管理规范性方面进行考察。

产出：占权重分 30 分，用于考察项目的执行情况。本项目从数量、质量、时效、成本角度进行考察。

效益：占权重分 30 分，用于综合评价资金投入使用后的效益实现程度以及项目的可持续影响。指标设计相应地从经济效益、社会效益、可持续影响及满意度角度入手，有针对性地选取所需要的三级指标。

指标体系详见附件三。

### 3. 分值评价标准

根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）的要求，制定绩效评价分值评级划分标准。具体情况见下表：

**表 7-1 绩效评价分值评级**

| 序号 | 分值范围      | 绩效评价结果 |
|----|-----------|--------|
| 1  | 90-100    | 优      |
| 2  | 80-90（不含） | 良      |
| 3  | 60-80（不含） | 中      |
| 4  | 0-60（不含）  | 差      |

## **（四）绩效评价原则、评价方法和标准**

### **1. 绩效评价原则**

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效评价由财政部门、部门（单位）根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

### **2. 绩效评价方法**

（1）成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。

（2）比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（3）因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（4）最低成本法。是指对效益不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

（5）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调

查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

#### **（6）其他评价方法。**

根据项目特点，评价组对项目的绩效评价采取因素分析法和公众评判法两种方法：采取因素分析法对项目问题产生原因进行分析；采用公众评判法对农机补贴购机者满意度等效益指标进行分析。

### **3. 绩效评价标准**

（1）计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

（2）行业标准。是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

#### **（4）其他标准。**

#### **（五）绩效评价工作过程**

绩效评价工作分为前期准备、现场实施、评价报告的撰写提交三个阶段。

#### **1. 评价准备阶段**

（1）制定评价实施方案，确定现场评价时间。评价组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体而又明确的计划及实施方案，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

(2) 确定评价指标。评价组根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）文件要求，同时参考项目单位提供的相关资料，结合项目资金的特点，设置了本次评价指标。

(3) 确定项目单位需要配合的事项。评价组根据指标体系需要考核的具体内容，设置资料清单以及项目单位需要具体填写的表格和文档，同时要求项目单位及时报送至评价组，以备现场实施阶段对比核查。

(4) 收集整理项目单位的相关资料。评价组对项目单位提供的相关资料按照指标体系考核内容进行分类整理，对提供的数据及财务信息进行重点关注。

(5) 形成实施方案初稿，按时提交叶县财政局，并最终按其意见修改定稿。

## **2. 现场实施阶段**

(1) 评价组深入现场对上报的相关资料进行审查、复核和测评；评价组到达项目现场，进行资料甄别与复核，获取项目相关信息，并留存现场影像资料。

(2) 进行社会调研，评价组共调研问卷 260 份。

(3) 按照评价标准，对各项指标进行计算和打分，初步形成评价报告框架。评价组通过现场勘查、资料核对后，根据指标体系评分标准进行逐项打分，同时对评分结果进行复核，并将每一项指标得分原因与相关证据相结合，形成指标评分底稿，为撰

写报告提供依据。

(4) 将初步评价结果与被评价单位交换意见。

### **3. 评价报告撰写提交阶段**

(1) 评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，向有关方面专家征求、交换意见，得出初步绩效评价结论并将评价结论和有关说明送达被评价单位进行意见征求。

(2) 根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写绩效评价报告。评价组将绩效评价过程中掌握的情况及相关资料数据进行分析整理，最后按规定格式形成评价报告。

(3) 进行三级复核，完善报告，出具正式评价报告提交叶县财政局。并根据其意见修改报告，最终提交正式评价报告。

## 附件二：绩效评价指标分析

### （一）项目决策指标分析

决策类指标包括 3 个二级指标以及 6 个三级指标，总分值 15 分，得分 15.00 分，得分率 100.00%。

表 7-2 决策指标得分情况表

| 二级指标       | 三级指标            | 权重 | 目标值 | 完成值  | 得分    | 得分率     |
|------------|-----------------|----|-----|------|-------|---------|
| A1<br>项目立项 | A101<br>立项依据充分性 | 2  | 充分  | 充分   | 2.00  | 100.00% |
|            | A102<br>立项程序规范性 | 2  | 规范  | 规范   | 2.00  | 100.00% |
| A2<br>绩效目标 | A201<br>绩效目标合理性 | 2  | 合理  | 部分合理 | 2.00  | 100.00% |
|            | A202<br>绩效指标明确性 | 3  | 明确  | 明确   | 3.00  | 100.00% |
| A3<br>资金投入 | A301<br>预算编制科学性 | 3  | 科学  | 科学   | 3.00  | 100.00% |
|            | A302<br>资金分配合理性 | 3  | 合理  | 合理   | 3.00  | 100.00% |
| 指标合计       |                 | 15 |     |      | 15.00 | 100.00% |

**A101 立项依据充分性：**该指标考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。本项目依据《依据《中华人民共和国公路法》《河南省农村公路管理条例》以及叶县人民政府《关于进一步加强农村公路养护管理的意见》等政策文件，全面贯彻党中央、国务院及省委、省政府关于稳就业和脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署，符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合评价要点①；项目内容聚焦农村公路养护管理体系建设，落

实公益性岗位开发任务，符合交通运输行业特别是农村公路管养的发展规划和政策导向，符合评价要点②；项目由叶县交通运输局作为立项审批和统筹管理单位，具体实施单位为各乡镇（街道）农村公路管养站，实行“县道县管、乡道乡管、村道村管”的分级管养机制，属于该部门履职所需，符合评价要点③；资金来源全部为财政资金，全年工资支出已纳入预算安排，确保按时足额发放，属于公共财政支持范围，符合中央与地方事权支出责任划分原则，符合评价要点④；经资料审查，未发现本项目与相关部门同类项目或部门内部其他项目存在交叉重复的情况，符合评价要点⑤。

依据评分标准，该指标满分 2 分，实际得 2.00 分。

**A102 立项程序规范性：**该指标考察项目申请、设立是否符合相关文件要求，用以反映和考核项目立项规范性及准确性情况。评价组通过查阅项目资料了解到，本项目按照《河南省农村公路管理条例》以及叶县人民政府《关于进一步加强农村公路养护管理的意见》等政策文件，全面贯彻党中央、国务院及省委、省政府关于稳就业和脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署等政策规定实施，相关审核程序、审批文件、材料均符合相关要求，项目实施的必要性已经过县交通运输局论证，符合评分要点①②③。

依据评分标准，该指标满分 2 分，实际得 2.00 分。

**A201 绩效目标合理性：**该指标考察项目所设定的绩效目标

是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。评价组通过查阅项目绩效目标了解到，本项目设立了绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，符合评价要点①②。项目绩效目标体现预期的业绩水平，如：“每人每月发放 300 元”，符合评价要点③。本项目确定的预算与任务目标相匹配，符合评价要点④。

依据评分标准，该指标满分 2 分，实际得 2.00 分。

**A202 绩效指标明确性：**该指标考察依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。经评价组查阅资料，项目已将绩效目标细化分解为具体绩效指标，符合评价要点①；经资料审查，相关指标通过清晰、可衡量的数值进行体现，能够客观反映实施成效，符合评价要点②；经评价组实地调研，所设指标与项目实际任务安排及计划数量保持一致，具有明确对应关系，符合评价要点③。

依据评分标准，该指标满分 3 分，实际得 3.00 分。

**A301 预算编制科学性：**该指标考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。评价组通过查阅项目资料了解到，本项目的预算是根据《叶县交通运输局关于 2025 年巩固拓展脱贫攻坚成果项目实施报告》测算金额，预算编制经过论证，预算内容与项目实际内容匹配，预算额度测算依据充分，按标准编制，预算确定的项目投资额或资金量与年度工

作任务相匹配。符合评价要点①②③④。

依据评分标准，该指标满分 3 分，实际得 3.00 分。

**A302 资金分配合理性：**该指标考察项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位实际情况是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。评价组通过查阅项目资料了解到，项目预算资金分配基于 248 个公益性岗位设置、每人每月 300 元补贴标准及全年支出安排进行了具体测算，资金总额 89.28 万元具有明确的数量与单价支撑，测算过程清晰可追溯，符合评价要点①；经评价组查阅资料，资金分配覆盖全县 18 个乡镇（街道）的 248 个行政村，优先支持建档立卡贫困家庭劳动力就业，资金拨付实行乡镇申报、县级审核、财政核准的三级联动机制，体现了与地方实际需求和管理能力的适配性，资金使用方向精准对接稳就业与乡村振兴政策目标，符合评价要点②。

依据评分标准，该指标满分 3 分，实际得 3.00 分。

**（二）项目过程指标分析**

过程类指标包括 2 个二级指标以及 6 个三级指标，总分值 25 分，得分 15.34 分，得分率 61.36%。

**表 7-3 过程指标得分情况表**

| 二级指标       | 三级指标          | 权重 | 目标值  | 完成值     | 得分   | 得分率     |
|------------|---------------|----|------|---------|------|---------|
| B1<br>资金管理 | B101<br>资金到位率 | 4  | 100% | 83.42%  | 3.34 | 83.50%  |
|            | B102<br>预算执行率 | 4  | 100% | 100.00% | 4.00 | 100.00% |

| 二级指标           | 三级指标              | 权重 | 目标值 | 完成值   | 得分    | 得分率     |
|----------------|-------------------|----|-----|-------|-------|---------|
|                | B103<br>资金管理制度健全性 | 5  | 健全  | 不健全   | 0.00  | 0.00%   |
|                | B104<br>资金使用合规性   | 4  | 合规  | 合规    | 4.00  | 100.00% |
| B2<br>组织<br>实施 | B201<br>业务管理制度健全性 | 4  | 健全  | 部分不健全 | 2.00  | 50.00%  |
|                | B202<br>制度执行有效性   | 4  | 有效  | 部分有效  | 2.00  | 50.00%  |
| 指标合计           |                   | 25 |     |       | 15.34 | 61.36%  |

**B101 资金到位率：**该指标考察实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。通过查看项目资金文，2025 年下达资金 104.40 万元，2024 实际到位资金 87.09 万元。资金到位率=87.09/104.40=83.42%。

依据评分标准，该指标满分 4 分，实际得 3.34 分。

**B102 预算执行率：**该指标考察项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。评价组通过查阅财务明细账，本项目到位资金 87.09 万元，实际支付 87.09 万元，资金到位率=87.09/87.09=100%。

依据评分标准，该指标满分 4 分，实际得 4.00 分。

**B103 财务管理制度健全性：**该指标考察项目实施是否有健全的财务管理制度，用以反映和考核项目财务制度对项目的保障情况。评价组通过查阅相关资料及现场访谈，本单位未制定财务管理制度，不符合评价要点①②。

依据评分标准，该指标满分 5 分，实际得 0.00 分。

**B104 资金使用合规性：**该指标考察项目资金使用是否符合

相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。评价组通过查阅项目财务原始凭证，项目支付凭证、发放清单、资金申请表、资金文等资料齐全，签字手续及流程均合规。符合项目预算批复或合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。符合评价要点①②③④。

依据评分标准，该指标满分 4 分，实际得 4.00 分。

**B201 管理制度健全性：**该指标考察项目实施是否有健全的项目管理制度，用以反映和考核项目管理制度对项目的保障情况。评价组通过查阅项目资料了解到，项目单位只制定《叶县贫困家庭劳动力交通道路公益性岗位管理办法》，其他相应的管理制度未制定，如资产管理制度、项目管理制度、预算管理制度、内控控制制度等。

依据评分标准，该指标满分 4 分，实际得 2.00 分。

**B202 制度执行有效性：**该指标考察项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。评价组通过查阅项目档案资料，按照《叶县贫困家庭劳动力交通道路公益性岗位管理办法》的要求，各乡镇（办事处）根据各辖区内实际情况制定道路管养员公益性岗位职责、考核管理办法，对交通道路管养员公益性岗位人员进行定期考核，经查阅各乡镇（办事处）管养员的考勤签到表发现，大部分的签到表都存在代签情况，不符合评价要点①。项目归档资料完整，包含实施方案、申报材料、劳动协议、考勤与考核记录、工资拨付申请、“一卡通”

支付凭证、监督检查记录等，符合评价要点②。

依据评分标准，该指标满分 4 分，实际得 2.00 分。

### （三）项目产出指标分析

产出类指标包括 4 个二级指标及 5 个三级指标，总分值 30 分，得分 22.80 分，得分率 76.00%。

表 7-4 产出指标得分情况表

| 二级指标       | 三级指标              | 权重 | 目标值   | 完成值     | 得分    | 得分率     |
|------------|-------------------|----|-------|---------|-------|---------|
| C1<br>产出数量 | C101<br>公益性岗位开发数量 | 6  | 248 个 | 243 个   | 1.80  | 30.00%  |
| C2<br>产出质量 | C201<br>劳动协议签订率   | 6  | 100%  | 100.00% | 6.00  | 100.00% |
|            | C202<br>岗位匹配度     | 6  | 100%  | 100.00% | 6.00  | 100.00% |
| C3<br>产出时效 | C301<br>工资发放及时率   | 6  | 100%  | 25.00%  | 3.00  | 50.00%  |
| C4<br>产出成本 | C401<br>成本控制率     | 6  | 100%  | 97.55%  | 6.00  | 100.00% |
| 指标合计       |                   | 30 |       |         | 22.80 | 76.00%  |

**C101 公益性岗位开发数量：**该指标反映项目开发公益性岗位开发数量情况。评价组通过查看工资发放明细表，第一季度在岗人员为 248 人，第二季度 247 人，第三季度 246 人，10 月-11 月人数 228 人，12 月人数 227 人，不符合评价要点①；在岗人员分布在 18 个乡镇（办事处），符合评价要点②；经查阅相关资料发现，辛店镇东白庄村、仙台镇王老君村、昆阳街道堰口村、廉村镇王店村、廉村镇高柳村、叶邑镇兰庄村、水寨乡天边徐村

均存在一岗两人的配置问题，与“一村一员”的岗位设置要求不符，不符合评价要点③。

依据评分标准，该指标满分 6 分，实际得 1.80 分。

**C201 劳动协议签订率：**该指标反映在岗人员签订劳动协议的情况。该项目第一季度在岗人员为 248 人，第二季度在岗 247 人，第三季度在岗 246 人，10 月-11 月在岗 228 人，12 月在岗 227 人，评价组通过抽查项目相关资料和现场调研，均签订劳动协议，签订率为 100%。

依据评分标准，该指标满分 6 分，实际得 6.00 分。

**C202 岗位匹配度：**该指标反映在岗人员与“建档立卡贫困人员”的岗位匹配度。评价组通过查看人员档案资料与现场调研发现，在岗人员均为建档立卡贫困户人员。

依据评分标准，该指标满分 6 分，实际得 6.00 分。

**C301 工资发放及时率：**该指标反映工资发放的及时程度。评价组通过工资发放明细表及银行回单，第一季度工资发放时间为 4 月 24 日，第二季度发放时间为 7 月 30 日，第三季度发放时间为 9 月 19 日，第四季度分两次发放，分别为 11 月 27 日、12 月 23 日发放，根据《叶县交通运输局关于 2025 年巩固拓展脱贫攻坚成果项目实施报告》相关规定，管养员公益性岗位工资按季度末发放要求，第一季度和第二季度存在工资发放不及时问题。

依据评分标准，该指标满分 6 分，实际得 3.00 分。

**C401 成本控制率：**该指标反映项目预算成本的控制情况。

评价组通过查看项目实施方案、预算、支付凭证，成本预算为 89.28 万元，时间支付 87.09 万元。成本控制率为 97.55%。

依据评分标准，该指标满分 6 分，实际得 6.00 分。

#### （四）项目效益指标分析

效益类指标包括 4 个二级指标以及 5 个三级指标，总分值 30 分，得分 30.00 分，得分率 100.00%。

**表 7-5 效益指标得分情况表**

| 二级指标          | 三级指标              | 权重 | 目标值  | 完成值     | 得分    | 得分率     |
|---------------|-------------------|----|------|---------|-------|---------|
| D1<br>社会效益    | D101<br>提高就业率     | 6  | 提高   | 提高      | 6.00  | 100.00% |
|               | D102<br>路面洁净度达标率  | 5  | 100% | 100.00% | 5.00  | 100.00% |
| D2<br>经济效益    | D201<br>缓解管养员经济压力 | 6  | 缓解   | 缓解      | 6.00  | 100.00% |
| D3<br>可持续影响   | D301<br>管养员续聘意向率  | 5  | ≥95% | 98.08%  | 5.00  | 100.00% |
| D4<br>服务对象满意度 | D401<br>管养员综合满意度  | 8  | ≥95% | 98.69%  | 8.00  | 100.00% |
| 指标合计          |                   | 30 |      |         | 30.00 | 100.00% |

**D101 提高就业率：**该指标反映通过项目的实施，是否提高辖区内建档立卡贫困人员的就业情况。评价组通过入户调研，向 260 名管养员发放问卷了解，259 人认为提高了就业率，占比 99.62%。1 人认为未提高就业率占比 0.38%，提高就业率为 99.62%。

依据评分标准，该指标满分 6 分，实际得 6.00 分。

**D102 路面洁净度达标率：**该指标反映项目路面洁净情况。评价组通过现场调研，抽查盐都街道问村、刘庄村等村，管养员负责的道路清洁度达标率为 100%。

依据评分标准，该指标满分 5 分，实际得 5.00 分。

**D201 缓解管养员经济压力：**该指标反映通过项目实施，缓解管养员的经济压力情况。评价组通过入户调研，向 260 名管养员发放问卷了解，257 人认为缓解了经济压力，占比 98.85%。3 人认为未缓解经济压力，占比 1.15%。

依据评分标准，该指标满分 6 分，实际得 6.00 分。

**D301 管养员续聘意向率：**该指标反映管养员愿意继续续聘的情况。评价组通过入户调研，向 260 名管养员发放问卷了解，235 人非常愿意续聘，占比 90.38%。25 人愿意续聘，占比 9.62%。依据评分标准，续聘意向率= $[(235 \times 100\% + 25 \times 80\%) / 260] \times 100\% = 98.08\%$ 。

依据评分标准，该指标满分 5 分，实际得 5.00 分。

**D401 管养员综合满意度：**该指标反映管养员对项目管理情况、项目执行情况、效果等情况的满意程度。评价组通过入户调研，向 260 名管养员发放问卷了解，244 名管养员非常满意，15 名管养员满意，1 名管养员满意度一般，管养员综合满意度= $[(244 \times 100\% + 15 \times 80\% + 1 \times 60\%) / 260] \times 100\% = 98.69\%$ 。

依据评分标准，该指标满分 8 分，实际得 8.00 分。

### 附件三：项目绩效评价指标体系评分表

表 7-6 叶县 2025 年交通道路"管养员"公益性岗位项目指标体系得分表

| 一级指标 | 二级指标    | 三级指标         | 分值  | 评分标准和评分规则                                                                                                                                                                                                             | 评价意见                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 得分   |
|------|---------|--------------|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| A 决策 | A1 项目立项 | A101 立项依据充分性 | 2.0 | <p>评价要点：</p> <p>①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；</p> <p>②项目立项符合行业发展规划和政策要求；</p> <p>③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；</p> <p>④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；</p> <p>⑤项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目交叉重复。</p> <p>具备一个得分要素，得到指标权重分值的 20%。</p> | <p>本项目依据《中华人民共和国公路法》《河南省农村公路管理条例》以及叶县人民政府《关于进一步加强农村公路养护管理的意见》等政策文件，全面贯彻党中央、国务院及省委、省政府关于稳就业和脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署，符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合评价要点①；项目内容聚焦农村公路养护管理体系建设，落实公益性岗位开发任务，符合交通运输行业特别是农村公路管养的发展规划和政策导向，符合评价要点②；项目由叶县交通运输局作为立项审批和统筹管理单位，具体实施单位为各乡镇（街道）农村公路管养站，实行“县道县管、乡道乡管、村道村管”的分级管养机制，属于该部门履职所需，符合评价要点③；资金来源全部为财政资金，全年工资支出已纳入预算安排，确保按时足额发放，属于公共财政支持范围，符合中央与地方事权支出责任划分原则，符合评价要点④；经资料审查，未发现本项目与相关部门同类项目或部门内部其他项目存在交叉重复的情况，符合评价要点⑤。依据评分标准，该指标满分 2 分，实际得 2.00 分。</p> | 2.00 |
|      |         | A102 立项      | 2.0 | <p>评价要点：</p> <p>①项目按照规定的程序申请</p>                                                                                                                                                                                      | <p>评价组通过查阅项目资料了解到，本项目按照《河南省农村公路管理条例》以及叶县人民政府《关于</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 2.00 |

| 一级指标 | 二级指标    | 三级指标         | 分值  | 评分标准和评分规则                                                                                                                                            | 评价意见                                                                                                                                                            | 得分   |
|------|---------|--------------|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
|      |         | 程序规范性        |     | 设立；<br>②审批文件、材料符合相关要求；<br>③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。<br>具备要素①和②之一的，得到指标分值的 30%；具备要素③，得到指标分值的 40%。                                           | 进一步加强农村公路养护管理的意见》等政策文件，全面贯彻党中央、国务院及省委、省政府关于稳就业和脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署等政策规定实施，相关审核程序、审批文件、材料均符合相关要求，项目实施的必要性已经过县交通运输局论证，符合评分要点①②③。<br>依据评分标准，该指标满分 2 分，实际得 2.00 分。 |      |
|      | A2 绩效目标 | A201 绩效目标合理性 | 2.0 | 评价要点：<br>①项目有绩效目标；<br>②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；<br>③项目预期产出和效果符合正常的业绩水平；<br>④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。<br>具备要素①，得到指标分值的 40%；如不具备，该指标分值为 0。具备要素②③④，分别得到指标分值的 20%。 | 评价组通过查阅项目绩效目标了解到，本项目设立了绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，符合评价要点①②。项目绩效目标体现预期的业绩水平，如：“每人每月发放 300 元”，符合评价要点③。本项目确定的预算与任务目标相匹配，符合评价要点④。<br>依据评分标准，该指标满分 2 分，实际得 2.00 分。      | 2.00 |
|      |         | A202 绩效指标明确性 | 3.0 | 评价要点：<br>①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；<br>②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；                                                                                                 | 经评价组查阅资料，项目已将绩效目标细化分解为具体绩效指标，符合评价要点①；经资料审查，相关指标通过清晰、可衡量的数值进行体现，能够客观反映实施成效，符合评价要点②；经评价组实地调研，所设指标与项目实际任务安排及计划数量保                                                  | 3.00 |

| 一级指标 | 二级指标    | 三级指标            | 分值  | 评分标准和评分规则                                                                                                           | 评价意见                                                                                                                                                                                                                                         | 得分   |
|------|---------|-----------------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
|      |         |                 |     | ③与项目目标任务数或计划数相对应。<br>具备要素①，得到指标分值的 40%；具备要素②③，各得到指标分值的 30%。                                                         | 持一致，具有明确对应关系，符合评价要点③。<br>依据评分标准，该指标满分 3 分，实际得 3.00 分。                                                                                                                                                                                        |      |
|      | A3 资金投入 | A301<br>预算编制科学性 | 3.0 | 评价要点：<br>①预算编制经过论证；<br>②预算内容与项目实际内容匹配；<br>③预算额度测算依据充分，按标准编制；<br>④预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。<br>具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。 | 评价组通过查阅项目资料了解到，本项目的预算是根据《叶县交通运输局关于 2025 年巩固拓展脱贫攻坚成果项目实施报告》测算金额，预算编制经过论证，预算内容与项目实际内容匹配，预算额度测算依据充分，按标准编制，预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。符合评价要点①②③④。<br>依据评分标准，该指标满分 3 分，实际得 3.00 分。                                                                  | 3.00 |
|      |         | A302<br>资金分配合理性 | 3.0 | 评价要点：<br>①项目预算资金分配是否有测算依据；<br>②资金分配额度合理，与补助单位或地方实际相适应。<br>具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。                                     | 评价组通过查阅项目资料了解到，项目预算资金分配基于 248 个公益性岗位设置、每人每月 300 元补贴标准及全年支出安排进行了具体测算，资金总额 89.28 万元具有明确的数量与单价支撑，测算过程清晰可追溯，符合评价要点①；经评价组查阅资料，资金分配覆盖全县 18 个乡镇（街道）的 248 个行政村，优先支持建档立卡贫困家庭劳动力就业，资金拨付实行乡镇申报、县级审核、财政核准的三级联动机制，体现了与地方实际需求和管理能力的适配性，资金使用方向精准对接稳就业与乡村振兴政 | 3.00 |

| 一级指标 | 二级指标    | 三级指标          | 分值  | 评分标准和评分规则                                                                                                                                                                             | 评价意见                                                                                                           | 得分   |
|------|---------|---------------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
|      |         |               |     |                                                                                                                                                                                       | 策目标，符合评价要点②。<br>依据评分标准，该指标满分 3 分，实际得 1.50 分。                                                                   |      |
|      | B1 资金管理 | B101<br>资金到位率 | 4.0 | 评价要点：<br>资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。<br>实际到位资金：一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。<br>预算资金：一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。<br>资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值×资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于 0。 | 通过查看项目资金文，2025 年下达资金 104.40 万元，2024 实际到位资金 87.09 万元。资金到位率=87.09/104.40=83.42%。<br>依据评分标准，该指标满分 4 分，实际得 3.34 分。 | 3.34 |
|      |         | B102<br>预算执行率 | 4.0 | 评价要点：<br>预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。<br>实际支出资金：一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金；<br>实际到位资金：一定时期(本年度或项目期)内实际落实到具体项目的资金。                                                                         | 评价组通过查阅财务明细账，本项目到位资金 87.09 万元，实际支付 87.09 万元，资金到位率=87.09/87.09=100%。<br>依据评分标准，该指标满分 4 分，实际得 4.00 分。            | 4.00 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标              | 分值  | 评分标准和评分规则                                                                                                                                                                       | 评价意见                                                                                                                                   | 得分   |
|------|------|-------------------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
|      |      |                   |     | 得分=指标分值×预算执行率。                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                        |      |
|      |      | B103<br>财务管理制度健全性 | 5.0 | 评价要点：<br>①已制定或具有相应的项目财务管理办法；<br>②项目财务管理办法符合相关财务会计制度的规定。<br>具备一个得分要素，得到本指标权重分值的 50%。                                                                                             | 评价组通过查阅相关资料及现场访谈，本单位未制定财务管理制度，不符合评价要点①②。<br>依据评分标准，该指标满分 5 分，实际得 0.00 分。                                                               | 0.00 |
|      |      | B104<br>资金使用合规性   | 4.0 | 评价要点：<br>①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；<br>②资金的拨付有完整的审批程序和手续；<br>③项目开支符合政府采购管理要求；<br>④符合项目预算批复或合同规定的用途；<br>⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。<br>具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。但如不符合要素④或⑤指标得分为 0 分。 | 评价组通过查阅项目财务原始凭证，项目支付凭证、发放清单、资金申请表、资金文等资料齐全，签字手续及流程均合规。符合项目预算批复或合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。符合评价要点①②③④。<br>依据评分标准，该指标满分 4 分，实际得 4.00 分。 | 4.00 |
|      | B2 组 | B201              | 4.0 | 评价要点：                                                                                                                                                                           | 评价组通过查阅项目资料了解到，项目单位只制定                                                                                                                 | 2.00 |

| 一级指标 | 二级指标    | 三级指标           | 分值  | 评分标准和评分规则                                                                                       | 评价意见                                                                                                                                                                                                                                                         | 得分   |
|------|---------|----------------|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
|      | 织实施     | 业务管理制度健全性      |     | ①已制定或具有相应的业务管理制度；<br>②业务管理制度合法、合规、完整。<br>具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。                                  | 《叶县贫困家庭劳动力交通道路公益性岗位管理办法》，符合评价要点①；其他相应的管理制度未制定，如资产管理制度、项目管理制度、预算管理制度、内控控制制度等，不符合评价要点②。<br>依据评分标准，该指标满分 4 分，实际得 2.00 分。                                                                                                                                        |      |
|      |         | B202 制度执行有效性   | 4.0 | 评价要点：<br>①遵守相关法律法规和业务管理规定；<br>②项目资料齐全并及时归档，归档资料完整、规范、准确。<br>具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。               | 评价组通过查阅项目档案资料，按照《叶县贫困家庭劳动力交通道路公益性岗位管理办法》的要求，各乡镇（办事处）根据各辖区内实际情况制定道路管养员公益性岗位职责、考核管理办法，对交通道路管养员公益性岗位人员进行定期考核，经查阅各乡镇（办事处）管养员的考勤签到表发现，大部分的签到表都存在代签情况，不符合评价要点①；项目归档资料完整，包含实施方案、申报材料、劳动协议、考勤与考核记录、工资拨付申请、“一卡通”支付凭证、监督检查记录等，符合评价要点②。<br>依据评分标准，该指标满分 4 分，实际得 2.00 分。 | 2.00 |
| C 产出 | C1 产出数量 | C101 公益性岗位开发数量 | 6.0 | 评价要点：<br>①实际设立管养员岗位数达到 248 个；<br>②覆盖全县 18 个乡镇（街道）；<br>③每个行政村设置 1 个岗位。<br>具备得分要素①②，各得到指标分值的 30%； | 评价组通过查看工资发放明细表，第一季度在岗人员为 248 人，第二季度在岗 247 人，第三季度在岗 246 人，10 月-11 月在岗人数 228 人，12 月在岗人数 227 人，不符合评价要点①；在岗人员分布在 18 个乡镇（办事处），符合评价要点②；经查阅相关资料发现，辛店镇东白庄村、仙台镇王老君村、昆阳街道堰口村、廉村镇王店村、廉村镇高柳村、叶邑镇兰庄村、水寨乡天边徐村均存在一岗两人的配置问题，与“一村一员”的岗位设置要求不符，                                | 1.80 |

| 一级指标 | 二级指标    | 三级指标         | 分值  | 评分标准和评分规则                                                                                          | 评价意见                                                                                                                                                                                                                               | 得分   |
|------|---------|--------------|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
|      |         |              |     | 具备得分要素③，得到指标分值的 40%。                                                                               | 不符合评价要点③。<br>依据评分标准，该指标满分 6 分，实际得 1.80 分。                                                                                                                                                                                          |      |
|      | C2 产出质量 | C201 劳动协议签订率 | 6.0 | 评价要点：<br>百分比计分：签订率=签订正式劳动协议的管养员人数/总人数×100%。签订率≥95%得满分；≥90%<95%得权重分的 80%，≥85%<90%得权重分的 60%，<85%不得分。 | 该项目第一季度在岗人员为 248 人，第二季度在岗 247 人，第三季度在岗 246 人，10 月-11 月在岗人数 228 人，12 月在岗人数 227 人，评价组通过抽查项目相关资料和现场调研，均签订劳动协议，签订率为 100%。<br>依据评分标准，该指标满分 6 分，实际得 6.00 分。                                                                              | 6.00 |
|      |         | C202 岗位匹配度   | 6.0 | 评价要点：<br>（实际在岗人员符合“建档立卡贫困人口”等公益性岗位安置条件的人数/总在岗人数）×100%。                                             | 评价组通过查看人员档案资料及现场调研发现，在岗人员均为建档立卡贫困户人员。<br>依据评分标准，该指标满分 6 分，实际得 6.00 分。                                                                                                                                                              | 6.00 |
|      | C3 产出时效 | C301 工资发放及时率 | 6.0 | 评价要点：<br>四个季度工资发放及时率为 100%得满分；如有一个季度不符合，扣指标分值的 25%，扣完为止。                                           | 评价组通过工资发放明细表及银行回单，第一季度工资发放时间为 4 月 24 日，第二季度发放时间为 7 月 30 日，第三季度发放时间为 9 月 19 日，第四季度分两次发放，分别为 11 月 27 日、12 月 23 日发放，根据《叶县交通运输局关于 2025 年巩固拓展脱贫攻坚成果项目实施报告》相关规定，管养员公益性岗位工资按季度末发放要求，第一季度和第二季度存在工资发放不及时问题。<br>依据评分标准，该指标满分 6 分，实际得 3.00 分。 | 3.00 |
|      | C4 产出成本 | C401 成本控制    | 6.0 | 评价要点：成本控制率=（年度实际项目成本/计划项目总成本）×100%。                                                                | 评价组通过查看项目实施方案、预算、支付凭证，成本预算为 89.28 万元，时间支付 87.09 万元。成本控制率为 97.55%。                                                                                                                                                                  | 6.00 |

| 一级指标 | 二级指标     | 三级指标           | 分值  | 评分标准和评分规则                                                                                                        | 评价意见                                                                                                                                                                                     | 得分   |
|------|----------|----------------|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
|      |          | 率              |     | 成本控制率 $\leq 100\%$ 得满分，否则不得分。                                                                                    | 依据评分标准，该指标满分 6 分，实际得 6.00 分。                                                                                                                                                             |      |
| D 效益 | D1 社会效益  | D101 提高就业率     | 6.0 | 评价要点：<br>依据调查问卷数据和实地调研反映项目实施后是否提高了就业效率。使用众数法，85%认为提高了得满分，否则不得。                                                   | 评价组通过入户调研，向 260 名管养员发放问卷了解，259 人认为提高了就业率，占比 99.62%。1 人认为未提高就业率占比 0.38%，提高就业率为 99.62%。<br>依据评分标准，该指标满分 6 分，实际得 6.00 分。                                                                    | 6.00 |
|      |          | D102 路面洁净度达标率  | 5.0 | 评价要点：<br>随机抽查中，无堆积物、明显抛洒物、杂草得满分，否则不得分。                                                                           | 评价组通过现场调研，抽查盐都街道问村、刘庄村等村，管养员负责的道路清洁度达标率 100%。<br>依据评分标准，该指标满分 5 分，实际得 5.00 分。                                                                                                            | 5.00 |
|      | D2 经济效益  | D201 缓解管养员经济压力 | 6.0 | 评价要点：<br>依据调查问卷数据和实地调研反映项目实施后是否缓解管养员的经济压力。<br>使用众数法，85%认为缓解了得满分，否则不得。                                            | 评价组通过入户调研，向 260 名管养员发放问卷了解，257 人认为缓解了经济压力，占比 98.85%。3 人认为未缓解经济压力，占比 1.15%。<br>依据评分标准，该指标满分 6 分，实际得 6.00 分。                                                                               | 6.00 |
|      | D3 可持续影响 | D301 管养员续聘意向率  | 5.0 | 评价要点：<br>依据调查问卷数据和实地调研反映管养员续聘意向率，意向率 $\geq 95\%$ 得满分； $\geq 95\% - < 90\%$ 得权重分的 80%； $\geq 85\% - < 90\%$ 得权重分的 | 评价组通过入户调研，向 260 名管养员发放问卷了解，235 人非常愿意续聘，占比 90.38%。25 人愿意续聘，占比 9.62%。依据评分标准，续聘意向率 $= [(235 \times 100\% + 25 \times 80\%) / 260] \times 100\% = 98.08\%$ 。<br>依据评分标准，该指标满分 5 分，实际得 5.00 分。 | 5.00 |

| 一级指标 | 二级指标   | 三级指标          | 分值    | 评分标准和评分规则                                                                                                                                            | 评价意见                                                                                                                                 | 得分    |
|------|--------|---------------|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
|      |        |               |       | 60%；<85%不得分。                                                                                                                                         |                                                                                                                                      |       |
|      | D4 满意度 | D401 管养员综合满意度 | 8.0   | 评价要点：<br>运用李克特五分量表法计算：满意度=[(非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意个数×0%)/调查问题总数]×100%。满意度≥95%得满分，≥90%—<95%得权重分的80%，≥85%—<90%得权重分的60%，<85%不得分。 | 评价组通过入户调研，向260名管养员发放问卷了解，244名管养员非常满意，15名管养员满意，1名管养员满意度一般，管养员综合满意度=[(244×100%+15×80%+1×60%)/260]×100%=98.69%。依据评分标准，该指标满分8分，实际得8.00分。 | 8.00  |
| 合计   |        |               | 100.0 |                                                                                                                                                      |                                                                                                                                      | 83.14 |

#### 附件四：绩效评价问题清单

表 7-7 叶县 2025 年交通道路"管养员"公益性岗位项目问题清单

| 问题分类 | 具体问题        | 问题描述                                                     |
|------|-------------|----------------------------------------------------------|
| 过程   | 财务与业务管理制度缺失 | 单位未制定财务管理，业务管理制度不健全。                                     |
|      | 制度执行存在问题    | 经查阅各乡镇（办事处）管养员的考勤签到表发现，大部分的签到表都存在代签情况。                   |
| 产出   | 公益性岗位开发有待加强 | 公益性岗位开发数量不符合实施方案；行政村存在一岗两人的配置问题，与“一村一员”的岗位设置要求不符。        |
|      | 工资发放不及时     | 第一季度工资发放时间为 4 月 24 日，第二季度发放时间为 7 月 30 日，一二季度存在工资发放不及时问题。 |

## **附件五：满意度调查分析报告**

### **叶县 2025 年交通道路"管养员"公益性岗位项目绩效评价 问卷调查分析报告**

#### **一、调查对象与调查内容**

##### **（一）调查对象**

本次调查对象为从事叶县交通道路公益性岗位项目的管养员。

##### **（二）调查内容**

#### **1.客观问题**

您所在的乡镇（街道）？

您的上岗时间：\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月？

您是否与乡镇（街道）签订了正式劳动协议？

您的工资是否通过“一卡通”系统发放？

工资是否按季度末准时发放？

您所在的乡镇是否对您工作时间和工作内容有考核要求？

该岗位是否缓解了您的经济压力？

您认为通过该管养员岗位是否提高就业率？

您是否愿意在协议期满后续聘该岗位？

您对该公益性岗位的整体满意度如何？

#### **2.主观问题**

对于该项目的优化完善，您是否有其他建议？

#### **二、调查方法与调查方式**

### （一）调查方法

针对上述问卷调查对象开展问卷调查，在抽样调查全面开展之前，先对部分样本问卷进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案进行修改和调整，以保证调研切合实际，顺利进行。

### （二）调查方式

本次调查采用现场调研发放问卷方式，回收有效问卷 260 份。

### （三）问卷的发放和回收

评价组安排调查人员，组织安排问卷调查工作。在此过程中，将维持良好的问卷作答环境，保证调研的科学性和严谨性。

### （四）调研安排

根据项目进度安排，评价组于 2026 年 1 月中旬对调查对象开展问卷调查并回收、分析。

## 三、调查问卷的分析

第 1 题：您所在的乡镇（街道）

昆阳街道

龚店镇蒋庄村

龚店镇王营村

廉村乡庆庄村

任店镇任一村

廉村镇姚王村

辛店镇岗王村

仙台镇大耙张村

仙台镇贾刘村

盐都街道

辛店镇新蒋庄村

叶县夏李乡

水寨乡伍刘村

马庄回族乡马庄村

第 2 题：您的上岗时间：\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月

2019 年 8 月

2020 年 6 月

2021 年 2 月

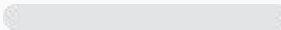
2022 年 6 月

2023 年 8 月

2024 年 1 月

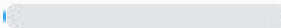
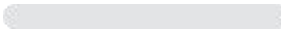
2025 年 8 月

第 3 题：您是否与乡镇（街道）签订了正式劳动协议？

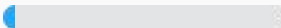
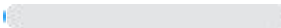
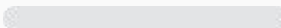
| 选项       | 小计  | 比例                                                                                          |
|----------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| A. 是     | 259 |  99.62% |
| B. 否     | 1   |  0.38%  |
| 本题有效填写人次 | 260 |                                                                                             |

第 4 题：您的工资是否通过“一卡通”系统发放？

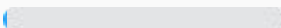
| 选项          | 小计  | 比例                                                                                          |
|-------------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| A. 是，发放记录可查 | 258 |  99.23% |

|                |     |                                                                                          |
|----------------|-----|------------------------------------------------------------------------------------------|
| B. 是，但发放记录查询不便 | 2   |  0.77% |
| C. 否，为现金发放     | 0   |  0%    |
| 本题有效填写人次       | 260 |                                                                                          |

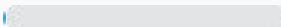
### 第 5 题：工资是否按季度末准时发放？

| 选项                   | 小计  | 比例                                                                                        |
|----------------------|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| A. 每次都准时             | 246 |  94.62% |
| B. 大部分时候准时（延迟次数≤1 次） | 12  |  4.62%  |
| C. 偶尔准时（延迟次数 2-3 次）  | 2   |  0.77%  |
| D. 很少准时（延迟次数≥4 次）    | 0   |  0%     |
| 本题有效填写人次             | 260 |                                                                                           |

### 第 6 题：您所在的乡镇是否对您工作时间和工作内容有考核要求？

| 选项       | 小计  | 比例                                                                                          |
|----------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| A. 有     | 255 |  98.08% |
| B. 没有    | 5   |  1.92%  |
| 本题有效填写人次 | 260 |                                                                                             |

### 第 7 题：该岗位是否缓解了您的经济压力？

| 选项       | 小计  | 比例                                                                                          |
|----------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| A. 是     | 257 |  98.85% |
| B. 否     | 3   |  1.15%  |
| 本题有效填写人次 | 260 |                                                                                             |

### 第 8 题：您认为通过该管养员岗位是否提高就业率？

| 选项   | 小计  | 比例                                                                                          |
|------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| A. 是 | 259 |  99.62% |

|          |     |                              |
|----------|-----|------------------------------|
| B. 否     | 1   | <div><div></div></div> 0.38% |
| 本题有效填写人次 | 260 |                              |

第 9 题：您是否愿意在协议期满后续聘该岗位？

| 选项       | 小计  | 比例                            |
|----------|-----|-------------------------------|
| A. 非常愿意  | 235 | <div><div></div></div> 90.38% |
| B. 愿意    | 25  | <div><div></div></div> 9.62%  |
| C. 不确定   | 0   | <div><div></div></div> 0%     |
| D. 不愿意   | 0   | <div><div></div></div> 0%     |
| 本题有效填写人次 | 260 |                               |

第 10 题：您对该公益性岗位的整体满意度如何？

| 选项       | 小计  | 比例                            |
|----------|-----|-------------------------------|
| A. 非常满意  | 244 | <div><div></div></div> 93.85% |
| B. 满意    | 15  | <div><div></div></div> 5.77%  |
| C. 一般    | 1   | <div><div></div></div> 0.38%  |
| D. 不满意   | 0   | <div><div></div></div> 0%     |
| E. 非常不满意 | 0   | <div><div></div></div> 0%     |
| 本题有效填写人次 | 260 |                               |

第 11 题：对于该项目的优化完善，您是否有其他建议？

继续加大岗位扶持力度。

政府对交通道路非常重视，保证了人民的人身安全。

该项目为群众解决就业问题，增收群众收入。

工资能准时发放就更好了。

很满意，减少家庭负担。

补贴能不能提高一点。