

叶县十六届人大六次会议文件（七）

关于叶县 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算（草案）的报告

——2025 年 3 月 18 日在叶县第十六届人民代表大会第六次会议上

叶县财政局局长 滕跃峰

各位代表：

受县政府委托，现将叶县 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算（草案）提请县十六届人大六次会议审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2024 年财政预算执行情况

2024 年，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督指导下，县政府团结带领全县人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，以深入开展党纪学习教育为强大动力，认真落实习近平总书记视察河南重要讲话及重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，聚焦叶县高质量发展和现代化建设目标任务，全力以赴拼经济、促发展、惠民生、防风险、保稳定，全县经济运行呈现稳中向好、好中向新态势。在此基础上，全县预算执行情况总体平稳。

（一）全县财政预算执行情况

1. 一般公共预算

2024 年全县一般公共预算收入完成 15.8 亿元，为调整预算的 100.3%，同比增长 3.7%。其中，税收收入完成 11.1 亿元，为调整预算的 100%，同比增长 1.9%；非税收入完成 4.7 亿元，为调整预算的 100.9%，同比增长 8.2%。税收占一般公共预算收入的比重为 70.3%。（详见附表二）

2024 年全县一般公共预算支出完成 46.6 亿元，为调整预算的 104.6%，同比下降 5.5%。（详见附表三）

2. 政府性基金预算

2024 年全县政府性基金预算收入完成 10.7 亿元，为调整预算的 100%，同比增长 44.5%。政府性基金预算支出完成 18.1 亿元，为调整预算的 100.7%，同比下降 22.7%。（详见附表四、附表五、附表六）

3. 社会保险基金预算

2024 年全县社会保险基金预算收入完成 3.97 亿元，为年初预算的 114.1%。社会保险基金预算支出完成 3 亿元，为年初预算的 108.7%。（详见附表十七）

（二）政府债务情况

2024 年末，我县政府债务限额 71.9 亿元，其中：一般债务限额 17.5 亿元，专项债务限额 54.4 亿元。我县严格按照上级下达的政府债务限额控制债务规模，全县政府债务余额 71.44 亿元，低于

省财政厅核定限额。其中，一般债务余额 17.35 亿元，专项债务余额 54.09 亿元，债务风险总体可控。（详见附表十二、附表十六）

（三）落实县人大决议和重点工作开展情况

2024 年，认真落实县人大预算决议及审查意见要求，坚持“紧日子保基本，调结构保战略”，加力提效实施积极的财政政策，强化财政收支管理，加强重点领域保障，着力防范化解风险，为全县经济社会高质量发展提供了较好保障。

1. 强化财政支撑引领，推动经济运行持续向好。**加强综合治税。**2024 年将车船税、环保税、水资源税、污水处理费、城市基础设施配套费、垃圾处理费、房地产行业、成品油行业、约谈机制作为工作重点，全年通过综合治税增加财政收入 2.67 亿元，完成全年任务的 131.6%，同比增长 62.9%。大力开展契税补贴活动，为 2162 户群众发放契税补贴 1713 万元。**支持“两新”政策促进消费活动。**抢抓国家推动大规模设备更新和消费品以旧换新机遇，强力推动汽车置换更新、家电以旧换新等顺利开展，累计发放消费品以旧换新补贴 2321 万元。支持“促消费、惠民生”专项行动，持续激发消费潜力。**积极争取上级资金。**围绕国家鼓励和扶持的关键领域，深入研究政策，全力争取超长期特别国债、新增财力补助、上级行业部门和财政奖补等资金 29.5 亿元，主要用于惠民生、促消费、增后劲等关键领域。**强化政府投资引导带动。**加强 PPP 项目监督管理，我县 10 个 PPP 项目全部落地实施，总投资为 49.7 亿元。充分发挥政府债券稳投

资、补短板、促增长作用，全年共谋划债券项目 104 个，需求规模 66.07 亿元，其中：一般债券项目 29 个，债券需求规模 23.12 亿元；专项债券项目 75 个，债券需求规模 42.95 亿元。全年共发行债券资金 10 亿元，发行金额居平顶山 6 县（市）第 2 位，主要用于叶县人民医院门诊暨心脑血管诊疗中心、叶县食用菌产业园和平漯周高速铁路等项目建设。

2. 坚持科技创新驱动，加快发展新质生产力。**助力先进制造业发展提质增速。**筹措 1.6 亿元，支持两个开发区先进制造业发展、营商环境优化及招商引资政策落实等，巩固尼龙新材料、制盐盐化工和聚碳材料、盐穴储气储能等主导产业发展，推动我县加快构建产业链群新格局。**大力支持科技创新。**支持实施创新驱动战略，全县科技支出 1.82 亿元，同比增长 20.1%，超额完成省定 19% 的增长目标，有力支持了我县科技创新发展和产业转型升级。**助推中小企业健康发展。**围绕市场主体打好政策“组合拳”，争取制造业高质量发展省级专项补助 464 万元，为河南神马盐业、河南隆鑫机车、河南神马催化科技、平顶山神马帘子布等 11 家企业拨付规上企业满负荷生产奖励资金 160 万元，切实为市场主体输血赋能、增添活力。积极推动政府采购合同融资，为 3 家企业融资 560 万元，有效缓解了企业融资难、融资贵问题。

3. 扎实推进乡村振兴，促进城乡均衡协调发展。**强化粮食稳产保供。**持续加大强农惠农支持力度，筹措 1.39 亿元，支持

高标准农田建设，进一步夯实农业生产基础。筹措产粮大县、产油大县、生猪调出大县奖励资金 6782 万元，耕地地力保护、农机购置、农作物高产高效等补贴资金 1.53 亿元，小麦“一喷三防”等防灾减灾资金 1046 万元，推进良田、良种、良机、良法一体融合，降低种粮农民生产成本，全力保障粮食稳产增产。持续推进小麦、玉米粮食作物完全成本保险和肥猪、母牛等养殖业保险，2024 年为全县种植业和养殖业提供风险保障 7780 万元。**提升农业发展水平。**筹措 817 万元，支持高素质农民培育、基层农技推广、农业社会化服务，提升农业新型经营主体社会化服务能力。筹措 1.51 亿元，推动乡村农业产业集群高质量发展，支持返乡创业园、绿港现代农业产业园建设。**推进乡村全面振兴。**严格落实“四个不摘”要求，筹措衔接资金 2.16 亿元，全力支持巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村优势特色产业和村集体经济发展壮大，促进乡村产业提质增效。筹措 1.59 亿元，做好村级组织运转经费保障，加快农村基础设施建设，支持办好农村公益事业。**支持城市功能品质提升。**落实 2.29 亿元，支持玄武大道东环路至平叶快速通道、叶廉路广安路迎宾路文化路升级改造、棚户区改造、给排水、市政道路、雨污分流等，助推城市配套功能提档升级。落实 950 万元，支持灰河生态公园、文化公园等多个游园建设，助力园林城市创建，推进生态宜居城市建设。落实 1.9 亿元，支持辛店至常村扶贫道路改建、329 国道线升级改造、G234 兴阳线城区段绿化工程、

PC 大道加宽改建、通村公路建设等，助力城乡一体化发展。**深入推进美丽叶县建设。**落实 1950 万元，用于森林植被恢复、造林抚育、国土绿化管护等，推动生态文明建设提质增效。落实 2.4 亿元，用于叶县灰河水系人工湿地及河道生态治理、污水处理、黑臭水体治理、城乡环卫保洁等，支持以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，以高水平保护推动高质量发展。

4. 加强民生保障力度，织密扎牢民生保障体系。坚持在发展中保障和改善民生，聚焦“一老一小一青壮”办好民生实事，全县民生支出 35.2 亿元，占一般公共预算支出比重为 75.6%，支出规模居平顶山 6 县（市）第 3 位，各项民生政策得到有效保障。**坚决兜牢“三保”底线。**坚持“三保”支出在预算安排和预算执行中的优先地位，牢牢守住不发生“三保”风险的底线，2024 年共安排“三保”支出 23.84 亿元，其中“保工资”支出 14.47 亿元、“保运转”支出 7287 万元、“保基本民生”支出 8.64 亿元，切实发挥三保“压舱石”作用。**多措并举稳定就业。**落实 2362 万元，主要用于公益性岗位、政府购岗、三支一扶和技能培训补贴等，深入推进“人人持证、技能河南”建设。落实社会保险补贴 301 万元，帮助 836 名困难人员实现再就业。落实财政贴息 335 万元，引导金融机构发放创业担保贷款 8347 万元，支持重点群体创业就业。**支持办好人民满意的教育。**坚持教育优先发展，严格落实“两个只增不减”要求，全县教育支出 9.45 亿元，落实学生资助政策，加强教师

队伍建设，支持推进学前教育、义务教育优质均衡发展和城乡一体化，改善普通高中办学条件，提升职业教育关键办学能力，增进教育民生福祉。**持续推进健康叶县建设。**将居民医保人均财政补助标准由 640 元提高至 670 元，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准由 89 元提高至 94 元。筹措 7.4 亿元，保障了 16.7 万人养老待遇正常发放。落实 8193 万元，用于基本公共卫生服务补助、计划生育补助，推进基本公共卫生服务均等化，切实提高居民健康水平。**稳步提高社会保障水平。**落实 1.99 亿元，用于困难群众基本生活救助、优抚对象生活补助、残疾人两项补贴和高龄津贴等。落实资金 3573 万元，保障水库移民后扶政策落实。落实 1279 万元，支持老旧小区改造、房屋租赁补贴和房屋维修等，促进群众安居乐业。落实彩票公益金 744 万元，支持社会福利事业、老年助餐服务补助、残疾儿童康复救助、重度残疾人照护、全民健身等。持续加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理，全年通过“一卡通”系统发放补贴 62 项、资金 4.9 亿元，惠及 132 万人次，切实增强人民群众的获得感和幸福感。

5. 持续深化管理改革，致力提升财政管理效能。**深化预算管理制度改革。**深化部门支出零基预算改革，实现全口径预算管理，进一步打破基数概念和支出固化格局，深化预算管理一体化系统应用，提升预算管理系统化、精细化、标准化水平。细化区分基本支出与项目支出，人员类支出全部编入基本支出，项目支出结合以往年度实际支付情况，剔除一次性及政策

已到期项目，在财力范围内统筹安排。2024 年县级预算和 186 个县级一级预算单位的部门预算全部按时公开。**加强预算绩效管理。**坚持“花钱必问效，无效必问责”，探索开展成本预算绩效分析，持续强化绩效目标管理和事前绩效评估，认真做好预算绩效评价工作。完成中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金 7 个项目的事前绩效评估，通过对不符合要求项目的调整、调减，节约财政资金 381 万元，有效提高了财政资源配置效益。**深化政府采购领域改革。**着力优化采购流程，推进采购业务全流程电子化，2024 年共计完成政府采购预算 17.28 亿元，实际完成采购金额 15.95 亿元，节约资金 1.33 亿元，节约率 7.7%。**提高投资评审效能。**进一步扩大评审范围和评审领域，全年共评审项目 180 个，报审金额 22.75 亿元，审定金额 20.11 亿元，审减金额 2.64 亿元，平均审减率 11.58%。**深化国资国企改革。**制定国有资产管理办法和管理制度，明确国有资产管理环节和具体措施，确保资产管理工作有章可循。对全县行政事业单位上报的 2600 余次资产配置进行了审核批复，审批备案资产总额 4112 万元，核减超标配置、不需配置、重复配置资产 300 笔，节约财政资金 500 余万元。2024 年全县已梳理出有效国有资产 80 亿元，已完成装入 52.3 亿元，其中为发投公司装入砂石资产 48 亿元，为城投公司装入 4.3 亿元。另外，价值约 16 亿元的国有土地、房产已划转至城投公司，目前正在逐个完善手续，办理不动产证，形成优质资产。

6.着力加强财政监管，为高质量发展保驾护航。**推动党政机关习惯“过紧日子”**。县政府印发进一步厉行节约“过紧日子”实施方案，进一步健全“过紧日子”长效机制。坚持厉行节约办一切事业，大力压减一般性支出，持续压减非刚性、非重点项目支出和公用经费，强化“三公”经费管理，2024年“三公”经费较上年压减348万元，下降26.8%，真正将过紧日子要求落到实处。**着力化解政府债务风险**。落实债务风险防范化解工作方案，统筹使用各类资金资源，切实化解地方债务风险。用足用好中央一揽子化债政策，2024年争取补充政府性基金财力债券2.2亿元、置换债券1.1亿元，全部发行用于存量债务化解，有效缓解了偿债压力。**持续强化财会监督**。加强财政资金支出监督管理，全年共办理国库集中支付业务67.65亿元，拒付各项不合规支出818万元。完成我县2022年决算公开和2023年预算公开的自查及发现问题整改工作，监督检查覆盖率100%。按照“双随机、一公开”工作要求，随机抽取叶县河道管理所、叶县森林资源保护站开展会计信息质量监督检查，扎实推进纪检监察监督与财会监督贯通协调工作，财政监督职能进一步发挥。**大力推进财政法治建设**。深入贯彻落实会计准则制度，全县16家代理记账机构已全部完成全国代理记账机构管理系统年度备案，顺利完成全县行政事业单位内控报告编报工作，深入推进财政系统群众身边不正之风和腐败问题集中整治，聚焦“三资”管理、教育、惠民惠农一卡通领域3个

“小切口”，排查整改问题隐患，切实解决了一批群众反映强烈的热点难点问题，财政管理更加科学规范。

这些成绩的取得，是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的结果，是县委县政府科学决策、正确领导的结果，是县人大、县政协及代表委员们监督指导、大力支持的结果，是各乡镇、各单位和全县人民戮力同心、团结奋斗的结果。同时，我们也清醒地认识到，当前宏观经济环境更为复杂，财政经济运行仍然存在着一些困难和挑战，主要是：收入增长缓慢与刚性支出快速增长矛盾进一步凸显，债务领域风险隐患较大，部分单位过“紧日子”思想认识不到位，“三保”面临较大压力，预算执行刚性约束不强，资金使用效益及资源配置效率不高等。对此，我们一定高度重视，积极采取有效措施认真加以解决。

二、2025 年预算草案情况

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年，科学研判财政收支形势，合理编制财政预算，对于推动更加积极的财政政策落地落实，促进全县经济健康平稳运行具有十分重要的意义。

2025 年财政预算编制的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，认真落实省市县委经济工作

会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，扎实推动高质量发展，聚焦“1310”总体部署，实施更加积极的财政政策，坚持“紧日子保基本、调结构保战略”，加强财政资源和预算统筹，加大财政支出强度，加强重点领域保障，优化财政支出结构，提高资金使用效益，兜紧兜牢“三保”底线，狠抓政府债务管理，深化财税体制改革，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，推动高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，为开创中国式现代化建设叶县实践新局面提供有力支撑。

2025 年全县财政经济形势有利因素和不利因素并存，财政紧平衡特征更加明显。**财政收入方面，有利的因素包括：**我县积极培育发展新动能、新优势，孕育了大量新的经济增长点，为增收提供了客观条件，随着存量政策和增量政策组合效益持续释放，逆周期、跨周期、长周期调节效应逐步显现，经济回升向好的大趋势将不断巩固和增强，积极因素将不断增多。**不利的因素包括：**内外部环境复杂对我县经济稳定恢复、长期向好形成巨大压力，增加了财政收入的不确定性。经济内生动力不强，市场需求仍显不足，一些市场主体经营困难，经济恢复向好的基础仍不牢固，财政收入增长面临挑战。非税收入挖潜空间收窄，持续增长压力较大。**财政支出方面，**2025 年我县经济回升向好势头持续增强，但支持科技创新、产业发展、绿色

低碳转型、乡村振兴等重大部署，以及教育社保医疗等基本民生硬性增支政策较多，财政支出腾挪空间有限。我们将通过加大资金统筹力度、优化支出结构、积极争取上级财政支持等多种方式，集中财力保障县委、县政府确定的重点支出和基本民生支出。做好 2025 年预算编制工作，重点把握以下原则：一是收入预算实事求是、科学预测，与经济社会发展水平相适应，与更加积极的财政政策相衔接，增强预算完整性和财政资源统筹能力。二是支出预算优化结构、突出重点，更加注重惠民生、促消费、增后劲，提高财政资源配置效率。三是政府债务合理适度，加快项目实施进度，持续发挥带动有效投资作用，切实防范化解政府债务风险。四是资金管理注重绩效，进一步完善全过程预算绩效管理机制，推动预算与绩效有机融合。

（一）2025 年财政收入安排意见

2025 年，全县财政收入计划安排 27.5 亿元，增长 4%，其中：一般公共预算收入安排 16.6 亿元，增长 5.4%（详见附表八）；政府性基金预算收入安排 10.9 亿元，增长 1.9%（详见附表十四）。

社会保险基金预算收入计划安排 4 亿元，增长 15.2%。
（详见附表十七）

（二）2025 年财政支出安排意见

全县财政支出预算计划安排 60.7 亿元，可比口径增长 7.7%，其中：一般公共预算支出安排 39 亿元，可比口径增长 2.1%（详见附表九）；政府性基金预算支出安排 21.7 亿元，可

比口径增长 19.5%（详见附表十五）。

社会保险基金预算支出计划安排 3.3 亿元，增长 18.8%。
（详见附表十七）

2025 年，财政支出安排将紧紧围绕落实县委县政府决策部署和各项重点工作任务，区分轻重缓急，兜紧兜牢“三保”底线，着力改善民生，推动经济高质量发展。但由于财力有限，非急需、非刚性支出压减较多，部分项目需求没有列入年初部门预算，敬请大家予以谅解。为强化年初预算刚性约束，确保实现全年财政收支平衡，在预算执行中，将充分与单位收支状况、存量资金和上级补助情况相结合，统筹拨付资金。年度预算执行中的有关情况将向人大常委会另行报告。

（三）2025 年财政重点工作安排

1. 落实更加积极的财政政策。促进消费稳定增长。加强“两新”政策宣传，助力大规模设备更新和消费品以旧换新工作落实。围绕餐饮、家电、汽车、建材等重点领域，支持开展常态化电商助农和多层次多领域促消费活动。积极支持数字消费、绿色消费、文旅消费等新型消费模式，持续激发消费潜力。**加大力度争资争项。**强化“项目为王”导向，积极争取中央预算内投资资金、专项债券、超长期特别国债等重点资金项目，支持深入推进“两重”等项目建设，大力支持科技创新、新型基础设施、基本民生等薄弱领域补短板力度，推动“十四五”重大工程加快建成，“十五五”重大项目谋划储备。用好

专项债券配套市场化融资和用作项目资本金政策，明确投向领域负面清单，加强项目资金使用监管，以高强度高质量投入实现高水平高效益产出。**培育壮大市场主体。**始终坚持“两个毫不动摇”，深化“万人助万企”活动，落实支持个体工商户和小微企业高质量发展的财税政策措施。在财政补助、税费优惠、政府采购等方面对各类经营主体一视同仁、平等对待，加快打造市场化、法治化营商环境，持续激发市场活力。

2. **强化科技创新支撑引领。健全完善创新体系。**聚焦提升科技自主创新能力，落实财政支持政策，强化创新平台建设运行服务保障，支持北京大学分子工程研究院中试基地、尼龙弹性体等项目建设，凝聚白龟湖科创新城、嵩山实验室、尧山实验室等科研机构和北京大学郑州研究院等科研力量创新攻坚合力。统筹用好高质量发展、科技创新奖励办法以及专精特新等创新专项资金，持续优化创新生态。落实落细各项人才政策，支持高层次人才和技能型人才“引育留用”计划和人才公寓建设，支持我县高质量打造重要创新高地和人才中心。**加快构建现代化产业体系。**重点围绕“七群十链”产业链群提质发展，聚焦盐化工、储能和储氢三大领域，支持主导产业延链补链、做大做强，塑造发展新动能新优势。落实县先进制造业开发区基础设施建设三年行动计划，支持 PC 大道和 PC 西路、南路，危化品物流园，综合管廊，开发区供热中心，标准化厂房二期等重点基础设施建设项目。**发挥企业科技创新主体作用。**落实

财政保险补贴等政策，引导创新要素向企业加速聚合，推进企业研发活动提质增效。大力支持尼龙科技、神马帘子布、聚碳材料、新天力等龙头企业与高校科研院所“产学研用”深度融合，提高科技成果落地转化能力。**数智赋能产业向新。**支持推进工业互联网一体化进园区“百城千园行”活动，拓展“5G+”“人工智能+”等应用场景，支持建设智能车间、智能工厂和企业数字化转型项目建设，加快数字经济和实体经济深度融合。

3. 推动城乡融合发展。**助力新型城镇化建设。**支持实施城市更新行动，推进保障性住房建设、城中村改造、城市危旧房改造等，着力推动昆北路东段、人民路南段和城区道路雨污分流建设，加快推进平漯周高铁和叶鲁高速建成通车，全面提升城市安全韧性。深化昆北新城产城融合发展，支持推进沙河堤顶路、问津大道、沙河港南岸码头等基础设施建设和平顶山南站叶县商务区建设，构建城乡融合发展新格局。**提升保障粮食安全能力。**坚决落实藏粮于地、藏粮于技战略，支持高标准农田建设，健全种粮农民收益保障机制，落实好产粮大县等各项补贴政策，打牢粮食稳产增产基础。聚焦富硒小麦、食用菌、辣椒、韭菜、中草药等优势产业，大力推进现代农业产业园项目建设，支持农产品深加工和品牌塑造，延伸产业链条，提升农产品附加值。支持玉米、小麦作物完全成本保险全覆盖，推行大豆完全成本保险，切实降低农业生产风险。**持续巩固拓展脱贫攻坚成果。**全力支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有

效衔接工作，加大政府采购脱贫地区农副产品力度，完善常态化防止返贫致贫机制，突出产业帮扶和就业帮扶，坚决守牢不发生规模性返贫底线。**支持和美乡村建设发展。**加大新型农村集体经济支持力度，助力晒麦小镇提档升级，着力推进旅游线路沿线产业与和美乡村示范带建设，培育乡村新产业新业态。用足用好村级组织运转经费，着力推进“五星”支部建设，切实增强基层党组织功能。继续支持农村公路建设养护、传统村落保护发展、农村人居环境整治提升，持续推进农村公益事业建设，不断改善农村生产生活面貌。**深入推进生态叶县建设。**牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，支持重点行业清洁能源推广应用，加快主题游园、小微绿地建设力度。深入开展黑臭水体治理、水源地规范化建设和入河排污口专项整治行动，助力澧河治理、谷店闸除险加固项目建设，支持推进水系连通、坑塘治理和冬春水利建设，加快建设人与自然和谐共生的美丽叶县。

4. **支持保障和改善民生。突出就业优先导向。**统筹运用贷款贴息、税费减免、就业补贴等扶持政策，多渠道支持企业稳岗扩岗、个人创业就业。支持实施重点行业和小微企业就业支持计划，支持开展职业技能培训，高质量推进“人人持证、技能河南”建设。推动规范发展新就业形态，加强重点群体和困难群体就业帮扶。**提升医疗卫生服务能力。**支持健全公共卫生和基本医疗保障体系，积极推进卫生健康信息化二期、县医院肿瘤中心、中医院急诊综合楼等项目建设，强化乡镇医疗卫生能力建设和卫

生健康人才培养，促进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。**健全社会保障体系。**鼓励支持社会力量参与创办康养、医养相融合型养老机构，推动养老服务创新发展。继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金，建立完善基本养老服务经费保障机制，支持敬老院、重度残疾人集中托养中心和农村幸福院建设。分层分类做好困难人员社会救助保障，兜牢兜准基本民生底线。

5. 大力发展社会事业。**支持建设高质量教育体系。**优先保障教育投入，完善义务教育经费保障机制，加快城乡义务教育一体化发展，夯实高质量教育体系根基。落实好各项学生资助政策，减轻困难家庭教育负担。**推动文旅融合创新发展。**提高基本公共文化服务覆盖面，繁荣发展文化事业和文化产业。支持加强文物保护利用和非物质文化遗产保护传承，支持河南省长城文化研究中心、楚长城国家文化公园、陶瓷科研等项目建设，加快推进1号旅游公路配套设施建设，高质量开拓叶县文旅发展新局面。**建设更高水平平安叶县。**强化政法机关履职经费保障，支持政法领域深化改革。推进乡镇特勤消防站体系化建设，夯实平安叶县硬件基础。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动完善社会治安整体防控体系，支持品牌调解队伍、调解室建设，提升矛盾纠纷化解法治化水平。常态化推进扫黑除恶、打击治理电诈等专项行动，继续支持开展法律援助，保障弱势群体合法权益，维护社会公平正义。

6. 发挥国有资本引领作用。深入推进国有企业改革提升行

动，做强做优做大国有金融资本，强化企业资本金注入，争取尽快将更多优质资产资源合法合规装入叶县城投集团。健全县属国有企业制度机制，完善国企考核评价制度，提升企业管理效能。扎实推进企业不良资产清收和低效国有资产盘活处置，加快国有企业市场化转型，拓宽融资渠道，实施政府政策性业务和市场化经营业务“双轮驱动”，探索发展优质项目和成长性产业，培植新的盈利增长点，不断提升国有企业综合实力。引导企业加强对县域重大战略、重点领域和薄弱环节的金融支持，不断提升国有企业服务全县经济能力水平。

三、改进和加强预算管理的主要措施

(一) 抓好深化财税体制改革任务落实。落实新一轮财税体制改革要求，大力推进财政科学管理，加强财政资源统筹，提高预算管理完整性。优化财政资源配置，深化零基预算改革，持续推进预算支出标准建设。强化预算管理一体化系统应用，全面提升预算管理系统化、标准化水平。深化县乡财政体制改革，确保更多财力下沉基层。

(二) 兜牢兜实“三保”底线。将“三保”作为财政工作首要任务和应尽之责，坚持“三保”支出优先顺序，足额安排“三保”支出预算，强化预算执行管控和资金调度，保障“三保”支出需求。强化“三保”预算审核、运行监测、风险预警和应急处置，牢牢守住我县“三保”风险底线，合理调度库款现金，算好现金账，确保“三保”不出问题。

（三）落实落细“过紧日子”要求。牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约思想，严把支出关口，严控一般性支出，严格执行会议、培训、差旅等费用开支标准。从严从紧核定“三公”经费，持续精简规范节庆展会论坛活动，严禁建设政绩工程、形象工程。建立健全节约型财政保障机制，加强项目预算评审，细化各类支出事项审核，严格新增资产配置管理，统筹存量资金资产，推进行政性国有资产共享共用，防止资产闲置浪费。

（四）全面加强预算绩效管理。加强新出台重大政策、项目事前绩效评估，进一步完善“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的全链条机制，提高预算管理水平和政策实施效果。突出预算绩效管理重点，加强重大财政政策评估评价，完善国有资本经营预算绩效评价制度，运用成本效益分析等方法，切实提高财政资源配置效率，增强政策可行性和财政可持续性。

（五）从严从实抓好预算执行管理。强化预算执行常态化监督，严禁超预算、无预算列支，强化预算执行刚性约束作用。依法依规组织财政收入，规范非税收入管理，提升收入质量，严格落实政府性基金预算以收定支规定，科学预测土地出让收入规模，加强收支管理。强化财税政策落实和预算管理监督，严禁违规举债、违规新建楼堂馆所、财政收入虚收空转等行为，提高资金使用的规范性和有效性。

（六）强化政府债务管理。完善政府法定债务管理，落实

化债方案和化债支持政策，确保按时偿还，不出风险。提高专项债券资金使用效益，积极稳妥推进存量债务化解，强化政府支出事项和政府投资项目管理，加强政府债务动态监控，严控债务风险等级，坚决遏制新增隐性债务，着力防范债务风险。

(七)加强财会监督。进一步完善财会监督体系和工作机制，依法依规加强对相关单位的财务、会计活动监督。扎实开展财会监督专项行动，持续夯实财会基础管理，加大对违法违规行为的处理处罚力度，推动财会监督与纪检监察、人大、审计等各类监督贯通协调，形成监督合力，持续提升财会监督效能，切实严肃财经纪律。

各位代表，做好 2025 年财政工作任务艰巨、责任重大。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委坚强领导下，在县人大、县政协监督指导下，积极落实本次会议决议，聚焦“1310”总体部署，锚定目标、坚定信心，锐意进取、真抓实干，扎实做好各项财政工作，为推动中国式现代化建设叶县实践贡献坚实的财政力量。